



Informe de Participación Ciudadana en la Formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2016-2020 Bogotá Mejor para Todos

Secretaría Distrital de Planeación
Dirección de Participación y Comunicación para la Planeación

Bogotá D.C., abril de 2016

**BOGOTÁ
ABIERTA**

ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

Enrique Peñalosa Londoño
Alcalde Mayor de Bogotá D.C.

Andrés Ortiz Gómez
Secretario Distrital de Planeación

Raúl José Buitrago Arias
Subsecretario de Planeación de la Inversión

María Catalina Bejarano Soto
Directora de Participación y Comunicación para la Planeación

Equipo de Apoyo Dirección de Participación y Comunicación para la Planeación

Liz Catherine Dussán Losada

Adriana Patricia Rojas Díaz

José Simón Peña Pinzón

Oscar Javier Gelves Pedraza

Sandra Patricia Medina Mariño

José Rodrigo Celis Salinas

Jorge Rodríguez Díaz

José Francisco Quiroz

Fredy Alexander Martínez García

Bogotá D.C., 27 de abril de 2016

Nota: Incluye 1 DVD con soportes de la Estrategia de Participación Ciudadana en la Formulación del Plan de Desarrollo Distrital.

Contenido

INTRODUCCIÓN	4
PRIMERA PARTE ¿Cómo se organizó el proceso de participación ciudadana en la formulación del Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos?	6
1. ASPECTOS GENERALES DE LA ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA BOGOTÁ ABIERTA	7
2. OBJETIVOS Y ALCANCE NORMATIVO	8
2.1. Objetivo	8
2.2. Alcance.....	9
2.3. Marco normativo	9
2.4. Propósito de responsabilidad social con el derecho a la participación ciudadana.....	10
3. FASES, ACTIVIDADES Y CONTENIDO METODOLÓGICO DE LA ESTRATEGIA	12
3.1. Fase de alistamiento.....	12
3.2. Fase de implementación	15
3.3. Fase de análisis de ideas	23
SEGUNDA PARTE ¿Qué ideas propuso la ciudadanía para el Plan de Desarrollo Distrital, Bogotá Mejor para Todos?	24
1. IDEAS REGISTRADAS EN LA PLATAFORMA.....	25
1.1. Ideas por temas de interés.....	25
1.2. Ideas por tipo de actividad realizada.....	27
1.3. Ideas más apoyadas	27
1.4. Temas más relevantes para la ciudadanía entre los cinco retos con más ideas propuestas	29
2. PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA RURAL.....	31
3. DOCUMENTOS DE PROPUESTAS POR CORRESPONDENCIA	33
3.1. Aportes de la Cámara de Comercio de Bogotá	33
3.2. Ideas propuestas por Bogotá Cómo Vamos.....	36
3.3. Ideas presentadas mediante otros documentos de correspondencia.....	36

INTRODUCCIÓN

La participación ciudadana ha sido reconocida por la Constitución Política Colombiana como un derecho fundamental y en desarrollo de este derecho, se le ha asignado al Estado la responsabilidad de promover espacios de información, formación y debate que garanticen la participación de la ciudadanía en la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas y los procesos de planeación.

El Distrito Capital obedeciendo al mandato constitucional de organizar y promover la participación ciudadana, ha avanzado en la formulación de una política que se desarrolla mediante un conjunto de instancias y espacios de carácter cívico e interinstitucional, con funciones y atribuciones en los niveles distrital, sectorial y local, que permiten a la ciudadanía en todos los ciclos vitales y en su diversidad étnica, sexual y cultural, reconocerse como sujetos de derechos, así como exigir y contribuir a la garantía, protección y restitución de los mismos.

En la Secretaría Distrital de Planeación – SDP, la participación ciudadana se constituye en una práctica de responsabilidad social, que se traduce en la definición de procesos de interlocución entre el Estado y la ciudadanía, para orientar las acciones y los recursos existentes al mejoramiento de las condiciones de vida de las personas, partiendo de las necesidades reales de la población, el territorio y la garantía de los derechos, en un escenario en el cual intervienen actores técnicos, sociales y políticos. La planeación participativa hace parte del fortalecimiento institucional, el mejoramiento en el desempeño de las acciones públicas, la construcción democrática de una visión de ciudad, la descentralización, el desarrollo local y la orientación programática de la participación ciudadana en el marco de la planeación pública.

Por lo anterior, se busca que la formulación del Plan de Desarrollo Distrital obedezca a un ejercicio de participación ciudadana en el cual se informe y consulte a la ciudadanía por medio de escenarios virtuales y presenciales, en los que se discutan aquellos temas de importancia para la ciudad a los cuales sea posible aportar ideas en la toma de decisiones sin perder de vista las apuestas políticas, los alcances normativos y los criterios técnicos que dan lugar a un horizonte de planeación de cuatro años.

En razón a lo anterior, la SDP organizó y puso en marcha una Estrategia de Participación Ciudadana para la Formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2016-2020: “Bogotá Mejor para Todos” denominada *Bogotá Abierta*, mediante la cual se fijaron los lineamientos, objetivos y procedimientos para el desarrollo de actividades de participación ciudadana, a partir de la definición de temáticas de discusión, un despliegue territorial y un plan de coordinación inter-administrativo para la conformación de escenarios virtuales y presenciales de participación.

Teniendo en cuenta que la participación ciudadana en la formulación del Plan de Desarrollo Distrital tiene un carácter deliberativo y consultivo, la metodología de *Bogotá Abierta* garantizó que se

cumpliera con tres aspectos fundamentales que responden al alcance que debe tener la participación ciudadana en dicha formulación: 1) informar previamente sobre la propuesta del plan, 2) organizar un debate en torno a temas del alcance del plan y 3) construir colectivamente propuestas que puedan ser consideradas en tanto sean viables técnica y jurídicamente.

Se adelantaron actividades que trascendieron los eventos tradicionales para estimular la participación de nuevas personas, mediante escenarios presenciales con un cubrimiento territorial y temático, pero además con una estrategia virtual que involucró a la ciudadanía en general. Por lo tanto, la estrategia propuso involucrar y empoderar a ciudadanos que habitualmente no participan, acudiendo a nuevas dinámicas de expresión social por medio de mecanismos virtuales y de metodologías más amables y atractivas.

Bogotá Abierta promovió la discusión ciudadana en función a temáticas que surgieron de las líneas estratégicas del plan, con lo cual se aseguró que las iniciativas ciudadanas fueran consecuentes con asuntos que puedan ser tratados en el Plan. Así mismo, el esquema de operación permitió que el proceso de participación estuviese articulado a la fase de formulación del Plan de Desarrollo en la medida en que se implementó durante el tiempo de elaboración de dicho plan. La participación ciudadana se constituyó en un componente que aportó insumos ciudadanos para la definición del contenido programático del plan.

La metodología utilizada facilitó que las ideas formuladas por la ciudadanía pasaran por un ejercicio de ideación y co-construcción evitando que el proceso se redujera a la elaboración de listas de necesidades en donde habitualmente cada persona aporta su problema, sin la oportunidad de confrontarlo con situaciones similares. En este caso, se buscó generar un debate entre la ciudadanía conducente a la generación de consensos para la construcción de ideas de solución.

Finalmente, la metodología aportada por esta estrategia logró llevar el proceso de participación ciudadana hasta la etapa de consolidación o captura de propuestas, mediante un instrumento metodológico que permitió clasificarlas y depurarlas a partir de una lectura fácilmente identificable desde el documento de plan de desarrollo. La estrategia de Bogotá Abierta proporcionó un modelo de sistematización orientado a la identificación y validación técnica, jurídica y política de propuestas, con el fin de hacer transparente el curso que siguen las iniciativas ciudadanas desde su creación hasta su validación final.

PRIMERA PARTE ¿Cómo se organizó el proceso de participación ciudadana en la formulación del Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos?

1. ASPECTOS GENERALES DE LA ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA BOGOTÁ ABIERTA

Con el propósito de crear un marco de colaboración y responsabilidad social en beneficio de la ciudad, la Administración Distrital promocionó y garantizó escenarios participativos con atributos de gobernabilidad e innovación, para recoger de parte de la ciudadanía sus aportes e ideas de cara a la elaboración del Plan de Desarrollo Distrital 2016-2020: *Bogotá Mejor para Todos*.

A través de la estrategia de participación ciudadana: *Bogotá Abierta*, se llevó a cabo la organización y puesta en funcionamiento de un esquema virtual y presencial de participación, a través del cual se divulgó la propuesta base para la elaboración del Plan Desarrollo Distrital y se adelantó un debate ciudadano entorno a la construcción definitiva del mismo.

Atendiendo lo dispuesto por la Ley Estatutaria de Participación Ciudadana 1757 de 2015 y lo reglamentado por el Acuerdo Distrital 012 de 1994, el 29 de febrero de 2016 se hizo entrega del anteproyecto de Plan de Desarrollo por parte del Alcalde Mayor de Bogotá D.C., Enrique Peñalosa Londoño, al Consejo Territorial de Planeación Distrital, dando inicio a un proceso de participación ciudadana de carácter informativo y consultivo en garantía del derecho que tienen los habitantes de Bogotá a participar en la planeación de su ciudad.

Durante 55 días se llevaron a cabo diversas actividades como foros temáticos distritales, sesiones territoriales inter-locales, encuentros rurales, recolección de ideas ciudadanas en jornadas en recreovías, centros comerciales y plazas de mercado, eventos poblacionales y mesas de trabajo con diferentes organizaciones de la sociedad civil.

Para la organización temática de la participación ciudadana se definieron 18 ámbitos de innovación social a partir de preguntas orientadoras a las cuales se les denominó *Retos*, por medio de los cuales se invitó a la ciudadanía a proponer ideas que dieran respuesta a los grandes desafíos que tiene Bogotá en diferentes temas de interés público y ciudadano. Los *retos* se constituyeron en el eje ordenador sobre el cual se delimitó temáticamente la participación ciudadana, con el fin de hacer un proceso organizado de discusión e ideación sobre asuntos estratégicos de competencia del Plan de Desarrollo.

La columna vertebral de la estrategia de participación *Bogotá Abierta* la constituyó una plataforma virtual proporcionada por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor y la Alta Consejería de las TIC, mediante la cual se recogieron todas las ideas propuestas por la ciudadanía en los diferentes escenarios de participación. Así mismo, con el objetivo de estimular el interés de las personas por la participación ciudadana, se hizo un amplio proceso de difusión de la plataforma para incentivar a la participación virtual como complemento a la oferta de eventos presenciales que se realizaron a nivel temático y territorial.

