



No 0 6 1 7

04 AGO. 2008

**Resolución No. \_\_\_\_\_**

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

**EL SUBSECRETARIO DE PLANEACIÓN TERRITORIAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN**

Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 50 del Código Contencioso Administrativo y 8°, literal q) del Decreto Distrital 550 de 2006 y

**CONSIDERANDO**

I.- Que la sociedad **"TELEFÓNICAS MÓVILES COLOMBIA S.A.**, con Nit No. 830037330-7, representada legalmente por la señora **MARTHA ELENA RUIZ DIAZ-GRANADOS** identificada con la cédula de ciudadanía No. 39'775.711 de Usaquén, mediante petición con No. de radicación 1-2007-49439 del 9 de Noviembre de 2007, solicitó la aprobación para la localización del diseño y ocupación del espacio para ubicar los elementos que conforman la Estación de Red de Telefonía Inalámbrica, denominada **DIANA TURBAY**, a localizarse en la Carrera 2 D No. 49-93 Sur, de esta Ciudad.

II.- Que mediante el oficio 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, el Subsecretario de Planeación Territorial de la SDP, otorgó el desistimiento a la solicitud 1-2007-49439 del 09 de noviembre de 2007, para la localización de la Estación de Red de Telefonía Inalámbrica en el predio de la Carrera 2 D No. 49-93 Sur, denominada **DIANA TURBAY**, debido al incumplimiento de requisitos solicitados en el Acta de Observaciones y Correcciones emitida mediante oficio 2-2008-01518 del 16 de enero de 2008.

III. Que contra el desistimiento del oficio 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, el señor **VÍCTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19'479.722 de Bogotá y Tarjeta Profesional de Abogado No. 53.381 del CSJ, quien actúa como Apoderado de Telefónica Móviles Colombia S.A., mediante escrito con radicación No. 1-2008-24662 del 10 de Junio de 2008, interpuso recurso de reposición y subsidiario de apelación y los sustentó con los siguientes argumentos:

1. <<<El día 9 de Noviembre de 2007 se radicó ante la Secretaria Distrital de Planeación mediante radicado No. 1-2007-49439, la solicitud de aprobación para la instalación de los elementos que





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada "DIANA TURBAY", localizada en la Carrera 2 D No 49-93 Sur, de la ciudad de Bogotá D.C.

2. El día 26 de Noviembre de 2007 mediante comunicado No. 1-2007-51994, se radica ante la Secretaria Distrital de Planeación la publicación en un diario oficial del trámite cursado ante la Secretaria Distrital de Planeación.
3. El día 27 de Noviembre de 2007 mediante comunicado No. 1-2007-52202 se radica ante la Secretaria Distrital de Planeación las notificaciones a vecinos, soporte de envío y recibo por correo certificado.
4. El día 14 de enero de 2008, mediante comunicado No 111860 recibido el día 21 de enero de 2008, por Telefónica Móviles Colombia S.A., La Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos efectuó requerimientos técnicos, urbanísticos y arquitectónicos y jurídico, y se solicitó: "Requerimientos Técnicos: 2. La carta de responsabilidad del estudio de suelos está exonerando los estudios de cimentación. Corregir. 3. El certificado copia de los ingenieros Hernando Márquez Cáceres y Leopoldo Barrera Garzón están vencidos. Actualizar. 4. Las especificaciones en las antenas relacionadas en la memoria de cálculo estructural no coinciden con las memorias en el Plano PL-1. Corregir. 5. El detalle de los anclajes presentados en el diseño no coincide con el presentado en los planos. Requerimiento urbanísticos y Arquitectónicos: 2. Presentar el concepto de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP, relacionado con la posible afectación de las zonas de Ronda de Manejo y Preservación Ambiental, del cuerpo de agua que baja a lo largo de la calle 49 B sur demarcado en el plano de loteo No US 225/4-2, perteneciente al Desarrollo Diana Turbay, donde se encuentra el predio en cuestión. 3. Cumplir con el artículo 16 del Decreto 195/05, el cual establece los requisitos que deben cumplir los operadores ante los entes territoriales, para la instalación de estaciones radioeléctricas en Telecomunicaciones entre los cuales se cita que cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones debe adjuntar de trámite la respectiva licencia expedida por el Curador Urbano. 5. Anexar la autorización que expide la Aeronáutica Civil. 9. En el Formato F-14 título B IDENTIFICACIÓN DEL PREDIO O INMUEBLE, corregir información presentada en el numeral 11. 10. La información plasmada en el Formato F-14 relacionada con la publicación en el diario de amplia circulación está incompleta y errónea. Corregir."
5. El día 12 de Febrero de 2008, mediante radicado No. 1-2008-05754 Telefónica Móviles Colombia S.A. presenta solicitud de ampliación de términos ante la Secretaría Distrital de Planeación, comunicación que a la fecha no ha sido respondida por parte de la Secretaría Distrital de Planeación.
6. Telefónica Móviles Colombia S.A. mediante comunicación No 1-2008-10450 de fecha 11 de marzo de 2008, realizó la radicación de los requerimientos Técnicos, Urbanísticos, Arquitectónicos y Jurídicos solicitados.
7. El día 29 de abril de 2008, mediante comunicación No 1-2008-18755 Telefónica Móviles Colombia S.A. solicita a la Secretaría Distrital de Planeación, la suspensión de términos del expediente No 1-2007-49439 de fecha 9 de noviembre de 2007, comunicación que a la fecha no ha sido respondida por parte de la Secretaría Distrital de Planeación.





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

8. El día 19 de mayo de 2008 mediante comunicación 2-2008-15331 La Secretaría Distrital de Planeación solicita notificación personal sobre el desistimiento (solicitud de instalación de Telecomunicaciones inalámbricas denominada: DIANA TURBAY).
9. El día 03 de junio de 2008, Telefónica Móviles Colombia S.A. se notificó personalmente de la comunicación No 2-2008-15331 del día 19 de mayo de 2008, donde la Secretaría Distrital de Planeación Desiste (solicitud de instalación de una estación de Telecomunicaciones inalámbricas denominada: DIANA TURBAY).
10. La comunicación informa que la solicitud 1-2007-49439 se da por desistida, por cuanto mediante comunicación con referencia 2-2008-01518 del 15 de enero de 2008, de la cual se anexa copia, se efectuaron requerimientos técnicos, urbanísticos y arquitectónicos a la solicitud, de la aprobación del diseño para la instalación de los elementos que conforman una red de Telecomunicaciones inalámbricas, ante este Departamento y a la fecha no fueron allegados en su totalidad.

SIENDO ESTOS RADICADOS ASÍ:

Requerimientos Técnicos:

2. La carta de responsabilidad del estudio de suelos está exonerando los estudios de cimentación.
3. El certificado copia de los ingenieros Hernando Márquez Cáceres y Leopoldo Barrera Garzón están vencidos.
4. Las especificaciones en las antenas relacionadas en la memoria de cálculo estructural no coinciden con las memorias en el Plano PL-1.
5. El detalle de anclajes presentados en el diseño no coinciden con el presentado en los planos.

Radicados mediante oficio No 1-2008-10450 de **fecha 11 de marzo de 2008.**

Requerimientos urbanísticos y arquitectónicos:

2. Presentar el concepto de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP, relacionado con la posible afectación de la Zona de Ronda de Manejo y Preservación Ambiental, del cuerpo de agua que baja a lo largo de la calle 49 B sur demarcado en el plano de loteo No US 225/4-2, perteneciente al Desarrollo Diana Turbay donde se encuentra el predio en cuestión. Se radicó la solicitud ante la empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP; mediante oficio No E-2007-094221 de **fecha 21 de Diciembre de 2007.** y posterior radicación ante la Secretaría Distrital de Planeación, con oficio No 1-2008-10450 el **11 de marzo de 2008.** del cual obtuvimos respuesta de la empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP, mediante oficio No 25200-2008s-2008-054773, del 7 de abril de 2008, trámite que reposó en las oficinas de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP; más de 60 días hábiles por ser contestado.

