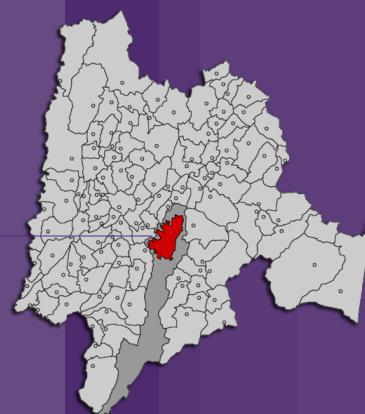


Septiembre 2010

DIAGNÓSTICO DE LA Región Capital

BOGOTÁ - CUNDINAMARCA



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



GOBIERNO DE LA CIUDAD



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría
PLANEACIÓN

**SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN
SUBSECRETARÍA DE PLANEACIÓN SOCIOECONÓMICA
DIRECCIÓN DE INTEGRACIÓN REGIONAL, NACIONAL E INTERNACIONAL**

**DIAGNÓSTICO REGIONAL BOGOTÁ-CUNDINAMARCA
PARA LA REVISIÓN DEL POT DE BOGOTÁ**

BOGOTÁ D.C., SEPTIEMBRE DE 2010



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría
PLANEACIÓN

ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ
SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN
Bogota D.C., Colombia
www.sdp.gov.co

ALCALDE MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
SAMUEL MORENO ROJAS

SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN
MARIA CAMILA URIBE SANCHEZ

SUBSECRETARIO DE PLANEACIÓN SOCIOECONÓMICA
JUAN CARLOS BOLÍVAR LÓPEZ

DIRECTORA DE INTEGRACIÓN REGIONAL, NACIONAL E INTERNACIONAL
CAROLINA FRANCO LASSO

EQUIPO TÉCNICO
Sandra Milena Beltrán Díaz
Ivonne Machado López
Hernando Sánchez Sánchez
Silvio López Barrantes
Fabio Hernan Ramirez

INDICE

GENERALIDADES

I. DOTACIÓN DE RECURSOS Y BASE ECONÓMICA	11
A. Población	11
B. Mercado Laboral – Empleo	16
C. Producto Interno Bruto	22
D. Actividad Empresarial	27
E. Actividad Financiera	31
F. Actividad Edificadora	36
G. Área Urbana, Rural y Usos del Suelo	40
II. CONDICIONES DE VIDA	43
A. Necesidades Básicas Insatisfechas	43
B. Educación	45
C. Afiliaciones al Sistema de Salud	48
D. Morbilidad y Mortalidad	49
E. Seguridad Alimentaria	54
III. RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE	58
A. Índice de escasez y vulnerabilidad por disponibilidad de agua	58
B. Cobertura vegetal y áreas protegidas	59
C. Títulos mineros	61
IV. INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS	63
A. Transporte	63
B. Zonas Francas	77
C. Servicios Públicos	78
V. DESEMPEÑO FISCAL	82
BIBLIOGRAFIA	

NOTA METODOLOGICA

El presente documento es fruto de un extenso proceso de recopilación, depuración y análisis de información estadística para Bogotá y Cundinamarca. Dicho proceso evidenció que pese a que la región cuenta con información valiosa, esta es dispersa y escasa en algunos casos.

A. Ejes temáticos

Este análisis se ha estructurado en siete ejes temáticos, que permitieron el manejo de un gran número de información estadística de Bogotá y Cundinamarca, como son: I. Dotación de recursos y base económica, II. Estructura espacial de la provincia, III. Condiciones de vida, IV. Infraestructura y Servicios, V. Instituciones, VI. Enlaces intra-provinciales y con Bogotá, y VII. Desempeño fiscal.

B. Ámbitos de Estudio

En el desarrollo del presente diagnóstico se definieron cuatro ámbitos de análisis que corresponden a los ámbitos de planificación conjunta entre Bogotá y Cundinamarca, a saber: 1. Región Capital, 2. Bogotá y área de influencia inmediata, 3. Primer anillo y 4. Segundo anillo de influencia.

Región Capital: que comprende a Bogotá y Cundinamarca con sus 116 municipios. En el 2010 la población regional corresponde a una quinta parte del agregado nacional (21.6%)¹ en una extensión 25.846 km².

Bogotá y su área de influencia inmediata

En la cual se involucran seis municipios (La Calera, Chía, Cota, Funza, Mosquera y Soacha) denominados de “borde urbano”, con los que el distrito tiene una dinámica de movimientos de población diaria por servicios. Estos municipios concentran el 31.6% de la población del departamento², tienen una extensión territorial de 799.8 Km² (3.6% del total departamental) y aportan el 27.6 % del PIB departamental. Sobre esta área, el Distrito debe establecer proyectos conjuntos y concertados sobre las actividades que se generan en sus áreas limítrofes.

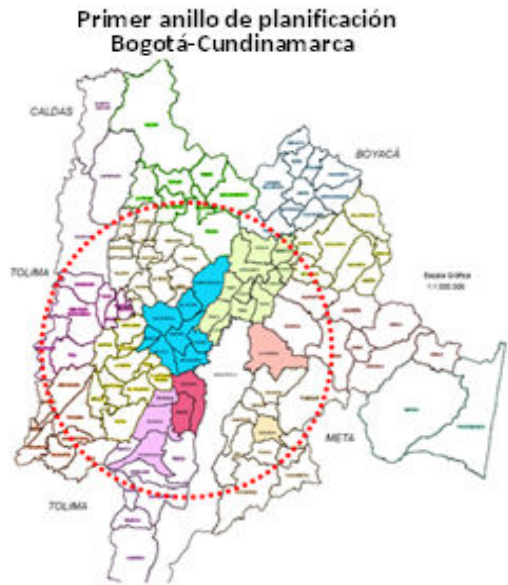


¹ Proyecciones poblacionales del DANE a 2010, corresponde a 9.840.818 habitantes.

² Censo poblacional 2005.

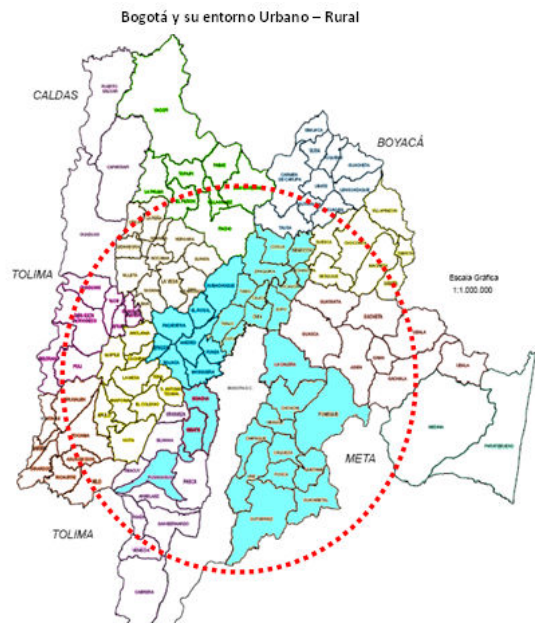
Primer anillo de influencia para Bogotá

Conformada por 26 municipios (Chía, Cajicá, Cota, Cogua, Gachancipá, Nemocón, Sopó, Tocancipá, Tabio, Tenjo, Zipaquirá, Funza, Madrid, Mosquera, Facatativá, Subachoque, El Rosal, Bojacá, Zipacón, Soacha, Sibaté, Fusagasuga, Silvania, Granada, La Calera y Cáqueza).³ Esta área está dada por un radio no mayor de 64 Km. representa el 18,1% de los municipios del departamento, el 60,2% del total de la población (1.327.780 habitantes), el 13,2% del territorio (2.966 km²) y aportan el 61,6% del PIB de Cundinamarca. La relación entre Bogotá y este primer anillo, se basa en actividades como industria, suministro de alimentos⁴ y materias primas.



Segundo anillo de influencia para Bogotá

Teniendo en cuenta que los municipios identificados anteriormente presentan una estrecha dinámica urbana con Bogotá, se señala un *segundo anillo de influencia que corresponde al área de 33 municipios* en los que se incluyen además de 24 de los 26 municipios del primer anillo⁵ a los municipios de la Provincia de Oriente con el propósito de proveer un fortalecimiento en sus estructuras territoriales. Parte de la sostenibilidad de la capital está dada por el suministro de agua y alimentos que esta región le brinda. De tal forma, los municipios correspondientes a este anillo son los municipios de Chía, Cajicá, Cota, Cogua, Gachancipá, Nemocón, Sopó, Tocancipá, Tabio, Tenjo, Zipaquirá, Funza, Madrid, Mosquera, Facatativá, Subachoque, El Rosal, Bojacá, Zipacón, Soacha, Sibaté, Fusagasuga, La Calera, Cáqueza, Fómeque, Chipaque,



³ Estos municipios han sido identificados como área de estudio del Modelo de Ocupación del Territorio planteado desde la Gobernación de Cundinamarca involucrando 4 polos de desarrollo principales: Facatativá, Zipaquirá, Cáqueza y Fusagasuga como nodos estructurantes del modelo.

⁴ Plan Maestro de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá identifica a los 19 municipios que integran las Provincias de Sabana Centro y Occidente como el 1er anillo de abastecimiento de alimentos para Bogotá. Estos aportan el 33% del consumo capitalino.

⁵ Exceptuando los municipios de Silvania y Granada

Une, Gutiérrez, Choachí, Fosca, Guayabetal, Quetame y Ubaque. Las razones fundamentales para tener en cuenta los municipios de la Provincia de Oriente además del suministro de agua y alimentos hacia la capital, se da por razones de seguridad y migración de la población.

C. Conceptos Previos

Previamente al diagnóstico de la situación socioeconómica de Bogotá y los municipios del Departamento de Cundinamarca, es importante introducir algunos conceptos clave que permitan una mejor comprensión del documento.

Captación: proceso mediante el cual el sistema financiero recoge recursos del público ahorrador y los utiliza como fuente del mercado financiero. En el caso de la captación bancaria son todos los recursos que la banca obtiene a través de sus instrumentos de captación (cuenta de cheques, cuenta de ahorros, depósitos a plazo fijo, etc.), que conforman los pasivos del sistema bancario e incluyen recursos en moneda nacional y extranjera.

Certificados de Depósito a Término (CDT): instrumento de captación de ahorro nominal, de libre negociación. Los CDT pueden ser emitidos por las Compañías de Financiamiento Comercial y por las Corporaciones Financieras y su plazo de vencimiento puede ir desde 30 días hasta más de 360 días.

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI): Identificar en un país cuáles son las Necesidades Básicas Insatisfechas, NBI, de su población, se constituye en una herramienta fundamental para la toma de decisiones, pues permite identificar carencias críticas y determinar la pobreza. En América Latina el método para identificar la NBI parte de los censos de población y vivienda, pues ofrecen información desagregada geográficamente, indispensable para generar un mapa que señale el nivel de pobreza local, regional, nacional y refleje las necesidades primordiales de la población.

Producto Interno Bruto (PIB): El valor monetario total de la producción corriente de bienes y servicios finales de un país durante un período de tiempo (normalmente el período de tiempo es un trimestre o un año). En cuanto al cálculo del PIB, éste puede calcularse según el precio de los factores o según los precios de mercado. La relación entre ambos se obtiene restando al PIB al costo de mercado los impuestos indirectos ligados a la producción y restándole las subvenciones a la explotación.

Tasa global de participación, (TGP): relación porcentual entre la población económicamente activa (PEA) y la población en edad de trabajar (PET). Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral. Se calcula así: $TGP = (PEA/PET) * 100$.

Población económicamente activa, (PEA): también llamada fuerza laboral, comprende a la población en edad de trabajar (PET) que en la semana de referencia realizaron

(ocupados) o buscaron ejercer (desocupados) una actividad económica. La PET constituida por todas las personas de 12 años en adelante para las zonas urbanas y de 10 años en adelante en las zonas rurales. Se divide en población económicamente activa (PEA) y económicamente inactiva (PEI).

Población económicamente inactiva, (PEI): personas en edad de trabajar que en la semana de referencia no participaron en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas a las que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

Empresa⁶: Según la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), las empresas estas conformadas por las personas naturales y las sociedades registradas. Y se clasifican en:

Gran Empresa: Con activos de más de 15.000 salarios mínimos mensuales legales vigentes (\$7.725 millones aproximadamente) y más de 200 empleados.

Mediana Empresa: Con activos entre 5.001 y 15.000 salarios mínimos mensuales legales vigentes (entre \$2.575 millones y \$7.725 millones aproximadamente) y entre 51 y 200 empleados.

Pequeña Empresa: Con activos entre 501 y 5.000 salarios mínimos mensuales legales vigentes (\$258 millones y 2.575 millones aproximadamente) y entre 11 y 50 empleados.

Microempresa: Con activos de menos de 501 salarios mínimos legales vigentes (menos de 258 millones) y 10 empleados o menos.

