

NAVIDAD 2023
10 MILLONES
DE ESTRELLAS
CELEBRAN

INFORME FINAL ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN

2023

GRUPOS
POBLACIONALES



Foto archivo: Secretaría Distrital de Planeación



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ

Plan Integral de Acciones Afirmativas (PIAA)

11 de diciembre del 2023

Juan Carlos Prieto García

Jefe de la Oficina de Participación y Diálogo de Ciudad - SDP

Yeiker José Guerra Sarmiento

Líder de proceso de la Oficina de Participación y Diálogo de Ciudad - SDP

Michael Cruz Roa

Coordinador Metodológico de la Oficina de Participación y Diálogo de Ciudad - SDP

Tabla de contenido

1. Introducción	4
2. Desarrollo de la estrategia	5
2.1 Objetivo General	7
2.2 Objetivos Específicos	7
2.3 Fases, Alcances y Actores Involucrados	7
2.4 Cronograma final de la estrategia	12
3. Resultados de la Estrategia de Participación	13
3.1 Ejecución de acciones afirmativas rezagadas	13
2. Ejecución del PIAA para la vigencia 2023	15
3.3 Articulación sectorial y comunitaria	21
4. Convocatoria	21
5. Indicadores de Participación	21
6. Articulación de la estrategia con el Modelo Colaborativo	24
6.1. Transparencia	24
6.2 Colaboración	24
6.3 Participación	24
6.4 Rendición de cuentas	25
7. Implementación de los enfoques	25
8. Estrategia de comunicaciones	25
9. Recomendaciones y procesos a mejorar	25

Informe de Gestión de la Estrategia de Participación del Plan Integral de Acciones Afirmativas

1. Introducción

El Plan Integral de Acciones Afirmativas (PIAA) es una estrategia contemplada jurídicamente en el Plan Distrital de Desarrollo (PDD) 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”. Representa la construcción y/o concertación entre sectores de la Administración Distrital y los pueblos y comunidades étnicas de acciones gubernamentales en pro de la inclusión, reconocimiento y resguardo de las diferentes poblaciones étnicas que hacen vida en Bogotá D.C.

El Artículo 66 del PDD establece el alcance de concertación y la temporalidad del presente instrumento:

“En un plazo no mayor a cuatro (4) meses a partir de la expedición del presente Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI”, se realizará el proceso de concertación y construcción conjunta con los pueblos y comunidades étnicas asentados en el Distrito, que conduzca a la inclusión de programas, planes y proyectos específicos; metas, indicadores, tiempos, responsables y asignación presupuestal dirigidos a la población étnicamente diferenciada, en cada uno de los sectores de la Administración y en las Localidades, propendiendo por la salvaguarda de sus derechos y garantizando su supervivencia física y cultural. Este proceso de construcción incorporará el enfoque de género, mujer, familia y generación desde las visiones propias de las mujeres de los pueblos y comunidades étnicas”.

Cabe resaltar que la ejecución de la estrategia tuvo en cuenta los lineamientos de salvaguarda cultural establecidos en la Ley 70 de 1993 sobre la protección a las comunidades negras-afrocolombianas, palenqueras y raizales; así como, el Decreto 2597 de 2010 el cual establece un marco normativo para la protección integral del pueblo Rrom-Gitano.

2. Desarrollo de la estrategia

La estrategia se desarrolló en 5 fases:

- **Concertación:** el desarrollo de esta etapa se llevó a cabo a través de la articulación realizada con los referentes de la Dirección de Asuntos Étnicos (DAE) de la Secretaría Distrital de Gobierno (SDG) para cada pueblo o comunidad étnica, quienes fungieron como enlace entre la Oficina de Participación y Diálogo de Ciudad (OPDC) y los Consejos Consultivos Étnicos o representaciones autónomas designadas. Permitió hacer un balance de los procesos desarrollados previamente con los grupos étnicos desde la OPDC, de igual forma se pudo constatar los puntos álgidos en el relacionamiento con cada comunidad de caras al plan de trabajo a construir para el año 2023.

La etapa de concertación con las comunidades Negras-afrocolombianas y el pueblo Gitano tuvo la particularidad de que se abordaron vigencias previas al 2023, esto debido a un rezago en la ejecución de las acciones afirmativas con ambos grupos étnicos.

- **Preparatoria:** el objetivo de esta fase consistió en armonizar los instrumentos de planeación a la realidad territorial y diferencial de las comunidades y pueblos étnicos, así como, los procesos logísticos asociados a la ejecución de los recursos financieros con enfoque diferencial, esto de acuerdo a la solicitud expresa de las comunidades en la etapa de concertación

Para el logro del objetivo de esta fase se desarrollaron reuniones presenciales y/o virtuales con los representantes de las comunidades étnicas, con la presencia de los respectivos enlaces de la DAE, las cuales se concentraron en el reconocimiento de oportunidades y resguardo cultural en los territorios priorizados por cada comunidad, de acuerdo a su cosmovisión. En cada reunión preparatoria se definieron fechas de espacios participativos, instrumentos de planeación a emplear y recursos financieros a ser ejecutados.

- **Desarrollo de Acciones Afirmativas:** correspondió a la ejecución de las acciones afirmativas en consonancia con los acuerdos establecidos en la etapa preparatoria de la ruta metodológica. Durante esta etapa se desarrollaron derivas de

reconocimiento identitario-patrimonial, mesas de trabajo, diálogos ciudadanos y galerías de rendición de cuentas.

