

Secretaría Distrital de Planeación

Subsecretaría de Planeación Socioeconómica – Dirección de Políticas Sectoriales

Informe de Seguimiento Plan de Acción Política Pública de Seguridad Alimentaria
y Nutricional para Bogotá: Construyendo Ciudadanía Alimentaria (2019-2031)
Documento CONPES D.C. No. 9

Corte: Diciembre 31 de 2021

Mayo 2022

1. INTRODUCCIÓN

El presente informe de seguimiento corresponde a los avances en la implementación de la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Bogotá: Construyendo Ciudadanía Alimentaria, como parte del ejercicio que desde la Secretaría de Planeación se realiza para generar información acerca de las gestiones que lidera el Distrito en favor de la población de la ciudad sobre estas temáticas. En este sentido, las tareas adelantadas por los sectores a partir de la fecha de adopción de las diferentes políticas que conforman el Ecosistema de Políticas Públicas del Distrito Capital se analizan para generar información útil en el control ciudadano y la valoración al interior de la Administración sobre la necesidad de posibles ajustes para favorecer el logro de los objetivos propuestos.

Este análisis fue elaborado a partir de la información de los avances suministrados por cada uno de los sectores responsables de la implementación de los productos de la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Bogotá: Construyendo Ciudadanía Alimentaria. Los avances de los objetivos se obtienen haciendo la medición respecto a la meta de la vigencia, es decir, se obtiene el avance acumulado al corte de la vigencia y se hace un ajuste de los avances alcanzados para aquellos productos que exceden un avance de 100%, con el fin de



que ningún producto por sí solo tenga un peso relativo mayor al definido en el plan de acción de la política.

De forma general, para el cálculo de los avances de los productos se hace una suma ponderada de los avances acumulados, de acuerdo con el nivel de prioridad que les fue asignado al momento de adoptar el plan de acción de la política, y que para este informe se encuentran en ejecución a corte de Diciembre 31 de 2021.

Las brechas para la política, los objetivos y los productos se calculan restando la trayectoria ideal con el avance. Dado lo anteriormente expuesto, la brecha de la política (acumulada) puede ser positiva mientras que la de los objetivos específicos (vigencia) es negativa o inexistente.

2. JUSTIFICACIÓN

La Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Bogotá: Construyendo Ciudadanía Alimentaria, aprobada en el marco del Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital (Documento CONPES D.C. No. 9) el 16 de diciembre de 2019, busca superar de manera progresiva la inseguridad alimentaria y la malnutrición en los habitantes de Distrito Capital al 2031.

Así mismo, por medio de la implementación de la política, la lógica de intervención distrital y sus expresiones en cada localidad, es afectar positivamente los determinantes de la situación nutricional y alimentaria de las personas que habitan el Distrito Capital (mortalidad y desnutrición), además de consolidar a nivel distrital una intervención intersectorial para fortalecer el logro progresivo del derecho Humano a la Alimentación Adecuada - DHAA., Propone avanzar en la construcción de una ciudadanía alimentaria que haga de Bogotá una ciudad social y culturalmente incluyente con enfoque diferencial, de género, territorial y poblacional, que avance en el logro del derecho a la alimentación, reconociendo y trabajando en sus escalas de realización, desde la soberanía, la seguridad y autonomías alimentarias. A partir de una estructura de tres ejes generales se busca cumplir un



propósito conjunto más allá del ejercicio intersectorial convencional, una acción conjunta de transformación de lo alimentario y nutricional desde la ciudadanía y para la ciudad.

3. AVANCE ACUMULADO DE LA POLÍTICA.

Esta sección presenta el informe de seguimiento de la política para el año 2021 y el avance acumulado con corte a diciembre 31 de 2021 del plan de acción vigente, los cuales se presentan teniendo en cuenta, los objetivos específicos y productos definidos como aporte para el cumplimiento de estos según la cadena de resultados. Así, la información cuantitativa y cualitativa con la cual se realiza este informe de seguimiento fue consolidada por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