Zona Franca: La Zona Franca es el área geográfica delimitada dentro del territorio nacional, en donde se desarrollan actividades industriales de bienes y de servicios, o actividades comerciales, bajo una normatividad especial en materia tributaria, aduanera y de comercio exterior.

Zona Franca Permanente Especial: Una Zona Franca Permanente Especial (ZFPE) es autorizada para que una empresa desarrolle sus actividades industriales o de servicios en un área determinada por la misma, siempre y cuando se trate de proyectos de alto impacto económico y social para el país. Estas pueden ser de: Bienes, Servicios, Servicios de Salud, Proyectos Agroindustriales (Biocombustibles), Sociedades portuarias. Entre otros.”⁷

⁶ Cámara de Comercio de Bogotá.

⁷ Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Manual para presentación de solicitudes de declaratoria de zonas francas. 2009.

GENERALIDADES

Hoy nos encontramos en un mundo cada vez más globalizado, en el que las economías buscan de mejorar sus niveles de productividad y la calidad de vida de sus habitantes. Indudablemente Bogotá y Cundinamarca no han sido ajenos a este proceso.

Bajo esta perspectiva, desde hace aproximadamente una década, se ha venido trabajando de manera articulada en la construcción y el fortalecimiento de la Región conformada por Bogotá y Cundinamarca. En el 2008, mediante un Convenio Inter administrativo suscrito por los gobernantes de Bogotá y Cundinamarca, se creó la Región Capital con el objetivo de “garantizar la ejecución de planes y programas de desarrollo integral y la prestación oportuna y eficiente de los servicios a su cargo”, antecedida por un largo proceso de planificación que inició en 2001 con la creación de la Mesa de Planificación Regional Bogotá – Cundinamarca (2001-2007), y el Consejo Regional de Competitividad (2002).

La región conformada por Bogotá y Cundinamarca, en el contexto nacional se ha posicionado como un territorio de gran importancia para país. Sin lugar a dudas, Cundinamarca es el principal socio estratégico de la capital. Este territorio posee una estrecha relación social, económica, cultural, política y ecológica que se evidencia en el intercambio de materias primas, alimentos así como el movimiento de población diaria.

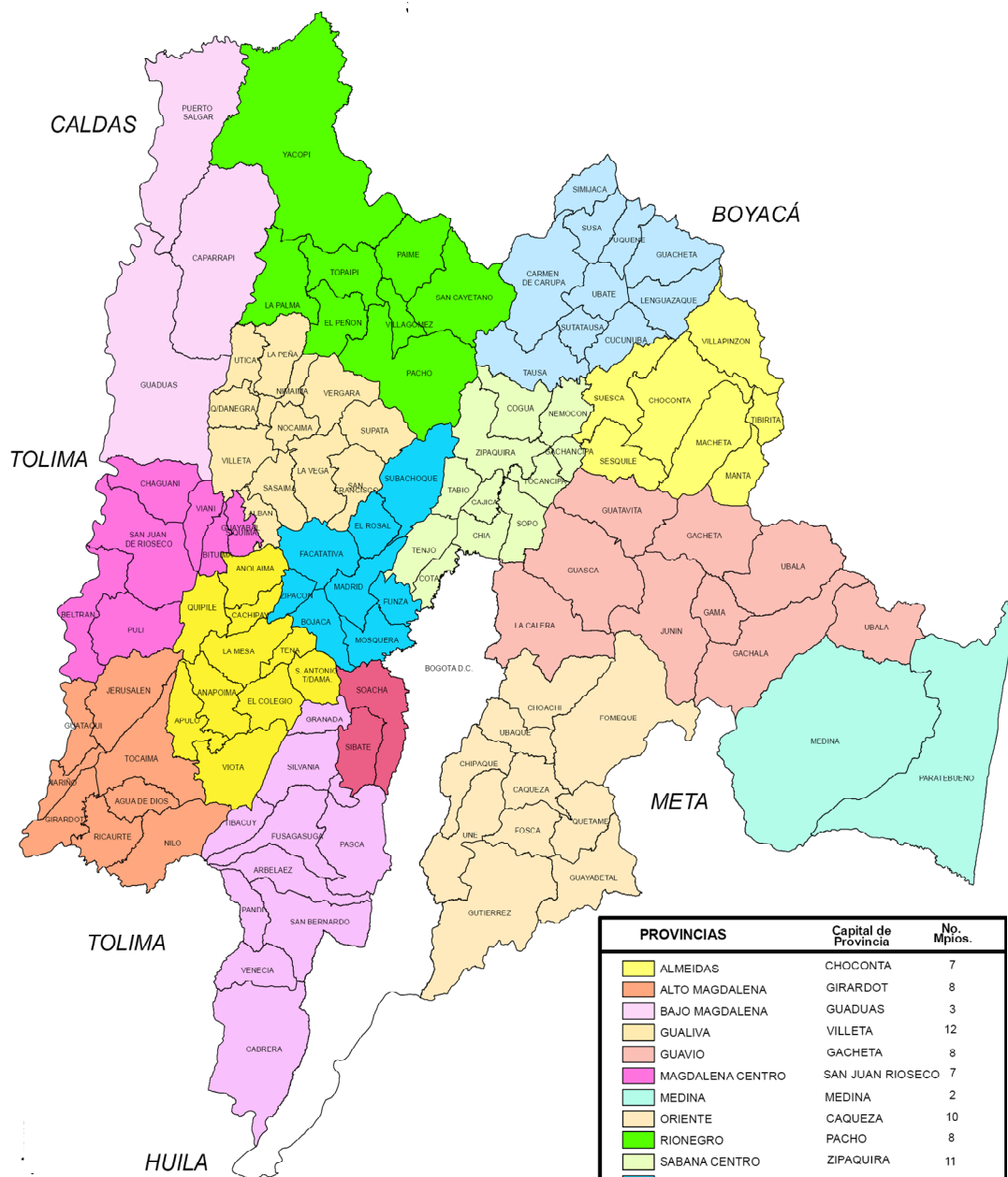
Cundinamarca se encuentra localizado en centro del país, está conformado por 116 municipios y la ciudad de Bogotá. Limita por el norte con el departamento de Boyacá, por el sur con los departamentos de Meta, Huila y Tolima; por el occidente con los departamentos de Tolima y Caldas y por el oriente con el departamento de Casanare. La región conformada por Bogotá y Cundinamarca en conjunto concentra el 21.6% de la población del país (9.840.818 habitantes)⁸ en una extensión 25.846 km². Bogotá tiene una densidad poblacional de 4.270 habitantes /km² mientras Cundinamarca de 101 habitantes/km².

Esta región posee todos los pisos térmicos debido a que su territorio está atravesado de suroccidente a nororiente por la cordillera Oriental de Colombia, con alturas desde los 300 metros sobre el nivel del mar en el río Magdalena y el piedemonte llanero hasta alturas mayores a los 4.000 metros sobre el nivel del mar en el páramo de Sumapaz. Casi todo el territorio es montañoso con excepción de tres zonas: la Sabana de Bogotá, situada al centro norte del territorio, el piedemonte llanero ubicado al extremo oriente y el valle del río Magdalena, especialmente al noroccidente del departamento.

⁸ Proyecciones poblacionales del DANE a 2010.

Los municipios están distribuidos en 15 provincias⁹ a saber: Almeidas, Alto Magdalena, Bajo Magdalena, Gualivá, Guavio, Magdalena Centro, Medina, Oriente, Rionegro, Sabana Centro, Sabana Occidente, Soacha, Sumapaz, Tequendama y Ubaté.

REGIÓN CAPITAL BOGOTÁ - CUNDINAMARCA



Fuente: Secretaría de Planeación de Cundinamarca, con base en Ordenanza 023 de 1998 y Actualización Ordenanza 07 de 2001.

PROVINCIAS	Capital de Provincia	No. Mpios.
ALMEIDAS	CHOCONTA	7
ALTO MAGDALENA	GIRARDOT	8
BAJO MAGDALENA	GUADUAS	3
GUALIVÁ	VILLETÁ	12
GUAVIO	GACHETA	8
MAGDALENA CENTRO	SAN JUAN RIOSECO	7
MEDINA	MEDINA	2
ORIENTE	CAQUEZA	10
RIONEGRO	PACHO	8
SABANA CENTRO	ZIPAQUIRÁ	11
SABANA OCCIDENTE	FACATATIVA	8
SOACHA	SOACHA	2
SUMAPAZ	FUSAGASUGA	10
TEQUENDAMA	LA MESA	10
UBATE	UBATE	10

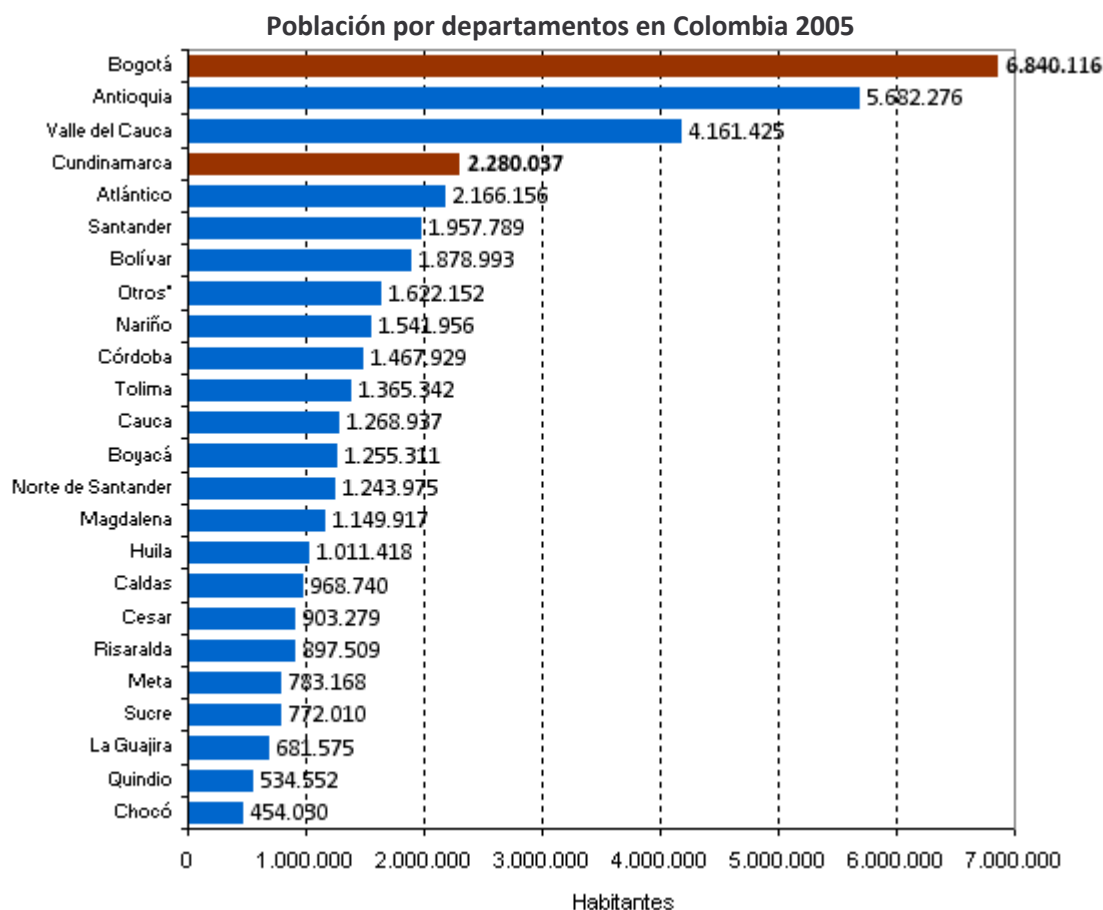
⁹ ORDENANZA 007 DE 2001. Mediante la cual se fija la división político-administrativa del departamento en 15 provincias, que agrupan los 116 municipios.

I. DOTACIÓN DE RECURSOS Y BASE ECONÓMICA

A. Población

La Región Capital posee grandes potencialidades y enormes desafíos que se reflejan en las cifras. En el contexto nacional, la Región Capital, es la de mayor peso en concentración demográfica y productiva.

De acuerdo con los resultados del último Censo Dane, en 2005 Bogotá contaba con una población total de 6'840.116 habitantes y Cundinamarca de 2'280.037 habitantes,¹⁰ lo que representa el 16.5% y el 5.5% de la población del país respectivamente. Con estas cifras la capital se posiciona como el mayor centro poblado del país y Cundinamarca como el cuarto departamento en población superado sólo por Antioquia, Bogotá y Valle del Cauca.



Fuente: DANE Censo 2005.

*Otros: departamentos con menos de 450 mil habitantes como son Caquetá, Putumayo, Casanare, Arauca, Guaviare, San Andrés, Amazonas, Vichada, Vaupés y Guainía

¹⁰ DANE. Censo 2005.

Entre 1993 y 2005 la población bogotana creció 26.3% al pasar de 5'413.484 habitantes a 6'840.116, ubicándose levemente por encima de la media nacional (25.2%), mientras Cundinamarca tuvo un crecimiento de 21.6%.