En total participaron 23.095 personas naturales y organizaciones de la sociedad civil quienes propusieron al Plan de Desarrollo 20.569 ideas. El 98% de dichas ideas se obtuvo del registro de propuestas y aportes consignados en la plataforma virtual y el restante 2% a través de espacios de iniciativa privada, comunitaria y sectorial en coordinación con la Administración Distrital.

De manera comprometida y propositiva 22.848 participantes entre personas y organizaciones de la sociedad civil aportaron 20.259 ideas para el Plan de Desarrollo Distrital en la plataforma virtual, de las cuales, un 37% se recogieron en eventos de participación presencial promovidos por la Administración Distrital y el 63% directamente en la plataforma virtual que también contó con una campaña de difusión y promoción por parte del Distrito.

De manera adicional a la plataforma virtual y en el marco de la estrategia de participación Bogotá Abierta, se recibieron 310 aportes de los cuales, 139 hacen referencia a ideas que se trabajaron con comunidades rurales y las restantes 171 se recibieron por parte de empresarios a través de la Cámara de Comercio de Bogotá, Bogotá Cómo Vamos y algunos sectores de la ciudadanía que presentaron documentos a través de correspondencia, quienes adelantaron importantes ejercicios de participación ciudadana y construcción de ideas, en algunos casos con el acompañamiento de la Administración Distrital, que complementaron la iniciativa de la estrategia Bogotá Abierta en su propósito de formular un Plan de Desarrollo de manera participativa y abierta a la ciudadanía.

Tabla 1 Ideas y participantes en la formulación del Plan de Desarrollo Distrital

Modalidades de Participación en PDD	Ideas	Participantes
Actividades en Bogotá Abierta	20.259	22.848
Encuentros rurales	139	182
Documentos de propuestas por correspondencia	171	65
Total	20.569	23.095

Fuente: Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

En la fase final del proceso de participación las ideas ciudadanas fueron revisadas y categorizadas en función de las estrategias de la propuesta de Plan de Desarrollo Distrital y con base en criterios técnicos, financieros y sociales incluidas en el documento final del plan, convirtiéndose además, en el insumo principal para la conformación de un Banco de Ideas que suministrará información para la elaboración de proyectos de inversión en los diferentes sectores de la Administración Distrital.

2. OBJETIVOS Y ALCANCE NORMATIVO

2.1. Objetivo

La estrategia tuvo como objetivo informar a la ciudadanía la propuesta de Plan de Desarrollo Distrital 2016 -2020: “Bogotá Mejor para Todos”, en el marco de un proceso de participación consultiva que

recoja ideas e iniciativas ciudadanas para la elaboración definitiva del proyecto del Plan a través de la Estrategia de Bogotá Abierta.

2.2. Alcance

El proceso participativo tuvo un carácter informativo y consultivo, garantizando la participación ciudadana en la planeación del desarrollo, mediante un ejercicio de deliberación y construcción de soluciones que se realizó en espacios presenciales y virtuales convocando a todos los sectores de la ciudadanía para que aportaran ideas para la formulación del Plan de Desarrollo Distrital.

La estrategia de participación ciudadana se acogió a lo dispuesto por la Ley 152 de 1994 y el Acuerdo Distrital 12 de 1994, en el entendido que dichas normas definieron las autoridades y las instancias distritales de planeación a las que se les asignó funciones específicas en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital y estableció el carácter participativo de dicha formulación.

De igual manera, las actividades que se adelantaron tuvieron en cuenta los derechos de la ciudadanía y las obligaciones del Estado en materia de participación, de acuerdo con lo señalado en la Ley Estatutaria 1757 de 2015 por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática, así como, lo reglamentado por los Decretos Distritales 448 de 2007 y 503 de 2011, que crean y ponen en marcha un sistema y una política pública de participación ciudadana para Bogotá.

2.3. Marco normativo

La participación ciudadana en Bogotá ésta definida por la política pública de participación y un sistema que la desarrolla, con base en lo reglamentado por los Decretos Distritales 448 de 2007 y 503 de 2011. Así mismo, los Acuerdos 12 de 1994 y 13 de 2000 en atención a lo establecido por la Ley 152 de 1994, crean y le asignan funciones al Consejo Territorial de Planeación Distrital y a los Consejos Locales de Planeación. Con este marco organizativo de la participación, se asegura la existencia de diversos espacios, de ámbito distrital y local, en los que la ciudadanía y las organizaciones que la representan, pueden hacer efectiva su participación en la discusión de los asuntos de interés público e incidir en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas.

En el ámbito distrital, encontramos al Consejo Territorial de Planeación Distrital-CTPD conformado por representantes de diversas organizaciones sociales (Asociaciones comunales y comunitarias), ambientales, económicas (Gremios y asociaciones), culturales, políticas (un representante por cada Junta Administradora Locales), territoriales (un representante por cada Consejo Local de Planeación) poblacionales (Organizaciones de mujeres, jóvenes, LGBTI, grupos étnicos, entre otros) y sectoriales (Representantes de instancias de participación en educación, salud, cultura).

En el ámbito Local, los Consejos Locales de Planeación, reglamentados por el Acuerdo 13 de 2000, las Juntas de Acción Comunal, las instancias y estamentos pertenecientes a los Sistemas Locales de Participación (Consejos locales de educación, juventud, discapacidad, comités locales ambientales, comités de salud, red de Derechos Humanos, los consejos de propiedad horizontal, entre otros), así como, las diferentes organizaciones poblacionales, comunitarias, ambientales, sociales, culturales y políticas, representan los espacios en donde se encuentran y se reconocen los actores de la participación ciudadana, con el propósito de articularse y proponer estrategias y formas de desarrollar la deliberación, concertación, evaluación, seguimiento y control social frente a los asuntos públicos.

Los Acuerdos Distritales 12 de 1994 y 13 de 2000 establecen, en su orden, el marco normativo para la participación ciudadana en la formulación, aprobación, ejecución, seguimiento y evaluación de los Planes de Desarrollo Distrital y Locales.

De igual forma, las instancias y espacios de participación contenidos en los Acuerdos anteriores, obedecen a los principios orientadores de los planes de desarrollo establecidos en la Ley 152 de 1994, en especial atendiendo a la responsabilidad de las autoridades de planeación para hacer efectivos los procedimientos de intervención ciudadana previstos en el principio de participación.

Por su parte el Decreto 448 de 2007 reglamenta “el Sistema Distrital de Participación Ciudadana como un mecanismo de articulación entre la administración distrital, las instancias de participación, las organizaciones sociales y comunitarias y redes, asociaciones, alianzas –temporales y permanentes, con el fin de garantizar el derecho a la participación en las políticas públicas del Distrito Capital de Bogotá”.

En concordancia con lo anterior, la Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos de la SDP emitió un concepto donde fueron expuestas las consideraciones sobre el carácter y obligatoriedad de la participación en la formulación, seguimiento y evaluación de los instrumentos de planeación, a través de un recuento normativo el cual tomó como referente los pronunciamientos de la Corte Constitucional al respecto:

“La Constitución Política de 1991 presenta, como una de sus principales características, la de garantizar la denominada democracia participativa, esto es, la ampliación de los espacios democráticos para darle a los asociados la oportunidad no solo de elegir a sus mandatarios, sino también la de participar más directa y frecuentemente en las actividades políticas y en la toma de decisiones que afecten a la comunidad”.

2.4. Propósito de responsabilidad social con el derecho a la participación ciudadana

La participación ciudadana es un ejercicio público de interlocución entre la Administración y la ciudadanía, orientado a la materialización de un derecho fundamental que la SDP garantiza y promueve

mediante el diseño de estrategias y metodologías participativas en la función de la planeación de la ciudad.

Este proceso consiste en construir en concertación con las autoridades e instancias distritales y locales de planeación y la ciudadanía, escenarios participativos con la finalidad de dar a conocer la puesta en marcha de los instrumentos de planeación o sus ajustes y consultar o concertar aspectos generales o específicos de los instrumentos de planeación a cargo de la SDP, de acuerdo con los alcances definidos por la Constitución y las leyes colombianas.

El proceso se materializa a través de escenarios de debate ciudadano y pedagogía social, en donde las personas participantes incorporarán a través del diálogo de saberes y el reconocimiento de las diferentes perspectivas, sus visiones de futuro frente al planeamiento de la ciudad.

Para la SDP el propósito de la participación ciudadana desde una perspectiva de responsabilidad social, consiste en promover un amplio debate ciudadano sobre políticas públicas e instrumentos de planeación, a partir del cual se pueda lograr:

- **Informar:** Proporcionar a la ciudadanía información clara sobre los principales puntos de discusión frente a la planeación de la ciudad.
- **Formar:** Brindar elementos y herramientas a la ciudadanía que contribuyan a su formación en asuntos públicos y promover el análisis, opinión y discusión ciudadana frente a los puntos de discusión, consulta o concertación.
- **Construir:** Generar un debate y consenso ciudadano que permita construir colectivamente propuestas ciudadanas para la planeación.
- **Implementar:** Garantizar que las propuestas ciudadanas sean documentadas e incorporadas en el instrumento de planeación o política correspondiente.

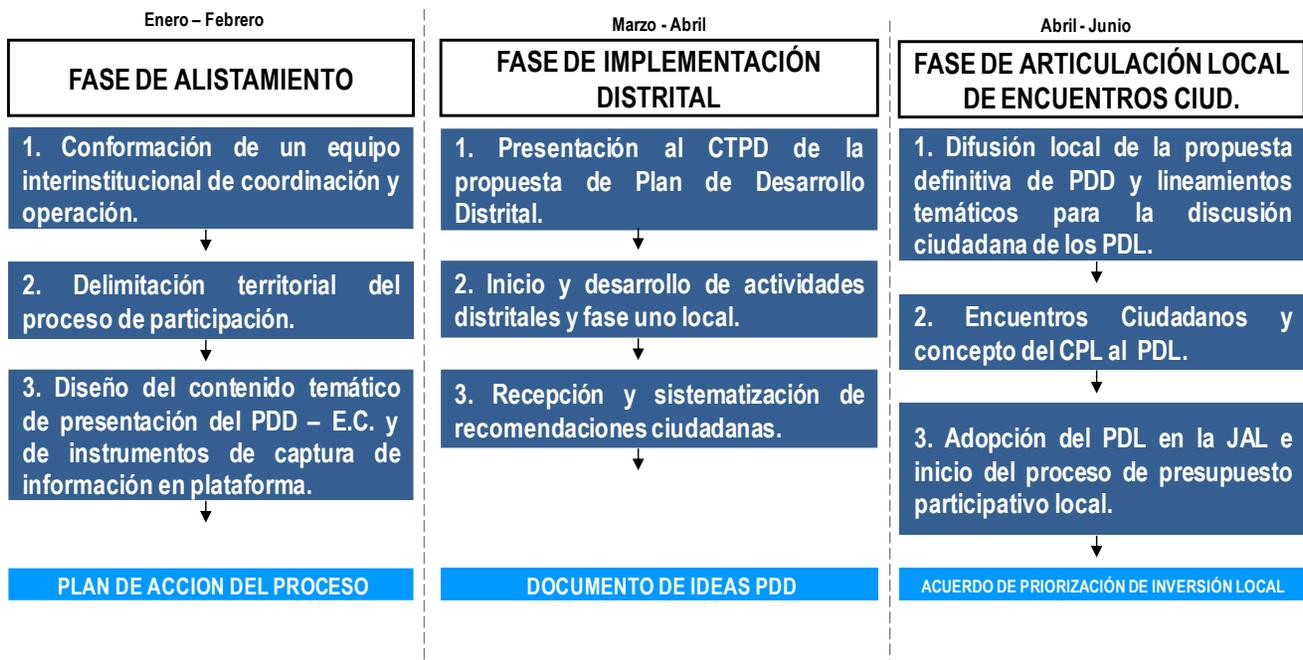
Dentro del propósito de la participación ciudadana en la entidad, se incluyen unos alcances atendiendo un criterio de responsabilidad social:

- La participación como un proceso real, efectivo y permanente basado en un diálogo horizontal, legítimo y programático.
- Una ciudadanía con capacidad de organizarse de forma autónoma e informada, que visibiliza las problemáticas y potencialidades de la ciudad y contribuye a la orientación de las decisiones públicas.
- Una institución para la planeación de la ciudad en capacidad de producir resultados concretos a la ciudadanía.