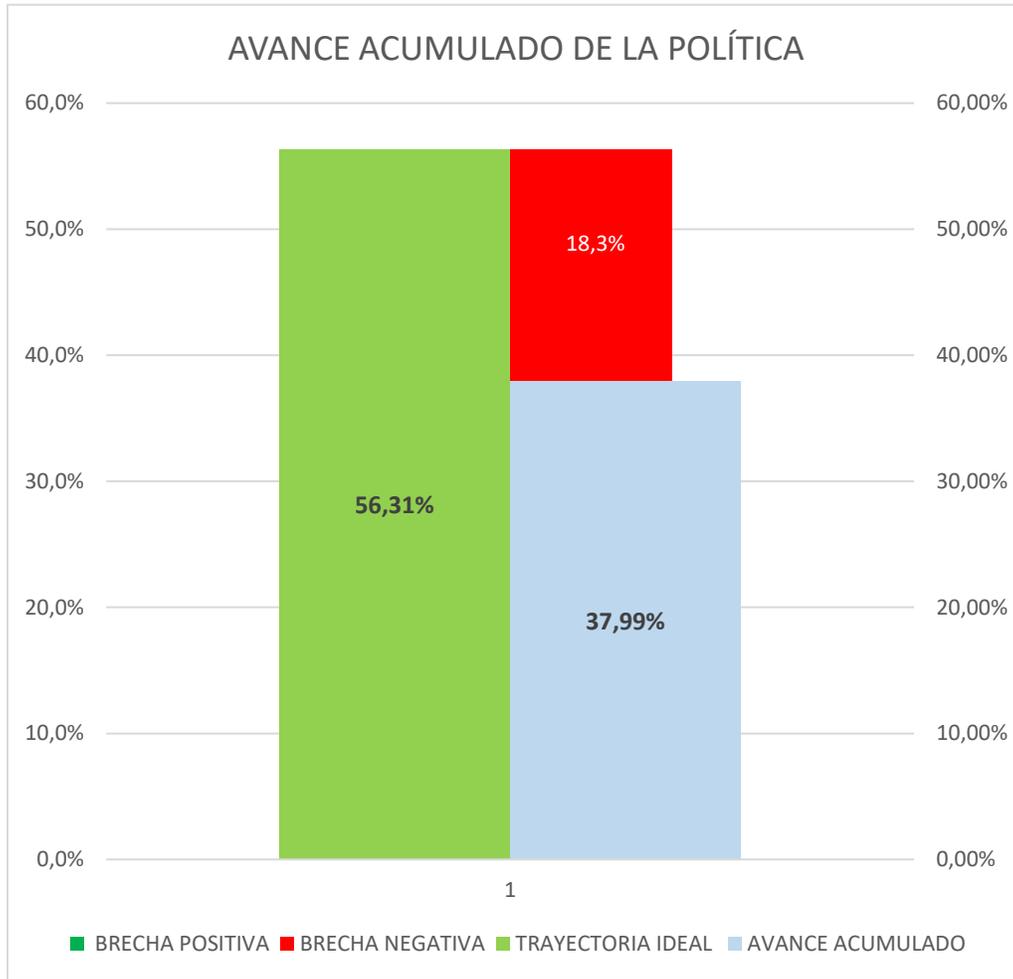
Para promover el cumplimiento de los objetivos propuestos, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico ha sido designada como presidencia de esta política en la que participan además otras entidades como corresponsables. Estas entidades distritales y del nivel nacional que se articulan en el desarrollo de los objetivos específicos son igualmente responsables según lo establecido en el plan de acción.

Para el corte a diciembre 31 de 2021, el avance acumulado de la política alcanzó un 37,99%, entendiendo que la trayectoria ideal de implementación debería corresponder a 56,31% de avance, actualmente se identifica una brecha negativa de 18,3%. Este comportamiento se explica principalmente por el avance del Objetivo 2 Consolidar el Sistema de Abastecimiento y Distribución de Alimentos saludables y agua (SADA).



Gráfico 1. Avance de la Política Pública

Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2021 Política Pública



Para los cálculos de avance de la política se utilizan los reportes cuantitativos acumulados de los productos divididos por la meta final, dicho valor es multiplicado por el ponderador correspondiente a cada producto, y finalmente los resultados se suman para calcular el avance de ejecución de la política.

La trayectoria ideal de la política es calculada dividiendo la meta acumulada hasta la vigencia sobre la meta final y terminando igualmente con la suma de este resultado multiplicado por las ponderaciones de los productos.