En los últimos veinticinco años Bogotá tuvo su mayor tasa de crecimiento poblacional entre los años 1985 y 1993 con una tasa promedio anual de 3.1%.

La capital constantemente presenta crecimientos poblacionales mayores a la nación y al departamento, quienes en este periodo tuvieron tasas de 2% y 1.8% respectivamente.

Entre 1993 y 2005 el país presentó una notable desaceleración en el crecimiento de su población con respecto al periodo de 1985-1993, cediendo 0.6% en su tasa promedio anual al pasar de 2% al 1.4%. Para este mismo periodo Bogotá y Cundinamarca presentaron la misma tasa de crecimiento (1.9%). Lo que se puede explicar en parte por el desplazamiento de población desde Bogotá hacia municipios de la sabana como Mosquera (163.3%), Tabio (94.3%), Tocancipá (89.7%) y Chia (88.2%), quienes presentaron tasas de crecimiento muy significativas para este periodo.

Tasa de crecimiento poblacional promedio anual 1985-2010p			
	1985-1993	1993-2005	1985-2005
Colombia	2,0	1,4	1,6
Bogotá	3,1	1,9	2,4
Cundinamarca	1,8	1,9	1,9

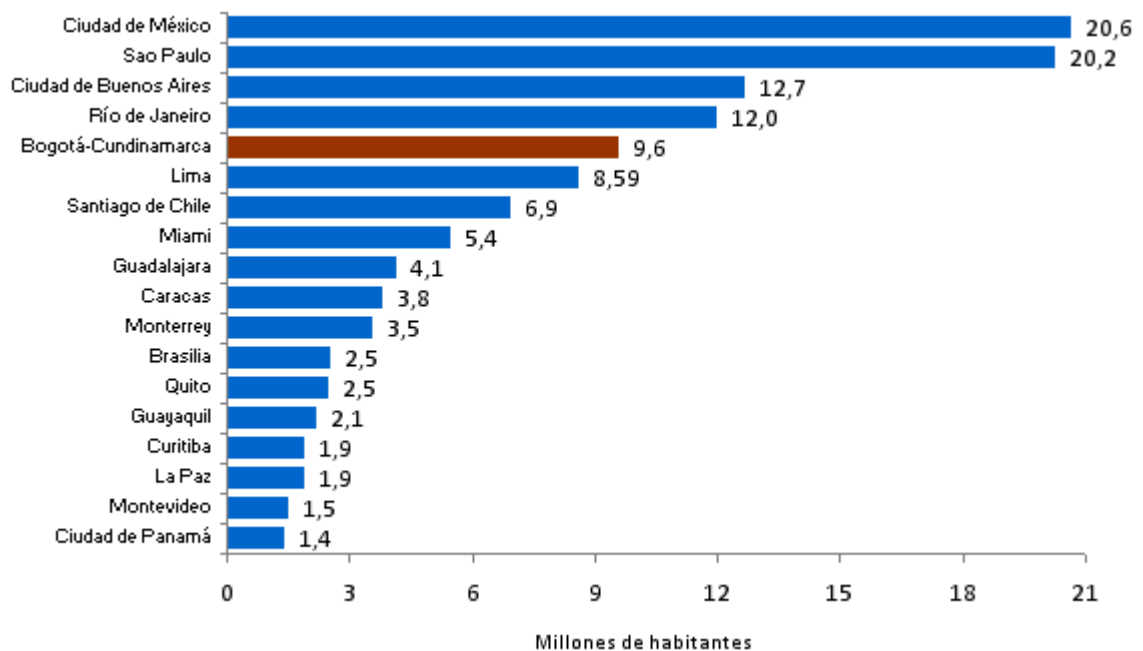
Fuente: Cálculos DIRNI con base en estimaciones y proyecciones DANE 1985-2010p

Según las proyecciones poblacionales a 2010 Bogotá y Cundinamarca cuentan con una población total de 9'840.818 habitantes¹¹, equivalente a la quinta parte de la población del país (21.6%). Estas cifras ubican a este territorio como el mayor centro poblado del país y a su vez el mercado potencial más atrayente, posicionándose como el primer centro poblado del país y el quinto en América Latina¹² después de Ciudad de México, Sao Paulo, Buenos Aires y Río de Janeiro.

¹¹ DANE. Proyecciones poblacionales 2010

¹² AMÉRICA ECONOMÍA INTELLIGENCE 2008 y DANE proyecciones poblacionales

Población de las principales ciudades de América Latina 2008*



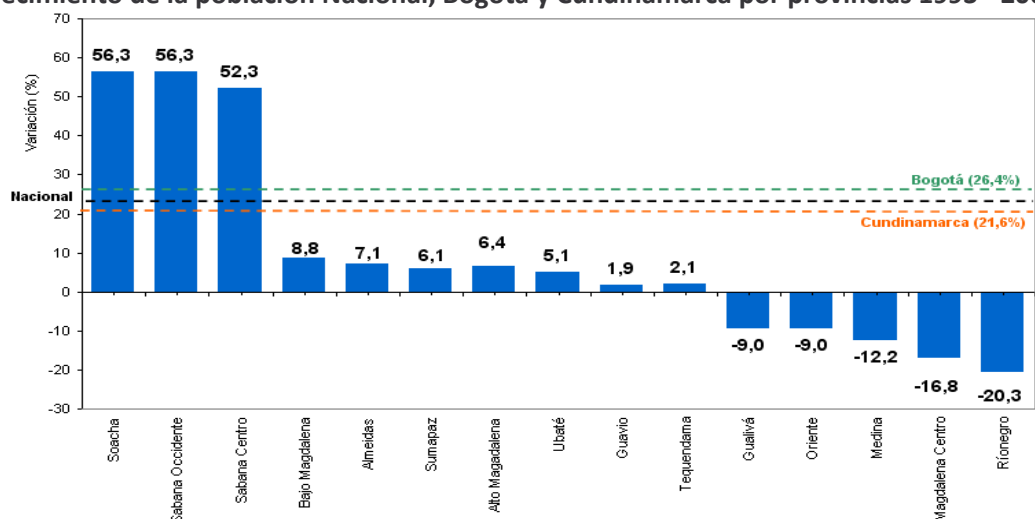
Fuente: América Economía Intelligence 2008 y DANE proyecciones poblacionales.

* La información corresponde a las áreas metropolitanas de las principales ciudades latinoamericanas.

Entre 1993-2005 las provincias de Soacha, Sabana Occidente y Sabana Centro presentan los mayores crecimientos poblacionales con tasas que incluso duplican el crecimiento de Bogotá (26.4%), con 56.3%, 56.3% y 52.3%, respectivamente.

Seguidamente se encuentran las provincias de Bajo Magdalena, Almeidas, Sumapaz, Magdalena, Ubaté, Tequendama y Guavio con tasas de crecimiento para el mismo periodo que van desde 8.8% a 1.9%, muy inferiores a las de las anteriores provincias. Por último se encuentran las provincias de Gualivá, Oriente, Medina, Magdalena Centro y Rionegro con tasas negativas que se explican en parte por el conflicto armado y problemas de orden público.

Crecimiento de la población Nacional, Bogotá y Cundinamarca por provincias 1993 - 2005



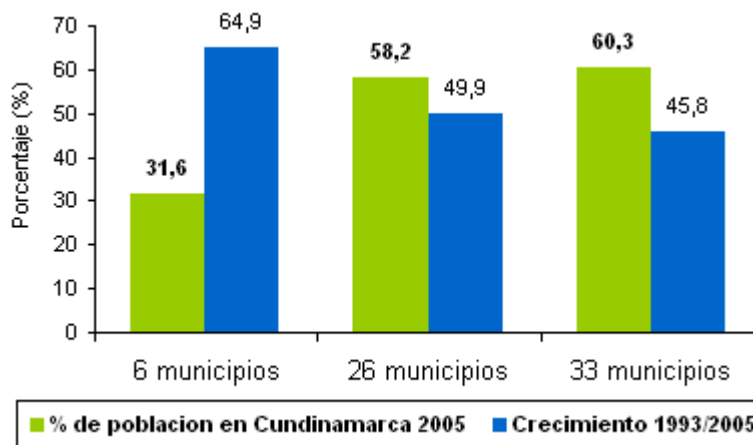
Fuente: DANE, Censo 2005 y Proyecciones Poblacionales

En las Provincias de Sabana Occidente, Sabana Centro, y Soacha se ubica el 52% de la población del departamento con 1'304.445 habitantes. Soacha (427.380 habitantes), Sabana Centro (381.209 habitantes), Sabana Occidente (327.062 habitantes) y Sumapaz (181.204 habitantes).

En los municipios de borde urbano reside el 31.6% de la población del departamento en una extensión territorial de 799.8 Km² (3.6% del total departamental). Por otro lado, los municipios que conforman el primer anillo de influencia representan el 60.2% del total de la población (1'327.780 habitantes) en 2.966 km² (13.2% del departamento). Los 33 municipios que conforman el segundo anillo de influencia para Bogotá cuentan con una población de 1'375.759 habitantes (60.3% del total departamental) y un territorio de 4.979 km² (22.2% del departamento).

Entre 1993 y 2005 los municipios más próximos a Bogotá presentan tasas de crecimiento poblacional más altas. Es así como los municipios de borde urbano de Bogotá presentaron un crecimiento de 64.9%, seguidamente se ubicaron los municipios de primer anillo con 49.9%. Y por último se encuentran los 33 municipios del segundo anillo con un crecimiento de su población de 45.8%.

% población de Cundinamarca 2005 vs. tasa de crecimiento 1993-2005

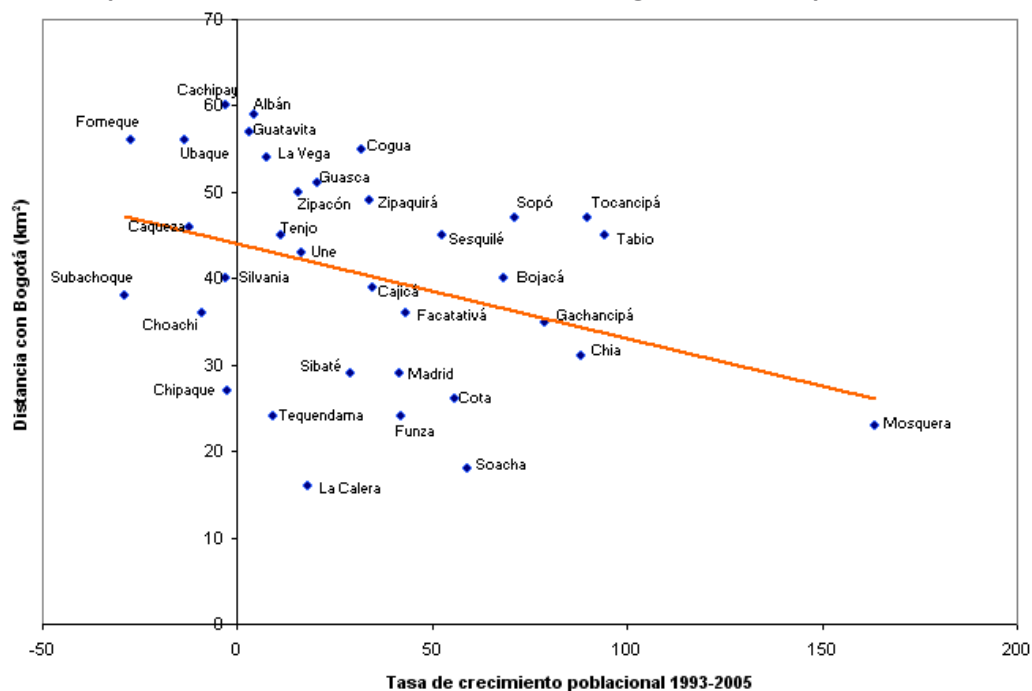


Fuente: DANE Censo 2005. Cálculos DIRNI

En los últimos años (1993-2005) los municipios próximos a Bogotá como Mosquera han duplicado su población y Tabio, Tocancipá, Chía, Gachancipá, Sopó, Bojacá, Cota y Soacha presentan tasas de crecimiento superiores a la nacional (25.2%).

Por su parte, municipios más distantes como Silvania, Caqueza y Subachoque presentan menores crecimientos, evidenciando la estrecha dinámica poblacional que existe entre Bogotá y estos municipios.

Crecimiento poblacional 1993-2005 Vs. distancia con Bogotá en municipios de Cundinamarca



Fuente: Cálculos propios DIRNI con base en los Censos 1993 y 2005 y la Guía Turística de Cundinamarca
 Nota: Esta gráfica fue construida para municipios que se encuentran a menos de 60 kms de Bogotá

En cuanto a la población se puede concluir que la Región Capital se ubica como el principal centros poblados del país y a su vez uno de los más importantes de America Latina. En los últimos años se ha venido planteando la conveniencia de que la ciudad no siga creciendo indefinidamente¹³, sin embargo el poder atractor de la capital ha generado impacto más allá de sus límites.