3. FASES, ACTIVIDADES Y CONTENIDO METODOLÓGICO DE LA ESTRATEGIA

El proceso de participación se estructuró en tres fases para el desarrollo de la estrategia. La primera fase se orientó al alistamiento mediante la organización interinstitucional y la convocatoria de la ciudadanía; continuó con la fase de implementación en donde se realizaron actividades de participación presencial y promoción virtual de la plataforma Bogotá Abierta; y por último en la tercera fase se llevó a cabo un ejercicio de revisión y análisis de ideas ciudadanas.

Esquema 1: Fases de la estrategia de Participación Ciudadana en el PDD



Fuente: Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

3.1. Fase de alistamiento

En la primera fase se adelantaron tres actividades claves para la puesta en marcha del proceso de participación:

a) Conformación de equipos de coordinación y apoyo al proceso de participación

La organización e implementación de la estrategia de participación requirió de la articulación y concurso de los diferentes sectores de la Administración Distrital, que dio como resultado la conformación de un Comité Coordinador entre la Secretarías Distritales de Planeación y General, el Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal y la Alta Consejería Distrital para las TIC.

Tabla 2 Grupos de trabajo facilitadores de Bogotá Abierta

Actividad	Grupo a cargo	Apoyo
Sesiones Territoriales Inter-locales	Tres grupos de apoyo metodológico de eventos inter-locales	120 personas
Jornadas en espacio público	Grupo inter-institucional	50 personas
Foros Temáticos Distritales	Un grupo de enlace sectorial por cada foro temático distrital	15 personas
Encuentros rurales	Grupo inter-institucional	15 personas
Revisión de Ideas Ciudadanas	Funcionarios de las oficinas de planeación de las entidades cabeza de sector	12 personas

Fuente: Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

Se conformó un grupo de apoyo metodológico y operativo para la realización de las diferentes actividades de la estrategia, con la participación de 150 servidores públicos de las siguientes entidades:

- Secretaría Distrital de Planeación
- Alta Consejería Distrital para las TIC
- Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
- Secretaría Distrital de Ambiente
- Secretaría Distrital de Hábitat
- Secretaría Distrital de Movilidad
- Secretaría Distrital de la Mujer
- Secretaría Distrital de Integración Social
- Secretaría Distrital de Educación
- Secretaría Distrital de Gobierno, Seguridad y Convivencia¹
- Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte
- Secretaría Distrital de Salud
- Instituto Distrital de la Participación y la Acción Comunal

Así mismo, se creó un canal de interlocución con las oficinas de planeación de los diferentes sectores con el objetivo de evaluar técnica y jurídicamente las propuestas ciudadanas (*Retos* convertidos en ideas innovadoras) con el fin de establecer la viabilidad de la inclusión de las mismas en el Plan de Desarrollo.

b) Delimitación territorial del proceso de participación en el PDD

Para la organización de la participación ciudadana se establecieron tres escalas de convocatoria a la ciudadanía: virtual, territorial inter-local y temática – sectorial, cada una vinculada a actividades de participación mediante foros, mesas de trabajo, talleres y actividades en espacio público.

¹ Durante la fase de implementación se aprobó por parte del Concejo de Bogotá la creación del Sector Seguridad, y la respectiva Secretaría Distrital de Seguridad.

Durante el mes de marzo y hasta la tercera semana de abril, se llevaron a cabo cinco sesiones territoriales inter-locales, tres encuentros rurales, siete foros temáticos sectoriales, jornadas de recolección de ideas en espacio público entre otros eventos, además la apertura permanente de la plataforma Bogotá Abierta, para que las personas propusieran ideas por iniciativa personal o grupal directamente en la herramienta virtual.

c) Definición temática de participación y metodología para construcción de propuestas al PDD

Todos los eventos de participación ciudadana, tanto presencial como virtual, que se realizaron en el marco de la estrategia, contaron con contenidos temáticos para el debate ciudadano y la construcción de ideas a los cuales se les denominó Retos.

Los retos se presentaron como preguntas orientadoras que, en función de categorías temáticas extraídas de la propuesta del Plan de Desarrollo, guiaron el debate ciudadano en torno a temas de importancia estratégica para la ciudad que fuesen de competencia del plan, es decir, los retos invitaron a la ciudadanía a proponer ideas innovadoras que se pudieran atender o solucionar en el marco del plan.

Todo el debate ciudadano que se desarrolló a través de los Foros Temáticos Distritales, Sesiones Territoriales Inter-locales, encuentros rurales, directamente en la plataforma virtual y demás actividades, estuvo centrado en los 18 retos que se pusieron a consideración de la ciudadanía a través de la plataforma virtual Bogotá Abierta.

Los Retos fueron diseñados por la Administración Distrital a través de un comité de trabajo interinstitucional y difundidos por medio de una estrategia de comunicación para que las personas los pudieran conocer a través de la plataforma virtual Bogotá Abierta. En dicha plataforma la ciudadanía de manera directa o a través de facilitadores de la Administración Distrital, proponían e ingresaban sus ideas registrándolas en el reto o retos de su interés.

En el entendido que la plataforma promovió la participación abierta a la ciudadanía, a través de los retos, personas o grupos sociales podían hacer públicas sus ideas propuestas, para que fueran debatidas, respaldadas y complementadas directamente en la página Web, así como conocer y hacer seguimiento a la propuesta.

De igual manera la plataforma de Bogotá Abierta, permitió la sistematización de las ideas propuestas por la ciudadanía, con el fin de hacer ágil y efectiva la revisión y análisis de dichas propuestas, las cuales se validaron técnicamente a través de las oficinas de planeación.

Tabla 3 Retos propuestos a la ciudadanía por pilares y ejes transversales del PDD

Retos	Pilares y ejes transversales del PDD
1. ¿Cuál es tu idea para mejorar la calidad de vida en Bogotá?	Igualdad en calidad de vida
2. ¿Cuál es tu idea para potenciar el desarrollo de niños, niñas,	

Retos	Pilares y ejes transversales del PDD
adolescentes y jóvenes?	
3. ¿Qué idea se te ocurre para que los servicios de salud sean más dignos y eficientes?	
4. ¿Qué ideas propones para que las personas en condición de discapacidad tengan mejor y mayor acceso en la ciudad?	
5. ¿Qué ideas propones para que en la ciudad haya igualdad de oportunidades para hombres y mujeres?	
6. ¿Cómo crees que podríamos mejorar la experiencia de movilidad en Bogotá?	
7. Reto Bogotá 2016: ¿Cómo mejorarías la experiencia de la movilidad de los niños en Bogotá?	Democracia urbana
8. ¿Cómo te imaginas un espacio público más amable e incluyente?	
9. ¿Cuál es tu idea para mejorar tu barrio?	
10. ¿Cómo podemos hacer de Bogotá una ciudad más segura?	
11. ¿Cómo hacemos de Bogotá una ciudad incluyente y respetuosa de las personas LGBTI?	Construcción de comunidad
12. ¿Cuál crees que puede ser el papel de la cultura en la transformación de la convivencia en la ciudad?	
13. ¿Qué formas innovadoras de generación de ingresos se te ocurren?	Desarrollo económico
14. ¿Cómo conectamos a los bogotanos y a las bogotanas con la riqueza ambiental de su ciudad?	
15. ¿Qué propones para la protección y el bienestar de los animales en nuestra ciudad?	Sostenibilidad ambiental
16. ¿Qué hacer para acercar a la ciudadanía con el gobierno de la ciudad?	Gobierno legítimo
17. En el año 2038 Bogotá estará cumpliendo 500 años ¿Cómo te sueñas a Bogotá para ese entonces?	Visión "Bogotá 2020"
18. ¿Cuál es tu idea para ser más feliz en Bogotá? (Reto solo para niños)	Visión "Bogotá V Centenario"

Fuente: Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

3.2. Fase de implementación

Conforme a lo establecido en la fase de alistamiento del proceso de participación ciudadana en la formulación del Plan de Desarrollo Distrital, se promovieron diferentes actividades como foros, mesas de trabajo, talleres y jornadas que permitieron presentarle a la ciudadanía la propuesta de Plan y adelantar un ejercicio de discusión y construcción de ideas.

Un total de 23.030 participantes se dieron cita en 25 eventos, que se llevaron a cabo mediante actividades presenciales y virtuales organizadas por la Administración Distrital, con el fin de aportar su experiencia, conocimiento y vivencias como ciudadanos a título propio o en representación de sectores sociales y poblacionales de Bogotá, de cara a proponer un debate frente a los grandes retos de la ciudad, de donde surgieron ideas para el Plan de Desarrollo Distrital.