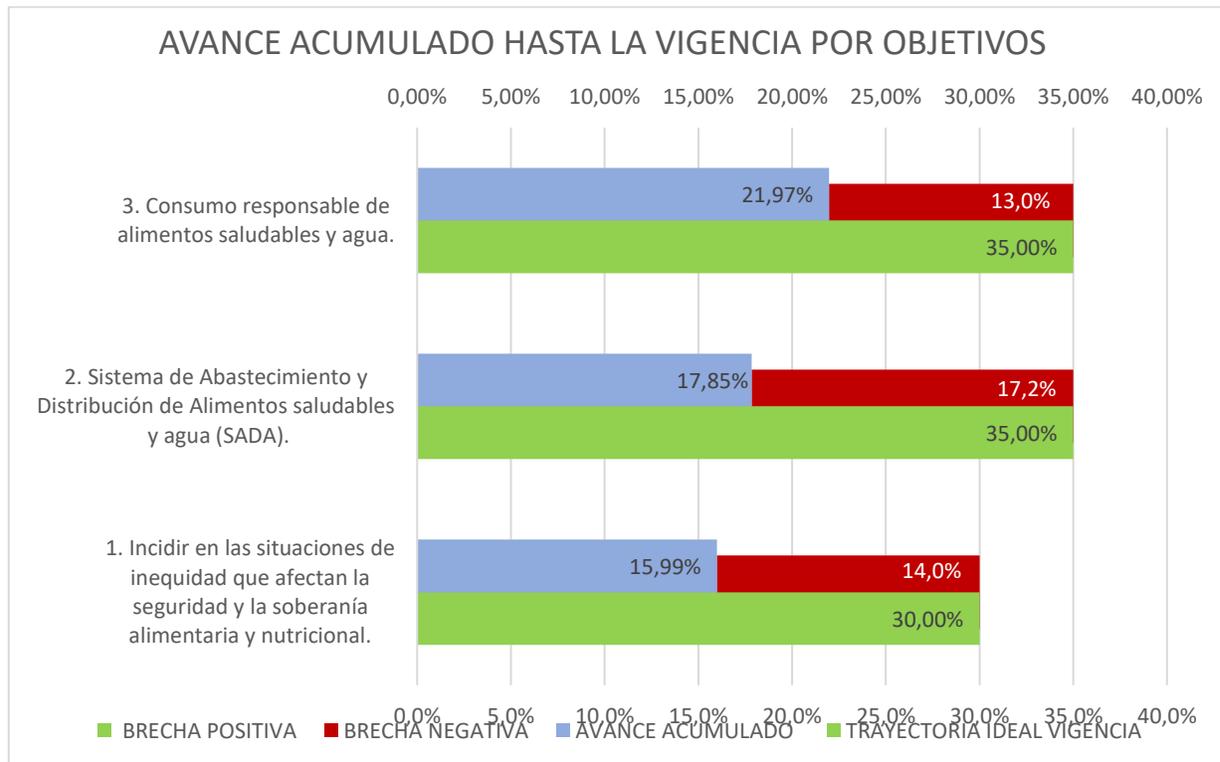


4. AVANCES POR OBJETIVOS HASTA LA VIGENCIA.

La política pública y su plan de acción están compuestos por 3 objetivos específicos y 47 productos. Los objetivos específicos de esta política son:

- 1) Incidir en situaciones de inequidad económica y social que afectan la seguridad alimentaria y nutricional.
- 2) Consolidar el Sistema de Abastecimiento y Distribución de Alimentos saludables y agua (SADA)
- 3) Incentivar el consumo responsable de alimentos saludables y agua, así como de prácticas de alimentación, nutrición y actividad física.

Gráfico 2. Avance de la política por objetivos



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2021 Política Pública



En la gráfica anterior se presenta la trayectoria ideal de los objetivos que conforman la política (barras en verde) y que se acompañan del avance efectivamente evidenciado para dichos propósitos específicos (barras en azul). Al hacer la resta del avance real con la trayectoria ideal se puede encontrar una brecha negativa (barras en rojo). De no haber brecha se puede interpretar que el objetivo cumplió con la meta programada para la vigencia.

El objetivo 1 presenta una brecha negativa de 14,0%.

El objetivo 2 presenta una brecha negativa de 17,2%.

El objetivo 3 presenta una brecha negativa de 13,0%.