Es así que en los últimos años los municipios vecinos a la capital están absorbiendo parte de estas dinámicas de crecimiento, con lo que se ha empezado a acentuar la conurbación entre estos y Bogotá acrecentando problemáticas ambientales, de movilidad y de calidad de vida para sus habitantes.

Esta situación se ha traducido en constantes apuros tanto para la administración distrital como para las autoridades de los municipios vecinos quienes se ven obligados a suplir las nuevas demandas de equipamientos y servicios básicos para la población migrante.

¹³ SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN - UNIVERSIDAD NACIONAL. Revisión al modelo desconcentrado. 2009. "Los problemas que empiezan a enfrentar las ciudades cuando no logran planificar su crecimiento interno, ni establecer medidas de planificación regional, conducen al agotamiento de los recursos de su entorno y con ello a su empobrecimiento. Esta situación puede llevar a que las ventajas económicas de la aglomeración empiecen a ser menores que las desventajas ambientales y de calidad y seguridad para sus habitantes"

Población en Cundinamarca habitantes y participación por provincias 2005



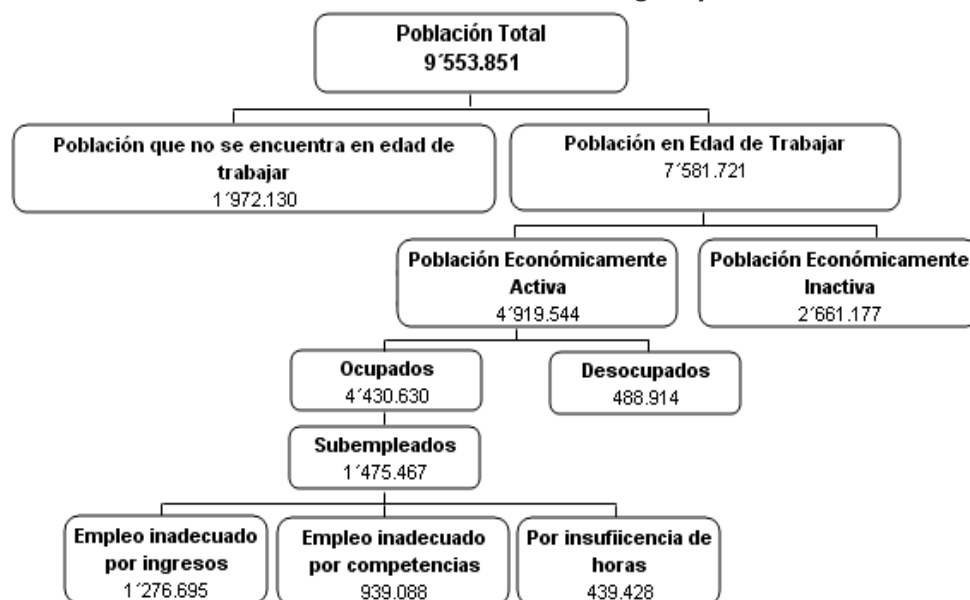
Fuente: DANE Censo 2005. Cálculos DIRNI

B. Mercado Laboral - Empleo

La Región Capital concentra el mayor mercado de trabajo del país. En el 2008, su estructura del mercado laboral se caracterizó por concentrar al 25% de ocupados del país, el 22% de los desempleados y el más alto número de personas subempleadas (uno de cada tres ocupados es subempleado).

En Bogotá y Cundinamarca de cada 100 personas 79 se encuentran en edad de trabajar, y 65 hacen parte de la población económicamente activa, es decir, están ocupados o buscan integrarse al mercado laboral.

Estructura del mercado laboral en Bogotá y Cundinamarca 2008



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos DIRNI

Evolución del mercado laboral en la Región Capital 2006-2008

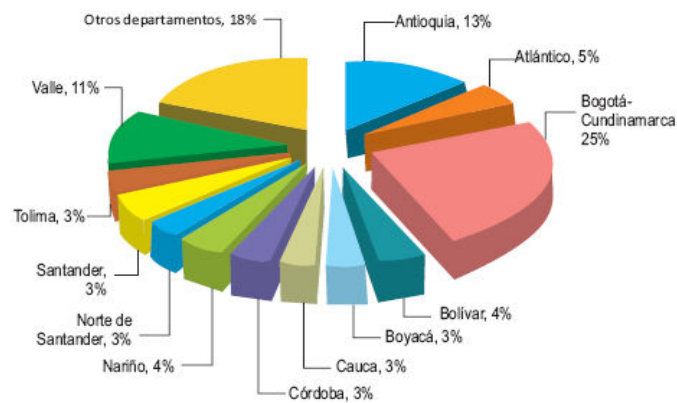
	2006	2007	2008	Variación	
				2006-2007	2007-2008
Población Total	9.264.175	9.408.343	9.552.563	1,6	1,5
Población en Edad de Trabajar	7.276.340	7.429.412	7.580.721	2,1	2,0
Población Económicamente Activa	4.715.569	4.690.785	4.919.544	-0,5	4,9
Ocupados	4.191.610	4.193.818	4.430.630	0,1	5,6
Desocupados	523.960	496.967	488.914	-5,2	-1,6
Inactivos	2.560.771	2.738.626	2.661.177	6,9	-2,8
Subempleados	1.588.445	1.500.418	1.475.467	-5,5	-1,7

Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos DIRNI

Ocupación

En el 2008 con 4,4 millones de ocupados Bogotá y Cundinamarca contaban con el 25% de los ocupados del país (17,5 millones). Entre el 2001 y el 2008, la región contaba con el mayor número de ocupados de Colombia, en este periodo la población ocupada creció en un 5,6%. El número de ocupados en Bogotá y Cundinamarca fue similar a la suma de los ocupados de Antioquia (2,3 millones) y Valle del Cauca (1,8 millones).

Población Ocupada por departamentos 2008



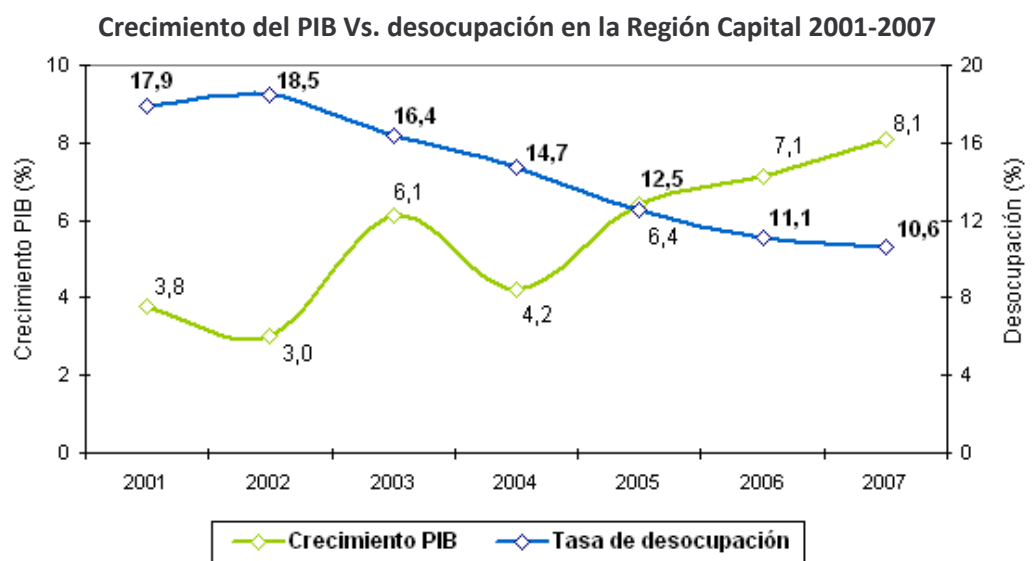
Fuente: Observatorio de Empleo de la Región Bogotá-Cundinamarca con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares DANE.

Desempleo

En el 2008, el número de desempleados en Colombia llegó a 2,2 millones, 58 mil personas más que en 2007. En la región Bogotá-Cundinamarca el número de desempleados fue de 489 mil personas, es decir, 22% del total nacional. El número de desempleados de la región fue superior a los de los departamentos de Antioquia (325 mil) y Valle (270 mil).

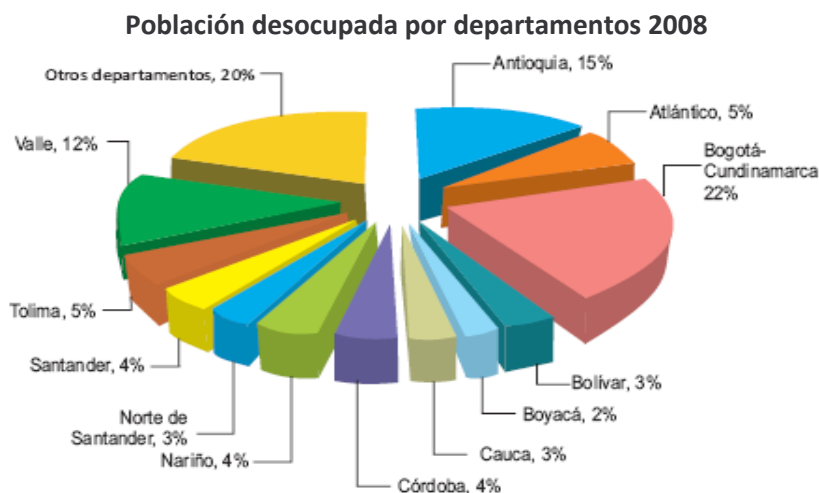
En 2008 la tasa de desempleo nacional alcanzó el 11.2%, en Bogotá fue el 10% y en Cundinamarca 9.6%.

Entre 2007 y 2008 la población desocupada presentó un positivo comportamiento al disminuir en 1,6%. Vale la pena resaltar la significativa disminución del desempleo en Cundinamarca pasando de una tasa de 11.3% en 2007 a 9.6% en 2008. Por su parte en Bogotá el desempleo cedió pero levemente (0.4%).



Fuente: DANE Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos DIRNI

Los departamentos que registraron los principales aumentos en el número de desempleados fueron: Valle (39 mil), Antioquia (32 mil) y Tolima (24 mil); y los que registraron las principales disminuciones fueron: Bolívar (20 mil), Boyacá (13 mil), Santander (8 mil) y Bogotá - Cundinamarca (8 mil).



Fuente: Observatorio de Empleo de la Región Bogotá-Cundinamarca con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares DANE.

No obstante, la reducción en la tasa de desempleo fue la más baja de los últimos ocho años (2000-2008). El número de desempleados en la región se mantuvo en promedio en 498 mil personas. Los grupos más vulnerables a la informalidad y el desempleo son las mujeres y los jóvenes, especialmente con bajos niveles de capacitación.

Subempleo¹⁴

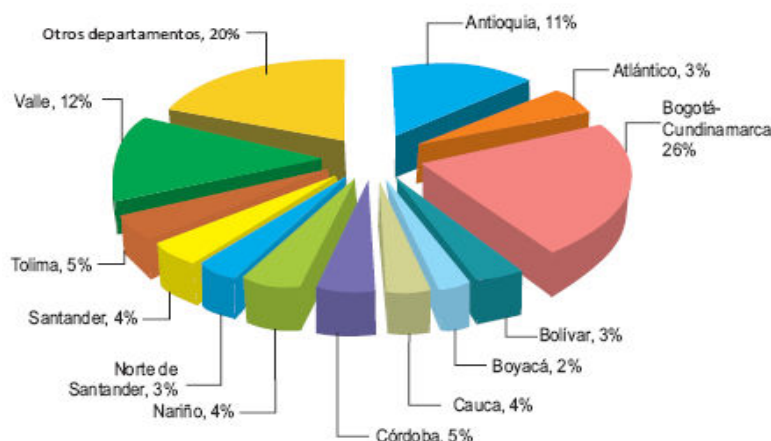
En el 2008, en Bogotá-Cundinamarca se encontraban 1,5 millones de personas que consideraban que su ocupación no correspondía con su preparación académica, expectativas de ingreso o disponibilidad de tiempo. Esta cifra representa el 26% de los 5,7 millones de subempleados del país.

En el 2008 se registró una disminución de 25 mil personas en el número de subempleados en la región Bogotá - Cundinamarca con respecto al año anterior. Sin embargo, la tasa de subempleo se mantuvo en un nivel alto del 30%, superando la media nacional (29%).

En el 2008, el número de subempleados del país fue de 5,7 millones, 1 millón de personas menos que en 2007. Los departamentos que registraron las principales disminuciones en el número de subempleados fueron: Valle (136 mil), Bolívar (103 mil), Atlántico (102 mil) y Antioquia (83 mil).

¹⁴ CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ. Observatorio de la Región Bogotá – Cundinamarca No. 7. 2009. Pág. 8

Población subempleada por departamentos 2008



Fuente: Observatorio de Empleo de la Región Bogotá-Cundinamarca con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares DANE.

