

Secretaría Distrital de Planeación
Subsecretaría de Políticas Públicas y Planeación Social y Económica
Dirección de Formulación y Seguimiento de Políticas Públicas
Informe de Seguimiento Plan de Acción Política Pública de Política Pública Distrital
de Protección y Bienestar Animal
Corte: junio 30 de 2023
Octubre 2023

1. INTRODUCCIÓN

El presente informe de seguimiento corresponde a los avances en la implementación de la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal, como parte del ejercicio que desde la Secretaría Distrital de Planeación se realiza para generar información acerca de las gestiones que lidera el Distrito en favor de la población de la ciudad sobre estas temáticas. En este sentido, las tareas adelantadas por los sectores a partir de la fecha de adopción de las diferentes políticas que conforman el Ecosistema de Políticas Públicas del Distrito Capital se analizan para generar información útil en el control ciudadano y la valoración al interior de la Administración sobre la necesidad de posibles ajustes para favorecer el logro de los objetivos propuestos.

Este informe de seguimiento de la política corresponde al primer semestre del año 2023 e incluye los avances con corte a junio 30 de 2023 del plan de acción vigente. El análisis fue elaborado a partir de la información de los avances suministrados por cada uno de los sectores responsables de la implementación de los productos de la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal.

Adicionalmente, el seguimiento realizado a la política se lleva a cabo de acuerdo con la metodología definida por la Secretaría Técnica del CONPES D.C. en la Guía para el Seguimiento de Políticas Públicas y las circulares y lineamientos emitidos por dicha instancia. Para esto se cuenta con un instrumento de reporte de las acciones implementadas para dar cumplimiento a los productos y resultados de acuerdo con los indicadores y metas de cada vigencia.



2. GENERALIDADES DE LA POLÍTICA PÚBLICA

La Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal, aprobada mediante Documento CONPES D.C. No. 17 el 20 de diciembre de 2021, busca Transformar en el Distrito Capital la relación entre animales humanos y no humanos, hacia una cultura del buen trato y respeto por estos últimos, basada en su reconocimiento como seres sintientes y en su propia valía, que es independiente de los intereses humanos.

Así mismo, la predominancia de una cultura de naturalización de la violencia contra los animales legitima las acciones de crueldad que los seres humanos ejercen contra estos, debido a la falta de cultura ciudadana para el buen trato animal, la falta de gestión del conocimiento para la protección y el bienestar animal y la débil capacidad de respuesta institucional para brindar una atención integral a la fauna doméstica y silvestre de la ciudad. Los animales son concebidos como seres inferiores, incapaces de sentir dolor o ser sujetos de compasión y empatía, invisibilizando los sentimientos de dolor y sufrimiento.

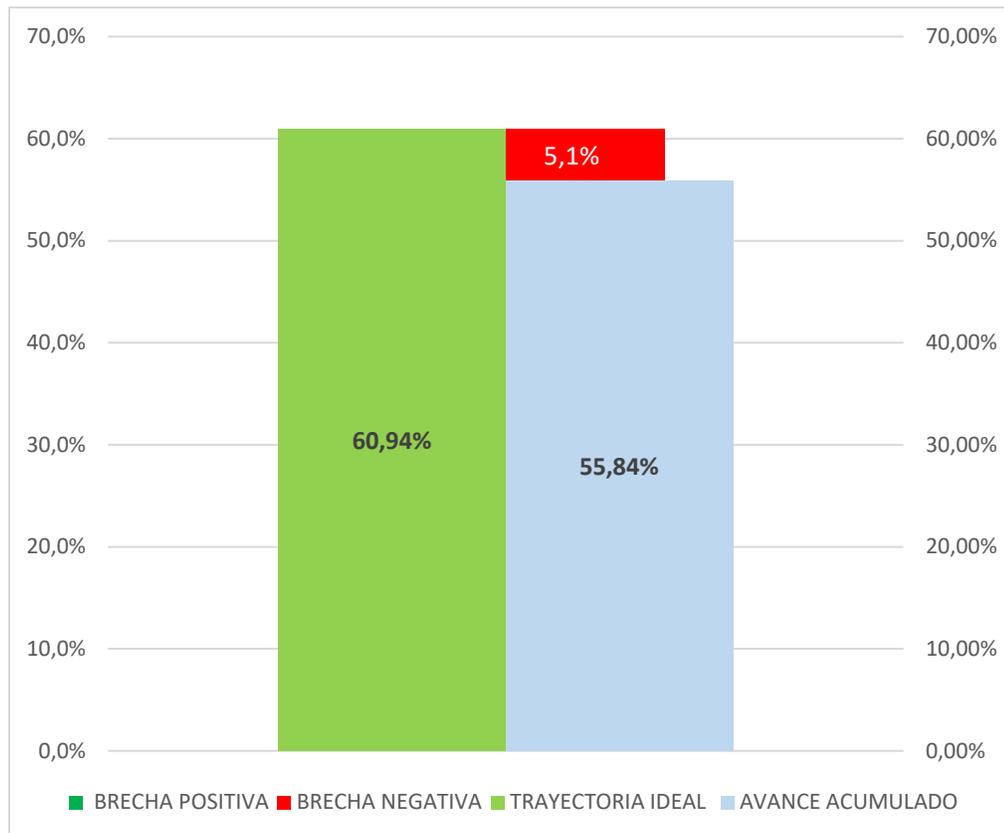
3. AVANCES DE LA POLÍTICA.