Al momento de radicar la respuesta ante la oficina de radicación de la Secretaría Distrital de Planeación, **no nos fue aceptada la radicación** (posición adoptada en ventanilla por directrices de la Subsecretaría de Planeación Territorial). Por exceder según Ellos con el número de radicaciones aceptados por la Secretaría, para este tipo de trámites **NO** acorde a procedimiento.





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

ACLARAMOS - que es una violación flagrante al Derecho de Defensa y al Debido Proceso; NUNCA se había presentado esta posición en la Secretaría de Planeación hasta últimas directrices de la Subsecretaría de Planeación Territorial.

Adjunto copia concepto técnico expedido por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP; donde el predio en mención "no se encuentra ocupada la zona de ronda hidráulica, zona de manejo y preservación ambiental del sistema hídrico de la ciudad. Es procedente informar que cotejada la información contemplada en el plano de Desarrollo Urbanístico Diana Turbay con código 01421/22 y bajo el consecutivo de aprobación No US 225/4-2, en el sector hoy día no se encuentran cuerpos de agua".

- ACLARAMOS – que no se acepta su radicación por directrices de la Subsecretaría de Planeación Territorial a la ventanilla –límite de radicados???? – PARA PRESTAR UN SERVICIO PÚBLICO Y UN DERECHO CONSTITUCIONAL DE LOS USUARIOS-: No obstante ser una obligación de la Secretaría de Planeación, se tramita por el operador y como era conocido NO presentaba ninguna limitación, pero igual no es aceptado por la Secretaría de Planeación.

3. Cumplir con el artículo 16 del Decreto 195/05, el cual establece los requisitos que deben cumplir los operadores ante los entes territoriales, para la instalación de estaciones radioeléctricas en Telecomunicaciones entre los cuales se cita que cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones debe adjuntar el trámite de la respectiva licencia expedida por el curador urbano.

- Cómo se indicó en la comunicación No 1-2008-10450 de fecha 11 de marzo de 2008 la Licencia de Cerramiento esta cursando su expedición en la Curaduría No 5 de Bogotá Bajo el radicado No 07-3-1899 del 28 de Noviembre de 2007: Hoy se encuentran debidamente reconocidas las expensas y el delineamiento urbano.

ACLARAMOS que conforme al Decreto Distrital 061 de 1997, artículo 2, (norma especial para Telecomunicaciones Inalámbricas en la ciudad de Bogotá, D.C.) los proyectos que aprueba la Secretaría de Planeación incluyen los CERRAMIENTOS "enunciación expresa y precisa" sin embargo gestionamos el trámite ante la Curaduría Urbana No 5 para garantía del Servicio Público.

4. En el formato F-14 título B IDENTIFICACIÓN DEL PREDIO O INMUEBLE corregir información presentada en el numeral 11.

5. La información plasmada en el F-14 relacionada con la publicación en el diario de amplia circulación está incompleta y errónea.

Correcciones efectuadas y radicados mediante oficio No 1-2008-10450 de fecha 11 de marzo de 2008.

Observando la fecha de expedición del acto administrativo, encontramos que este fue emitido sin haber dado respuesta alguna a la comunicación El día 29 de Abril de 2008, mediante





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

comunicación No 1-2008-18755 Telefónica Móviles Colombia S.A. solicita a la Secretaría Distrital de Planeación, la suspensión de términos del expediente No 1-2007-49439 de fecha 9 de noviembre de 2007, la cual como indicamos anteriormente a la fecha no ha sido respondida por la Secretaría Distrital de Planeación, indicando con ello que se emitió un acto administrativo sin tener respuesta a una solicitud realizada por Telefónica Móviles Colombia S.A. el día 29 de abril de 2008, lo cual puede proceder a la NULIDAD del mismo.

### FUNDAMENTO JURÍDICO

#### Servicio Público-

La telefonía móvil celular, corresponde al desarrollo legal del servicio público de la Telefonía Móvil Celular, actividad que es prestada por el ESTADO, a través de los particulares mediante la Concesión de este servicio y en virtud de la cual los particulares desarrollan la actividad del Estado.

El Estado Colombiano en aras de dar cumplimiento a sus obligaciones constitucionales y asegurar de este modo la vida, honra y bienes de todos y cada uno de sus asociados, ha dispuesto la necesidad de traer a nuestro modus vivendi de este adelanto tecnológico que sin lugar a dudas ha permitido un avance significativo en las comunicaciones a escala nacional.

Pero este carácter de SERVICIO PÚBLICO lo impone la propia Constitución Nacional al consagrar en su artículo 75 el espectro electromagnético como bien público, de carácter imprescriptible e inajenable cuyo control y gestión pertenece al Estado. En ejecución de este mandato Constitucional encontramos normas como la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990, la Ley 37 de 1993, el decreto 195 de 2005, Decreto Distrital 061 de 1997, entre otras normas, que se encargan de regular concretamente de forma general y particular este servicio público.

La prestación del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular, no es una rueda suelta dentro del andamiaje estatal, sino que por el contrario constituye uno de los pilares fundamentales para lograr la función social que compete al Estado Colombiano.

En el mismo sentido el ejercicio de las comunicaciones como actividad pública o privada se encuentra altamente regulada por el Gobierno Nacional – Ministerio de Comunicaciones, de la Protección Social, del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial- Las superintendencias de Servicios Públicos, de Industria y Comercio, la Comisión de Regulación de Telecomunicaciones y demás entes gubernamentales y privados, que se encuentran debidamente facultados para ejercer las labores necesarias que tiendan y permitan una adecuada prestación de Servicio Público, para garantía y tranquilidad de COMUNIDAD y muy especialmente, sin que se menoscaben los Derechos conciudadanos.

#### Generales-

Que la Constitución Política establece como fin esencial del Estado, el servicio a la comunidad y la promoción de la prosperidad general. Así mismo, la Ley 72 de 1989 establece que el Gobierno Nacional promoverá la cobertura nacional de los servicios de telecomunicaciones y su modernización, a fin de propiciar el desarrollo socioeconómico de la población. De la misma forma, el Decreto Ley 1900 de 1990





**Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.**

*establece que las telecomunicaciones deberán ser utilizadas como instrumentos para impulsar el desarrollo político, económico y social del país, con el objeto de elevar el nivel y calidad de vida de los habitantes.*

*Que la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990 y el Decreto 1130 de 1999 determinan que corresponde al Ministerio de Comunicaciones formular y adoptar las políticas sobre el sector de telecomunicaciones, así como determinar los planes de desarrollo a nivel nacional.*

*Que los artículos 22 y 23 del Decreto Ley 1900 de 1990, expresan que el establecimiento, la instalación, la expansión, la modificación, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, constituyen motivos de utilidad pública e interés social requieren autorización previa del Ministerio de Comunicaciones, de la Comisión Nacional de Televisión o de la entidad que haga sus veces.*

*Que el Decreto 1504 de 1998 determinó en el artículo 27, la obligatoriedad de las oficinas de Planeación Municipal otorgar licencias de intervención y ocupación del Espacio Público.*