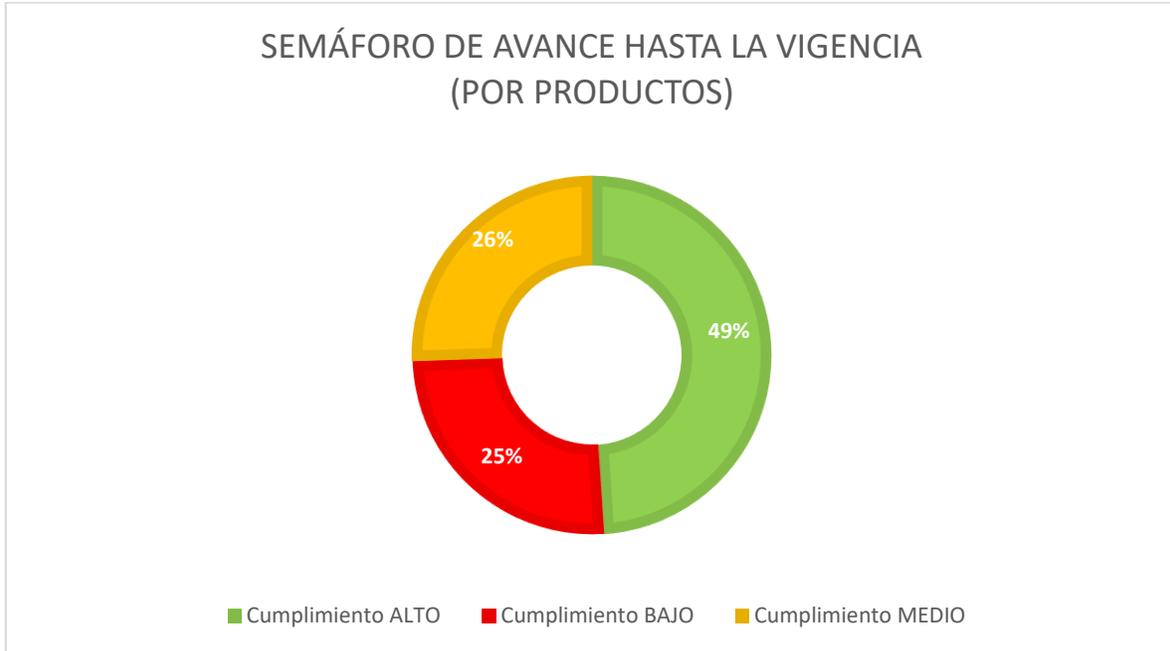
5. SEMÁFORO DE LA POLÍTICA

Con la intención de explicar en detalle cuáles son los productos de la política que pueden estar marcando la implementación hacia un mayor o menor nivel de avance, se construyeron una serie de mediciones tipo ‘semáforo’, de forma que se pueda identificar diferentes niveles de cumplimiento desde la adopción de la política.

Los productos con un avance superior a 75% frente a la meta (de la vigencia o de la trayectoria esperada) se consideran en un avance “Alto” y tienen asignado el color verde. Aquellos que han alcanzado un avance en el rango de 51%-75% se consideran con un cumplimiento “Medio” y se presentan en color amarillo. Por su parte, el color rojo identifica los productos con un avance “Bajo”, con un avance menor o igual al 50%.