Las metodologías empleadas en cada acción afirmativa desarrollada pueden presentar variaciones entre sí, esto de acuerdo al instrumento de planeación aplicado y a la armonización del mismo con respecto a las necesidades, usos y costumbres de cada grupo étnico. Al ser una estrategia de participación con un alcance de concertación, el liderazgo de los espacios participativos fue compartido entre el líder del proceso de la OPDC y la representación autónoma de la comunidad o pueblo étnico.

Es relevante destacar que las acciones afirmativas desarrolladas durante el primer trimestre del 2023 con la comunidad negra-afrocolombiana, palenquera y el pueblo raizal no solo respondieron al cumplimiento del PIAA sino que de igual forma enriquecieron, a través de sus aportes, el proceso de formulación de las Unidades de Planeamiento local (UPL) en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial.

- **Sistematización de hallazgos y oportunidades identificadas:** la información obtenida del desarrollo de las acciones afirmativas fue sistematizada a través de dos instrumentos de análisis: matriz de incidencia y salidas gráficas de las derivas de reconocimiento patrimonial e identitario.

La matriz de incidencia fue reportada a la Dirección de Planeamiento Local (DPL) en el mes de abril del 2023, esta fue nutrida con los aportes y/o oportunidades territoriales recolectados en las mesas de trabajo alrededor de la formulación de las UPL, las cuales se desarrollaron con las comunidades negras-afrocolombianas, palenqueras y el pueblo raizal asentados en Bogotá D.C. Las salidas gráficas fueron el instrumento utilizado para plasmar los aportes recolectados durante las derivas llevadas a cabo con la comunidad negra-afrocolombiana y la comunidad palenquera.

- **Retroalimentación y articulación sectorial:** la estrategia de participación presentada contemplaba, dentro del proceso de articulación sectorial, mesas de trabajo con los distintos sectores de la Administración Distrital vinculados a los hallazgos y/o oportunidades identificados por las comunidades étnicas en los procesos de planeación desarrollados; mientras que, el proceso de retroalimentación se definió en clave de devolución de los resultados de los procesos participativos a través de las actas, galerías presenciales y/o salidas gráficas elaboradas.

El proceso de retroalimentación fue realizado a través de varios canales, se realizaron las devoluciones de las memorias de los espacios desarrollados, las salidas gráficas de las derivas realizadas y galerías presenciales sobre los procesos étnicos desarrollados.

Durante el segundo semestre del 2023 se desarrollaron elecciones locales y regionales en Colombia, adicionalmente las comunidades y pueblos étnicos se encontraban en procesos de reformulación de las políticas públicas étnicas, estos eventos coyunturales concentraron la atención de gestión y administrativas de los sectores distritales y las comunidades y pueblos étnicos.

Considerando lo anterior, esta fase de la ruta metodológica presentó una variación en cuanto al proceso de articulación sectorial, sustituyendo las mesas de trabajo por una reunión con el Observatorio de Patrimonios Integrados del Instituto Distrital de Patrimonio y Conservación (IDPC) al cual se entregaron los aportes recolectados en las derivas desarrolladas con los grupos étnicos.

2.1 Objetivo General

Implementar el Plan Integral de Acciones afirmativas (PIAA) concertadas entre los grupos étnicos y la OPDC correspondiente a las acciones del PIAA por realizar en la vigencia 2023 y el cumplimiento de acciones pendientes de anteriores vigencias del PIAA, esto a través de acciones con enfoque diferencial, de acuerdo con el grupo étnico.

2.2 Objetivos Específicos

- Desarrollar las acciones rezagadas, de anteriores vigencias al 2023, con las comunidades negra-afrocolombiana y el pueblo Rrom-Gitano.
- Implementar las acciones afirmativas correspondientes a la vigencia 2023 con las comunidades negras-afrocolombianas, palenqueros, raizales y el pueblo Rrom-Gitano, utilizando los instrumentos de planeación de reconocimiento territorial.
- Generar un espacio de diálogo entre las entidades distritales y las comunidades que respondan a los hallazgos y demandas que surjan de los procesos de planeación desarrollados con cada comunidad o pueblo étnico.

2.3 Fases, Alcances y Actores Involucrados

Tabla 1 – Implementación de la estrategia de participación

Fase/Etapa	Actividad	Alcance	Actores Involucrados
Concertación	Reunión de concertación de acciones afirmativas con el Pueblo Rrom-Gitano.	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Consejo Consultivo Rrom - Gitano
Concertación	Reunión de concertación de acciones afirmativas con la comunidad Negra-Afrocolombiana.	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Consejo Consultivo de las Comunidades Negras-Afrocolombianas
Concertación	Socialización de resultados y concertación de nuevas acciones a desarrollar – Cartografía Palenquera.	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Asociación Kuagro Monarí Palenge
Concertación	Reunión de concertación de acciones afirmativas con el Pueblo Raizal.	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Organización ORFA.
Preparatoria	Construcción metodología del PIAA Rrom-Gitano	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno –

			Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Consejo Consultivo Rrom - Gitano
Preparatoria	Construcción del plan de trabajo PIAA con la comunidad Negra-Afrocolombiana. Preparación: <ul style="list-style-type: none"> • Deriva Afrocolombiana de reconocimiento patrimonial en el sector centro-ampliado. • Diálogo Ciudadano alrededor del POT con juventudes negras-afrocolombianas. 	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Consejo Consultivo de las Comunidades Negras-Afrocolombianas
Preparatoria	Reunión preparatoria Deriva afrocolombiana de reconocimiento patrimonial. Sector Suroriente	Concertación	Comunitarios: Consejo Consultivo de las Comunidades Negras-Afrocolombianas
Preparatoria	Reunión Detalles logísticos y de apoyo técnico Semana Palenquera	Concertación	Comunitarios: Organización Kuagro Monarí Palenge
Preparatoria	Reunión preparatoria – Deriva afrocolombiana por el sector Suroccidente	Concertación	Comunitarios: Consejo Consultivo de las Comunidades Negras-Afrocolombianas
Preparatoria	Reunión preparatoria taller pedagógico sobre la metodología CONPES Distrital – Pueblo Raizal	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Organización ORFA

Desarrollo de acciones afirmativas	Chayo Pueblo Rrom – Socialización del Plan de Ordenamiento Territorial con enfoque en los territorios de interés Rrom-Gitano	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Consejo Consultivo Rrom – Gitano.
Desarrollo de acciones afirmativas	Mesa de trabajo formulación UPL - Comunidad raizal	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Organización ORFA.
Desarrollo de acciones afirmativas	Deriva Afrocolombiana de reconocimiento patrimonial e identitario. Sector Centro Ampliado	Concertación	Comunitarios: Consejo Consultivo de las Comunidades Negras-Afrocolombianas
Desarrollo de acciones afirmativas	Socialización del POT - Juventudes negras afrocolombianas.	Concertación	Comunitarios: Consejo Consultivo de las Comunidades Negras-Afrocolombianas
Desarrollo de acciones afirmativas	Deriva palenquera de reconocimiento patrimonial e identitario. Sector Centro Ampliado y Occidente	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Asociación Kuagro Monarí Palenge
Desarrollo de acciones afirmativas	Deriva Afrocolombiana de reconocimiento patrimonial e identitario. Sector Suroriente	Concertación	Comunitarios: Consejo Consultivo de las Comunidades Negras-Afrocolombianas
Desarrollo de acciones afirmativas	Apoyo técnico a la Semana Palenquera	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno –

			Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Asociación Kuagro Monarí Palenge
Desarrollo de acciones afirmativas	Apoyo técnico a la Semana Raizal	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Organización ORFA
Desarrollo de acciones afirmativas	Taller pedagógico sobre la metodología CONPES Distrital – Pueblo Raizal	Concertación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Organización ORFA
Desarrollo de acciones afirmativas	Deriva Afrocolombiana de reconocimiento patrimonial e identitario. Sector Suroccidente	Concertación	Comunitarios: Consejo Consultivo de las Comunidades Negras-Afrocolombianas
Desarrollo de acciones afirmativas	Galería de rendición de cuentas procesos de planeación – Comunidad Palenquera	Retroalimentación	Públicos: Secretaría de Gobierno – Subdirección de Asuntos Étnicos. Comunitarios: Asociación Kuagro Monarí Palenge
Sistematización de hallazgos y/o oportunidades	Diligenciamiento matriz de incidencias – Proceso de formulación de las UPL	N/A	N/A
Sistematización de hallazgos y/o oportunidades	Producción de salidas gráficas de las derivas realizadas	N/A	N/A

Retroalimentación y articulación sectorial	Reunión con el Observatorio de Patrimonios Integrados del Instituto Distrital de Patrimonio y Conservación (IDPC)	Informativo	Públicos: Instituto Distrital de Patrimonio y Conservación
---	---	-------------	--

2.4 Cronograma final de la estrategia

En el desarrollo de la estrategia se presentaron novedades en cuanto al cronograma presentado en la estrategia, inicialmente la ruta metodológica fue planteada de manera secuencial en cuanto a sus fases: concertación, preparatoria, desarrollo de la acción, sistematización y articulación sectorial.

Sin embargo, al ser una estrategia que abarcó a 4 comunidades y pueblos étnicos distintos, cada acción afirmativa requirió la aplicación de la ruta metodológica en pequeña escala, lo que conllevó a la ejecución de las fases de la estrategia de forma paralela. De igual forma los espacios de concertación se adaptaron a los tiempos establecidos por la comunidad para tal fin.

Tabla 2 – Cronograma de la Estrategia de Participación Ciudadana

Primer semestre

		Febrero		Marzo					Abril				Mayo				Junio					
		Semana 6 6 al 12	Semana 7 13 al 19	Semana 8 20 al 26	Semana 9 27 al 05	Semana 10 06 al 12	Semana 11 13 al 19	Semana 12 20 al 26	Semana 12 27 al 02	Semana 13 03 al 09	Semana 14 10 al 16	Semana 15 17 al 23	Semana 16 24 al 30	Semana 17 1 al 7	Semana 18 8 al 14	Semana 19 15 al 21	Semana 20 22 al 28	Semana 21 29 al 04	Semana 22 05 al 11	Semana 23 12 al 18	Semana 24 19 al 25	Semana 25 26 al 2
Concertación	Reunión de concertación Acciones Afirmativas Pueblo Rom																					
Concertación	Reunión de concertación Acciones Afirmativas Comunidad negra afrocolombiana																					
Preparatoria	Construcción conjunto de la Metodología del PIAA RROM SAE - SDP																					
Preparatoria	Reunión de Concertación Acciones Afirmativas Comunidades negras afrocolombianas																					
Concertación	Socialización Castroja Social y elaboración del plan de trabajo 2023 - Comunidad Palenqueras																					
Desarrollo de acción afirmativa	Chayo Pueblo Rom - Acciones Afirmativas																					
Desarrollo de acción afirmativa	Mesa de trabajo formación UPL - Comunidad racial																					
Desarrollo de acción afirmativa	Acción afirmativa: Socialización del POT - Juventudes negras afrocolombianas																					