Inactivos

La inactividad laboral en la región disminuyó entre 2007 y 2008 con el ingreso de 77 mil personas al mercado laboral como ocupados o en busca de empleo¹⁵ los cuales eran en un 54% de Cundinamarca. Esta situación se explica en gran medida por la presión ejercida por la crisis financiera internacional en el país, que provocó un aumento de la demanda de empleo por parte de miembros del núcleo familiar diferentes al jefe de hogar.

Población Económicamente Activa

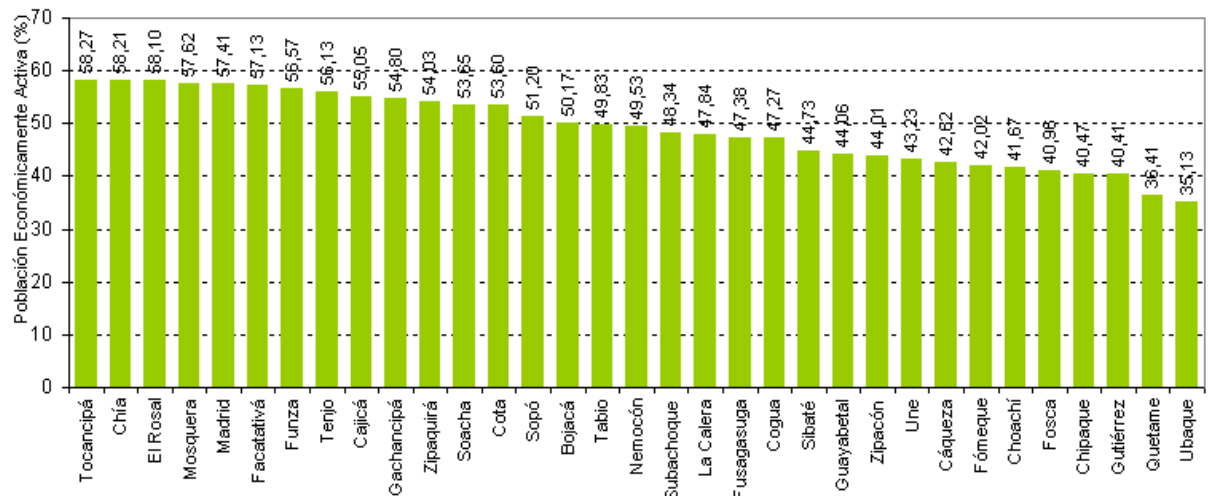
A continuación se presenta el análisis de las principales características del mercado laboral en los municipios de Cundinamarca con base en información estadística proporcionada por el Censo 2005 con relación a la ocupación. Vale la pena resaltar que los indicadores laborales no se calculan a nivel municipal; el DANE realiza los indicadores laborales para las 13 áreas metropolitanas trimestralmente y para los departamentos anualmente.

A 2005 en el segundo anillo de influencia para Bogotá más del 80% de los ocupados desarrollan actividades de comercio o servicios. En municipios como Tenjo el 46.5% de los ocupados están dedicados a actividades de comercio, 45.1% a actividades de servicios, mientras que un 4.6% a actividades industriales. De igual forma, y a pesar de que en municipios como Tabio la participación de los ocupados en la industria es mayor (12.8%), las ramas de actividad preponderantes en ocupación siguen siendo comercio con el 47.3% de los ocupados y servicios 35.7%.

En los municipios del segundo anillo así como en los municipios de borde urbano el mayor porcentaje de ocupados se encuentran en las actividades de comercio y servicios, por encima de las actividades industriales. Los municipios que cuentan con el mayor porcentaje de PEA son Tocancipá (58.3%), Chía (58.2%), el Rosal (58.1%) y Mosquera (57.6%).

¹⁵ Al pasar de 2,7 millones en 2007 a 2,6 millones en 2008

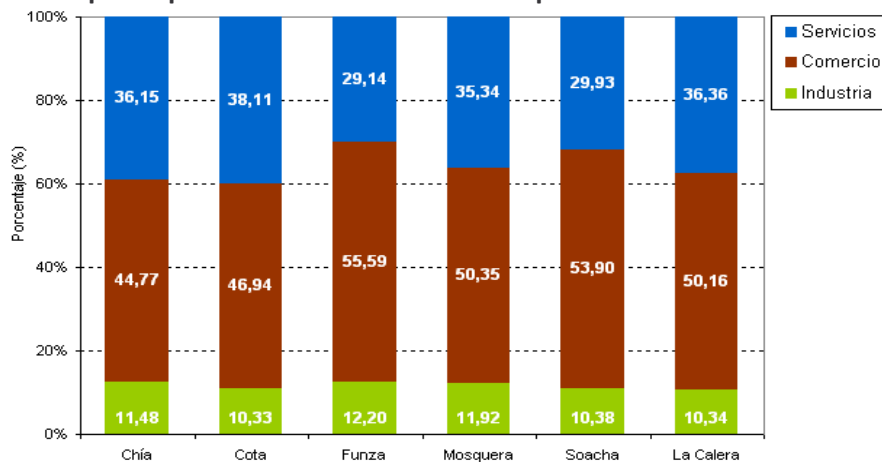
Población Económicamente Activa 33 municipios de Cundinamarca 2005



Fuente: DANE – Censo 2005. Cálculos DIRNI

Los municipios de borde urbano cuentan con porcentajes importantes de población en edad y capacidad de trabajo, en promedio esta asciende al 54.6%. En este territorio la ocupación se desarrolla principalmente en actividades de comercio (50.3%), servicios (34.2%) y actividades industriales (11.1%).

Ocupados por ramas de actividad municipios de borde urbano 2005



Fuente: DANE – Censo 2005. Cálculos propios SDP

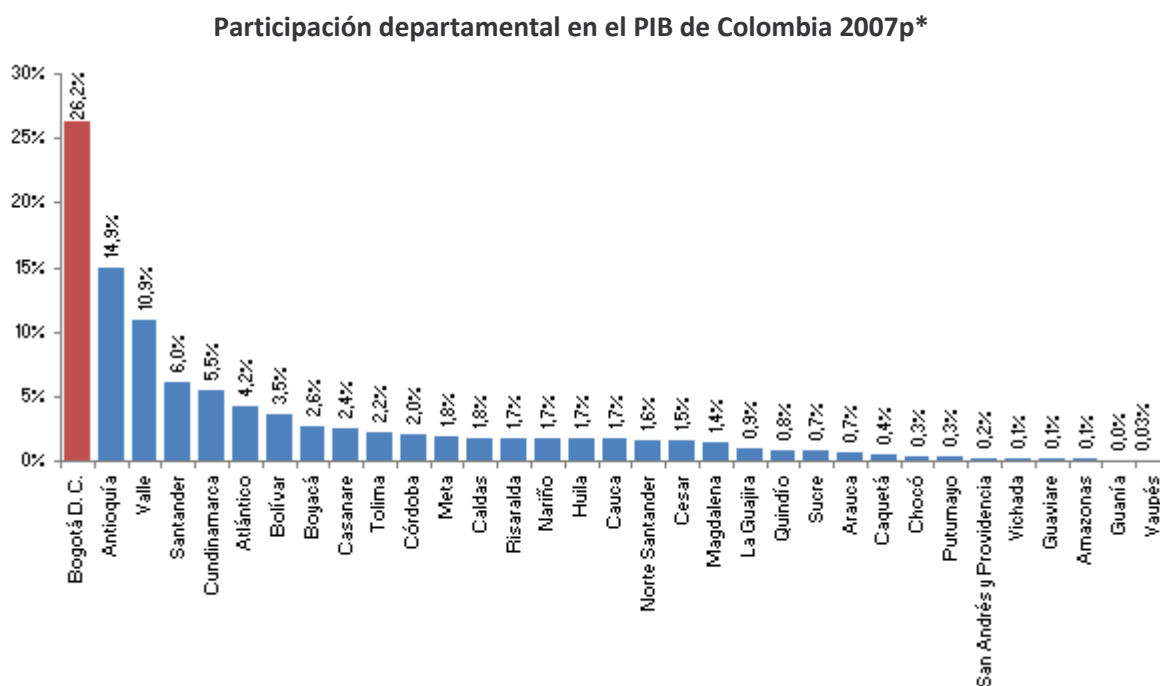
En los municipios del primer anillo, vale la pena resaltar a municipios como Cogua, Tabio y Funza donde la contribución el sector industrial es la mayor fuente de trabajo con participaciones de 14.8%, 12.8% y 12.2%, respectivamente. De igual forma en los municipios del segundo anillo el mayor porcentaje de ocupados se encuentra en actividades de comercio y servicios.¹⁶

¹⁶ En las Provincias de Sabana Centro y Sabana Occidente el mayor porcentaje de registros mercantiles a 2008 esta dado por empresas de personas naturales (44.5% para Sabana Centro y 48.9% para Sabana Occidente) y establecimientos de comercio (43.2% para Sabana Centro y 42.9% para Sabana Occidente) lo que explica porque el mayor porcentaje de personas ocupadas se encuentran en actividades de comercio al por mayor y al menor y en servicios, ya que las empresas de personas naturales generalmente se dedican a alguna de estas dos actividades.

En cuanto al mercado laboral en la región capital se puede concluir que pese a presentar las mejores cifras de empleo del país, estas se ven opacadas por los altos niveles de subempleo asociado a la generación de empleo en ramas de actividad no transables, es decir que no generan valor agregado a la economía; estas se caracterizan por ocupar emplear bajos niveles de calificación y por ende bajas remuneraciones.

C. Producto Interno Bruto

Bogotá y Cundinamarca conforman la primera y más dinámica economía del país, en conjunto aportan el 31,7% del PIB nacional. En 2007 el país tuvo un PIB de 273,7 billones de pesos, Bogotá contribuyó en un 26,2% y Cundinamarca con 5.5%. Seguidamente se ubicaron los departamentos de Antioquia, Valle y Santander, respectivamente.

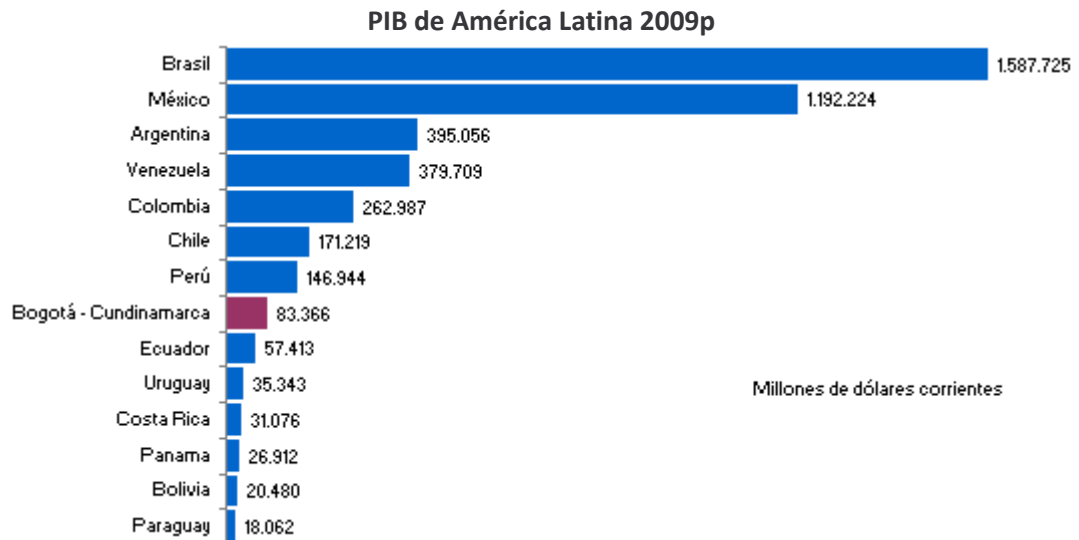


Fuente: Cuentas Económicas del DANE * A precios constantes de 2000

Bogotá es considerado el principal centro empresarial del país y se caracteriza por el predominio de actividades del sector servicios¹⁷ (46%), comercio (16%) e industria (14%), por su parte la economía del departamento se fundamenta en la industria (22%), agropecuario (19%) y servicios (24%).