Gráfico 3. Semáforo de avance hasta la Vigencia por productos

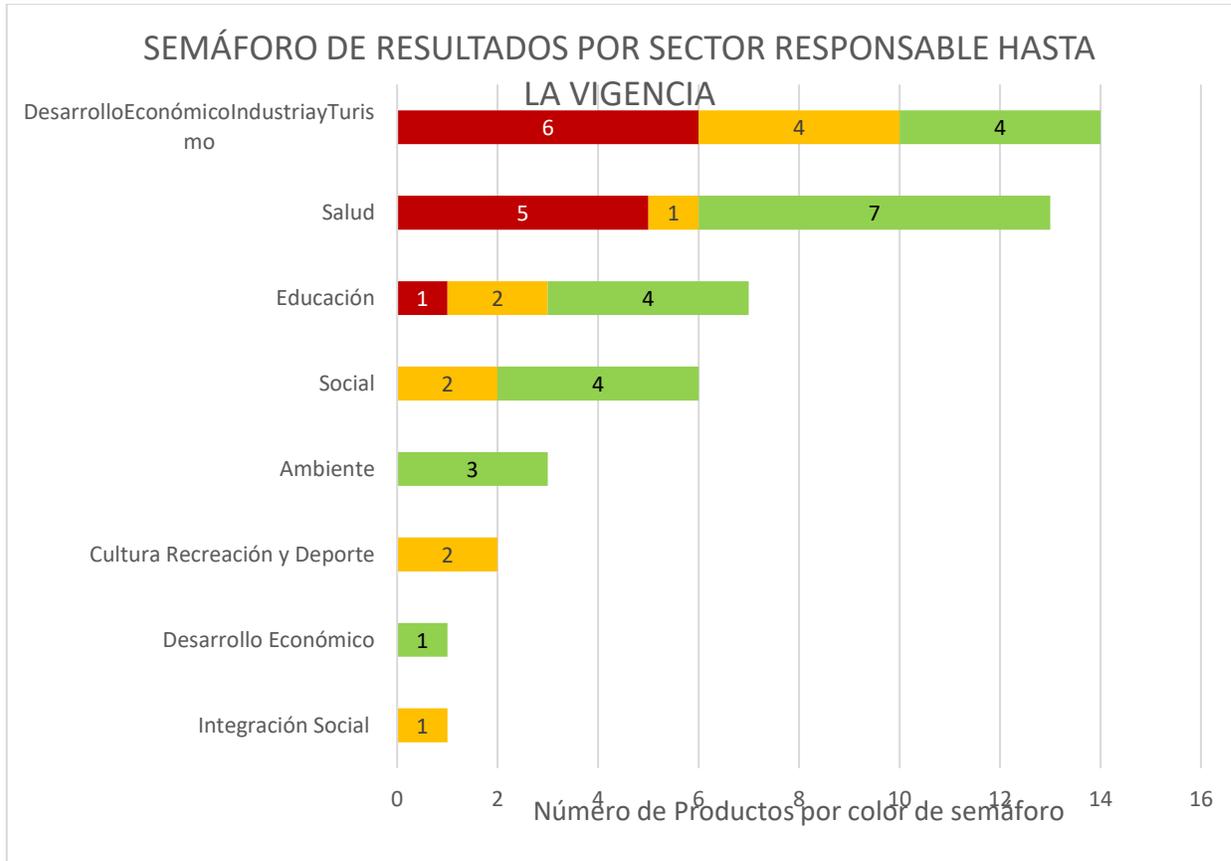


Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2021 Política Pública

La gráfica anterior muestra el porcentaje de productos que se encuentran en los respectivos rangos de avance mencionados. Para esta política, un 49% de los productos cuentan con un nivel de cumplimiento alto, el 26% se encuentra con un nivel de cumplimiento medio y el 25% se encuentran con un bajo cumplimiento lo que representa un riesgo de no alcanzar a ejecutarse según la meta planeada para la presente vigencia.

6. PRODUCTOS POR SECTOR RESPONSABLE

Gráfico 4. Productos por sector responsable



Fuente: Elaboración Propia SDP – Seguimiento 2021 Política Pública

La gráfica anterior muestra la cantidad de productos a cargo de cada sector responsable que participa en la política desde el Gobierno Distrital, indicando el número de productos a su cargo. Con relación a la ejecución por sectores, se identifica que Ambiente presenta mayores niveles de ejecución de los productos en el plan de acción de la política, mientras que el sector presenta el menor nivel de ejecución. El sector con más productos a su cargo es Salud Desarrollo Económico Industria y Turismo y tiene 6 productos en riesgo de incumplimiento.

7. LOGROS Y ALERTAS

Logros:

La cobertura de población beneficiada con programas de apoyo alimentario en el Distrito fue de 1.359.173 personas en 2021, superando la magnitud programada para la vigencia. Se destaca la cobertura del Programa de Alimentación Escolar a cargo de la Secretaría de Educación del Distrito (763.551), las modalidades de atención diferencial a población vulnerable de SDIS (430.068) y las modalidades de atención a primera infancia de ICBF (165.554).

De acuerdo a la información arrojada por el Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN), el 66,0% de los niños y niñas menores de cinco años se encuentran con un estado nutricional adecuado, acorde con la meta proyectada para 2021, en concordancia con la meta programada para la vigencia, aunque el indicador refleja los efectos sociales y económicos de la pandemia, evidenciando una proporción alta (34%) de niños y niñas menores de 5 años en riesgo de desnutrición. La proporción de niños y niñas menores de cinco años con desnutrición aguda registro un 2,81%, decreciendo con relación a la línea de base y la vigencia 2020 (3,70%)

Para el corte del 2021, se presentaron en total 41 brotes de Enfermedades Transmitidas por Alimentos ETA's, superando la meta programada (83). La incidencia de estas enfermedades es un indicador directo de la calidad higiénico-sanitaria de los alimentos en la ciudad.

Para el año 2021, el indicador de lactancia materna exclusiva antes de los seis meses, que mide la proporción de lactantes de 0 a 5 meses 29 días de edad alimentados exclusivamente con leche materna durante el día anterior, registra una proporción del 69%, lo que refleja un resultado muy superior al esperado para el corte (58.4%).



Se registran avances con desempeño destacado en productos como asistencia técnica de agricultura urbana, construcción de huertas de invernadero y número de hogares abordados con estrategias del programa de reducción de pérdidas y desperdicios, entre otros.

Alertas:

Se evidencian dificultades en la medición de indicadores del Sistema de abastecimiento y distribución de alimentos del DC, como Variación de toneladas de alimentos comercializados, Incremento de auto consumo de alimentos y Disminución de pérdidas y desperdicios de alimentos en la ciudad. Asimismo, se registran retrasos en la ejecución de productos asociados al fortalecimiento de actores de la cadena de abastecimiento, el de plan de mejoramiento de equipamientos y la vinculación de circuitos cortos de comercialización.