Segundo semestre

Fase	Actividad	Julio					Agosto					Septiembre					Octubre				Noviembre			
		Semana 26 3a al 9	Semana 27 10 al 16	Semana 28 17 al 23	Semana 29 24 al 30	Semana 30 31 al 6	Semana 31 7 al 13	Semana 32 14 al 20	Semana 33 21 al 27	Semana 34 28 al 03	Semana 35 04 al 10	Semana 36 11 al 17	Semana 37 18 al 24	Semana 38 25 al 01	Semana 39 02 al 08	Semana 40 09 al 15	Semana 41 16 al 22	Semana 42 23 al 29	Semana 43 30 al 05	Semana 44 06 al 12	Semana 45 13 al 19	Semana 46 20 al 26	Semana 47 27 al 30	
Concertación	Reunión de concertación de Acciones Afirmativas - Comunidad Raizal																							
Desarrollo de acción afirmativa	Deriva de reconocimiento patrimonial y lenguaje																							
Preparatoria	Reunión preparatoria Deriva Afrocolombiana de reconocimiento patrimonial e idioma Sector																							
Desarrollo de acción afirmativa	Guía de Procesos de planeación desarrollados con la comunidad Raizal																							
Preparatoria	Reunión preparatoria de talleres logísticos y de apoyo técnico Semana																							
Desarrollo de acción afirmativa	Deriva Afrocolombiana de reconocimiento patrimonial e idioma Sector																							
Desarrollo de acción afirmativa	Acción afirmativa: Semana Lengua - Día de la familia																							
Desarrollo de acción afirmativa	Acción afirmativa: Acompañamiento técnico de la Semana Raizal																							
Desarrollo de acción afirmativa	Gestión: reunión preparatoria - Deriva afrocolombiana Suoccidente																							
Desarrollo de acción afirmativa	Acción afirmativa: Taller pedagógico sobre la política pública Raizal																							

3. Resultados de la Estrategia de Participación

La estrategia de participación planteada presentó resultados favorables en la consecución del objetivo general planteado. Para el logro de los objetivos fue relevante la gestión y articulación realizada desde la OPDC de la SDP con la DAE de la SDG para la concertación de espacios participativos como mesas de trabajo, diálogos ciudadanos, derivas de reconocimiento patrimonial y salidas gráficas.

3.1 Ejecución de acciones afirmativas rezagadas

El primer objetivo específico planteado contemplo la realización de las acciones afirmativas rezagadas con la comunidad negra-afrocolombiana y el pueblo Rrom-Gitano.

Con el pueblo Rrom-Gitano existía un rezago en la ejecución de las acciones afirmativas de los años 2021, 2022 y 2023. En concertación con el pueblo Rrom-Gitano se acordó la realización de un Chayo, espacio participativo de tradición Rrom-Gitano, el cual se llevó a cabo el 07 de marzo de 2023 con la presencia de 31 personas del pueblo Rrom-Gitano.

En este Chayo se abordaron las apuestas del POT en los territorios de mayor interés para el pueblo Gitano. Dicho espacio participativo validó el 100% de las acciones afirmativas rezagadas de los años 2021 y 2022, de igual manera la acción afirmativa correspondiente a la vigencia 2023.



Fuente: OPDC - SDP

Con respecto a las comunidades Negras-afrocolombianas se presentaba un rezago en el desarrollo de las acciones afirmativas correspondientes a la vigencia 2022 para el cumplimiento del 100% de la vigencia se concertó la realización de una deriva de reconocimiento patrimonial en el sector Centro Ampliado y un Diálogo Ciudadano alrededor del POT con juventudes Negras-afrocolombianas.

La deriva de reconocimiento patrimonial fue llevada a cabo el 24 de marzo de 2023, contó con la participación de 26 personas pertenecientes a la comunidad y abordó 6 puntos de interés identitario y patrimonial en el sector Centro Ampliado de Bogotá, este espacio participativo generó una salida gráfica como producto.



Deriva patrimonial e identitaria negra-afrocolombiana – Sector centro ampliado.
Fuente: OPDC – SDP

El 12 de mayo de 2023 se llevó a cabo un Diálogo Ciudadano con juventudes afrocolombianas en las instalaciones del Proceso de Comunidades Negras (PCN) en el centro histórico de la ciudad. Este diálogo contó con la participación de 37 ciudadanos de la comunidad negra-afrocolombiana. En este espacio participativo se abordaron los principales intereses de la comunidad en torno al POT. Con el desarrollo de dicho Diálogo se pudo validar el 100% de las acciones afirmativas rezagadas con la comunidad.