*Que corresponde a la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil UAEAC, entre otras funciones, regular, administrar, vigilar, y controlar el uso del espacio aéreo colombiano por parte de la aviación civil, coordinar las relaciones de esta con la aviación de estado, la utilización segura y adecuada del espacio aéreo y dictar las normas aplicables a la señalización e iluminación de las torres y estructuras de soporte de antenas de radiocomunicación y determinar su ubicación dentro de los corredores aéreos para la debida seguridad aeronáutica, de conformidad con las normas internacionales.*

*Que el artículo No. 2 de la Ley 142 de 1994 establece que el estado intervendrá en los servicios públicos, conforme a las reglas de competencia de que trata la Ley 142, para garantizar, entre otros la calidad del bien objeto del servicio público y su disposición final para asegurar el mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios, la ampliación permanente de la cobertura mediante sistemas que compensan la insuficiencia de capacidad de pago de los usuarios.*

#### **Particulares-**

1. Es importante establecer que la instalación de la Estación Base de Telefonía Móvil Celular denominada CELDA DIANA TURBAY, a ubicarse en predio ubicado en la carrera 2 D No 49-93 Sur, Barrio Diana Turbay, Localidad Rafael Uribe, de la ciudad de Bogotá, D.C. (Cundinamarca) es requerida para asegurar la continuidad en la **prestación de un servicio público de telecomunicaciones de interés general** que le corresponde prestar a **Telefónica Móviles Colombia S.A.**, por virtud de la Ley en desarrollo de los Contratos de Concesión suscritos con el Ministerio de Comunicaciones desde marzo de 1994. – **SOLICITUD ESCRITA, EXPRESA Y CONSTANTE DE LA COMUNIDAD DEL SECTOR Y DEL PAÍS EN GENERAL, PARA MEJORAR LA COBERTURA Y CAPACIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR.**
2. La Telefonía Móvil Celular es un Servicio Público de Telecomunicaciones, de ámbito y cubrimiento nacional. (Artículo 1 Ley 37 de 1993).





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

3. **Telefónica Móviles Colombia S.A.**, es concesionaria del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular por adjudicación que se le hizo mediante licitación pública número 045 de 1993, con base en la cual se suscribieron los Contratos de Concesión número -0001-0002 y 0003- de marzo de 1994 que lo habilita para prestar el servicio.
4. El Artículo 14 del Decreto Ley 1900 de 1990 y el Artículo 22 de la Resolución No.087 de 1997 de la Comisión de regulación de Telecomunicaciones, definen la Red de Telecomunicaciones del Estado como "el conjunto de elementos que permite conexiones entre dos o más puntos definidos para establecer la telecomunicación entre ellos, a través de la cual se prestan los servicios al público. Hacen parte de la red los equipos de conmutación, transmisión y control, cables y otros elementos físicos, el uso de los soportes lógicos y la parte del espectro electromagnético asignada para la prestación de los servicios y demás actividades de telecomunicaciones". Agrega el Artículo 15 del mismo Decreto Ley: "La Red de Telecomunicaciones del Estado comprende además, aquellas redes cuya instalación, uso, explotación se autoricen a personas naturales o jurídicas privadas para la operación de servicios de telecomunicaciones, en las condiciones que se determinen en el presente Decreto". De acuerdo con la definición transcrita, el concepto de Red de Telecomunicaciones del Estado es un concepto amplio, independiente de la naturaleza del titular de la Red, por lo que este puede ser una persona pública o privada; el concepto obedece además, a criterios de orden público e interés general, en la medida en que **las Telecomunicaciones son un Servicio Público** y por lo tanto, de acuerdo a la Constitución Política, inherentes a la finalidad social del Estado. **En consecuencia el legislador ha señalado que la red de telefonía móvil celular hace parte de la red de Telecomunicaciones del Estado.**
5. El establecimiento, la instalación, la expansión, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, como ocurre con la instalación de Estación de Telefonía Móvil Celular, constituyen motivos de utilidad pública e interés social (Artículo 22 del Decreto Ley 1900 de 1990). En este sentido, y de acuerdo con el Artículo 75 de la Constitución Política, el Estado conserva la gestión y administración del espectro electromagnético por disposición constitucional y conserva la facultad de autorizar la instalación, ampliación, renovación, ensanche o modificación de la red de telecomunicaciones, de acuerdo con el Artículo 23 del Decreto Ley 1900 de 1990. En consonancia con lo anterior, el Artículo 5 del Decreto 741 de abril 20 de 1993 expedido por el Gobierno Nacional y que reglamenta la Ley 37 de 1993, específicamente para la Telefonía Celular, estipuló que la Red de Telefonía Móvil Celular hace parte de la Red de Telecomunicaciones del Estado y **por lo tanto no se puede encajar este Servicio Público como un uso específico que tenga limitantes espaciales para su aplicación.**
6. El USO que **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, pretende dar al proyecto denominado CELDA DIANA TURBAY, a ubicarse en predio de la Carrera 2 D No 49-93 Sur Barrio Diana Turbay, Localidad de Rafael Uribe de la Ciudad de Bogotá, D.C., no es un capricho y deseo que este operador celular quiera imponer voluntariamente, sino por el contrario, es la resultante de una serie de pruebas, mediciones técnicas, diseño de red, enlaces con otros operadores y demás, exigida por el Ministerio de Comunicaciones, realizadas por el Departamento de Ingeniería y Diseño de Telefónica Móviles Colombia S.A., requeridas para determinar dentro de un área específica a cubrir un sitio preciso para instalar la Estación Base de Telefonía Móvil





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

Celular. **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, está obligado a dar mayor cubrimiento del Servicio Público de Telefonía Celular dentro del territorio nacional, para satisfacer las necesidades de los usuarios del servicio, para lo cual debe escoger, no solo que el sitio localizado sea estratégico desde el punto de vista de la red instalada a la fecha de empalme con la nueva base, sino también, la cobertura, la capacidad y las facilidades de acceso para poder realizar dicha instalación.

7. No debe olvidarse que el Artículo 28 de la Ley 142 de 1994, establece expresamente que: "Todas las empresas tienen derecho a construir, operar y modificar sus redes e instalaciones para prestar los servicios públicos, para lo cual cumplirán con los mismos requisitos y ejercerán las mismas facultades que las Leyes y demás normas pertinentes establecen para las entidades oficiales que han estado encargadas de la prestación de los mismos servicios, y los particulares previstas en esta ley". La conducta de las autoridades municipales debe estar dirigida a promover el desarrollo de las entidades territoriales a que pertenecen, impulsando la prestación de los servicios públicos en su jurisdicción, **con el fin de garantizar la satisfacción de las necesidades públicas correspondientes**. Así lo dispone el artículo 26 de la ley 142 al ordenar que: "(...) Los municipios deben permitir la instalación permanente de redes destinadas a actividades de Empresas de Servicios Públicos, o la provisión de los mismos bienes y servicios que éstas proporcionan, en la parte subterránea de las vías, puentes, ejidos, andenes y otros bienes de uso público. Las empresas serán, en todo caso, responsables por todos los daños y perjuicios que causen por la deficiente construcción u operación de sus redes. Las autoridades municipales en ningún caso podrán negar o condicionar a las Empresas de Servicios Públicos las licencias o permisos para cuya expedición fueron competentes conforme a la Ley, por razones que hayan debido ser consideradas por otras autoridades competentes para el otorgamiento de permisos, licencias o concesiones, ni para favorecer monopolios o limitar la competencia". En este mismo sentido, los Artículos 28 y 29 de la citada Ley 142 de 1994, exigen un comportamiento activo de las autoridades municipales para que las empresas de servicios públicos puedan prestar estos servicios, y, al tiempo, se cumplan los fines sociales del Estado, que la Constitución Política ha querido y el legislador ha desarrollado.
8. Las normas de control urbanístico existentes son aplicables **-NO ES VIVIENDA-** para la aprobación de los diseños y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalaron los elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado "Estación Base de Telefonía Celular", por tratarse de la instalación de un Servicio Público; normas que son solo aplicables a la construcción de viviendas y edificaciones o subdivisión de predios urbanos o rurales **y no a la instalación de infraestructura de telefonía**. Agradecemos en este punto tener como soporte y prueba del sustento anterior toda la Red de Telecomunicaciones del Estado - Operadores de TMC (Telefónica Móviles Colombia S.A.); PCS; RPTBC; Colombia Telecomunicaciones "TELEFÓNICA - TELECOM"; etc- que se encuentra instalada a lo largo y ancho del territorio nacional en todos los polígonos SIN RESTRICCIÓN ALGUNA Y CONFORME A LA NECESIDAD TÉCNICA, en desarrollo de los POT vigentes de todos los municipios.
9. A su vez la Constitución Nacional en su Artículo 365 señala: "Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del Territorio Nacional". En desarrollo de lo anterior, nos permitimos manifestarle que tanto en la zona oriente, la zona atlántica, así como la nor-occidental (contratos