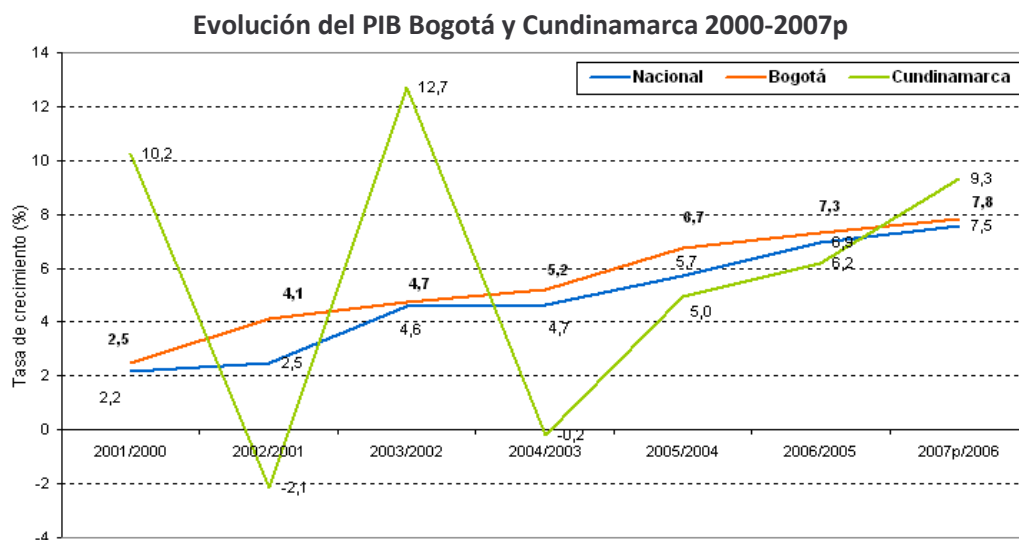
En 2009 la región conformada por Bogotá y Cundinamarca con un PIB de 85.7 billones de pesos fue considerada como la sexta economía más competitiva y la octava más grande de América Latina (PIB estimado US\$ 43.246 millones), después de Sao Paulo, Río de Janeiro, Ciudad de México, Monterrey, Buenos Aires y Santiago de Chile.

¹⁷ Agrupa los servicios financieros y servicios sociales.



Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá. Cálculos Dirección de Estudios e Investigaciones.

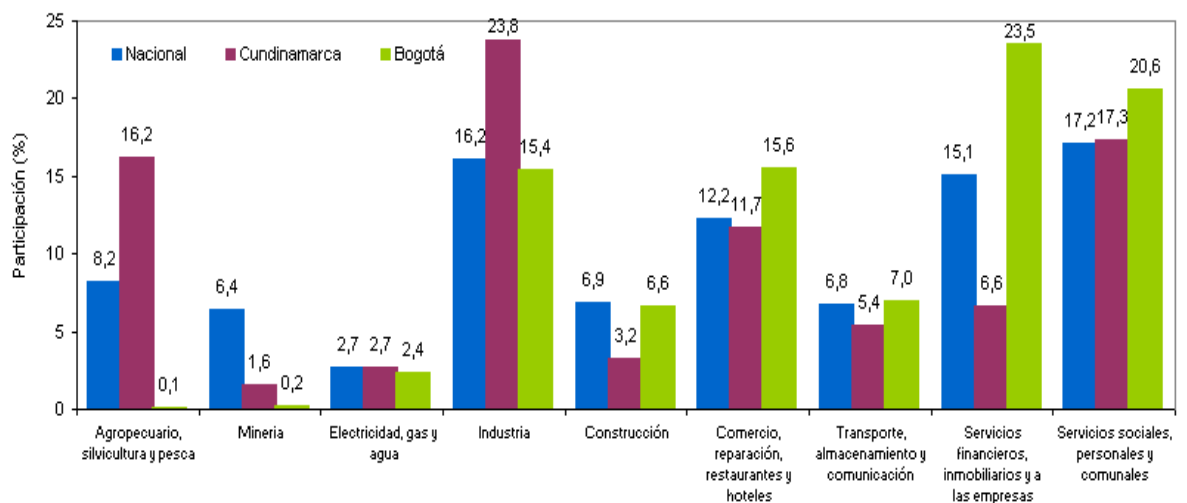
Al analizar la evolución de la economía de Bogotá y Cundinamarca entre 2000 y 2007 se observan crecimientos positivos pero con marcadas diferencias. Mientras Bogotá presenta un comportamiento mesurado, con una tasa promedio de crecimiento anual de 5.5% alcanzando su máximo nivel en 2007 con 7.8%; Cundinamarca con una tasa anual promedio de crecimiento de 5.8% tiene un comportamiento volátil en el mismo periodo de tiempo.



Fuente: DANE. Cuentas Económicas. Cálculos DIRNI

Al analizar la composición del PIB de Cundinamarca y Bogotá se observa que mientras la capital se basa en el desarrollo de servicios sociales, personales, financieros y transporte que en conjunto suman 51%, seguidamente se encuentra el comercio (16%), la industrial (15%) y construcción (7%). Por su parte en Cundinamarca los servicios aportan el 30% de su economía seguido de la actividad industrial con 24% y la agricultura 16%.

Distribución del PIB por ramas de actividad de Colombia, Bogotá y Cundinamarca 2007p

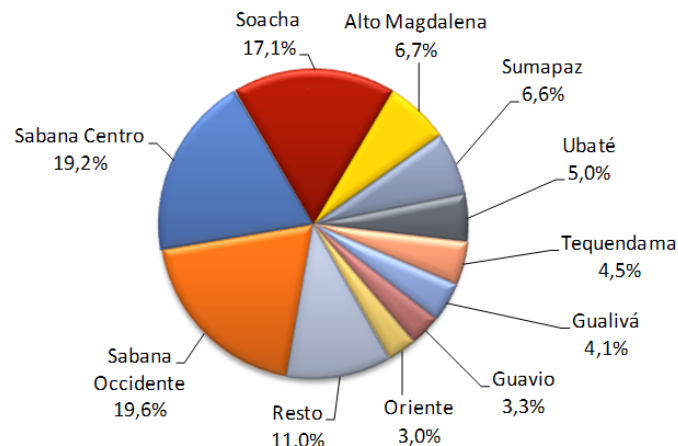


Fuente: Cuentas Económicas del DANE

Las provincias de Sabana Occidente, Sabana Centro, y Soacha aportan el 55.8% del PIB de Cundinamarca y representan el 52% de la población departamental.

En 2005 los mayores aportantes al PIB fueron los municipios de Soacha (15.5%), Madrid (5.7%), Facatativá (4.4%), Funza (3.5%), Zipaquirá (3.4%) y Chía (3.2%), respectivamente, estos basan su actividad económica en los sectores de industria y explotación agropecuaria.¹⁸

Distribución del PIB de Cundinamarca según Provincias 2005



Fuente: Secretaría de Planeación de Cundinamarca

Al analizar la estructura económica de la región capital según los ámbito de estudio se observa como los municipios más próximos a Bogotá definidos como los municipios de

¹⁸ Soacha industria 50% y agropecuario 15%, Madrid industria 42% y producción agropecuaria 37%, Facatativá industria 28% y agropecuario 22%, Funza industria 42%) y agropecuario 25%, Zipaquirá agropecuario 29% e industria 27% y Chía industria 36% y agropecuario 18%.

su primer anillo de influencia¹⁹ (La Calera, Chia, Cota, Funza, Mosquera y Soacha) aportan el 27,5% de la actividad económica departamental (4.2 billones de pesos) basando su economía en el desarrollo de actividades industriales. Estos municipios en conjunto tienen una significativa presencia de la industria, este sector soporta el 48.9% de su economía. Seguidamente se encuentran los servicios financieros con un aporte de 8.9% y la actividad agropecuaria con 8.2%. En su orden le siguen las actividades de comercio (7.9%), transporte (6.1%), electricidad, gas y agua (5.6%), servicios sociales (4.9%), construcción (3.9%) y minería (2.1)

Por su parte los 26 municipios que conforman el primer anillo de influencia para Bogotá sustentan el 61.6% del PIB de Cundinamarca. Básicamente estos municipios fundamentan su actividad económica con el desarrollo de la industrial en un 38.5% y la actividad agropecuaria, pues aporta el 16.6%. También se resalta el desarrollo de los servicios sociales (11%), servicios financieros (7.4%), comercio (6.8), electricidad, gas y agua (6.4%), transporte (4.7%), construcción (3.5%) y minería (1.1%).

Los 33 municipios que conforman el tercer anillo de influencia para Bogotá, aportan el 63.7% del PIB del departamento. Su economía se basa en los sectores industrial (37.7%), agropecuario (16.8%) y servicios sociales (11.8%). En su orden le siguen los aportes de los servicios financieros (7.4%), comercio (6.7%), electricidad, gas y agua (6.2%), transporte (4.6%), construcción (3.6%) y minería (1.1%).

En resumidas cuentas, en el tema económico se observa grandes diferencias en la vocación de los municipios y la capital. Los municipios más próximos a Bogotá sustentan sus economías en el desarrollo industrial y los demás presentan una vocación más agropecuaria y de prestación de servicios (financieros y sociales). Esta situación se debe tener presente al formular estrategia de integración.

¹⁹ SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN con base en el PIB municipal proporcionado por la Secretaría de Planeación de Cundinamarca a precios corrientes 2005.

PIB por áreas de estudio 2007

Ramas de actividad - Millones de pesos corrientes	Nacional	Cundinamarca	Bogotá	1er anillo 6 municipios	2do anillo 26 municipios	3er anillo 33 municipios
Agropecuaria, silvicultura y pesca	35.275.556	3.652.408	111.213	377.331	1.828.051	1.906.521
Minería	27.705.181	368.340	257.301	97.070	121.076	121.896
Electricidad, gas y agua	11.772.881	610.687	2.592.925	255.787	701.462	703.491
Industria	69.756.930	5.366.523	16.580.300	2.241.191	4.232.211	4.266.023
Construcción	29.683.052	728.254	7.152.126	177.123	388.192	409.442
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	52.872.941	2.633.730	16.777.909	363.168	744.386	762.600
Transporte, almacenamiento y comunicación	29.246.344	1.217.604	7.511.314	280.671	514.293	524.824
Servicios financieros, inmobiliarios y a las empresas	65.196.733	1.488.248	25.317.584	389.050	813.999	838.240
Servicios sociales, personales y comunales	74.119.305	3.903.627	22.193.687	226.092	1.209.206	1.337.952
Ramas de actividad – Participación (%)	Nacional	Cundinamarca	Bogotá	1er anillo 6 municipios	2do anillo 26 municipios	3er anillo 33 municipios
Agropecuaria, silvicultura y pesca	8,2	16,2	0,1	8,2	16,6	16,8
Minería	6,4	1,6	0,2	2,1	1,1	1,1
Electricidad, gas y agua	2,7	2,7	2,4	5,6	6,4	6,2
Industria	16,2	23,8	15,4	48,8	38,5	37,7
Construcción	6,9	3,2	6,6	3,9	3,5	3,6
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	12,2	11,7	15,6	7,9	6,8	6,7
Transporte, almacenamiento y comunicación	6,8	5,4	7,0	6,1	4,7	4,6
Servicios financieros, inmobiliarios y a las empresas	15,1	6,6	23,5	8,5	7,4	7,4
Servicios sociales, personales y comunales	17,2	17,3	20,6	4,9	11,0	11,8

Fuente: Cuentas Económicas Dane y Secretaría de Planeación de Cundinamarca. Cálculos DIRNI

D. Actividad Empresarial

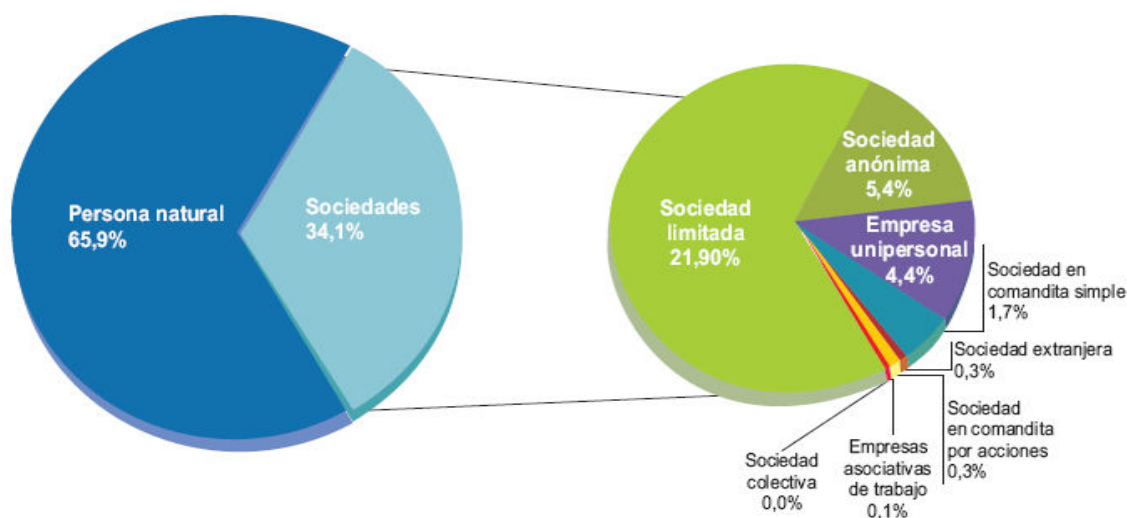
En Bogotá se localiza el 27% de las empresas de Colombia y el 85% de las empresas de la Región Capital, posicionándose como una de las ciudades que ofrece un mercado atractivo para desarrollar actividades productivas debido a los beneficios de la aglomeración.²⁰

Una de las fortalezas de la estructura empresarial de Bogotá y Cundinamarca es la alta concentración de empresas y su cercanía con los clientes potenciales. Sin embargo esta condición se ve opacada por problemas de movilidad e infraestructura de transporte.