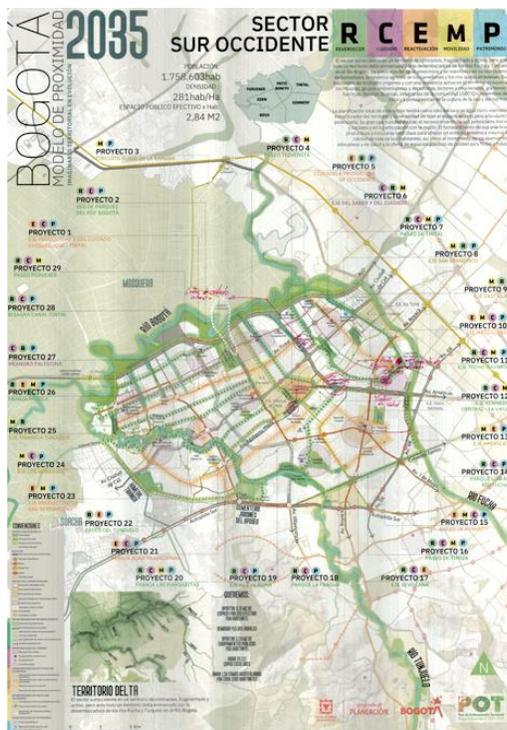
2. Ejecución del PIAA para la vigencia 2023

Este objetivo específico se refiere al desarrollo de las acciones afirmativas correspondientes a la vigencia 2023 con las comunidades negras-afrocolombianas, palenqueros, raizales y el pueblo Rrom-Gitano, utilizando los instrumentos de planeación a cargo de la Secretaría Distrital de Planeación.

Este objetivo fue logrado con la comunidad palenquera, el pueblo raizal y el pueblo Rrom-gitano, mientras que con la comunidad negra-afrocolombiana el objetivo fue logrado de manera parcial, debido a situaciones coyunturales en la ejecución de los recursos financieros con enfoque diferencial, factor externo a la presente estrategia de participación.

Para el análisis de los resultados de la estrategia es importante reconocer la gestión diferenciada con las diferentes comunidades o poblaciones étnicas:

- **Pueblo Rrom-Gitano:** el objetivo fue conseguido con 2 reuniones preparatorias y la realización del Chayo expuesto previamente en el objetivo específico 3.1 del presente documento.
- **Pueblo Raizal:** se realizaron 3 espacios participativos, uno en el mes de marzo de 2023 y los 2 restantes en los meses de octubre y noviembre. El primer espacio se desarrolló el 21 de marzo, correspondió a un taller alrededor de la formulación de las UPL y contó con la participación de 10 personas de la comunidad. Los resultados de este espacio fueron entregados al equipo formulador de las UPL como insumos técnicos de participación para la formulación de los proyectos de las UPL.



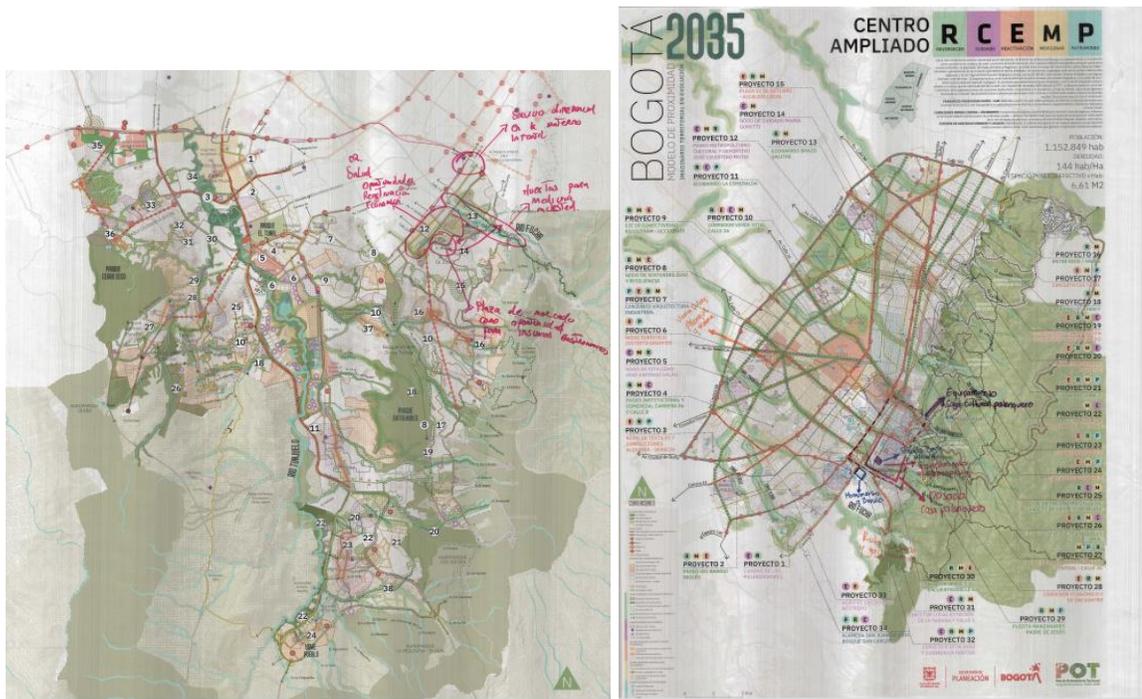
Mapa del sector sur occidente con aportes raizales. **Fuente:** OPDC - SDP

El 21 de octubre se desarrolló el segundo espacio participativo en el marco de la celebración de la Semana Raizal en Bogotá, al ser un espacio 100% autónomo por parte de la comunidad, desde la OPDC se apoyó financieramente la celebración de la semana y a su vez brindó acompañamiento en el concierto de cierre.