Se registran retrasos en productos asociados al objetivo específico 3 como certificación de salas de lactancia, certificación de espacios saludables, y las estrategias de información, comunicación y educación alimentaria y nutricional.



Anexo 1: Semáforo por indicadores de producto

Producto esperado	Nombre indicador de Producto	Porcentaje de Avance Hasta la Vigencia	Porcentaje de avance Acumulado 2021
1.1.1 Personas Cabezas de hogar de niños menores de 5 años en condición de desnutrición, remitidas a empleadores y que cumplan con los perfiles laborales requeridos por el mercado laboral en Bogotá D.C, a través de los programas de la SDDE.	Número de personas Cabezas de hogar de niños menores de 5 años en condición de desnutrición, que cumplan con los perfiles laborales requeridos por el mercado laboral en Bogotá.	 200,0%	 29,5%
1.1.2 Acciones Priorizadas e implementación del Plan Distrital de Emprendimiento y Desarrollo Empresarial (estrategias, programas, proyectos, plan de acción) del Portafolio de servicios especializados para emprendedores y empresarios de Bogotá y la región, a través de la ruta diferencial para personas cabeza de hogar con casos de desnutrición aguda en menores de 5 años	Número de personas cabeza de hogar con casos de desnutrición aguda en menores de 5 años, atendidas a través de los programas de emprendimiento ofrecidos por la SDDE.	 0,0%	 0,0%
1.2.1 Unidades productivas de la ruralidad bogotana, fortalecidas en materia de producción, comercialización y asociatividad rural a través del impulso a los procesos de reconversión productiva y tecnológica rural sostenible.	Número de Unidades productivas de la ruralidad Bogotana vinculadas a los procesos de fortalecimiento de capacidades y transferencia tecnológica en materia de producción, comercialización y asociatividad rural.	 1130,0%	 260,8%
1.2.2 Red de actores de la cadena de abastecimiento que ofrecen productos alimenticios frescos de la Región.	Número de actores de la cadena de abastecimiento identificados por la SDDE vinculados a la oferta de productos alimenticios frescos de la Región.	 50,8%	 11,7%
1.3.1 Intervenciones individuales para el diagnóstico, tratamiento, rehabilitación, paliación, cuidado de la salud que afectan las alteraciones nutricionales en menores de cinco años.	Proporción de niños y niñas con seguimiento al estado nutricional durante la valoración integral.	 6,5%	 3,4%
1.3.2 Niños y niñas menores de 5 años con adecuado, atendidos en las Modalidades de Atención de Primera Infancia.	Porcentaje de Niños y niñas menores de 5 años con peso adecuado para la talla, atendidos en las Modalidades de Primera Infancia.	 129,1%	 29,8%
2.1.1. Planes de mejoramiento, mantenimiento preventivo, adecuación y dotación de equipamientos estratégicos para el acopio, procesamiento y/o distribución de alimentos, implementados.	Porcentaje de implementación de los planes de mejoramiento, mantenimiento preventivo y adecuación de equipamientos estratégicos para el acopio, procesamiento y/o distribución de alimentos.	 0,0%	 0,0%
2.1.2. Fortalecimiento de actores de la cadena de abastecimiento para la prestación de servicios relacionados con alimentos en el SADA.	Actores de la cadena de abastecimiento vinculados y fortalecidos para la prestación de servicios relacionados con alimentos en el SADA.	 58,9%	 10,1%
2.1.3. Pequeños y medianos actores del SADA, vinculados a los circuitos cortos de comercialización de alimentos por medio de los programas de la SDDE	Numero de pequeños y medianos actores vinculados a los circuitos cortos de comercialización de alimentos por medio de los programas de la SDDE.	 5,9%	 0,7%
2.1.4. Documento técnico de soporte que contribuya al mejoramiento del sistema de abastecimiento alimentario y de seguridad alimentaria y nutricional para la ciudad de Bogotá D.C.	Porcentaje de avance en la formulación, socialización y formalización del DTS SAASAN de Bogotá.	 100,0%	 100,0%
2.2.1. Sistemas productivos rurales que desarrollan estrategias de auto consumo de alimentos saludables en Bogotá.	Número de personas vinculadas a procesos que promueven el auto consumo de alimentos saludables.	 96,0%	 22,2%
2.2.2. Asistencias técnicas como actividad de acompañamiento, asesoría y seguimiento a las prácticas de agricultura urbana de la ciudad de Bogotá.	Personas participantes de procesos de asistencia técnica en agricultura urbana.	 91,6%	 38,2%