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

de concesión), áreas de cubrimiento a cargo actualmente de **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.** en el país, se ha instalado aproximadamente 2.100 bases de Telefonía Móvil Celular en los Municipios que conforman estas áreas, instalaciones éstas realizadas a la fecha por estos operadores **en todos los polígonos** incluidos los **exclusivamente residenciales y los sometidos al tratamiento de conservación arquitectónica estricta C-1**. Tal es el caso de Bogotá D.C., emporio de las Telecomunicaciones del Estado, el Decreto 061 de 1997, en el cual se establece expresamente las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas, está permitida en todos los polígonos, incluidos exclusivamente residenciales. Así mismo permite la aprobación del diseño y la ocupación del espacio incluso en áreas urbanizables no urbanizadas o en desarrollo s subnormales y en inmuebles sometidos al tratamiento de conservación arquitectónica estricta C-1 (Artículos 9 y 11 del Decreto 061 de 1997)

10. De la misma manera, la instalación de la red de telefonía móvil celular como parte de la red de comunicaciones del Estado se encuentra reglamentada de manera general, por lo que las autoridades públicas no pueden establecer ni exigir permisos, licencias o requisitos adicionales para su ejercicio, de conformidad con lo establecido expresamente en el Artículo 84 de la Constitución Nacional. Corresponde al Ministerio de Comunicaciones ejercer el control y la vigilancia de este tipo de servicio. Como también le corresponde a esta institución en coordinación con la Aeronáutica Civil determinar las condiciones técnicas como de ubicación que deben reunir con los equipos y las alturas de las torres. Competencia que solo radica en este ente, quien se reserva exclusivamente el derecho de modificar los permisos o suprimirlos si se presentan interferencias o inconvenientes para los servicios de radiocomunicaciones, radio navegaciones aeronáuticas, así como ordenar disminuir altura o cambiar el sitio por la seguridad aérea o de las comunicaciones.
11. El Artículo 99 de la Ley 338 de 1997, la Ley 99 de 1993, el Decreto 1052 de 1998, no contienen ninguna restricción para la instalación de elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado. Normas estas que tienen como fin primordial la de fijar los objetivos, directrices y políticas, estrategias y normas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo del municipio.
12. El Decreto 2201 de Agosto 5 de 2003, reglamentario del Artículo 10 de la LEY 388 de 1997, establece expresamente en sus Artículos 1 y 2, lo siguiente:

“Artículo 1. Los proyectos, obras o actividades considerados por el legislador de utilidad pública e interés social cuya ejecución corresponda a la Nación, podrán ser adelantados por esta en todo el territorio Nacional, de manera directa o indirecta a través de cualquier modalidad contractual, previa la expedición de la respectiva licencia o del correspondiente instrumento administrativo de manejo y control ambiental por parte de la autoridad ambiental correspondiente”.

“Parágrafo. De igual manera, se podrán ejecutar los proyectos, obras o actividades que sean considerados de utilidad pública e interés social que no requieran de la obtención previa de licencias o demás instrumentos administrativos de manejo y control ambiental.” (subrayado propio)





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

*"Artículo 2. Los planes, planes básicos o esquemas de ordenamiento territorial de los municipios y distritos en ningún caso serán oponible a la ejecución de proyectos, obras o actividades a los que se refiere el Artículo 1º del presente decreto".*

13. Por su parte el **Decreto 195 de Enero 31 de 2005** – Decreto Ejecutivo- suscrito por el señor Presidente de la República, la señora Ministra de Comunicaciones, la señora Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y el señor Ministro de la Protección Social- por el cual se adoptan límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, se adecuan procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y se dictan otras disposiciones, estableció en su Artículo 16 lo siguiente:

**"REQUISITOS ÚNICOS"**

**"Artículo 16. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones.** En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operan infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se sufran ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información:

1. Acreditación del Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones, según sea el caso.
2. Plano de localización e identificación del predio o predios por coordenadas oficiales del país, de acuerdo con las publicaciones cartográficas del Instituto Agustín Codazzi y/o levantamientos topográficos certificados, indicando con precisión la elevación del terreno sobre el cual se instalará la estación, la ubicación, distribución, y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas, todo ello mostrando claramente la dimensión y/o tamaño de las instalaciones. Adicionalmente, se debe incluir la relación de predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas. Cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, se deberá adjuntar la respectiva licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente.
3. El prestador de servicios y/o actividades de telecomunicaciones debe presentar ante la autoridad territorial correspondiente (distrito o municipio), dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes a su instalación copia, de la Declaración Conformidad Emisión Radioeléctrica, DCER, con sello de recibo del Ministerio de Comunicaciones, que incluya la estación radioeléctrica a instalar.

**Parágrafo 1º.** Los procedimientos que conforme a las normas vigentes deben surtirse ante el Ministerios de Comunicaciones, cuando se refiera al uso del espectro electromagnético; la Aeronáutica Civil de Colombia, en cuanto al permiso de instalación de estaciones radioeléctricas; el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o las Corporaciones Autónomas Regionales, cuando se requiera licencia, permiso u otra autorización de tipo ambiental; y ante los curadores urbanos y las oficinas de Planeación de los Municipios y Distritos para las licencias de construcción





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

*y/o ocupación del espacio público, en su caso serán los únicos trámites para la instalación de Estaciones Radioeléctricas de Telecomunicaciones.*

**Parágrafo 2º.** Quienes prestan servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán ubicar las estaciones radioeléctricas, de acuerdo con los reglamentos aeronáuticos y demás normas expedidas por la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil, UAEAC”.

Atendiendo a esto, y frente a medidas de igual índole en la Administración Municipal Barranquilla, el Ministerio de Comunicaciones, se pronunció de la siguiente manera: **“De otra parte, y frente a las preocupaciones de otros sectores políticos y sociales de la Nación relacionadas con el posible impacto que en la salud y el medio ambiente pudiera ocasionar la infraestructura de telecomunicaciones, en especial las antenas de telefonía móvil, quiero informarle que el Gobierno Nacional durante más de dos años realizó una serie de estudios que sirvieron de soporte para la expedición del Decreto 195 de 2005. Esta norma, entre otros temas, establece lineamientos y requisitos únicos en los procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y de igual forma recoge las recomendaciones técnicas internacionales y nacionales elaboradas por entidades altamente especializadas, respetadas y reconocidas en la materia, y que advierten la pertinencia y suficiencia de la norma expedida por el gobierno.”**, manifestando igualmente la Ministra de Comunicaciones MARTHA HELENA PINTO DE DE HART, que la adopción de medidas proscritas para la instalación de Estaciones Base de Telefonía Móvil Celular, genera el temor que estas normas desconozca el estudio técnico y jurídico interinstitucional que desarrollaron los Ministerios de Medio Ambiente, Protección Social y Comunicaciones, pudiendo generar confusiones en los temas que ya fueron objeto de regulación a escala nacional, creando contradicciones normativas e inestabilidad para los encargados de operar los servicios de telecomunicaciones.