Para los cálculos de avance de la política se utilizan los reportes cuantitativos acumulados de los productos contrastados frente la meta correspondiente y la importancia relativa asignada a cada producto en el plan de acción. La trayectoria ideal de la política corresponde al avance esperado en la fecha de corte de acuerdo con la meta programada. Estas dos variables se comparan para determinar a partir de la brecha¹ si la política tiene un retraso o una sobre ejecución.

¹ La brecha se calcula restando la trayectoria ideal con el avance.



Gráfico 1. Avance acumulado de la Política Pública



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2023-1 Política Pública

Para el corte a junio 30 de 2023, el avance acumulado de la política alcanzó un 55.84%. Entendiendo que la trayectoria ideal de implementación debería ser de 60.94% de avance, actualmente tiene una brecha negativa de 5,1% (gráfico 1).

4. AVANCES POR OBJETIVOS.

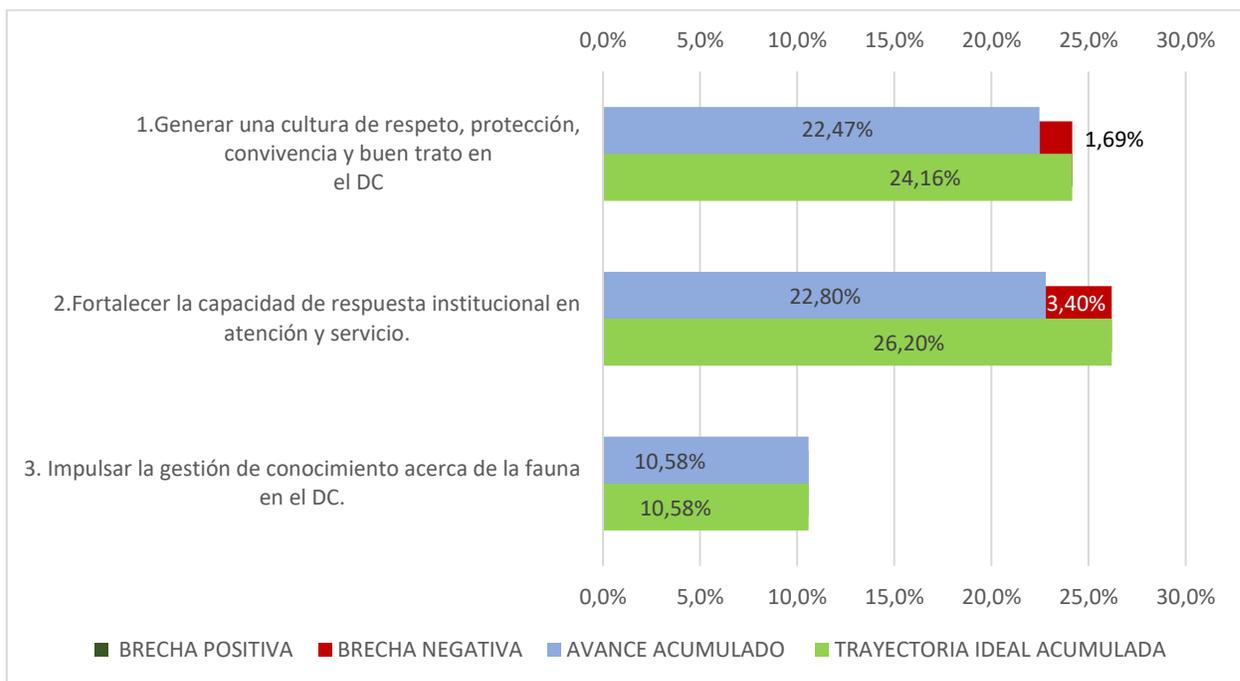
La política pública y su plan de acción están compuestos por 3 objetivos específicos y 22 productos.