Tabla 4 Actividades de participación ciudadana para la formulación del PDD

Eventos	Ideas	Participantes
Actividades en Bogotá Abierta		
1. Foro Temático: Bogotá competitiva e innovadora	55	229
2. Foro Temático: Bogotá, ciudad con mejor movilidad	59	281
3. Foro Temático: Planeando una mejor Bogotá	103	387
4. Foro Temático: Bogotá, ciudad educadora	341	490
5. Foro Temático: Cultura, Seguridad y Convivencia	192	386
6. Foro Temático: Bogotá, ciudad de oportunidades para todas y todos	473	226
7. Foro Temático: Salud digna y eficiente en Bogotá	138	243
8. Sesión Territorial Sector Norte: Usaquén, Suba, Chapinero y Barrios Unidos.	130	137
9. Sesión Territorial Sector Occidente: Bosa, Kennedy, Fontibón y Engativá	208	154
10. Sesión Territorial Sector Centro: Puente Aranda, Santa Fe, La Candelaria, Los Mártires y Teusaquillo.	159	78
11. Sesión Territorial Sector Sur: Ciudad Bolívar, Usme y Tunjuelito	400	138
12. Sesión Territorial Sector Sur-Oriente: Rafael Uribe Uribe, San Cristóbal y Antonio Nariño	460	124
13. Jornadas en recreovías	1.120	1.120
14. Jornadas en centros comerciales	1.587	1.587
15. Jornadas en plazas de mercados	294	294
16. Talleres con organizaciones de juventud	257	157
17. Talleres con estudiantes universitarios	243	210
18. Jornada por el bienestar animal	133	45
19. Evento con gremios económicos	104	200
20. Evento con grupos étnicos	199	84
21. Encuentros locales de salud	634	1.578
22. Sesiones con funcionarios públicos	228	301
Subtotal en eventos presenciales registradas en Bogotá Abierta	7.517	8.449
Subtotal Participación directa virtual en Bogotá Abierta	12.742	14.399
Total ideas registradas en Bogotá Abierta	20.259	22.848
Encuentros rurales		
23. Inter-rural Suba, Usaquén, Chapinero, Santa Fe, San Cristóbal, Ciudad Bolívar, Usme y Sumapaz (ACERCAMPO)	38	45
24. Reunión ASOJUNTAS Sumapaz	52	51
25. Foro Ruralidad Distrito Capital: localidades Ciudad Bolívar, Usme y Sumapaz.	49	86
Subtotal Encuentros Rurales	139	182
TOTAL	20.398	23.030

Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

De las actividades adelantadas en el marco de Bogotá Abierta, la modalidad virtual se constituyó en la principal alternativa de la ciudadanía para participar en la formulación del Plan de Desarrollo Distrital, 12.742 ideas se registraron directamente en la plataforma sin recurrir a los eventos presenciales. Por su lado estos últimos convocaron la asistencia de 8.449 participantes que propusieron a través de mesas de trabajo, entrevistas y actividades pedagógicas 7.517 ideas.

Por otro lado, la participación de la ruralidad del Distrito Capital se implementó de acuerdo con las dinámicas particulares de los territorios y la población campesina rural. Por ello fue necesario desarrollar un trabajo donde la metodología y agenda de las reuniones fueran previamente acordadas con la comunidad y donde se establecieran espacios presenciales que facilitaran la interlocución y se garantizara la recolección de propuestas a través de diferentes mecanismos: en forma oral y escrita, por medio de documentos de propuestas entregados por las organizaciones sociales campesinas y a través de formatos de consignación de ideas definidos en la Estrategia Bogotá Abierta. En estas actividades se contó con la presencia de 182 participantes que aportaron 139 ideas para la construcción de la formulación del Plan de Desarrollo.

A continuación, se describen los resultados de la puesta en marcha de las actividades previstas en la estrategia de participación Bogotá Abierta.

a) Foros temáticos sectoriales

Se realizaron siete foros temáticos de participación ciudadana a través de los cuales se promovió un debate en torno a uno o varios temas de ciudad contemplados por el Plan de Desarrollo Distrital. Los foros brindaron la posibilidad para que la ciudadanía conociera en mayor detalle la propuesta del Plan y se diera una discusión entre diferentes sectores sociales e institucionales de cara a recoger propuestas que contribuyeran a encontrar alternativas en asuntos estratégicos para la ciudad como:

- Desarrollo económico
- Movilidad
- Hábitat y ambiente
- Educación
- Seguridad, convivencia y cultura ciudadana
- Equidad de género y diversidad sexual
- Salud

Mediante el debate ciudadano y la organización de un panel de expertos y de actores involucrados se promovió la participación de:

- Organizaciones de la sociedad civil
- Ciudadanía no organizada
- Consejo Territorial de Planeación Distrital y Consejos Locales de Planeación
- Instancias de participación ciudadana
- Juntas Administradoras Locales
- Universidades y grupos de expertos
- Administración Distrital

Los foros se ofrecieron como una alternativa para que la ciudadanía conociera en detalle y de mano de panelistas expertos algunos de los temas más importantes de la propuesta del plan, pero además se

promovió su participación en el debate a través de sesiones de preguntas e ideas, garantizando su derecho a debatir y proponer mediante las organizaciones de la sociedad civil, que tuvieron cabida en el panel de expertos del respectivo foro.

Entre el 8 de marzo y el 19 de abril se realizaron siete foros, uno por cada tema estratégico señalado anteriormente, en los cuales obtuvieron los siguientes resultados:

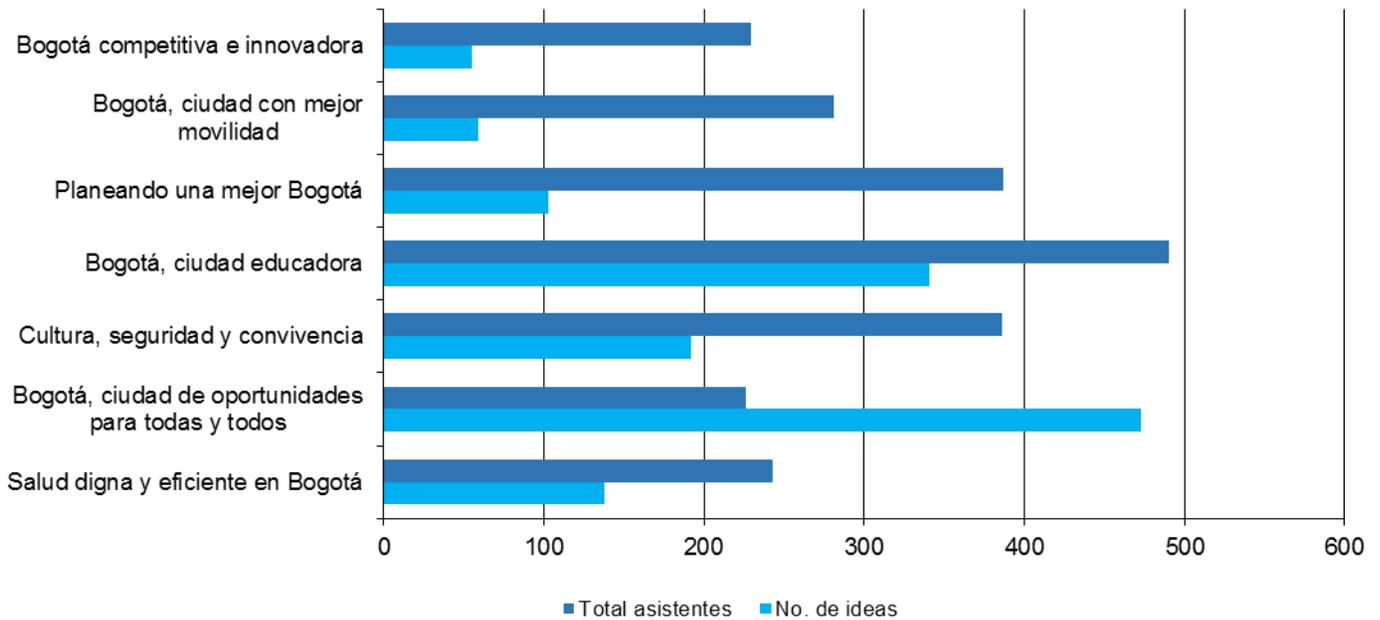
Tabla 5 Foros temáticos sectoriales para la formulación del PDD

Foro	Fecha	Sector y universidad vinculada	Retos asociados	No. de ideas	No. de participantes		
					Ciudadanos	Funcionarios	Total
1. Bogotá competitiva e innovadora	8-marzo	Desarrollo Económico Universidad Nacional	¿Qué formas innovadoras de generación de ingresos se te ocurren?	55	167	62	229
2. Bogotá, ciudad con mejor movilidad	16-marzo	Movilidad Universidades Nacional, Central, Los Andes, Tadeo y La Salle	¿Cómo crees que podríamos mejorar la experiencia de movilidad en Bogotá?	59	190	91	281
3. Planeando una mejor Bogotá	28-marzo	Hábitat, Planeación y Ambiente Universidad Javeriana	¿Cuál es tu idea para mejorar tu barrio? ¿Cuál es tu idea para conectar a los bogotanos y bogotanas con la riqueza ambiental de su ciudad?	103	154	233	387
4. Bogotá, ciudad educadora	5-abril	Educación	¿Cuál es tu idea para potenciar el desarrollo de niños, niñas, adolescentes y jóvenes?	341	326	164	490
5. Cultura, Seguridad y Convivencia	12-abril	Gobierno y Cultura	¿Cuál crees que puede ser el papel de la cultura en la transformación de la convivencia en la ciudad? ¿Cómo podemos hacer de Bogotá una ciudad más segura?	192	210	176	386
6. Bogotá, ciudad de oportunidades para todas y todos	14-abril	Mujer, Integración Social y Planeación	¿Qué ideas propones para que en la ciudad haya igualdad de oportunidades para hombres y mujeres? ¿Cuál es tu idea para hacer de Bogotá una ciudad incluyente y respetuosa de las personas LGBTI?	473	120	106	226
7. Salud digna y eficiente	19-abril	Salud	¿Qué idea se te ocurre para que los servicios de salud sean más dignos y eficientes?	138	138	105	243
Total		11 Sectores vinculados	9 Retos	1.361	1.305	937	2.242

Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

A los siete foros se sumaron 2.242 asistentes quienes propusieron 1.361 ideas para el Plan de Desarrollo Distrital que corresponden al 7% de las 20.259 ideas propuestas en la plataforma Bogotá Abierta. Durante el sexto foro, “Bogotá, ciudad de oportunidades para todas y todos”, se propusieron 473 ideas siendo el de mayor participación con propuestas, pero fue el cuarto foro, “Bogotá, ciudad educadora” el de mayor asistencia de personas con 490 participantes.

Gráfico 1 Asistentes e ideas en foros temáticos



Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

b) Sesiones territoriales inter-locales

Las sesiones inter-locales se constituyeron en escenarios de participación ciudadana a escala territorial, a través de los cuales la Administración Distrital habilitó espacios en diferentes sectores de la ciudad. El objetivo de los eventos fue el de presentar la propuesta de Plan de Desarrollo y promover una discusión ciudadana orientada a la construcción de ideas de solución en temas específicos, mediante la organización de mesas de trabajo por retos.