Obligación legal que es reiterada por el Ministerio de Comunicaciones, mediante comunicación No. 220275 de fecha mayo 6 de 2008, mediante la cual “el Ministerio de Comunicaciones, en cabeza de la Dirección de Administración de Recursos de Comunicaciones, se permite recordar a los operadores de los servicios de telefonía móvil el cumplimiento de las normas urbanísticas, en especial lo consagrado en el artículo 16 del Decreto 195 de 2005.....” y presenta textualmente el Artículo 16 del Decreto 195 de 2005.

Por lo anterior Dr. Clavijo, reiteramos nuevamente a la Secretaría de Planeación que conforma al Artículo 16, Decreto 195 de 2005, su circular reglamentaria de Julio 25 de 2005, el Decreto distrital 061 de 1997, Artículo 2, y la preexistencia de cerramiento en el predio desde el momento de la radicación del proyecto por parte de Telefónica Móviles Colombia S.A. y fue presentado en los planos debidamente radicados –como consta en el expediente– para la instalación de la infraestructura “CELDA DIANA TURBAY”, **NO se requería el trámite adicional de Licencia de Cerramiento**, como fue igualmente expresado y ratificado en su momento por el Departamento Administrativo de Planeación Distrital de Bogotá, mediante concepto No. 2-2006-21689 de fecha Agosto 22 de 2006, suscrito por el Sr. Sub-Director Infraestructura y Espacio Público Dr. Arturo Fernando Rojas Rojas, en desarrollo del Artículo 2 del Decreto Distrital 061 de 1997, y como eran contentivas las resoluciones de aprobación expedidas por la Secretaría de Planeación, lo que es contrario a lo establecido por el Artículo 84 de la Constitución Política.





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

Luego no entendemos como la Secretaría de Planeación, sin concepto jurídico de la Dirección Jurídica de este ente Distrital "área competente al interior de la Secretaría de Planeación", y la posición unilateral de funcionarios no especializados en temas jurídicos, desconoce la normatividad especial vigente para la aprobación de estos permisos – violación flagrante del decreto nacional 195 de 2005 y decreto distrital 061 de 1997 en especial el **Decreto 061 de 1997 que establece en su "ARTÍCULO 2. Las estaciones están compuestas por el cerramiento, el cuarto de equipos y generador, el aire acondicionado, el cuarto del tanque de combustible, la subestación de energía, la caseta de vigilancia y las respectivas estructuras de soporte de las antenas, tales como torres, mástiles, monopolios y similares. PARÁGRAFO. La caseta de vigilancia podrá tener hasta 40 mts cuadrados construidos y las siguientes dependencias: baño, sala-comedor, cocina y alcoba" (el subrayado es nuestro).**

No obstante, para garantía del derecho colectivo a tener ACCESO AL SERVICIO PUBLICO Y PRESTACION EFICIENTE Y OPORTUNA, y a los DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS, consagrados en el Artículo 88 de la Constitución Política y la Ley 472 de 1998, los cuales se ven amenazados y vulnerados por la posición adoptada de forma unilateral de la Secretaría de Planeación, se toma decisión de tramitar licencia de cerramiento "PREVIA manifestación de NO compartir esta posición y en aras de garantizar el Servicio Público a los usuarios, PERO QUE REITEREMOS LA POSICIÓN LEGAL VIGENTE HASTA PRONUNCIAMIENTO DE AREA COMPETENTE Y CONFORME A LA LEY", Licencia de Cerramiento que es radicada en la Curaduría No 5 de Bogotá, bajo el radicado 1-2008-10450 de fecha 11 de marzo de 2008, que a la fecha está próxima a su expedición (reconocidas ya expensas y delineamiento), pero que conforme pronunciamiento no es tenida en cuenta, en detrimento del servicio público y de los usuarios en general, que procede aclarar que el permiso de la Estación incluye el cerramiento "artículo 2 del Decreto Distrital 061 de 1997", siendo una violación flagrante del Derecho fundamental de Defensa establecido por el artículo 89 de la Constitución Política. (HOY se reitera nuevamente que se vienen presentando por directrices de la sub-secretaría de planeación Territorial violaciones al debido proceso y al derecho Fundamental de Defensa, al no permitir la atención de los operadores por los funcionarios que conocen los proyectos; el funcionario tiene la capacidad de aceptar o no el requerimiento a su arbitrio "negativas" – no se tiene en cuenta el operador-; solo se entrega un listado no se permite el expediente, se ponen cargas a los operadores que no le corresponden conforme ley como la legalización e incorporación de predios, y concepto de otras autoridades como Acueducto y DAMA que son de competencia de la Secretaría de Planeación; perdida constante de soportes debidamente radicados; la Sub-Secretaría de Planeación no concede reuniones en aras de garantizar el debido proceso y el derecho de defensa).

Para el caso en particular agradecemos tener en cuenta:

-No se tiene en cuenta el Artículo 2 del Decreto 061 de 1997 y el Artículo 16 del decreto 195 de 2005; se niegan permisos de Estaciones de Telecomunicaciones por cerramiento. (no obstante se tramita por garantía del Servicio Público y NO se tiene en cuenta).

-Exigencia Presentar el concepto de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP, relacionado con la posible afectación de las zona de Ronda de Manejo y Preservación Ambiental, del cuerpo de agua que baja a lo largo de la calle 49 B Sur demarcado en el plano de loteo No US 225/4-2, perteneciente al desarrollo Diana Turbay donde se encuentra el predio en cuestión, así no se





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

comparta el requerimiento extraordinario: Se radicó la solicitud ante la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP; mediante oficio No E-2007-094221 de fecha 21 de diciembre de 2007 y posterior radicación ante la Secretaría Distrital de Planeación, con oficio No 1-2008-10450 del 11 de marzo de 2008, del cual obtuvimos respuesta de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP; mediante oficio No 25200-2008 s -2008-054773, del 7 de abril de 2008, trámite que reposo en las oficinas de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP; más de 60 días hábiles para ser contestado. Al momento de radicar la respuesta ante la oficina de radicación de la Secretaría Distrital de Planeación, **no nos fue aceptada la radicación**. Por exceder con el número de radicaciones aceptados por la Secretaría, para este tipo de trámites NO acorde a procedimiento legal en Colombia, no obstante el concepto aclara que **"no se encuentra ocupando la zona de ronda hidráulica, zona de manejo y preservación ambiental del sistema hídrico de la Ciudad. Es procedente informar que cotejada la información contemplada en el Plano del desarrollo urbanístico Diana Turbay con código 01421/22 y bajo el consecutivo de aprobación No US 225/4-2, en el sector hoy día no se encuentran cuerpos de agua"**.

- Se presentan pronunciamientos "ABRIL 29" sin tener definidos requerimientos conforme procedimientos legales; sin allegarse solicitud de notificación al Operador y no se presentan respuestas oportunas por la Secretaría de Planeación.