En la gráfica 2 se presenta la trayectoria ideal de los objetivos que conforman la política (barras en verde) y se acompañan del avance de los productos que conforman cada objetivo (barras en azul). Al comparar la trayectoria ideal contra el



avance acumulado se puede encontrar una brecha negativa (barras en rojo) lo cual significa que hay productos del objetivo que no cumplieron la meta programada, una brecha positiva (barras verdes oscuro) lo cual significa que hay productos del objetivo que tienen una sobre ejecución frente a la meta programada o no existir brecha lo cual se puede interpretar como que el objetivo cumplió con la meta programada. (gráfico 2).

Gráfico 2. Avance de la política por objetivos



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2023-1 Política Pública

Objetivo 1: Está conformado por 7 productos y la ponderación es de 37,00%, el cual presenta una brecha negativa de 1,69% por el producto 1.2.3 cuya ponderación es de 5,00%.

Objetivo 2: Está conformado por 12 productos y la ponderación es de 42,00%, el cual presenta una brecha negativa de 3,40% por el producto 2.1.4 cuya ponderación es de 3,00%, producto 2.3.1 cuya ponderación es de 2,00% y el producto 2.3.2 cuya ponderación es de 2,00%



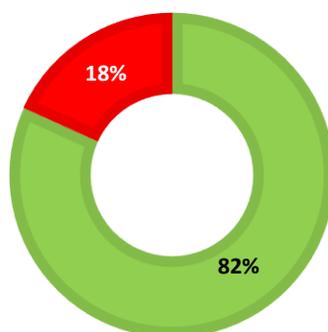
Objetivo 3: Está conformado por 3 productos y la ponderación es de 21,00%, el cual no presenta una brecha.

5. ESTADO DE AVANCE DE LA POLÍTICA

Con la intención de explicar en detalle cuáles son los productos de la política que pueden estar marcando la implementación hacia un mayor o menor nivel de avance, se construyeron una serie de mediciones tipo ‘semáforo’, de forma que se pueda identificar diferentes niveles de cumplimiento desde la adopción de la política.

Los productos con un avance superior a 75% frente a la meta (de la vigencia o de la trayectoria esperada) se consideran en un avance “Alto” y tienen asignado el color verde. Aquellos que han alcanzado un avance en el rango de 51%-75% se consideran con un cumplimiento “Medio” y se presentan en color amarillo. Por su parte, el color rojo identifica los productos con un avance “Bajo”, con un avance menor o igual al 50%.