El último espacio participativo fue desarrollado el 18 de noviembre de 2023 y contó con la participación de 16 personas pertenecientes a la organización ORFA, quienes representan a la comunidad raizal asentada en Bogotá. El objetivo abordado fue la comprensión de la metodología Conpes Distrital y las rutas de control social proporcionadas por la Veeduría Distrital.

- **Comunidad palenquera:** en la consecución del plan de trabajo para la ejecución del PIAA con esta comunidad se realizaron 3 espacios participativos, en los meses de julio, septiembre y octubre. Esto ameritó el desarrollo de dos reuniones en clave de concertación y preparación del espacio.

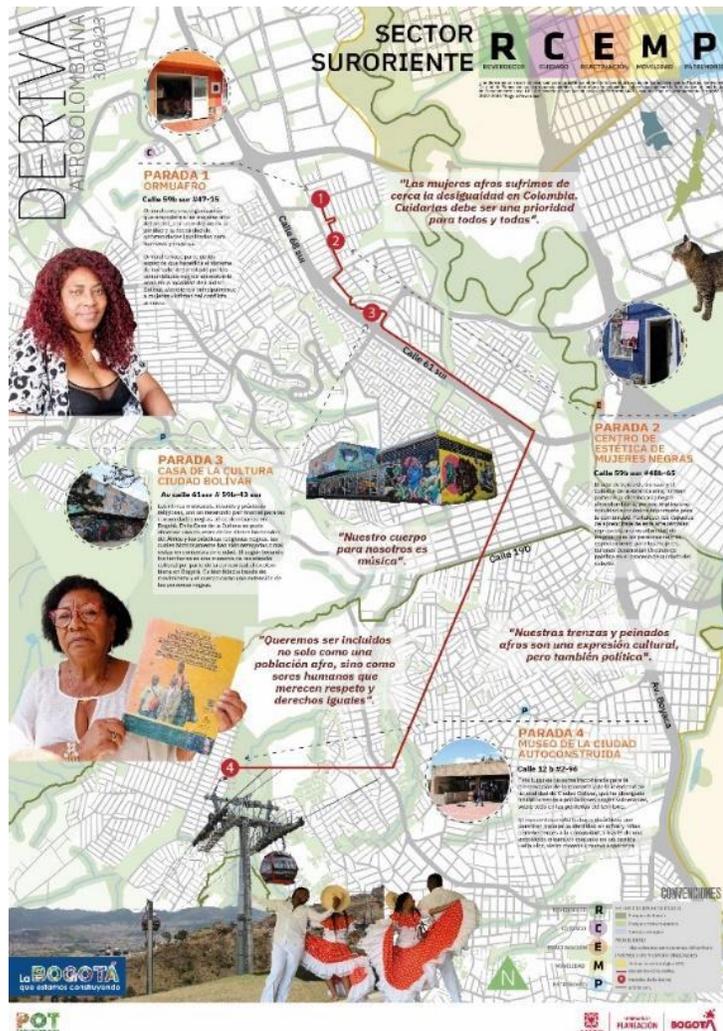
El primer espacio participativo fue una deriva urbana de reconocimiento patrimonial e identitario en 4 puntos de interés palenqueros en los sectores Occidente y Centro Ampliado de Bogotá. La misma se realizó el 23 de julio y contó con la participación de 32 personas de la comunidad palenquera asentada en Bogotá, el producto asociado a este espacio participativo fue una salida gráfica que relató el recorrido realizado y los hallazgos encontrados.



Mapas trabajados en la mesa de formulación de las UPL con la comunidad palenquera, sectores Centro Ampliado y Suroriente.

Fuente: OPDC - SDP

- Comunidad negra-afrocolombiana:** en la consecución del plan de trabajo para la ejecución del PIAA con esta comunidad, el 30 de septiembre se realizó una deriva urbana de reconocimiento patrimonial e identitario en el sector Suroriente de la ciudad, específicamente en Ciudad Bolívar. Esta deriva permitió abordar 4 puntos de interés identitario y/o patrimonial para la comunidad Negra-afrocolombiana, durante el recorrido participaron 27 personas de la comunidad. Para el logro de este objetivo se desarrolló una reunión en clave de preparatoria del espacio y los contenidos a ser desarrollados en cada parada de la deriva urbana.



Salida gráfica – Deriva patrimonial e identitaria negra-afrocolombiana. Sector suroriente
Fuente: OPDC - SDP

De acuerdo con el proceso de concertación con la Subcomisión de Planeación del Consejo Distrital de Comunidades Negras-Afrocolombianas, el 30 de noviembre se realizaría una deriva de reconocimiento patrimonial e identitario por el sector suroccidente de Bogotá. Es importante destacar que dentro de la metodología planteada para la deriva urbana estaba contemplada la realización de una galería de rendición de cuentas de los procesos participativos desarrollados con la comunidad negra-afrocolombiana durante el año 2023.

Esta deriva no se pudo realizar debido a complejidades administrativas en la asignación de los recursos a la comunidad por parte del operador logístico de la SDP. El 30 de noviembre se acordó una reunión virtual con Karen Aponzá, Consultiva

Distrital para las comunidades Negras-afrocolombianas, en la cual desde la OPDC se expusieron las complicaciones administrativas y de igual manera se expresó la posibilidad de desarrollar la deriva en el mes de enero, propuesta aceptada por la Consultiva con el aliciente de realizarla en el mes de febrero 2024 y así dar por cumplido el 100% del PIAA para su vigencia 2023.