Por no requerirse el trámite de Licencia de Cerramiento-Art. 2 decreto 061/97, así como el trámite de Licencia de Cerramiento y haberse informado en forma oportuna "Marzo 11 de 2008", así como tener en cuenta que el Cerramiento frente al permiso de la Secretaría de Planeación no presenta ninguna limitación especial, que se tiene debidamente radicado el F14 y contar en forma previa con el Permiso de la Aerocivil – anexados debidamente al proceso- y presentar el concepto de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP, relacionado con la posible afectación de la zona de Ronda de Manejo y Preservación Ambiental, del cuerpo de agua que baja a lo largo de la calle 49 B sur demarcado en el Plano de Loteo No US 225/4-2, perteneciente al Desarrollo Diana Turbay donde se encuentra el predio en cuestión, No acorde al procedimiento "requerimiento adicional", **pero que igualmente**, Telefónica Móviles Colombia S.A. respetuosa de la normatividad urbanística, atendió todos y cada uno de los requerimientos solicitados por la Secretaría de Planeación Distrital y de acuerdo con los hechos presentados, solicita a su despacho que conforme al cumplimiento de los requisitos procede la aprobación del diseño y ocupación de los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones en la celda denominada DIANA TURBAY.

#### **PETICIÓN**

Por lo anterior **Dr.Clavijo**, solicitamos respetuosamente Reponga su decisión y en su defecto conceda el permiso del diseño y ocupación de los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones del Estado para el proyecto denominado CELDA DIANA TURBAY, toda vez que damos alcance a la radicación No 1-2008-18755 del día 29 de abril de 2008, por medio de la cual se solicitó suspensión de términos del expediente, considerando que los derechos de telefónica Móviles Colombia S.A. fueron vulnerados al expedir un acto administrativo sin contemplar la solicitud realizada, y solicitamos se nos expida el permiso urbanístico para la instalación de los elementos que conforman una estación de telecomunicaciones para la celda DIANA TURBAY toda vez que se cumplieron los requisitos solicitados.





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

*Teniendo en cuenta lo anterior y conforme a la normatividad nacional y municipal dichas instalaciones no tienen ninguna clase de limitante para la instalación del servicio público de telefonía móvil celular, así como conforme lo determina el artículo 99 de la Ley 388 de 1997, la Ley 99 de 1993, el Decreto 1092 de 1998, el artículo segundo de la Ley 142 de 1994, el Decreto 2201 de agosto 5 de 2003 reglamentario de la Ley 388, y el Decreto 1504 de 1998, artículo 27, así el derecho colectivo que tienen los ciudadanos de acceso a los servicios públicos y prestación eficiente y oportuna, y el derecho de los consumidores y usuarios consagrado en el artículo 88 de la Constitución Política y el artículo 4 de la Ley 472 de 1998 – en subsidio se conceda la Apelación conforme al CCA-“.*

### RAZONAMIENTOS DEL DESPACHO

Entra el Despacho a decidir el recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento de la estación DIANA TURBAY, proferida por el Subsecretario de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación, a lo cual se procede previas las siguientes consideraciones:

#### 1. Requisitos de oportunidad para la interposición del recurso de reposición.

El artículo 51 del Código Contencioso Administrativo, señala como máximo término legal para la presentación de los recursos, el quinto día siguiente a la notificación de la decisión objeto del recurso, verificándose que en el presente caso, el acto administrativo le fue notificado personalmente al señor **VÍCTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO**, el 03 de junio de 2008 y el recurso fue presentado el 10 de junio de 2008, encontrándose dentro del término legal, lo que amerita su análisis de fondo.

#### 2. Análisis de los argumentos de fondo planteados en el recurso.

Este Despacho procede a considerar los argumentos expuestos por el recurrente, en su orden.

**Los puntos del 1 al 4 no requieren respuesta.**

#### Punto No.5

*“El día 12 de Febrero de 2008, mediante radicado No. 1-2008-05754 Telefónica Móviles Colombia S.A., presenta solicitud de ampliación de términos ante la Secretaría Distrital de Planeación, comunicación que a la fecha no ha sido respondida por parte de la Secretaría Distrital de Planeación”.*

**Respuesta:** De conformidad con el artículo 3 del Decreto Distrital 4397 de 2006, que establece:

**“Artículo 27. Acta de observaciones y correcciones.** Efectuada la revisión técnica, jurídica, estructural, urbanística y arquitectónica del proyecto, el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente para expedir licencias levantará por una sola vez, si a ello hubiere lugar, un acta de observaciones y correcciones en la que se informe al solicitante sobre las





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

*actualizaciones, correcciones o aclaraciones que debe realizar al proyecto y los documentos adicionales que debe aportar para decidir sobre la solicitud.*

*El solicitante contará con un plazo de treinta (30) días hábiles para dar respuesta al requerimiento. Este plazo podrá ser ampliado, a solicitud de parte, hasta por un término adicional de quince (15) días hábiles. Durante este plazo se suspenderá el término para la expedición de la licencia"*

Y considerando que el acta de Observaciones y Correcciones se envió mediante oficio 2-2008-01518 del 16 de enero de 2008, la fecha de vencimiento inicial fue el 27 de febrero de 2008 y la de la prórroga el 19 de marzo de 2008. Si a esta fecha no se han radicado los documentos solicitados se entendía desistido el trámite. Si bien no se dio respuesta a la solicitud de ampliación de términos, es un hecho que la Secretaría la concedió, pues solo comunicó el desistimiento el día 19 de mayo de 2008, mediante el oficio 2-2008-15311.

#### **Punto No. 6**

*"Telefónica Móviles Colombia S.A., mediante comunicación 1-2008-10450 de fecha 11 de marzo de 2008, realizó la radicación de los requerimientos técnicos, urbanísticos, arquitectónicos y jurídicos solicitados".*

**Respuesta:** Se efectuará en el punto 10.

#### **Punto No. 7**

*"El día 29 de Abril de 2008, mediante comunicación No. 1-2008-18755 Telefónica Móviles Colombia S.A. solicita a la Secretaría Distrital de Planeación, la suspensión de términos del expediente No. 1-2007-49439 de fecha 9 de Noviembre de 2007, comunicación que a la fecha no ha sido respondida por parte de la Secretaría Distrital de Planeación".*

#### **Respuesta:**

La solicitud era extemporánea, pues como se dijo el desistimiento operó el 19 de marzo, de manera que no era imprescindible para ese entonces dar respuesta a la solicitud de suspensión. En todo caso, revisado el archivo del expediente en mención, se observa que la Secretaría Distrital de Planeación respondió al peticionario mediante comunicación 2-2008-20224 del 17 de Junio de 2008, a la solicitud de suspensión de términos, indicando que no se puede otorgar, ya que son perentorios los términos definidos en el artículo 3 del Decreto 4397 de 2006 y no se cumplieron a cabalidad los requisitos solicitados mediante oficio 2-2008-01518 del 16 de enero de 2008.

**Puntos No. 8 y 9:** No requieren respuesta





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

**Punto No.10**

a) Se refiere el recurrente a que los documentos se radicaron el 11 de marzo de 2008, con excepción del oficio de la EAAB, que solo fue respondido el 7 de abril de 2008 y no fue recibido en la ventanilla por supuestas instrucciones de la Subsecretaría de Planeación Territorial.

**Respuesta:**

El recurrente radica su respuesta el 11 de Marzo de 2008 mediante comunicado No. 1-2008-10450, adjuntando parcialmente los documentos solicitados.

Mediante oficio 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, se consignaron los requerimientos que no se cumplieron, y se cita el incumplimiento de los requisitos técnicos Números 2, 3, 4 y 5; y el incumplimiento de los requisitos urbanísticos Números 2, 3, 5, 9 y 10.

**A continuación se desarrolla una descripción de cada uno de los requerimientos que no se cumplieron:**

El requerimiento técnico No 2: "La carta de responsabilidad del estudio de suelos está exonerando los estudios de cimentación. Corregir", no se cumplió, esto se puede verificar en el oficio 1-2008-10450 del 11/03/2008 de respuesta de requerimientos donde no aparece la entrega del oficio corregido según el requerimiento.