Gráfico 3. Estado de avance de productos hasta la Vigencia



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2023-1 Política Pública



Avance +75% Productos con cumplimiento alto



Avance +50%-75% Productos con cumplimiento medio



Avance menor o igual al 50% Productos con cumplimiento bajo

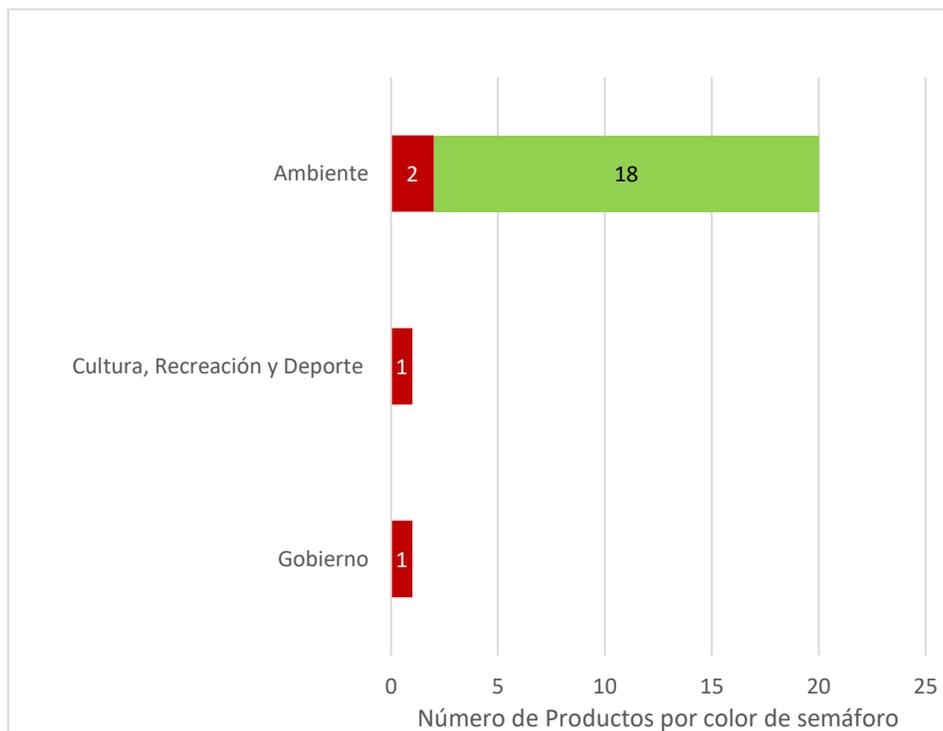


La gráfica 3 muestra el porcentaje de productos que se encuentran en los respectivos rangos de avance mencionados. Para esta política, un 82% de los productos cuentan con un nivel de cumplimiento alto y el 18% se encuentra con un nivel de cumplimiento bajo.

6. PRODUCTOS POR SECTOR RESPONSABLE

La gráfica siguiente muestra la cantidad de productos a cargo de cada sector responsable que participa en la política desde el Gobierno Distrital, indicando el número de productos a su cargo.

Gráfico 4. Productos por sector responsable



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2023-1 Política Pública



Avance +75% Productos con cumplimiento alto



Avance +50%-75% Productos con cumplimiento medio



Avance menor o igual al 50% Productos con cumplimiento bajo



Con relación a la ejecución por sectores, se identifica que 18 productos liderados por el sector Ambiente se encuentran en un nivel de cumplimiento alto y cuenta con 2 productos con cumplimiento bajo (producto 1.2.3- 2.3.2), el sector Cultura cuenta con 1 producto en cumplimiento bajo (Producto 2.3.1) el sector Gobierno tiene 1 producto con cumplimiento bajo (producto 2.1.4) (gráfico 4).

7 ASOCIACIÓN DE LA POLÍTICA A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

Con base en las metodologías existentes para la formulación de políticas públicas y los lineamientos para la incorporación de los ODS en los instrumentos de planeación, la Secretaría Distrital de Planeación profundizó en el ejercicio de asociación de los ODS en las Políticas Públicas a través de todo el proceso de formulación y es así como en los planes de acción se encuentran las metas ODS asociadas a cada uno de los productos.

En esos planes de acción, todas las políticas públicas del Ecosistema Distrital deben incluir elementos como la identificación de objetivos específicos, resultados, productos, metas y la asociación de los indicadores de productos a las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se observa que en la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal existen productos de política asociados al ODS 3: Salud y bienestar, ODS 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles y ODS 15: Vida de Ecosistemas Terrestres (Grafica 5).



Gráfico 5. Productos Vinculados por ODS



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2023-1 Política Pública

Teniendo en cuenta los ODS identificados en el plan de acción, se muestra a continuación la ejecución del producto con mayor ponderación en el plan de acción de la Política para cada ODS. En todos los casos se encuentran en un nivel de cumplimiento alto.