En las sesiones territoriales inter-locales se discutieron los asuntos estratégicos del Plan de Desarrollo a partir de las siguientes categorías temáticas:

- Calidad de vida
- Movilidad

- Mejoramiento barrial
- Espacio público
- Segura y convivencia
- Cultura, recreación y deporte
- Generación de ingresos e innovación
- Riqueza ambiental y protección animal
- Educación
- Salud
- Mujer y género
- Diversidad sexual

Cada una de las anteriores categorías temáticas fue el referente para la definición de los retos a partir de los cuales se adelantó la discusión y construcción de ideas. Las reuniones se desarrollaron con base en la siguiente agenda basada en la metodología Bogotá Abierta:

- **Momento 1:** Presentación de la metodología Bogotá Abierta
- **Momento 2.** Presentación general de la propuesta de Plan de Desarrollo a cargo de Planeación Distrital
- **Momento 3.** Apertura de los Retos de discusión mediante mesas de trabajo en salones con la metodología Bogotá Abierta
- **Momento 4.** Registro de ideas en plataforma Bogotá Abierta.

Los sábados 12 marzo y 16 de abril se realizaron cinco sesiones inter-locales urbanas, en donde se agruparon localidades con el fin de convocar a la ciudadanía residente en dichos sectores.

Tabla 6 Sesiones territoriales inter-locales para la formulación del PDD

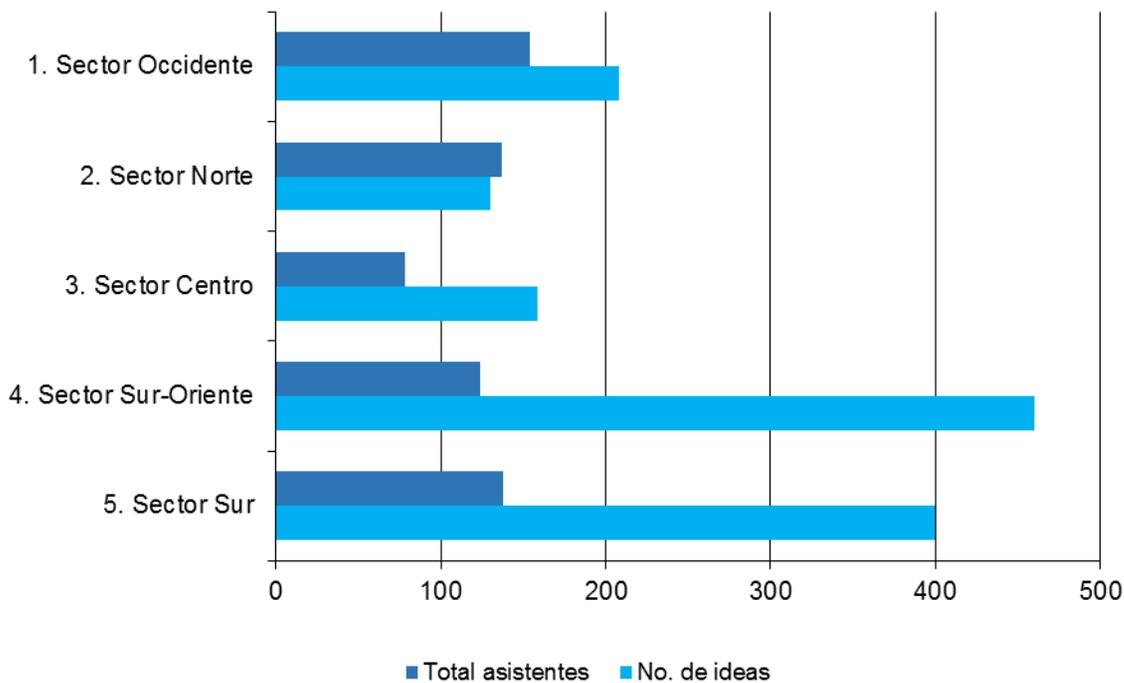
Sesión inter-local	Fecha	Localidades	No. de ideas	No. de participantes		
				Ciudadanos	Funcionarios	Total
1. Sector Occidente	12-Marzo	Bosa, Kennedy, Fontibón y Engativá.	208	104	50	154
2. Sector Norte	12-Marzo	Usaquén, Suba, Chapinero y Barrios Unidos.	130	73	64	137
3. Sector Centro	16-Abril	Puente Aranda, Santa Fe, La Candelaria, Los Mártires y Teusaquillo.	159	29	49	78
4. Sector Sur-Oriente	16-Abril	Rafael Uribe Uribe, San Cristóbal y Antonio Nariño	460	80	44	124
5. Sector Sur	16-Abril	Ciudad Bolívar, Usme y Tunjuelito	400	76	62	138
TOTAL SESIONES		19 localidades vinculadas	1.357	387	295	631

Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

A las cinco sesiones territoriales inter-locales asistieron 631 personas, obteniéndose un total de 1.357 ideas propuestas al Plan de Desarrollo Distrital y registradas en la plataforma de Bogotá Abierta, que corresponden a un 7% de las 20.259 ideas propuestas por la ciudadanía.

El sector occidente fue el de mayor participación con 154 asistentes, no obstante, en el sector sur-oriente se recibieron mayor cantidad de ideas para el plan de desarrollo con total de 460 aportes.

Gráfico 2 Asistentes e ideas en sesiones territoriales inter-locales



Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

c) Encuentros rurales

La recolección de aportes fue el resultado de diferentes ejercicios que fueron desarrollados de acuerdo a la implementación de la Estrategia Bogotá Abierta en tres jornadas de participación presenciales. Una reunión con la Asociación de Campesinos, Pequeños Productores y Organizaciones Rurales del Distrito Capital (ACERCAMPO) que representa a las ocho ruralidades del Distrito Capital ubicadas en las localidades de Suba, Usaquén, Chapinero, Santa Fe, San Cristóbal, Ciudad Bolívar, Usme y Sumapaz, la segunda en el marco de la reunión anual de la Asociación de Juntas de Acción Comunal (ASOJUNTAS) de la localidad de Sumapaz. La tercera en el marco del Foro Temático Rural para el Distrito Capital.

Cabe mencionar en la Sesión Territorial Interlocal Sector Sur: Localidades de Ciudad Bolívar, Usme y Tunjuelito; se organizó una mesa donde se abordaron los temas de la ruralidad y se consignaron las iniciativas y propuestas en la plataforma Bogotá Abierta².

d) Jornadas en espacio público y otras actividades

Con el propósito de acercar la Administración Distrital a la ciudadanía se adelantaron jornadas de promoción de la participación ciudadana en el Plan de Desarrollo en espacio público, se llevaron equipos intersectoriales de facilitadores de la plataforma Bogotá Abierta, quienes entablaron un diálogo con la ciudadanía en torno a los grandes desafíos de la ciudad e invitándola a registrar sus ideas en la plataforma virtual.

Así mismo, se llevaron a cabo algunas reuniones mediante talleres y mesas de trabajo dirigidos a tratar temas específicos del Plan que eran del interés de grupos poblacionales o sectores de la sociedad civil.

Tabla 7 Otras actividades para la formulación del PDD

Eventos	No. de actividades	Fecha	No. de ideas	No. de Participantes
1. Jornadas en recreovías y espacio público	2	3 y 10 abril	1.120	1.120
2. Jornadas en centros comerciales	4	2,3, 9 y 10 abril	1.587	1.587
3. Jornadas en Plazas de Mercados	1	15 abril	294	294
4. Talleres con organizaciones de juventud	1	08 abril	257	157
5. Talleres con estudiantes universitarios	1	09 abril	243	210
6. Reunión de la Red de Protección y Bienestar Animal	1	15 abril	133	45
7. Evento con gremios económicos	1	11 abril	104	200
8. Evento con grupos étnicos	1	13 abril	199	84
9. Sesiones con funcionarios públicos	1	14 abril	228	301
10. Encuentros locales en salud	21	18 febrero – 15 abril	634	1.578
TOTAL	34 actividades		4.799	5.576

Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

² La información de esta actividad se encuentra incluida en el consolidado de la Sesión Territorial Interlocal Sector Sur.

Se realizaron 34 actividades de participación ciudadana de jornadas en espacio público, centros comerciales, recreovías y reuniones con grupos de interés, obteniendo como resultado 5.576 participantes que deben ser entendidos como individuos o grupos de personas que propusieron 4.799 ideas para el Plan de Desarrollo Distrital, las cuales representan el 25% de las 20.259 ideas registradas por la ciudadanía en la plataforma de Bogotá Abierta.

Gráfico 3 Participantes e ideas en otras actividades de Bogotá Abierta



Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

3.3. Fase de análisis de ideas

Luego de sistematizar y clasificar la información al interior de la plataforma, la Secretaría Distrital de Planeación, procedió a realizar una distribución entre las oficinas de planeación de las 12 entidades cabeza de sector, quienes adelantaron una validación técnica de las ideas ciudadanas, haciendo una categorización en función de programas y estrategias de la propuesta de Plan de Desarrollo que fueran más afines. La validación consistió en ubicar sí las ideas tenían relación con el contenido del Plan de Desarrollo Distrital con el fin de incluirlas en alguna de las estrategias, estableciendo la pertinencia de crearlas o complementarlas.

SEGUNDA PARTE ¿Qué ideas propuso la ciudadanía para el Plan de Desarrollo Distrital, Bogotá Mejor para Todos?

1. IDEAS REGISTRADAS EN LA PLATAFORMA

Entre el 29 de febrero y el 19 de abril de 2016 la ciudadanía realizó 39.370 visitas a la plataforma de Bogotá Abierta. En dichas visitas además de informarse sobre la propuesta de Plan de Desarrollo, la ciudadanía pudo conocer, comentar y apoyar las ideas y opiniones de otras personas, así como registrar las suyas. De lo anterior se obtuvo como resultado un total de 20.259 ideas propuestas atendiendo a los 18 grandes temas (Retos) sobre los cuales la estrategia de participación organizó el debate ciudadano en torno a cómo lograr una mejor ciudad.

Tabla 8 No. Ideas para el PDD registradas en Bogotá Abierta

Fuente de la Idea	Ideas	%	Participantes
En eventos presenciales	7.517	37%	8.449
Por iniciativa directa virtual	12.742	63%	14.399
Total ideas	20.259	100%	22.848

Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

El 37% de estas ideas se registraron a través de los espacios presenciales mediante 48 actividades de participación ciudadana. El otro 63%, correspondiente a 12.742 propuestas, fueron registradas directamente por la ciudadanía en la plataforma virtual en atención a la campaña de difusión que realizó la Administración Distrital invitando a presentar ideas para una mejor ciudad.