En 2008 en la región se ubicaron 286.066 empresas. Este mismo año se crearon 60.855 empresas, de las cuales el 82% se crearon en Bogotá con un capital de \$ 6.2 billones.

Como es tradicional, la mayoría de las nuevas empresas se crearon como personas naturales (66%) y el 34% como sociedades. Con respecto al total del capital, las empresas de personas naturales representaron el 4%, mientras el de las sociedades fue el 96%.

Empresas renovadas y matriculadas en Bogotá y Cundinamarca según naturaleza jurídica 2008



Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, Girardot y Facatativá, 2008.

Cálculos: Dirección de Estudios e Investigaciones, Cámara de Comercio de Bogotá

De las 61 mil empresas que se crearon en 2008 en la Región Capital el 34% se crearon como sociedades y el resto como personas naturales. Así mismo, se registraron 211 empresas extranjeras nuevas, constituyendo a Bogotá como la ciudad con más empresas extranjeras de Colombia (825).

²⁰ CÁMARA DE COEMRCIO DE BOGOTÁ. Observatorio de la Región Bogotá – Cundinamarca No. 1. 2009. Pág. 6

En la estructura empresarial de Bogotá y Cundinamarca predominan las microempresas (87%). El 12% son pequeñas y medianas empresas (28.433) y el 1% grandes empresas (1.535 empresas). Las grandes empresas concentran el 85% del valor del capital.

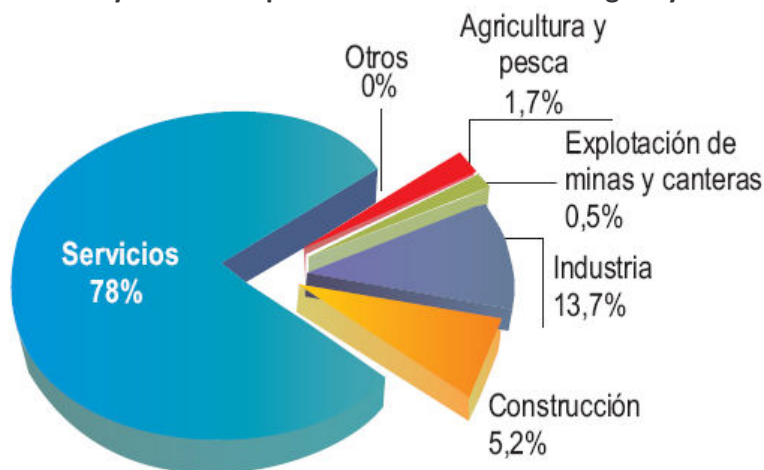
Total de Empresas en Bogotá-Cundinamarca según su tamaño 2008

Organización jurídica	Tamaño				Total
	Microempresa	Pequeña	Mediana	Grande	
Total	212.956	23.172	5.261	1.535	242.924
Empresa unipersonal	10.714	819	52	6	11.591
Empresa asociativa	163	10	1	0	174
Persona natural	148.127	3.467	283	31	151.908
Sociedad anónima	6.004	4.539	2.616	1.136	14.295
Sociedad colectiva	30	10	4	1	45
Sociedad en comandita	215	283	107	31	636
Sociedad en comandita	2.630	1.625	279	32	4.566
Sociedad extranjera	412	189	137	87	825
Sociedad limitada	44.661	12.230	1.782	211	58.884

Fuente: Registros Mercantiles Cámara de Comercio de Bogotá. Cálculos: Dirección de Estudios e Investigaciones.

Las empresas que se crean en la Región Capital se especializan en la prestación de servicios (78%) dentro de los servicios más destacados se encuentran: servicios a las empresas, servicios personales y actividad inmobiliaria. Seguidamente se ubica industria (13,7%), construcción (5.2%), agricultura (1.7%) y explotación de minas y canteras (0.5%).

Empresas matriculadas y renovadas por sector económico en Bogotá y Cundinamarca 2008



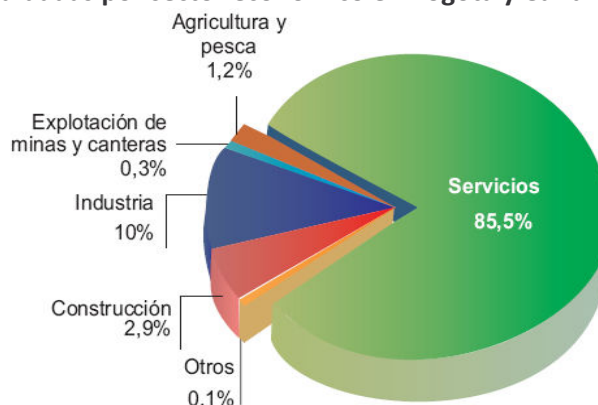
Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, Girardot y Facatativá, 2008.
Cálculos: Dirección de Estudios e Investigaciones, Cámara de Comercio de Bogotá

Un aspecto positivo del comportamiento empresarial en la Región Capital es la disminución en el número de empresas que se liquidaron. En 2008 se liquidaron 20.557 empresas, 502 menos que en el 2007, en un 96% microempresas. Además,

disminuyó significativamente el capital de las empresas liquidadas pasando de \$22 billones en 2007 a \$9.8 billones en 2008.

Las empresas liquidadas entre 2007 y 2008 se dedicaban a actividades de servicios (85%), industria (10%) y construcción (3%). En los servicios se dedicaban al comercio (41%), actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (10%) y transporte, almacenamiento y comunicaciones (10%).

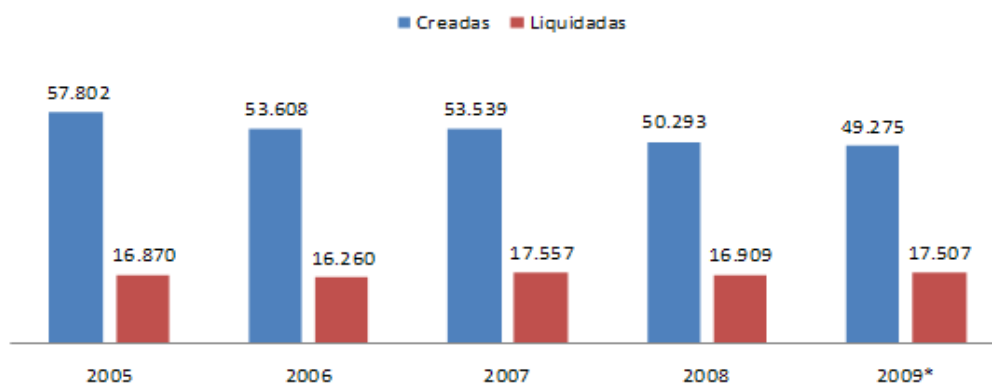
Empresas liquidadas por sector económico en Bogotá y Cundinamarca 2008



Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, Girardot y Facatativá, 2008.
Cálculos: Dirección de Estudios e Investigaciones, Cámara de Comercio de Bogotá

Por su parte, en Bogotá anualmente se crean 53 mil empresas, en su mayoría microempresas (96%) creadas como personas naturales en actividades de servicios, principalmente en comercio y servicios a las personas y las empresas. Así mismo, se liquidan en promedio 16 mil en su mayoría microempresas dedicadas al comercio creadas como personas naturales.²¹

Dinámica empresarial en Bogotá 2005-2008



Fuente: Registros mercantiles Cámara de Comercio de Bogotá 2005-2008
Cálculos: Dirección de Estudios e Investigaciones * Proyección estadística

²¹ Ibíd., Pág. 7

En Cundinamarca a 2008 las provincias de Sabana Occidente (13.926), Sabana Centro (20.642) y Soacha (11.012) son las que presentan mayor número de empresas y establecimientos de comercio. Así mismo las localidades de borde de Bogotá como lo son Usaquén, Suba, Engativá, Fontibón, Bosa, Ciudad Bolívar y Kennedy presentan 118.398 registros de empresas, lo que corresponde al 48.73% de las empresas en Bogotá.²²

Sabana Centro

Las sociedades de esta provincia se concentran principalmente en las actividades de comercio, industriales, agropecuarias y actividades inmobiliarias. En los municipios más dinámicos en términos de cantidad de sociedades (Chía, Zipaquirá, Cota, Cajicá y Tocancipá) las actividades económicas predominantes en las sociedades son el comercio (en Chía 30.4%, Zipaquirá 30.0%, Cota siendo el más dinámico con un 39.3%, Cajicá 22.4% y Tocancipá 21.9% de sociedades dedicadas a actividades comerciales).

La segunda actividad más dinámica es la industria. Cajicá concentra la mayor cantidad de sociedades industriales de la provincia con un 24%, seguido de Tocancipá con un 23.7%, Cota con un 19.9%, Zipaquirá con un 10.5%, y Chía con un 9.4% de las sociedades dedicadas a actividades industriales (manufactura).

Sabana Occidente

En Sabana Occidente las sociedades se concentran en actividades de comercio, industriales (manufactura), agropecuarias y actividades inmobiliarias. En municipios como Facatativá el 22.4% de las sociedades se encuentran dedicadas a actividades de comercio y en Mosquera el 29.4%, y por su parte a actividades industriales el 10.7% y el 30.1%, respectivamente.

Otra actividad económica importante es la agrícola. En Bojacá, el Rosal, Subachoque y Zipacón en promedio el 19.9% de las sociedades se dedican a dicha actividad²³. Por encima incluso de actividades como la industrial y la comercial.

Soacha

En la Provincia de Soacha predominan las sociedades comerciales e industriales. Sin embargo, vale la pena resaltar que la estructura empresarial de Soacha y Sibaté es muy diferente. Mientras para el municipio de Soacha el comercio es más importante²⁴ en Sibaté la actividad industrial es más relevante²⁵. En cuanto al comercio, la dinámica es contraria, Sibaté concentra el 26.1% de sus sociedades en esta actividad mientras Soacha el 22.8%.

²² SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN. Estructura Empresarial de los municipios de las provincias de Soacha, Sabana Centro, Sabana Occidente y de las localidades borde de Bogotá, Análisis empresarial de sus apuestas productivas y Formulación de Estrategias para la conformación de Clusters que dinamicen la Economía Regional. Documento preliminar.

²³ 22.2%, 24.3%, 16.6% y 16.7%, respectivamente

²⁴ Concentra 706 sociedades de las 775 de la provincia principalmente en almacenes especializados, enseres domésticos, vehículos y productos intermedios

²⁵ 21.7% de las sociedades del municipio se dedican a esta actividad

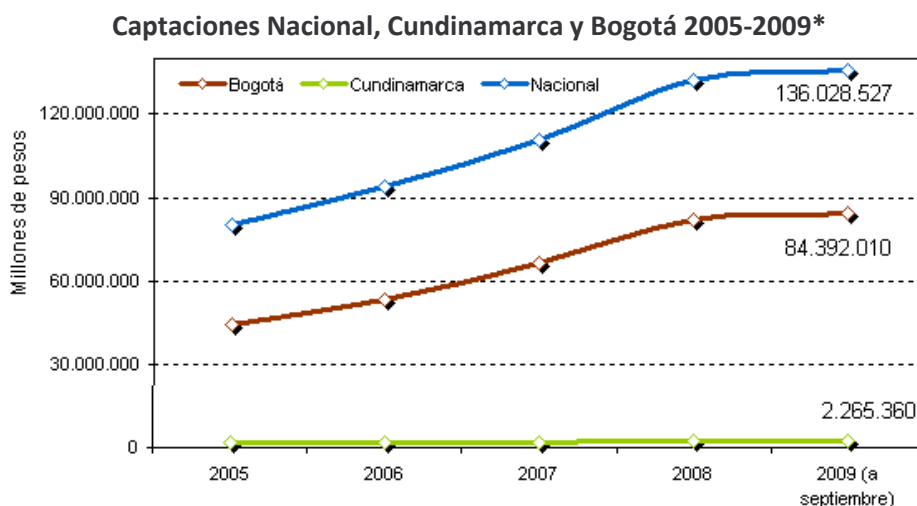
En conclusión la región es considerada como el principal centro empresarial del país, se deben afrontar retos en materia de movilidad, infraestructura del transporte, formalización empresarial, formación del recurso humano acorde con las exigencias del mercado laboral, facilitar el acceso de las empresas al financiamiento para desarrollar proyectos asociativos y de transformación productiva²⁶.

E. Actividad Financiera

Captaciones

En la siguiente gráfica se observa la positiva evolución de las captaciones del sistema financiero en el país entre 2005 y 2009. A septiembre de 2009 las captaciones el sector financiero del país ascendían a 136 billones de pesos de los cuales Bogotá aportó 84.4 billones y Cundinamarca 2.3 billones.