Gráfico 6. Productos con mayor ponderación por ODS

Producto esperado	Ponderación del Producto (%)	ODS	Meta 2023	% de Avance Hasta la Vigencia
2.1.6 Grupo de manejo de animales Sinantrópicos	2,00%	3 salud y bienestar	75%	100%
2.3.3 Casa Ecológica de los animales (CEA)	10,00%	15 vida de Ecosistemas Terrestres	55%	100%
3.1.1 Observatorio Distrital de Protección y Bienestar Animal	10,00%	11 ciudades y Comunidades Sostenibles	100%	100%



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2023-1 Política Pública

Finalmente, en el [anexo 1](#) se encuentra el detalle de la relación de cada producto de esta política con cada uno de los ODS presentados anteriormente. Esta relación aporta al análisis complementario de los avances de esta política con los esfuerzos que como ciudad se realizan para mejorar el bienestar de las personas que habitan en Bogotá.

LOGROS Y ALERTAS

Logro

Desde las entidades que conforman el sector ambiente, se aunaron esfuerzos para lograr subir la ejecución de la Política de Protección y Bienestar Animal, por lo tanto, la brecha negativa ha sido muy baja en lo referente al último informe presentado para el segundo trimestre de 2023. Cabe resaltar en lo logros el alcance del 100% que se ha presentado en la ejecución de los siguientes productos 2.1.6 Grupo de manejo de animales Sinantrópicos, 2.3.3 Casa Ecológica de los animales (CEA), 3.1.1 Observatorio Distrital de Protección y Bienestar Animal.

Alerta

Por otra parte, lo concerniente a los sectores Gobierno y Cultura, Recreación y Deporte, la ejecución presentada ha sido baja, por lo tanto, se invita a estos sectores a aunar esfuerzos con el fin de ponerse al día en la ejecución de los productos de los cuales son responsables en la Política de Protección y Bienestar Animal. También cabe resaltar que hasta la fecha el Sello Zoolidariono ha tenido avances hasta la fecha.



Anexo 1: Semáforo por indicadores de producto

Los productos que no presentan porcentaje de avance corresponden a productos cuya fecha de inicio es posterior al corte junio 2023, sin embargo, para las gráficas de estado de avance y productos por sector responsable, se presentan en verde ya están al día de acuerdo con su trayectoria ideal.

Producto esperado	Nombre indicador de Producto	Ponderación relativa	Tipo de anualización	ODS	Meta 2023	Avance 2023	% de avance durante la vigencia	Meta Final	Acumulado 2022	% de avance Acumulado
1.1.1. Programa Distrital de Voluntariado Social por la Protección y el Bienestar	Porcentaje de voluntarios activos por la protección y el	5,00%	Creciente	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	25%			30%	24%	● 57%
1.1.2 Apoyo a colectivos y organizaciones sociales que promueven la protección y el	Porcentaje de colectivos y organizaciones sociales	5,00%	Creciente	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	48%	0,98	● 240%	80%	98%	● 126%
1.1.3 Semana Distrital de Protección y Bienestar Animal	Número de personas participantes en la Semana Distrital	5,00%	Suma	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	200			400	826	● 24%
1.1.4 Estrategias de movilización ciudadana para la Protección y el Bienestar Animal.	Porcentaje de estrategias de movilización ciudadana	5,00%	Constante	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	100%			100%	100%	● 100%
1.2.1 Estrategia pedagógica distrital para la Protección y el	Porcentaje de avance de la estrategia	6,00%	Constante	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	18%	40%	● 258%	100%	40%	● 40%
1.2.2. Programa de comunicación por la protección y el bienestar animal	Alcance en medios de comunicación	6,00%	Creciente	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	23.000.100			23.001.600	49653270	● 4683%
solidario	Porcentaje de atención a postulaciones de sello	5,00%	Constante	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	100,0%			100,0%		