1.1. Ideas por temas de interés

De los 18 retos puestos a consideración de la ciudadanía se encontró que, entre las 20.259 ideas propuestas por la ciudadanía, los temas de mayor interés entre las personas y sectores sociales de la ciudad son la movilidad y el espacio público³ con un 26%, la inclusión social y calidad de vida⁴ con el 23% y los asuntos ambientales y animalistas con el 10% de las ideas.

Tabla 9 Ideas por temas de interés para el PDD

Retos	Ideas	%
Movilidad y espacio público	5.174	26%
Inclusión social y calidad de vida	4.672	23%
Riqueza ambiental y protección animal	1.976	10%
Mejoramiento barrial	1.873	9%
Diversidad sexual	1.284	6%

³ Incluye los retos asociados a mejorar la experiencia de movilidad en Bogotá y un espacio público más amable e incluyente

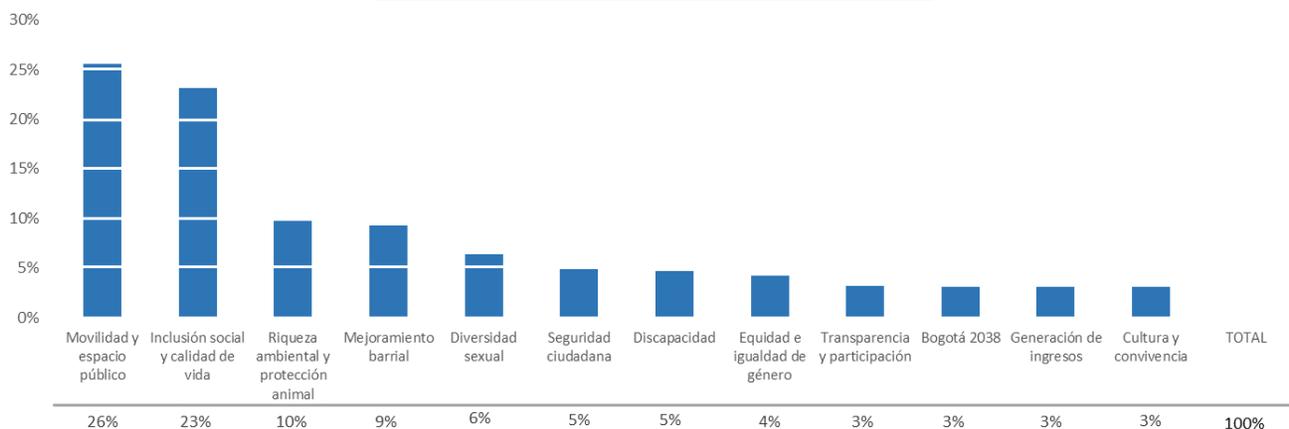
⁴ Incluye los retos asociados a mejorar la calidad de vida en Bogotá, ser más feliz en Bogotá, el desarrollo de niñas, niños, adolescentes y jóvenes, la experiencia de movilidad de los niños y servicios de salud más dignos y eficientes.

Retos	Ideas	%
Seguridad ciudadana	983	5%
Personas en condición de discapacidad	942	5%
Equidad e igualdad de género	845	4%
Transparencia y participación	637	3%
Bogotá 2038	629	3%
Generación de ingresos	626	3%
Cultura y convivencia	621	3%
Total Ideas	20.259	100%

Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

Por lo tanto, la ciudadanía estima que resolver los desafíos en materia de transporte público, mejoramiento de las condiciones peatonales, más y mejor infraestructura vial y promover formas alternativas y sostenibles de transporte, debe ser una de las principales apuestas del Plan de Desarrollo.

Gráfico 4 Ideas por temas de interés para el PDD



Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana Bogotá Abierta. SDP, abril de 2016

Junto al tema de movilidad, mejoramiento de la calidad de la educación, asociado al desarrollo y bienestar de niñas, niños, adolescentes y jóvenes, así como, dignificar la atención en los servicios de salud, representan los principales temas de interés en relación con la inclusión social y el mejoramiento de la calidad de vida.

Recuperar y proteger los elementos ecológicos y ambientales de la ciudad, mediante acciones de promoción de una cultura ambiental que incluya además temas relacionados con la defensa de la vida animal, el reciclaje, la gestión del riesgo, el desarrollo científico y la pedagogía social, corresponden al tercer tema de mayor importancia para la ciudadanía.

Otros temas que concentraron la atención de la ciudadanía en la plataforma, son aquellos relacionados con medidas que se requieren para hacer que los barrios mejoren su calidad urbanística y comunitaria, el reconocimiento y respeto de las libertades sexuales, la seguridad ciudadana y la inclusión integral de

las personas en condición de discapacidad. Dichos temas representan en conjunto el 25% de las ideas propuestas por la ciudadanía en la plataforma.

1.2. Ideas por tipo de actividad realizada

Como se dijo anteriormente, con la estrategia de participación ciudadana se realizaron 34 actividades de debate a ideación, las cuales se organizaron en cuatro modalidades conforme a criterios temáticos, territoriales, de afluencia poblacional y virtual.

Tabla 10 Ideas por tipo de actividad

Tipo de Actividad	Participantes	Ideas	%
Foros Temáticos	2.242	1.361	6%
Sesiones Inter-locales	631	1.357	7%
Jornadas en Espacio Público y otros Eventos	5.576	4.799	24%
Participación Directa Virtual	14.399	12.742	63%
Total ideas	22.848	20.259	100%

Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana *Bogotá Abierta*. SDP, abril de 2016

De las actividades adelantadas en el marco de Bogotá Abierta, el 63% (12.742) de las ideas se registraron en la modalidad virtual que constituyó la principal alternativa de la ciudadanía para participar en la formulación del Plan de Desarrollo Distrital. Por su parte, el 24% (4.799) de las ideas se recogieron en actividades llevadas a cabo en el espacio público y otros eventos como talleres y mesas de trabajo.

1.3. Ideas más apoyadas

En la búsqueda de soluciones y alternativas a los desafíos de la ciudad para los próximos cuatro años, la ciudadanía tuvo la oportunidad de enunciar sus aportes y unirse y apoyar las ideas de los de otros participantes, lo que se evidenció en 28.492 votos que se dieron a aquellas ideas que a consideración de las personas resultan ser las más relevantes para atender los principales problemas de Bogotá. En este sentido, 6.991 ideas registradas por los participantes recibieron al menos un voto de respaldo ciudadano.

Tabla 11 Ideas más votadas

Retos de Ciudad	Total Ideas	Ideas con al Menos un Voto	Total votos en Reto	Tres Ideas con más Votación			Importancia porcentual de tres ideas
Respeto por la diversidad sexual	1.284	1.040	8.294	112	67	40	3%
Movilidad	4.253	1.390	4.091	205	189	170	14%
Riqueza ambiental	1.031	474	1.987	180	124	115	21%
Mejoramiento de barrios	1.873	516	1.792	135	132	105	21%
Calidad de vida	1.374	424	1.268	48	30	22	8%
Seguridad ciudadana	983	303	1.201	104	43	22	14%
Educación	1.251	291	1.184	134	31	24	16%
Desarrollo económico	626	226	1.175	168	155	45	31%
Cultura y convivencia	621	194	1.044	169	108	45	31%
Participación ciudadana	637	176	1.014	131	102	99	33%
Discapacidad	942	395	1.010	126	28	21	17%
Bienestar y protección animal	945	350	988	163	44	32	24%
Salud	968	169	732	137	111	108	49%
Bogotá feliz	748	242	633	147	135	14	47%
Espacio público	921	232	613	73	46	23	23%
Mujer y equidad de Género	845	269	608	114	46	19	29%
Bogotá 2038	629	216	593	102	45	16	27%
Movilidad infantil	331	84	265	24	21	18	24%
18 Retos	20.259	6.991	28.492	2.272	1.457	938	16%

Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana *Bogotá Abierta*. SDP, abril de 2016

La movilidad se constituye en el reto que tuvo las ideas más votadas entre la ciudadanía, pero el respeto por la diversidad sexual representa el reto que más número de votos obtuvo entre todas las ideas registradas. Las ideas relacionadas con cómo acercar a la ciudadanía a la riqueza ambiental, el mejoramiento de barrios y la calidad de vida, son otros de los retos que más captaron la atención de los participantes, lo que se reflejó en la votación obtenida.

Entre las cinco ideas de diferentes retos con mayor respaldo y popularidad entre la ciudadanía se encuentran las siguientes:

a) En Movilidad, con 205 votos la idea: *“Aprovechar la tecnología para observar la labor de los policías de tránsito que sea más Eficiente, toda vez que hay mucha falencia en la labor que ellos desarrollan. Con el objetivo de que la ciudad tenga una mejor movilidad”*. Esto Lo cual enfatiza en la necesidad de mayor eficiencia en la labor de control del tránsito

b) En Desarrollo económico, con 168 votos la idea: *“Invitar a las grandes empresas familiares a aportar un granito de arena con las ideas de emprendimiento de los jóvenes, transmitiendo sus conocimientos y experiencias a través de talleres gratuitos, contribuyendo así a incentivar la creatividad y la productividad para llegar a la consolidación de sus sueños”*. Idea que propone una

transferencia de conocimiento empresarial entre los promotores de las empresas prósperas del país y nuevos emprendedores.

c) En bienestar y protección animal, con 163 votos la idea: *“Que Asociaciones defensoras de los animales y empresas impulsen campañas masivas sociales para fomentar la cultura de la adopción de los animales sin hogar”*. Se pone de manifiesto la problemática relacionada con la alta tasa de animales que actualmente son abandonados o nacieron en la calle, por lo que la adopción se constituye como una salida para contrarrestar esta situación de desprotección animal.

d) En la cultura como transformador de la convivencia con 169 votos la idea: *“Formular e implementar la Política Pública de casas de la cultura, sobre la base de un modelo de gobernanza democrática participativa sin discriminaciones”*. Se considera necesario que los centros de cultura a nivel local cuenten con mayor capacidad para promover la oferta de expresiones artísticas y culturales, incorporando a diferentes organizaciones y procesos, lo que a su vez amplía las posibilidades de acceso a estas obras y espectáculos por parte de la ciudadanía.

e) En cómo ser más feliz en Bogotá con 147 ideas: *“Que se realice un control de los vendedores ambulantes que se suben a los medios de transporte concientizando a las empresas de transporte y por ende a los conductores”*. Esta idea propone que una mejor organización de los vendedores ambulantes en el transporte público, contribuiría a brindar una sensación de tranquilidad a los usuarios lo que según sus promotores esta asociado con ser más feliz en Bogotá.