3.3 Articulación sectorial y comunitaria

Este objetivo se refiere a generar un espacio de diálogo entre las entidades distritales y las comunidades, que respondiera a los hallazgos y demandas que surgieron de los procesos de planeación desarrollados con cada comunidad o pueblo étnico. Este objetivo fue logrado a través de la entrega formal, al Observatorio de Patrimonios Integrados del Instituto Distrital de Patrimonio y Conservación (IDPC), de las oportunidades patrimoniales identificadas en las derivas urbanas desarrolladas con las comunidades negras-afrocolombianas y palenqueras.

4. Convocatoria

El proceso de convocatoria fue gestionado de manera autónoma por cada grupo étnico a través de los representantes de los Consejos Consultivos respectivos u organizaciones autónomas designadas. El papel de la OPDC consistió en la producción y remisión a los consejeros consultivos o enlaces de la DAE de los insumos comunicacionales necesarios para la convocatoria.

5. Indicadores de Participación

En el análisis de la implementación de la estrategia, resulta esencial examinar los resultados de la medición de los indicadores de participación, permitiendo evidenciar detalladamente el impacto y efectividad en la ejecución de los espacios de participación. A continuación, se relacionan los resultados obtenidos del cálculo de los indicadores de los espacios de participación de las Acciones Afirmativas:

Tabla 3 – Resultados del cálculo de indicadores de la estrategia.

Proceso	Acciones Afirmativas - Políticas Públicas	Base de cálculo (Cantidad de espacios)	7
----------------	---	--	---

Indicador	Descripción	Resultado	Observaciones
Objetivo acorde a las actividades de participación con la ciudadanía.	Promedio de escala de la retroalimentación ciudadana sobre la efectividad en el cumplimiento del objetivo propuesto	96,66%	Se evalúa en seis de los siete espacios, toda vez que en uno de los escenarios no fue posible levantar la Ficha de Evaluación E-FO 058. Los resultados sugieren una percepción de efectividad totalmente positiva en el cumplimiento del objetivo del Consultorio POT por parte de los asistentes a los espacios.
Elementos de comunicación efectivos para la convocatoria.	Porcentaje de cumplimiento a convocatoria ligada a dos o más tipos de medios utilizados.	0,00%	En ninguno de los espacios evaluados se implementaron dos o más canales de comunicación efectivos para el proceso de convocatoria, a causa de que, al tratarse de representatividades de grupos poblacionales, el proceso no buscaba masividad. Sin embargo, lo anterior es dicente de una oportunidad de mejora en el planteamiento de las estrategias futuras.
Contenidos previos para garantizar la participación informada.	Porcentaje de cumplimiento de contenidos entregados anticipadamente para revisión previa de los convocados.	33,33%	Se evalúan seis espacios, de los cuales en solo dos se remitieron insumos técnicos previos para fortalecer una participación informada.
Garantías para una participación incluyente.	Porcentaje de reuniones con estrategias de adaptación incluidas.	28,57%	En dos de los seis espacios evaluados se implementaron estrategias de horarios acordes y enfoque poblacional, diferencial y de género, que permitió disminuir los obstáculos para la participación ciudadana informada.
Inquietudes resueltas durante la actividad de participación.	Promedio de porcentaje de respuestas dadas sobre el total de inquietudes realizadas in situ.	100%	En cumplimiento del objetivo y de acuerdo con la metodología planteada para la estrategia, los cuatro escenarios evaluados a los que les aplicaba la metodología de preguntas y respuestas respondieron la totalidad de las inquietudes ciudadanas presentadas.

Caracterización ciudadana.	Porcentaje de personas caracterizadas sobre el total de personas interesadas en participar y de asistentes de las actividades. Meta: 35% de los asistentes.	82,71%	Seis de los siete espacios evaluados cruzaron el umbral de la meta definida del 35% de individuos caracterizados participantes de los espacios de Consultorio POT.
Efectividad de la metodología de acuerdo con la evaluación ciudadana.	Promedio de la escala de respuestas dadas sobre si la metodología es acorde con el desarrollo del tema.	80%	Los resultados sugieren una percepción de efectividad positiva por parte de la ciudadanía participante en relación con la aplicabilidad de la metodología y su coherencia para el cumplimiento del objetivo del escenario participativo.
Evidencias y memorias recolectadas en la actividad.	Promedio del porcentaje de las evidencias completadas del proceso implementado en Drive.	93%	Dos de los espacios evaluados no cuentan los resultados de la aplicación de la Ficha de Evaluación E-FO 058 requerida para dichos espacios.
Cumplimiento de los compromisos adquiridos en las actividades con ciudadanía.	Promedio de porcentaje de los compromisos cumplidos adquiridos en el proceso.	85,71%	A corte del 11 de diciembre, un espacio continúa con compromisos en gestión correspondientes a la devolución de memorias.
Cumplimiento en la devolución a la ciudadanía de los compromisos adquiridos.	Promedio de porcentaje de los compromisos devueltos a la ciudadanía.	85,71%	A corte del 11 de diciembre, un espacio continúa con compromisos en gestión correspondientes a la devolución de memorias.
Número de actores convocados a partir del mapa de actores.	Convocados al proceso según el mapa de actores.	No aplica	La estrategia contemplada no requería la aplicación de mapa de actores toda vez que su desarrollo estaba definido con grupos poblacionales específicos.