2.1.1. Programa de esterilización canina y felina en el Distrito Capital	Porcentaje de cobertura del programa de esterilizaciones caninas	2,00%	Creciente	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	8,0%			10,0%	8,0%	● 100%
2.1.2 Programa de cuidado integral de la fauna doméstica	Número de individuos animales atendidos en	2,00%	Suma	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	12418			221791	13633	● 6%
2.1.3 Programa de urgencias veterinarias	Tasa anual de atención de urgencias	2,00%	Creciente	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	0,9	1	● 111%	0,95	1	● 111%
2.1.4 Programa de atención a casos de maltrato animal	Porcentaje de atención a casos de maltrato	3,00%	Creciente	15 Vida de Ecosistemas Terrestres	60%	26%	● 45%	100%	26%	● 26%
2.1.5. Sistema de registro e identificación de caninos y	Número de animales registrados en el	2,00%	Creciente	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	80.000			680.000	84032	● 8%
2.1.6 Grupo de manejo de animales Sinantrópicos	Porcentaje de intervención de puntos	2,00%	Creciente	3 Salud y bienestar	75%			100%	65%	● 48%
2.2.1. Servicio de atención y control de fauna silvestre	Porcentaje de solicitudes de atención	6,00%	Constante	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	300%			100%		
2.2.2. Servicio de atención integral y especializada de la	Porcentaje de animales silvestres ingresados al	6,00%	Constante	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	34000000%	12663500%	● 38%	100%	12663500%	● 25%
2.3.1. Zonas responsables de Bienestar Animal para manejo	Número de zonas responsables	2,00%	Suma	15 Vida de Ecosistemas Terrestres	0,55			51	0,52	● 13%
ra la PyBA.	Número de usuarios de plataformas de	2,00%	Suma	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	0			7428000	1	● 100%
2.3.3 Casa Ecológica de los animales (CEA)	Porcentaje de avance de obras de	10,00%	Creciente	15 Vida de Ecosistemas Terrestres	100%			100%	100%	● 100%
2.4.1 Estrategia de regulación para la protección y el bienestar	Porcentaje de avance de la estrategia de	3,00%	Creciente	15 Vida de Ecosistemas Terrestres	100%			100%	100%	● 100%
3.1.1 Observatorio Distrital de Protección y Bienestar Animal	Porcentaje de ejecución del Plan de Acción del	10,00%	Constante	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	100%			100%	100%	● 100%
3.2.1 Estrategias de fomento a la investigación para la protección	Número de productos de investigación	8,00%	Constante	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	3			60	3	● 5%
3.2.2 Convenios para el fomento de la investigación en	Número de convenios para el fomento de la	3,00%	Constante	11 Ciudades y Comunidades Sostenibles	1			17	1	● 6%



Glosario

Avance acumulado: Corresponde al cálculo del avance acumulado sobre la meta total del indicador.

Cadena de valor: el esquema secuencial y lógico que sintetiza la manera en que se producen los resultados y se genera valor a lo largo del proceso. La cadena es compuesta por cinco elementos: insumos, procesos, productos, resultados.

Enfoque: se entiende como la forma de dirigir la atención o el interés hacia un asunto para lograr una mayor comprensión de las realidades, situaciones y necesidades sociales, que permita dar respuestas pertinentes por parte del Estado.

Importancia relativa: Suma de la importancia relativa de cada uno de los productos vinculados al objetivo

Indicador: son expresiones de las variables cuantitativas y cualitativas, mediante las cuales pueden medirse los logros alcanzados, observar los cambios vinculados con una intervención o analizar los resultados de una institución.

Línea base: conjuntó de indicadores seleccionados para el seguimiento y la evaluación sistemática de políticas y programas, a través de información estadística, oportuna y confiable que permite a instancias directivas la consecución de niveles óptimos de gestión y facilita el proceso de toma de decisiones.

Meta: es la expresión concreta y cuantificable de lo que se quiere alcanzar en un periodo definido, trátase de efectos o productos.

Meta total: Si el tipo de anualización es suma: corresponde a la suma de las metas de todos los años, si es constante: Corresponde al valor de meta de la primera vigencia, si es creciente o decreciente corresponde al valor de la meta ingresado para la última vigencia.



Seguimiento: es el momento del ciclo de la política que gestiona y analiza la información que se produce y permite tomar decisiones en curso para efectuar ajustes que encaminen en el cumplimiento de los objetivos propuestos.

Variable: es algo que puede tomar distintos valores en el tiempo, es un elemento del sistema bajo análisis, que es inestable, inconstante y mudable.

Porcentaje acumulado: Corresponde al porcentaje acumulado de todas las vigencias. Meta año actual: Corresponde al valor de la meta, por cada una de las vigencias Avance año actual: Corresponde a lo ejecutado por vigencia.

Porcentaje de avance: Si el tipo de anualización es suma: corresponde a la suma de los avances por vigencia/(meta total) * 100, Si es constante creciente o decreciente: corresponde al último porcentaje acumulado de la vigencia.