El requerimiento técnico No 3: "El certificado COPNIA de los ingenieros Hernando Márquez Cáceres y Leopoldo Barrera Garzón están vencidos. Actualizar", no se cumplió, en el oficio de respuesta de requerimientos ( 1-2008-10450 del 11/03/2008 ) no aparece la entrega de los certificados actualizados.

El requerimiento técnico No 4: "Las especificaciones de las antenas relacionadas en las memorias de cálculo estructural no coinciden con las mostradas en el Plano PL-1. Corregir". Si bien si se aportó el Plano PL-1, como se indicó el oficio 1-2008-10450 del 11/03/2008, este no contiene la corrección solicitada en el requerimiento.

El requerimiento técnico No 5: "El detalle de los anclajes presentado en el diseño no coincide con el presentado en los planos". En el oficio 1-2008-10450 del 11/03/2008 se puede verificar que no aparece la entrega de corrección efectuada en materia de los anclajes, según lo solicitado en el requerimiento.

Respecto al requerimiento urbanístico y arquitectónico 2, manifiesta el recurrente que su radicación del oficio de EAAB, no fue aceptada en ventanilla por directrices de la Subsecretaría de Planeación Territorial; esta afirmación no obra en el archivo como petición o queja ante la Secretaría Distrital de Planeación. Así mismo esta Subsecretaría es enfática en manifestar que no se ha impartido instrucción o directriz alguna en el sentido en el que el recurrente lo indica, así las cosas, no hay directrices diferentes a las establecidas en el procedimiento para el trámite





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

de estaciones de telecomunicaciones inalámbricas en cumplimiento de la Resolución 429 del 07 de junio de 2007.

**b) Respecto al requerimiento urbanístico y arquitectónico No 3, relacionado con la solicitud de la licencia del cerramiento que está referido en el punto 3 del numeral 10 del oficio 1-2008-24662 del 10/06/2008.**

**Respuesta:**

Mediante oficio 1-2008-10450 del 11/03/2008, se anexó la radicación de la solicitud de licencia, más no se anexó la Licencia aprobada por la autoridad competente, adicionalmente se aclara que:

El Decreto Distrital 061 de 1997, fue expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá, en ejercicio de las facultades legales conferidas por el Artículo 39 (numerales 4 y 6) del Decreto Ley 1421 de 1993 y el Decreto Nacional 564 de 2006 fue expedido por el Presidente de la República de Colombia, en ejercicio de las facultades constitucionales y legales conferidas por el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política, el artículo 48 de la Ley 9ª de 1989, el artículo 99 y el numeral 3 del artículo 101 de la Ley 388 de 1997, el parágrafo del artículo 7º y el artículo 9º de la Ley 810 de 2003 y el artículo 108 de la Ley 812 de 2003.

El Distrito Capital, en el tema urbanístico de las estaciones de telecomunicaciones inalámbricas se rige por el Decreto Distrital 061 de 1997, *"por el cual se establecen las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas"*.

El artículo segundo del Decreto Distrital 061 de 1997 establece que las estaciones están compuestas por: el cerramiento, el cuarto de equipos y el generador, el aire acondicionado, el cuarto del tanque de combustible, la subestación de energía, la caseta de vigilancia y las respectivas estructuras de soporte de las antenas, tales como torres, mástiles, monopolos y similares

*" Las estaciones están compuestas por: el cerramiento, el cuarto de equipos y el generador, el aire acondicionado, el cuarto del tanque de combustible, la subestación de energía, la caseta de vigilancia y las respectivas estructuras de soporte de las antenas, tales como torres, mástiles, monopolos y similares". ( Negrilla nuestra).*

El artículo citado preceptúa que las estaciones están compuestas por el cerramiento y otros, pero esto no quiere decir que el cerramiento deba aprobarse. Esta entidad, solo aprueba el diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalan los elementos de la red de telecomunicaciones inalámbricas.





**Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.**

Ahora bien, de conformidad con el Decreto Distrital 061 de 1997, el Departamento Administrativo de Planeación Distrital ( hoy Secretaria Distrital de Planeación) es la entidad competente para otorgar los permisos de aprobación del diseño y ocupación del espacio donde se instalan los elementos que conforman una estación de red de telecomunicaciones.

De otra parte, el párrafo segundo del Decreto Nacional No. 195 de 2005 estipula que "Cuando sea necesario adelantar la construcción, ampliación, modificación, o demolición de edificaciones se deberá adjuntar la licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente".

Posteriormente, el artículo 2 del Decreto Nacional No. 564 del 24 de febrero de 2006, establece: " Clases de Licencias. Las Licencias urbanísticas serán de: 1.-Urbanización; 2.-Parcelación; 3.- Subdivisión; 4.- Construcción; 5.- Intervención y Ocupación del Espacio Público".

A su vez, la norma en cita, en su artículo 7, numeral 8, incluye dentro de las modalidades de la licencia de construcción la de " cerramiento", definida como la "autorización para encerrar de manera permanente un predio de propiedad privada".

La competencia para la expedición de las licencias de construcción corresponde a los curadores urbanos, conforme al artículo 3 del Decreto Nacional 564 de 2006 citado.

De las disposiciones precedentes se puede colegir que el permiso que otorga la Secretaria de Planeación Distrital, sólo incluye la instalación de elementos que conforman una estación de la Red de telecomunicaciones, no la licencia de construcción que se requiere para encerrar de manera permanente el predio, puesto que dicha obra tendrá que ajustarse a la normatividad vigente, es decir, a las disposiciones establecidas en Decreto Nacional No. 564 de 2006.

Se agrega, que el Decreto Nacional 564 de 2006, contempla la licencia de cerramiento como una modalidad de la licencia de construcción, el cual esta disposición es de mayor jerarquía que el Decreto Distrital 061 de 1997 y, por lo tanto, no debe desconocerse su aplicación.

Además de lo anterior, debe tenerse en cuenta que el Decreto Nacional 564 de 2006 y el Decreto 195 de 2005 fueron expedidos con posterioridad al Decreto Distrital 061 de 1997, entonces, si aparecieren discrepancias entre éstos, debe aplicarse el principio consagrado en el artículo 2 de la Ley 153 de 1887, según el cual, la ley posterior prevalece sobre la anterior.

El Decreto Nacional 564 de 2006, es de mayor jerarquía y donde se contempla la licencia de cerramiento modalidad de la licencia de construcción. El Decreto Distrital 061 fue expedido en el año de 1997 y en ese entonces no existía la figura del Curador Urbano, que fue creada por el Decreto Nacional 2150 de 1995.





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

**c) El requerimiento urbanístico y arquitectónico No 5 solicitó: "Anexar la autorización que expide la Aeronáutica Civil".**

#### **Respuesta**

En el oficio 1-2008-10450 del 11/03/2008 de respuesta de requerimientos, se puede verificar que, no se aportó la autorización de la Aeronáutica Civil, y más aún, se manifestó lo siguiente: "5. Se anexará una vez sea expedida la respuesta por Aerocivil", por lo tanto no se cumple el requerimiento.