1.4. Temas más relevantes para la ciudadanía entre los cinco retos con más ideas propuestas

Si bien en los 18 retos se propusieron ideas para el Plan de Desarrollo, hubo cinco en los que la ciudadanía tiene mayor expectativa, considerándolos como definitivos en el camino hacia una mejor ciudad.

Gráfico 5 No. de ideas por retos de mayor interés para el PDD



Fuente: Resultados de Estrategia de Participación Ciudadana *Bogotá Abierta*. SDP, abril de 2016

Entre los 18 retos que se pusieron a consideración de la ciudadanía para proponer ideas al plan de Desarrollo Distrital, la movilidad con 4.253 ideas, mejoramiento barrial con 1.873 ideas, mejoramiento de la calidad de vida con 1.374 ideas, respeto por las personas LGBTI con 1.284 ideas y desarrollo de niñas, niños, adolescentes y jóvenes con 1.251 ideas, conforman el grupo de mayor importancia para la ciudadanía bogotana.

De las 20.259 ideas el 50% se concentran en estos cinco retos evidenciando los desafíos sociales que en términos de gobernabilidad sugieren una mayor atención y puesta en marcha de programas y acciones desde la Administración Distrital.

Se expresan en estos cinco retos manifestaciones de tanto de acuerdos como desacuerdo frente a lo espacial como lo es la movilidad o el hábitat urbano, despertando preocupación e interés de ser parte de las soluciones a los temas sociales junto a la inclusión, principalmente la calidad de vida, dentro de ésta la educación escolar y universitaria. Además, la necesidad de tolerancia frente a las formas de vida urbana, especialmente desde criterios de diversidad sexual hace parte de los temas que motivaron a la ciudadanía a participar en la plataforma virtual de Bogotá Abierta.

a) ¿Cómo crees que podríamos mejorar la experiencia de movilidad en Bogotá?

Entre las 4.253 ideas propuestas en movilidad, fue recurrente que los participantes asociaran su experiencia de movilidad frente a acciones de cambio en los siguientes temas:

- Transmilenio y transporte público masivo
- Desafíos frente al Metro
- Cultura ciudadana, control y seguridad vial
- Uso de la bicicleta
- Infraestructura vial
- Ventajas y desventajas de la motocicleta y el vehículo particular

b) ¿Cuál es tu idea para mejorar tu barrio?

1.873 ideas se propusieron sobre este reto, de las cuales los temas claves para la ciudadanía tuvieron que ver con:

- Recuperación de los parques para la integración y recreación comunitaria
- Mejoramiento de las condiciones de seguridad en viviendas y espacio público
- Mejoramiento de la malla vial local
- Más alternativas en actividades culturales y deportivas

c) ¿Cuál es tu idea para mejorar la calidad de vida en Bogotá?

Con relación a la calidad de vida aspectos reiterativos entre las 1.374 ideas fueron:

- Mayor existencia de suelo para espacio público recreativo y cultural
- Reducción de los índices de delincuencia común
- Oportunidades de vivienda social
- Reducción de la contaminación y manejo de basuras
- Mejoramiento del servicio de atención en salud
- Oportunidades educativas e inserción al mundo laboral
- Cultura ciudadana en el espacio público

d) ¿Cuál es tu idea para hacer de Bogotá una ciudad incluyente y respetuosa de las personas LGBTI?

Las 1.284 ideas que se propusieron con respecto al reconocimiento y respeto de las libertades sexuales hicieron énfasis principalmente en los siguientes aspectos:

- Acceso a derechos sociales relacionados con la salud y la educación de manera incluyente
- Campañas de educación en derechos y libertades sexuales
- Protección frente a la violencia y discriminación
- Oportunidades de empleo

e) ¿Cuál es tu idea para potenciar el desarrollo de niños, niñas, adolescentes y jóvenes?

En cuanto a la educación y promoción del desarrollo de niñas, niños, adolescentes y jóvenes, 1.251 enfatizaron en mayor proporción en los siguientes asuntos:

- Programas escolares en ciencia y tecnología
- Espacios de esparcimiento, recreación y deporte
- Jornada escolar completa y de calidad
- Fortalecimiento familiar
- Bilingüismo

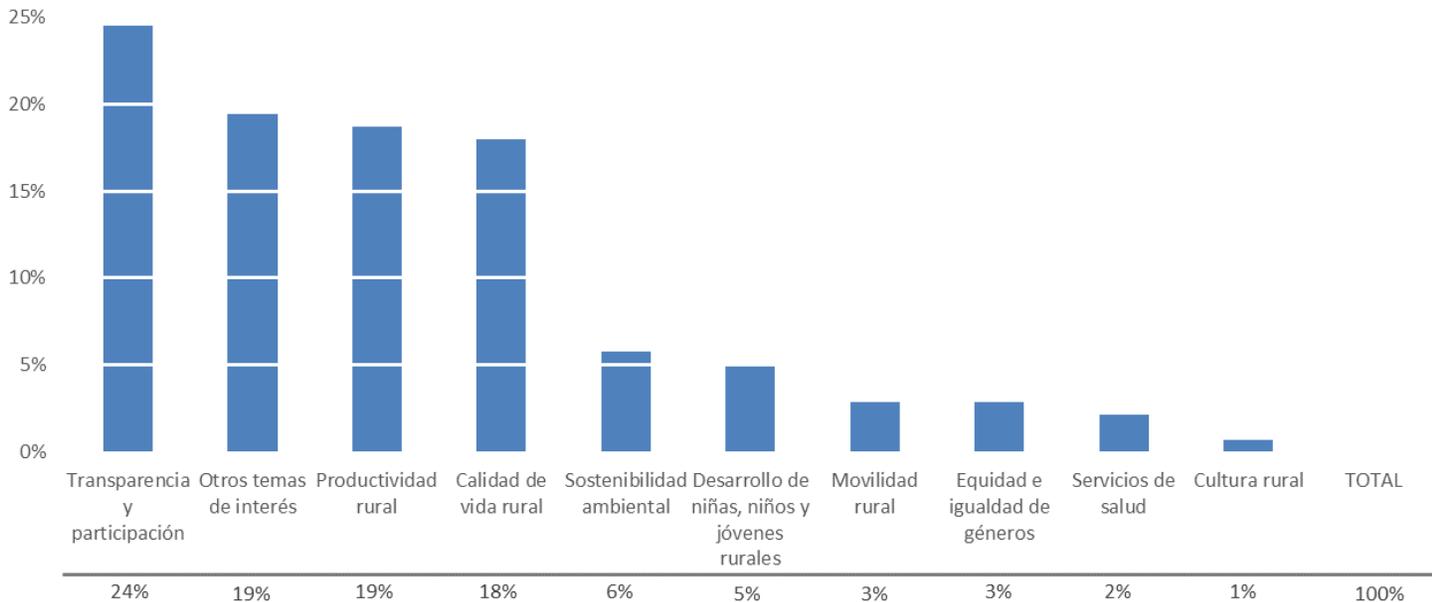
2. PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA RURAL

En el proceso de participación las 139 ideas de la comunidad rural fueron revisadas y categorizadas de acuerdo con los retos propuestos en la plataforma Bogotá Abierta. Estas ideas fueron insumo para la formulación del documento final del plan y teniendo en cuenta la metodología implementada para los encuentros rurales, se consignaron directamente en una matriz de registro que fue analizada a la luz de los retos. Ésta información se constituyó como insumo para la formulación de la propuesta del Plan de Desarrollo.

Como resultado del proceso de participación en la ruralidad del Distrito Capital, se obtuvo que el principal tema de interés en la ruralidad es Transparencia y participación, y se concentró en el reto de ¿Qué ideas podemos proponer para acercar a la ciudadanía con el gobierno de la ciudad? con un 24% de las 139 ideas aportadas.

Dentro de los subtemas a los que se refirió la comunidad se destacan la construcción de una sede de la Alcaldía Local en Sumapaz, articulación interinstitucional a través de la creación de una instancia institucional que responda a las demandas y necesidades rurales que facilite a su vez la inversión de los recursos en los diferentes proyectos. Así mismo, se contemplan ideas sobre el fortalecimiento de las organizaciones y la comunidad en general tanto a nivel distrital como local.

Gráfico 6 Temas de interés de la ruralidad del Distrito Capital



Fuente: Informe de Estrategia de Participación Ciudadana *Bogotá Abierta*. SDP, abril de 2016

En su orden el tema de productividad rural (asistencia técnica, distritos de riego, equilibrio entre sostenibilidad ambiental y productividad, proyectos productivos, entre otros), calidad de vida rural (enfoque diferencial y poblacional para la atención en educación, salud, recreación y cultura), sostenibilidad ambiental, desarrollo de niñas, niños y jóvenes rurales (jardines, colegios, comedores escolares y educación superior con programas académicos en los temas rurales), movilidad rural (construcción de nuevas vías y mejoramiento de las existentes, como la Troncal Bolivariana), equidad e igualdad de géneros (reconocimiento a las niñas, jóvenes y mujeres campesinas), servicios de salud y cultura rural se constituyen en los principales asuntos de interés de las comunidades rurales, los cuales expresan la solución a las necesidades y expectativas más relevantes sobre su futuro a mediano plazo,

siendo puestos de manera expresa en la Política Pública de Ruralidad del Distrito Capital (Decreto 327 de 2007).

Por otra parte, en la categoría “otros temas de interés” con un 19%, se propusieron ideas con relación a las figuras que son del ámbito del Ordenamiento Territorial (Distrito de riego para la producción sostenible de la Cuenca Alta y Media del río Tunjuelo; Modelo de producción ambientalmente sostenible para la Cuenca del río Blanco, Zona de Reserva Campesina para la Cuenca del río Sumapaz, preservar las formas de producción campesina de las localidades con jurisdicción en los Cerros Orientales y preservar la economía campesina en todas las localidades con componente rural).

Se propone revisar con autoridades competentes del orden nacional, regional, distrital y local las particularidades de cada territorio, mejorar la calidad de los servicios públicos en especial los acueductos veredales e implementar redes de comunicación (TIC) en todo el territorio rural. Fue recurrente el tema de titulación tierras, viviendas, normalización en las zonas de reserva y de parque, el mejoramiento de viviendas rurales y centros poblados.

3. DOCUMENTOS DE PROPUESTAS POR CORRESPONDENCIA

3.1. Aportes de la Cámara de Comercio de Bogotá

El sector empresarial a través de la Cámara de Comercio de Bogotá presentó al Alcalde Mayor varias propuestas a considerar en el Plan de Desarrollo Distrital, con el objetivo de avanzar en el desarrollo económico y social que brinde oportunidades a los habitantes de ciudad. Mediante dos escenarios promovidos por la Cámara de Comercio el sector empresarial contribuyó con ideas a la formulación del Plan de Desarrollo Distrital: El foro de empresarios y Bogotá escenarios 2025.

a) Foro de empresarios

Las propuestas presentadas estuvieron orientadas al fortalecimiento de la actividad empresarial, la competitividad de la ciudad, la generación de un mejor entorno para los negocios, la construcción de comunidad y el fortalecimiento institucional. Para cada eje se relacionan los aportes presentados por la CCB.