Producto esperado	Nombre indicador de Producto	Porcentaje de Avance Hasta la Vigencia	Porcentaje de avance Acumulado 2021
2.2.3. Personas capacitadas en agricultura urbana en la ciudad de Bogotá.	Número de personas capacitadas en agricultura urbana en la ciudad de Bogotá.	110,4%	60,1%
2.3.1. Huertas bajo invernadero con buenas prácticas de manejo (agrícolas y de bioinsumos) u otras intervenciones relacionadas.	Número de invernaderos construidos con la finalidad de generar autoconsumo con alto contenido nutricional, implementar buenas prácticas agroambientales y disminuir los desperdicios postcosecha	121,7%	52,8%
2.4.1. Lineamiento técnico y/o de precio unificados intersectorialmente para la compra pública de alimentos por parte de las entidades del Distrito formulado, socializado y formalizado.	Porcentaje de avance en la formulación, socialización y formalización del lineamiento para la compra pública de alimentos en el Distrito.	100,0%	100,0%
2.4.2. Plataforma de información del flujo de abastecimiento de alimentos de la ciudad, construido progresivamente con la incorporación actualizada de actores del sistema de abastecimiento.	Porcentaje de avance de la implementación de la Plataforma de información del flujo de abastecimiento de alimentos de la ciudad.	66,7%	50,0%
2.4.3. Jornadas de sensibilización para la formalización y/u organización de actores del SADA responsables de la producción, procesamiento y comercialización de alimentos, ejecutadas.	Número de actores del SADA responsables de la producción, procesamiento y comercialización de alimentos sensibilizados en jornadas para la formalización.	0,0%	0,0%
2.5.1. Actores del SADA capacitados en temas relacionados con educación sanitaria y buenas prácticas de manipulación de alimentos en el Distrito Capital.	Número de actores del SADA capacitados en temas relacionados con educación sanitaria y buenas prácticas de manipulación de alimentos en el Distrito Capital.	39,0%	39,0%
2.5.2. Actores del Programa de Alimentación Escolar capacitados en buenas prácticas de manipulación de alimentos	Número de actores del Programa de Alimentación Escolar capacitados en buenas prácticas de manipulación de alimentos	53,6%	53,6%
2.6.1. Programa Distrital de reducción de pérdidas y desperdicios de alimentos para el Distrito Capital diseñado y socializado.	Porcentaje de avance en la formulación y socialización del Programa Distrital de reducción de pérdidas y desperdicios de alimentos.	50,0%	50,0%
2.6.2. Hogares abordados con el programa para la reducción de desperdicios de alimentos.	Número de hogares abordados con el programa para la reducción de desperdicios de alimentos.	100,0%	55,8%
2.6.3. Población estudiantil informada con acciones pedagógicas de promoción de consumo responsable y manejo de desperdicios de alimentos en los colegios oficiales en el PAE.	Porcentaje de estudiantes informados con acciones pedagógicas de promoción de consumo responsable y manejo de desperdicios de alimentos en los colegios oficiales en el PAE.	20,2%	20,2%
2.6.4. Buenas practicas locales para reduccion de desperdicios de alimentos implementadas en unidades operativas de la SDIS en las que se realiza preparación de alimentos	Porcentaje de unidades operativas que realiza buenas practicas locales para la reduccion de desperdicios de alimentos	50,0%	50,0%
2.6.5. Acciones pedagógicas de promoción de consumo responsable y manejo de desperdicios de alimentos con los participantes de los servicios sociales que reciben apoyo alimentario en la SDIS	Porcentaje de acciones pedagógicas construidas para la socialización del documento de promoción de consumo responsable y manejo de desperdicios de alimentos en los servicios sociales que reciben apoyo alimentario en la SDIS.	66,6%	66,6%
2.7.1 Estudiantes matriculados en el Sistema Educativo Oficial del Distrito que reciben alimentación escolar.	Estudiantes matriculados en el Sistema Educativo Oficial del Distrito que reciben alimentación escolar.	100,2%	100,2%
2.7.2. Población vulnerable atendida por la SDIS que recibe Apoyos alimentarios	Número de participantes vulnerables atendidos en la SDIS a través de apoyos alimentarios.	226,4%	226,4%
2.7.3 Complementación alimentaria de acuerdo a los beneficiarios atendidos en los servicios de Atención Integral a la Primera infancia del ICBF.	Beneficiarios atendidos en los servicios de Atención Integral a la Primera infancia del ICBF a quienes se les suministran complementación alimentaria.	-167,8%	-33,2%
3.1.1. Estrategias de información, comunicación y educación alimentaria y nutricional dirigidas a grupos poblacionales a lo largo del curso de la vida.	Etapas de las estrategias de información, comunicación y educación alimentaria y nutricional implementadas.	0,0%	0,0%