**d) Con relación a los requerimientos urbanísticos y arquitectónicos 9 y 10, relacionados con la corrección del formulario F-14 y citados en los puntos 4 y 5 del numeral 10 del oficio 1-2008-24662 del 10/06/2008.**

#### **Respuesta**

Si bien se aportó nuevo formato F-14, este no incluye las observaciones solicitadas, así:

El Título B IDENTIFICACIÓN DEL PREDIO O INMUEBLE Literal 11 Linderos. No corrigió los linderos del predio ya que sigue figurando el lindero erróneo de 12 metros, cuando según el plano Urbanístico US 225/4-2 del Desarrollo Diana Turbay, manzana 141, lote 25, aparece claramente que es de 11.6 metros; igualmente la información relacionada con el diario de amplia circulación persiste en una fecha errónea ( 09-11-2007) cuando la fecha real del diario la República es el 15 de noviembre de 2007.

Finalmente se puede concluir que es evidente que la información reportada mediante el oficio de respuesta de requerimientos ( 1-2008-10450 del 11/03/2008 ) es incompleta y no cumple con los requerimientos.

Adicionalmente, no se entiende porque si aparentemente todo estaba radicado, el 29 de abril, mediante oficio 1-2008-18755, ya vencido el plazo de entrega, solicitan suspensión de términos, a lo que categóricamente se dio respuesta mediante oficio 2-2008-20224 del 17 de junio de 2008, indicando que no se puede otorgar debido a que los términos son perentorios.

#### **Puntos referidos al Fundamento Jurídico**

De otra parte, respecto al fundamento jurídico, enmarcado mediante la Constitución Nacional, la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990, la Ley 37 de 1993, la Ley 142 de 1994 y el Decreto 195 de 2005, favorecen la prestación del servicio público de telecomunicaciones.

En primer término se debe precisar que de conformidad con lo previsto en el artículo 1º de la Ley 37 de 1993, la telefonía móvil celular es un servicio público, no domiciliario a cargo de la





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

Nación, prestado directa o indirectamente a través de concesiones. El servicio se prestará en todo el territorio nacional, tanto en zonas urbanas como rurales, aún en las de difícil acceso, de conformidad con los planes de expansión del servicio y de las redes (literal a. art. 4º de la Ley 37 de 1993).

Es también claro y evidente que la misma Constitución Nacional establece como función de los Municipios y Distritos Capitales, ordenar su territorio, así lo determinó el artículo 311, que refiere:

***“ARTICULO 311. Al municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes”.***

Así mismo, la Ley 388 de 1997, conocida como Ley de Ordenamiento Territorial, fortalece a los Municipios y Distritos, en sus funciones para velar por el ordenamiento territorial, en este sentido el artículo 5, establece:

***“Artículo 5º.- Concepto. El ordenamiento del territorio municipal y distrital comprende un conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física concertadas, emprendidas por los municipios o distritos y áreas metropolitanas, en ejercicio de la función pública que les compete, dentro de los límites fijados por la Constitución y las leyes, en orden a disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, de acuerdo con las estrategias de desarrollo socioeconómico y en armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales”.***

Por lo anterior el Distrito Capital de Bogotá, a través de sus instrumentos de Planeación, como son: El Plan de Ordenamiento Territorial (Decreto Distrital 190 de 2004), los Planes Maestros y demás normas urbanísticas procura el mejor ordenamiento de la ciudad. Así mismo, mediante el Decreto Distrital 061 de 1997, se establecen las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas.

Por lo tanto los operadores de telecomunicaciones inalámbricas deben cumplir a cabalidad con las disposiciones contenidas en el Decreto 061 de 1997 y los requisitos solicitados en el Formato F-14 para este proceso.

Se concluye que, la Secretaría Distrital de Planeación, dio cumplimiento al manual de procesos establecido en la resolución nº 429 del 7 de junio de 2007, al desistir la solicitud de aprobación para la instalación de los elementos que conforman una Estación de Telecomunicaciones





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

Inalámbricas denominada "DIANA TURBAY", localizada en el predio de la Carrera 2 D No.49-93 Sur, mediante oficio 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por incumplimiento de los requerimientos técnicos números 2, 3, 4 y 5; y los requerimientos urbanísticos 2, 3, 5, 9 y 10, establecidos en el Acta de Observaciones y Correcciones según Oficio 2-2008-01518 del 16 de enero de 2008.

Los requerimientos técnicos que no se cumplieron son:

*"2. La carta de responsabilidad del estudio de suelos está exonerando los estudios de cimentación, corregir.*

*3. El certificado copia de los ingenieros Hernando Márquez Cáceres y Leopoldo Barrera Garzón, están vencidos. Actualizar.*

*4. Las especificaciones en las antenas relacionadas en la memoria de cálculo estructural no coinciden con las memorias en el plano PL-1. Corregir.*

*5. El detalle de los anclajes presentados en el diseño no coincide con el presentado en los planos".*

Los requerimientos Urbanísticos y Arquitectónicos que no se cumplieron son:

*"2. Presentar el concepto de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, ESP, relacionado con la posible afectación de la zona de Ronda de Manejo y Preservación Ambiental, del cuerpo de agua que baja a lo largo de la Calle 49 B sur demarcado en el plano de loteo No. US 225/4-2, perteneciente al desarrollo Diana Turbay donde se encuentra el predio en cuestión.*

*3. Cumplir con el Artículo 16 del Decreto 195 del 2005, el cual establece los requisitos que deben cumplir los operadores ante los entes territoriales, para la instalación de estaciones radioeléctricas en Telecomunicaciones entre los cuales se cita que cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones debe adjuntar de trámite la respectiva licencia expedida por el curador urbano.*

*5. Anexar la autorización que expide la Aeronáutica Civil.*

*9. En el formato F-14 título B IDENTIFICACIÓN DEL PREDIO O INMUEBLE, corregir información presentada en el numeral 11.*

*10. La información plasmada en el F-14 relacionada con la publicación en el diario de amplia circulación está incompleta y errónea. Corregir."*

En consecuencia, **NO ES PROCEDENTE** la solicitud del recurrente.

Ahora bien, con fundamento en lo establecido en el artículo 30 del Decreto 564 de 2006, se informa que contra el acto administrativo que ordena el archivo por desistimiento procede sólo el recurso de reposición. Por tal motivo, por error al momento de notificar, la oficina que realiza este procedimiento, concedió el recurso de apelación. Por tal motivo, teniendo en cuenta lo expuesto, este no es procedente. Tal como se informó en el desistimiento 2-2008-15311 del 19 de mayo, oficio específico para el caso





04 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No. Nº 0617

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada Estación Diana Turbay, expedido con Referencia No. 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

En mérito de lo expuesto,

### RESUELVE




**ARTICULO PRIMERO.** Negar las pretensiones formuladas por el señor VÍCTOR HUGO CARLDERÓN JARAMILLO, identificado con la cédula de ciudadanía número 19.479.722 de Bogotá, en el recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento de la Estación de Telecomunicaciones denominada Diana Turbay, emitido mediante el oficio 2-2008-15311 del 19 de mayo de 2008, expedido por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaria Distrital de Planeación de Bogotá, D.C.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Notificar la presente decisión al señor VÍCTOR HUGO CARLDERÓN JARAMILLO, identificado con la cédula de ciudadanía número 19.479.722 de Bogotá, a quien se le advierte que contra ella no procede recurso alguno de la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D.C., a los 04 AGO. 2008

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**

  
**ERNESTO JORGE CLAVIJO SIERRA**  
Subsecretario de Planeación Territorial

|                       |   |
|-----------------------|---|
| Revisión Urbanística: | Arq. Julia Emma Velasco Caicedo  |
| Revisión Técnica      | Ing. Giovanni Sabogal Reyes      |
| Revisión Jurídica:    | Nelly Vargas                     |
|                       | Subsecretaría de Planeación Territorial.  |

  
Martha Eugenia Bernal Pedraza  
Directora de Servicio al Ciudadano

  
William Fernando Camargo Triana  
Director de Vías, Transporte y Servicios Públicos.