6. Articulación de la estrategia con el Modelo Colaborativo

El Modelo Colaborativo de Participación Ciudadana para la Planeación es una apuesta institucional de la Secretaría Distrital de Planeación (SDP) que busca transformar la manera como se piensan y se realizan los ejercicios participativos. Con el Modelo Colaborativo, la participación ciudadana es un eje central en la relación Gobierno-Ciudadanía, y permite promover la toma de decisiones desde cuatro pilares: Transparencia, Colaboración, Participación y Rendiciones de cuentas. Así fueron incluidos en la estrategia de participación:

6.1. Transparencia

En todas las actividades desarrolladas con los grupos o pueblos étnicos se realizó la respectiva devolución de las memorias de los espacios, a través de actas de los espacios desarrollados, fichas de las derivas urbanas realizadas y galerías de rendición de cuentas.

Las actas de los espacios también fueron publicadas en el microsítio de participación de la SDP, que puede consultarse en: <https://www.sdp.gov.co/transparencia/participa/participacion-dialogo-ciudad/plan-participacion-ciudadana>.

También se publicaron las actividades e indicadores de participación recogidos en las jornadas de la participación, en el Visor Ciudadano de la Oficina de Participación y Diálogo de Ciudad de la SDP, que puede consultarse en: <https://lookerstudio.google.com/u/0/reporting/5b2aee7f-6a7d-4d18-8648-f3880b78dff/page/zSMwC>. En la opción Agenda de participación y diálogo de ciudad, y posteriormente en el proceso Artículo 66 – Étnicos.

6.2 Colaboración

Las derivas realizadas con los grupos étnicos fueron un ejercicio colaborativo, en donde se seleccionaban, con ellos(as), los puntos a visitar y se recolectaba y sistematizaba la información proporcionada por los y las participantes.

Además, con los insumos generados, transformados en salidas gráficas, se realizó el proceso de entrega de los hallazgos de oportunidad patrimonial al Observatorio de Patrimonios Integrados del Instituto Distrital de Patrimonio y Conservación (IDPC), que también representa una acción colaborativa en la estrategia de participación.

6.3 Participación

Espacios participativos como las mesas de trabajo, derivas urbanas de reconocimiento patrimonial e identitario y diálogos ciudadanos fueron concertados con las comunidades y pueblos étnicos. Se brindaron las garantías para la participación como horarios y fechas acordes para los espacios de participación, concertaciones previas, reuniones preparatorias, metodologías colaborativas, entre otros.

6.4 Rendición de cuentas

El proceso de rendición de cuentas se realizó a través de la devolución y publicación de las actas y salidas gráficas de los procesos en el micrositio de participación de la SDP, que puede consultarse en: <https://www.sdp.gov.co/transparencia/participa/participacion-dialogo-ciudad/plan-participacion-ciudadana>.

De igual forma, con la comunidad palenquera se realizó una galería de rendición de cuentas presencial, ejercicio que se recomienda realizar con las demás comunidades o pueblos étnicos. A su vez, se realizaron reportes trimestrales a la DAE con los avances y dificultades en la ejecución del PIAA de cada comunidad o pueblo étnico.

7. Implementación de los enfoques

Adicional a los enfoques poblacionales, los cuales están implícitos en la naturaleza del Plan Integral de Acciones Afirmativas, los enfoques diferenciales son innatos al desarrollo de los espacios participativos llevados a cabo.

Se podría resaltar el enfoque territorial definido con cada comunidad o pueblo étnico, esto de acuerdo con los territorios donde tienen mayor incidencia o presencia.

8. Estrategia de comunicaciones

La estrategia de comunicaciones comprendió el proceso de producción de contenido visual y/o audiovisual por parte del equipo de comunicaciones de la OPDC y los lineamientos expresados por los grupos étnicos correspondientes esto como soporte de los procesos que se llevaron a cabo.

Los productos comunicacionales elaborados fueron:

- **Piezas de convocatoria:** la creación de estas piezas atendió los requerimientos narrativos que la comunidad expresó en las reuniones preparatorias. Los gráficos incluidos fueron referentes al grupo étnico con el que se desarrollaron las actividades.
- **Entrevista:** durante el desarrollo de las derivas urbanas de reconocimiento patrimonial se realizaron entrevistas grabadas y escritas donde se tuvo en cuenta la cosmovisión de los grupos étnicos y la importancia de los instrumentos de planeación en el resguardo cultural de cada comunidad o pueblo étnico.
- **Salidas gráficas.**

9. Recomendaciones y procesos a mejorar



En el proceso de preparación de las actividades referentes a los grupos étnicos, el área de mejora identificada corresponde a la gestión administrativa de los recursos designados para su manejo con enfoque diferencial, por lo que es una opción de mejora de la Oficina de Participación y Diálogo de Ciudad la revisión del proceso con la bolsa logística, para la entrega de recursos a las comunidades y pueblos étnicos, para la realización de sus respectivas actividades.

www.sdp.gov.co



Secretaria De Planeación



planeacionbog



SDP Bogotá



planeacionbogota

Cra. 30 N° 25 - 90 pisos 5, 8, 13 - SuperCADE piso 2

Archivo Central de la SDP: Cra. 21 N° 69 B - 80 Ext. 9014 -9018

PBX: (601) 3358000