Producto esperado	Nombre indicador de Producto	Porcentaje de Avance Hasta la Vigencia	Porcentaje de avance Acumulado 2021
3.1.2 Documento con Orientaciones pedagógicas para la Educación Alimentaria y Nutricional en los colegios oficiales del Distrito	Porcentaje de avance en la construcción de Documento de Orientaciones pedagógicas para la Educación Alimentaria y Nutricional en Colegios Oficiales del Distrito construidas	66,7%	20,0%
3.1.3 Colegios Oficiales del Distrito con implementación de las Orientaciones pedagógicas para la Educación Alimentaria y Nutricional	Número de Colegios Oficiales del Distrito con implementación de Orientaciones pedagógicas para la Educación Alimentaria y Nutricional		
3.1.4. Formación y cualificación de agentes educativos del ICBF en el tema de Guías Alimentarias para la Población Colombiana - GABAS	Agentes educativos del ICBF capacitados, de acuerdo con las Guías Alimentarias para la Población Colombiana - GABAS	88,5%	21,1%
3.1.5. Participantes de los servicios sociales de la SDIS con apoyo alimentario vinculados en acciones de promoción de estilos de vida saludable	Porcentaje de participantes con apoyo alimentario vinculados en acciones para promoción de estilos de vida saludable	62,5%	62,5%
3.2.1 Certificación de tiendas escolares de colegios públicos y/o privados, plazas de mercado, espacios administrativos distritales y servicios de salud como saludables en el Distrito Capital.	Número de espacios certificados como saludables	0,0%	0,0%
3.2.2. Estudiantes de colegios oficiales con disponibilidad de agua permanente para consumo en comedores escolares	Número de estudiantes de colegios oficiales con disponibilidad de agua permanente para consumo en comedores escolares	165,6%	122,0%
3.2.3. Tiendas escolares intervenidas para validar el cumplimiento de la normatividad de la normatividad vigente de la SED	Porcentaje de tiendas escolares intervenidas para validar el cumplimiento en la normatividad vigente de la SED	100,0%	100,0%
3.2.4. Sesiones de Actividad Física Musicalizada que aporten en la disminución del sobrepeso y obesidad en la población del Distrito Capital.	Número de sesiones de actividad física musicalizada realizadas en el programa de Recreovía	61,8%	9,7%
3.2.5. Programas deportivos y de actividad física, en los ámbitos comunitario y educativo.	Beneficiarios de programas deportivos y de actividad física	65,2%	24,2%
3.3.1. Inicio temprano de la lactancia materna	Proporción de niños y niñas nacidos vivos sin complicaciones, con inicio temprano de la lactancia materna.	107,0%	95,2%
3.3.2. Vigilancia Sanitaria de las Salas Amigas de la Familia Lactante en el entorno laboral.	Porcentaje de salas de amigas de la familia lactante con proceso de vigilancia sanitaria.	0,0%	0,0%
3.3.3. Certificación "Instituciones Amigas de la Mujer y la Infancia Integral (IAMII) para las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud-IPS en el Distrito Capital.	Número de IPS que implementan la Estrategia IAMII.	0,0%	0,0%
3.3.4. Certificación y recertificación de Salas Amigas de la familia lactante en el entorno laboral de las entidades distritales de acuerdo a la normatividad vigente.	Porcentaje de salas amigas de la familia lactante en entidades distritales públicas certificadas y recertificadas	75,0%	75,0%
3.3.5. Jornadas de cualificación para la promoción en la lactancia materna dirigidas a talento humano de los servicios sociales de la SDIS.	Porcentaje de jornadas de cualificación en lactancia materna	75,0%	75,0%
3.3.6. Certificación y recertificación de Salas Amigas de la familia lactante en los servicios sociales de la SDIS.	Porcentaje de salas amigas en los servicios sociales de la SDIS certificadas y recertificadas	75,0%	75,0%
3.4.1 Personas abordadas en espacios de divulgación en alimentación y nutrición para la promoción de estilos de vida saludables en los entornos (educativo, público, vivienda, trabajo)	Número de personas abordadas en espacios de divulgación sobre alimentación saludable y nutrición.	229,2%	41,5%
3.4.2. Adherencia a la ruta de alteraciones nutricionales	Porcentaje de IPS que implementan la ruta de alteraciones nutricionales	104,2%	17,2%
3.4.3 Mujeres gestantes suplementadas	Proporción de gestantes con suministro de micronutrientes	65,7%	14,2%
3.4.4 Sistema para la medición de indicadores de seguridad alimentaria y nutricional	Sistema para la medición de indicadores de seguridad alimentaria y nutricional implementado	100,0%	16,6%