Las ideas propuestas se enmarcaron en la estructura general del Plan de Desarrollo, con el propósito de articular iniciativas en materia económica y empresarial a las apuestas contempladas en los pilares y ejes transversales. En este sentido, los principales aportes fueron los siguientes:

Tabla 12 Ideas en foro de empresarios

Estructura del Plan	Tema de ciudad	Ideas propuestas
Desarrollo económico basado en el conocimiento	Fundamentar del desarrollo económico en la generación y uso de conocimiento para mejorar la competitividad de la	3

Estructura del Plan	Tema de ciudad	Ideas propuestas
	ciudad región.	
	Fortalecer el ecosistema de emprendimiento e innovación.	3
	Consolidar el turismo como factor de desarrollo	5
	Facilidades para crear y operar empresa	3
	Generar alternativas de Ingreso y empleo de mejor calidad	2
	Elevar la eficiencia de los mercados	2
Nuevo Plan de Ordenamiento Territorial	Ocupación territorial equilibrada y sostenible	1
Democracia urbana	Espacios públicos sostenibles y democráticos, mejor movilidad para todos.	2
Construcción de Comunidad	Incorporación del sector privado al posconflicto	3
Sostenibilidad ambiental basada en la eficiencia energética	Eficiencia energética y cambio climático	2
Gobierno legítimo, fortalecimiento local y eficiencia	Fortalecimiento de las localidades y reforma administrativa	3
	Total ideas	28

Fuente: Documento Empresarios Aliados de Bogotá. Cámara de Comercio de Bogotá. Abril de 2016

El fortalecimiento de la actividad empresarial mediante su inserción a una política pública de desarrollo económico, en la que los procesos de emprendimiento e innovación se constituyen en el detonante de una dinámica económica más favorable para la ciudad, corresponde al principal tema de interés de los empresarios de la ciudad con relación al Plan de Desarrollo.

Así mismo ideas relacionadas con la promoción y respaldo del turismo de negocios y eventos y la creación de un programa de formalización de sectores económicos específicos, son temas concretos que buscan aportar alternativas frente a posibles vocaciones económicas que puede aprovechar la ciudad.

Lo regional también hace parte de los asuntos importantes para los empresarios, por lo que proponen apoyar y ejecutar un Plan de Logística Regional que aporte a la consolidación de una unidad regional entre Bogotá y su área influencia económica y social.

Otros temas relacionados con el papel que puede tener el sector privado en la búsqueda de una mejor ciudad, son por ejemplo propuestas para mejorar la gestión pública mediante una reforma administrativa, en la que lo local tenga un papel más eficiente. Así mismo, pensarse un buen escenario para el posconflicto y los temas asociados al cambio climático y el medio ambiente hacen parte de la agenda propuesta por los empresarios.

b) Bogotá Escenarios 2025

Con el liderazgo de la Cámara de Comercio de Bogotá y de la Alcaldía Mayor de Bogotá se llevó a cabo un diálogo colaborativo entre diferentes líderes y grupos de interés en torno a las realidades y alternativas posibles para orientar la gestión del desarrollo en Bogotá y la Región.

Bogotá 2025 convocó a más de 450 personas y organizaciones comprometidas con identificar y desarrollar iniciativas innovadoras con impacto transformador en cinco áreas estratégicas. Con un total de 22 aportes propusieron acciones de cambio a ser tenidos en cuenta en el Plan de Desarrollo.

Tabla 13 Ideas en Bogotá Escenarios 2025

Área Estratégica	Temas de interés	No. de ideas
Oportunidades para la equidad	<ul style="list-style-type: none"> a) Fortalecer los sectores generadores de puestos de trabajo en articulación con las nuevas necesidades de formación en el talento humano. b) El fortalecimiento del ecosistema de emprendimiento e innovación de la ciudad c) Programas para fomentar el emprendimiento se debe adelantar una estrategia de formalización en sectores económicos específicos 	3
Ciudad educadora Región	<ul style="list-style-type: none"> a) Trabajar en conjunto con la Secretaría de Educación Distrital para definir la estrategia y el enfoque de la Jornada Completa. b) Educación Superior de calidad e incluyente c) Mejores maestros d) Educación media de calidad como oportunidad para orientar y potenciar las capacidades y talentos de los jóvenes. La educación media es decisiva para brindar y ampliar las oportunidades para la prosperidad y el desarrollo de los jóvenes y de la ciudad-región. e) Los niños primero f) Convertir la ciudad en un clúster de gestión del conocimiento y educación. 	6
Ciudad-región inteligente e innovadora	<ul style="list-style-type: none"> a) Posicionar la ciencia, la tecnología y la innovación como fundamento del desarrollo productivo, social y sostenible de la ciudad región, requiere tener como base los atributos de la ciudad y su vocación productiva. b) Incluir el componente de transferencia y adopción tecnológica por cuanto sólo hace referencia a la mejora de estándares internacionales. c) fortalecer la institucionalidad pública de Bogotá y Cundinamarca para la competitividad y la innovación e) Integrar la política de educación con la de desarrollo productivo y de CTel. 	3
Bogotá sostenible Región	<ul style="list-style-type: none"> a) promover una acción colectiva hacia una visión supra-municipal que se refleje en un POT regional. b) Desarrollar un modelo de sostenibilidad de áreas de importancia ecológica en la región. c) Reducir el volumen y los lugares donde se disponen residuos d) mejorar la movilidad de la región con calidad y sostenibilidad en el marco del ordenamiento territorial regional. e) involucrar activamente a la ciudadanía en la creación de un ecosistema para la educación, la cultura y la participación ciudadana 	5
Pedagogía de lo público	<ul style="list-style-type: none"> a) aumentar el sentido de pertenencia y la valoración de lo público. b) generar formalmente procesos participativos locales (generar una oferta hacia la ciudadanía) c) mejoramiento de la gobernabilidad y gobernanza se enmarca en optimizar el grado de cooperación de la Administración distrital con la ciudadanía, así como con otros socios 	5

Área Estratégica	Temas de interés	No. de ideas
	estratégicos, como el Concejo de Bogotá y el Congreso de la República, y otros actores como las organizaciones sociales. d) se dé continuidad al Pacto por la Honestidad, Compromiso de Todos, proceso que consiste en construir acuerdos fundamentales entre los distintos sectores públicos, privados, sociales y demás grupos de interés, y los niveles territoriales sobre la valoración de lo público. e) desarrollar estrategias de comunicación cívica para la convivencia.	
	Total ideas	22

Fuente: Documento Bogotá Escenarios 2025. Cámara de Comercio de Bogotá. Abril de 2016

3.2. Ideas propuestas por Bogotá Cómo Vamos

Con el objetivo de hacer un análisis y recomendaciones a la propuesta de Plan de Desarrollo Distrital, la organización Bogotá Cómo Vamos llevó a cabo una serie de encuentros con expertos en diferentes temas de ciudad, quienes analizaron la situación actual de Bogotá y revisaron las diferentes alternativas sobre las cuales emitieron un conjunto de recomendaciones al Plan.

Tabla 14 Ideas propuesta por Bogotá Cómo Vamos

Temas de Ciudad	Ideas
Medio ambiente	8
Desarrollo económico	24
Educación	5
Hábitat	3
Movilidad	12
Seguridad	14
Total ideas	66

Fuente: Documento Bogotá Mejor Entre Todos. Organización Bogotá Cómo vamos. Abril de 2016

Del documento *Bogotá Mejor Entre Todos* se destacan propuestas relacionadas con temas de medio ambiente, desarrollo económico, movilidad, seguridad, educación y hábitat, a partir las cuales la mesa de trabajo destaca aciertos y desaciertos frente a la propuesta de Plan, identificando aquellos aspectos en los que considera necesario complementar algunos programas y estrategias.

3.3. Ideas presentadas mediante otros documentos de correspondencia

Como una medida adicional para garantizar otras formas de participación ciudadana, la Secretaría Distrital de Planeación habilitó y recibió mediante el mecanismo de correspondencia en sus Oficinas de Atención al Ciudadano, 23 documentos propuesta sobre temas de interés en el Plan de Desarrollo Distrital. Entre las propuestas recibidas se identificaron 55 ideas en diferentes temas sectoriales y

poblacionales entre los que se puede destacar medio ambiente, inclusión social, movilidad, mejoramiento barrial, desarrollo económico y seguridad ciudadana.

Las propuestas presentadas en temas de hábitat y medio ambiente apuntan a la recuperación de espacios públicos y zonas de protección ambiental, a la profundización en educación ambiental y al control y reducción de los agentes contaminantes.

En los temas de movilidad las ideas se orientaron a asuntos relacionados con la operación del Sistema Transmilenio, la construcción del metro y la recuperación y ampliación de la infraestructura vial.

Las propuestas presentadas en aspectos sociales se centraron en cómo hacer más realizable y efectivo el enfoque de derechos, el tratamiento diferencial y la ampliación y mejoramiento de los programas sociales. De igual manera, núcleos de derechos como el de cultura, educación, salud, seguridad alimentaria y nutricional representan los de mayor interés por la ciudadanía al momento de realizar sus aportes.

Algunos documentos contenían propuestas frente a la inserción de la ciudadanía a las dinámicas económicas de la ciudad, como un factor de desarrollo. Se insiste en la articulación entre la empresa pública y privada para el ofrecimiento de alternativas de empleo, en los procesos de formación, capacitación y cualificación tanto para acceder a oportunidades laborales como para promover las iniciativas de generación de ingresos, en la eficiencia y efectividad administrativa para facilitar la generación de nuevas empresas y en la búsqueda de mecanismos de divulgación sobre ofertas laborales.

En cuanto a la problemática de inseguridad en espacios públicos, caracterizada por el deterioro de equipamientos se propone restaurar y/o construir equipamientos culturales, deportivos y peatonales, reducir micro tráfico, implementar procesos permanentes de recolección de basuras, realizar campañas de uso del espacio público de manera que se recuperen dichos espacios para el uso y disfrute de la comunidad.

Las Mujeres víctimas de la violencia de género sugieren la creación de comisiones ciudadanas de seguimiento, investigación y control que promuevan acciones de garantía, restitución y reconocimiento del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias.

Con relación a la delincuencia se proponen perfeccionar los programas que apuntan a la reducción de los delitos: fortalecer el sistema de seguridad por cuadrantes, equipamiento y pie de fuerza en seguridad.