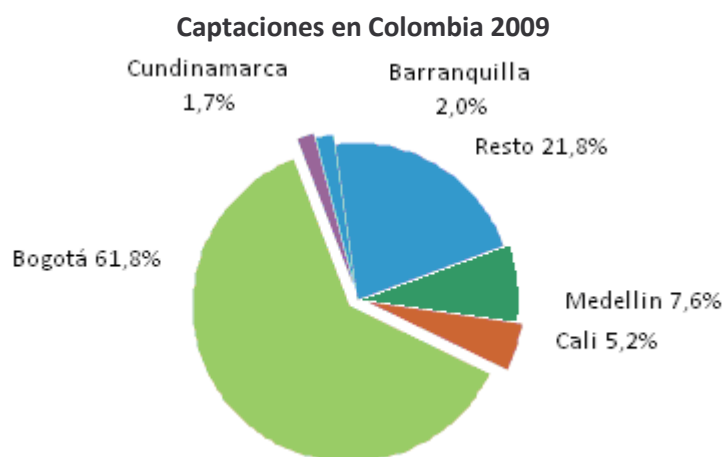
En cinco los últimos años (2005-2009) las captaciones en el país han aumentado en un 69.2% al pasar recaudar 80.4 billones en 2005 a 136.0 billones en 2009. En el mismo periodo Bogotá ha aumentado sus captaciones en un 90.1% y Cundinamarca en 48.5%.



Fuente: Superintendencia Financiera. * En millones de pesos con corte a septiembre

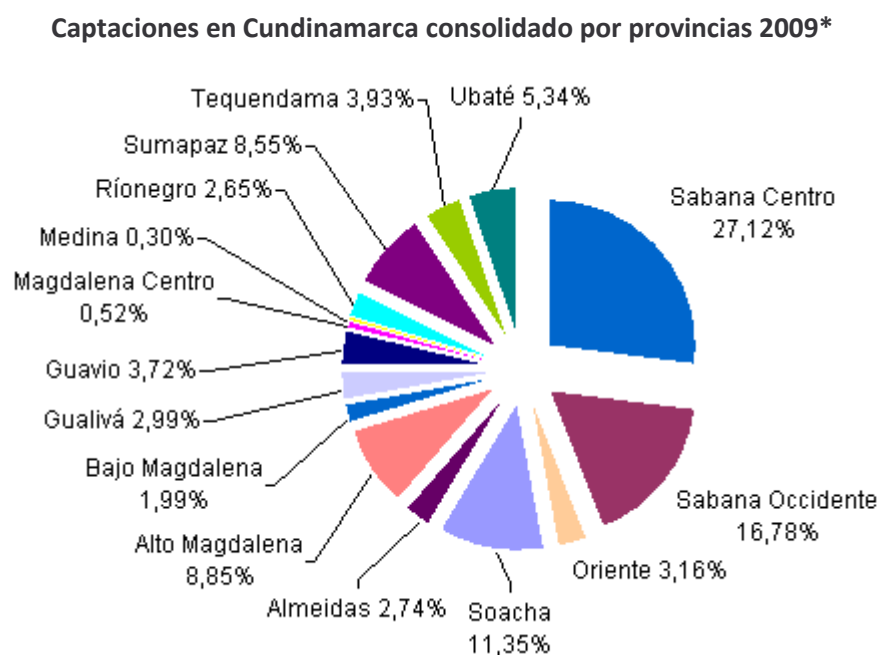
²⁶ De acuerdo con las conclusiones del observatorio de la Región Bogotá – Cundinamarca 2009 de la CCB se debe “Fortalecer la calidad de la educación y la formación del recurso humano, con énfasis en el bilingüismo y ampliar el acceso al entrenamiento en competencias laborales específicas, a partir de la identificación de las necesidades de las empresas para sustentar el desarrollo de las nuevas actividades productivas; incluir y fortalecer el emprendimiento en los programas educativos de los colegios, los centros de capacitación y las universidades; fomentar el emprendimiento innovador con la cooperación entre universidades, institutos de investigación y empresas, para ampliar la capacidad de innovación, generar conocimiento y desarrollo tecnológico”. 2) Elevar la formalización empresarial y laboral para facilitar el crecimiento sostenible de las empresas, atraer inversión y crear nuevos empleos de calidad. Es este sentido, se requiere mayor participación de las entidades públicas y privadas para promover y facilitar el acceso a los beneficios y servicios de apoyo empresarial, ampliar la información a los empresarios sobre los beneficios de la formalidad empresarial y hacer cumplir las normas que regulan la actividad empresarial y laboral. En Bogotá la informalidad laboral es elevada (54%), al igual que la informalidad empresarial (cerca del 36 de las microempresas). En un contexto de menor crecimiento mundial, nacional y regional el desafío es doble: mantener la calidad y estabilidad de los empleos existentes y evitar que aumente la informalidad laboral y empresarial y 3) Facilitar el acceso de las empresas al financiamiento para desarrollar proyectos asociativos y de transformación productiva. Es urgente, ampliar la oferta y el acceso al crédito y a capital de inversión a las microempresas, pequeñas y medianas empresas y articular las líneas y los programas de apoyo financiero a las apuestas productivas en las actividades identificadas con potencial para crecer y transformar la estructura productiva.

En la siguiente gráfica se observa la importancia de Bogotá como centro financiero del país, esta ciudad aporta el 61.8% de las captaciones del país. Otros centros financieros del país son en su orden Medellín (7.6%), Cali (2.0%) y Cundinamarca (1.7%). En conjunto el resto del país aporta el 21.8% de las captaciones.



Fuente: Superintendencia Financiera. Cálculos DIRNI

Al analizar las captaciones de Cundinamarca provincias se observa que la Provincia de Sabana Centro aporta el 27.1% del total de dinero captado en el departamento. Seguidamente se encuentra la Provincia de Sabana Occidente con el 16.7% y Soacha con el 11.3%. Estas tres provincias en conjunto suman el 55% de las captaciones del departamento.



Fuente: Superintendencia Financiera. Cálculos DIRNI

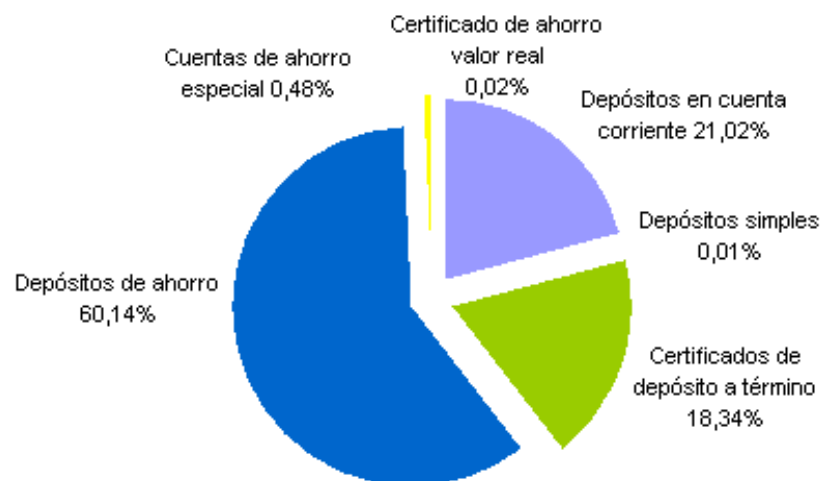
* Corte a septiembre

Las principales fuentes de los recursos financieros del departamento son los depósitos de ahorro (60.1%), depósitos en cuenta corriente (21%), y los certificados de depósito a término (18.3%).

Otras fuentes son los depósitos simples y los certificados de ahorro en valor real con participaciones de 0.01% y 0.02%, respectivamente.

Los municipios de borde urbano representan el 31% de las captaciones del departamento, lo que evidencia la importancia económica de estos municipios. Por su parte los municipios del segundo anillo concentran el 66.8% de las captaciones. Estas provienen en un 53% de los municipios de Chía, Zipaquirá, Soacha y Fusagasugá. Se destaca el caso de Chía que aporta el 11.1% de las captaciones del departamento.

Captaciones según origen en Cundinamarca 2009*

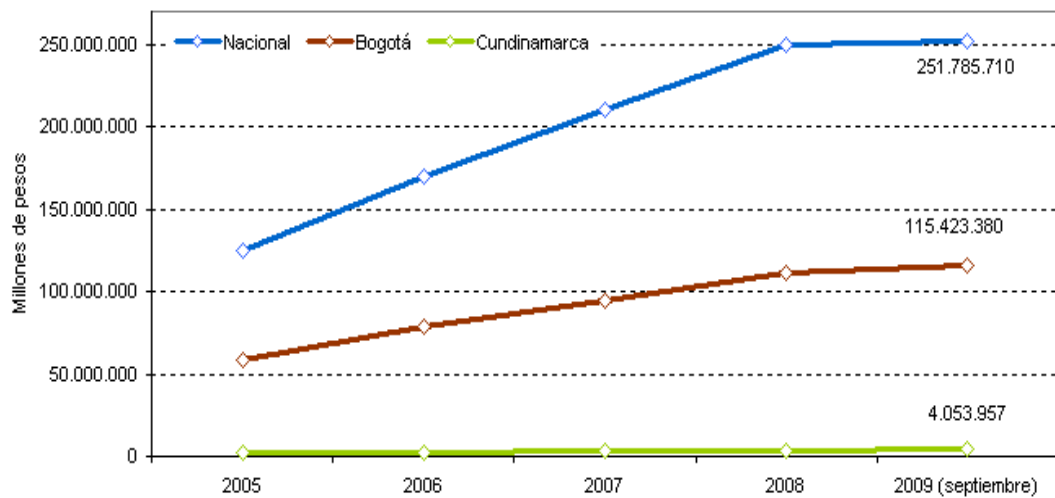


Fuente: Superintendencia Financiera. Cálculos DIRNI. * Corte a septiembre

Colocaciones

A septiembre de 2009 la cartera del sector financiero del país ascendía a 251.7 billones de pesos, los cuales se pusieron en el mercado capitalino en un 45.8% (115.4 billones de pesos) y en Cundinamarca 1.6% (4 billones de pesos).

Colocaciones en Bogotá, Cundinamarca y Nacional 2005-2009*



Fuente: Superintendencia Financiera. Cálculos DIRNI
* En millones de pesos con corte a septiembre

A septiembre de 2009 los recursos de colocaciones se destinaron en un 47 créditos, 19.2% a créditos y leasing comerciales, 16.8% créditos y leasing de consumo, microcréditos 8.1%. Es decir, entre estos cuatro rubros se tiene el 91.0% de las colocaciones del departamento.

Los municipios de borde urbano de Bogotá a septiembre de 2009 representan el 22.6% de las colocaciones de Cundinamarca, evidenciando la importancia económica de estos municipios en el departamento. Zipaquirá el más importante con el 10.6% del total de colocaciones del departamento, seguido por Chía (7.7%) y Soacha (7.2%).

Colocaciones según origen en Cundinamarca 2009



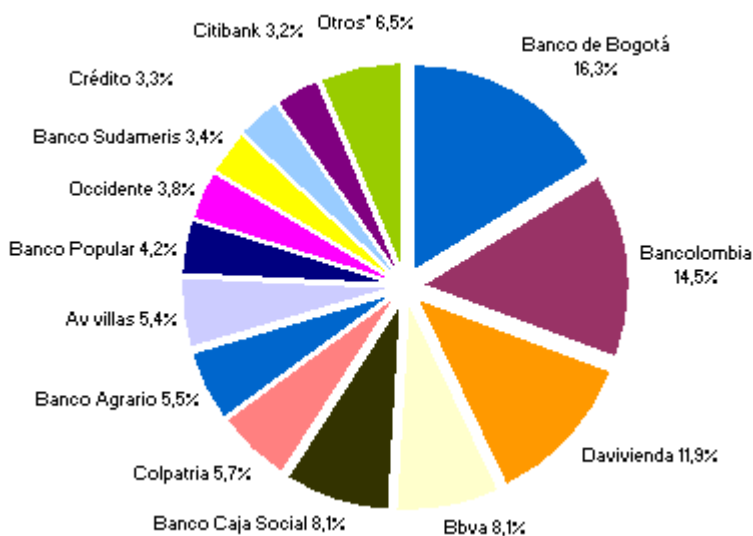
Fuente: Superintendencia Financiera. Cálculos DIRNI

Establecimientos bancarios

A septiembre de 2009 en el país se habían establecido 18 grupos bancarios, con 4.464 oficinas ó establecimientos bancarios.²⁷ La totalidad de estos grupos bancarios cuentan con representación en Bogotá y 15 de ellos también se encuentran en Cundinamarca.

Bogotá cuenta con 1.236 establecimientos bancarios y Cundinamarca con 257. El Banco de Bogotá, Bancolombia y Davivienda son los de mayor presencia en el territorio.

Establecimientos bancarios en Bogotá y Cundinamarca 2009



Fuente: Superintendencia Financiera. Cálculos DIRNI
* Otros: Bancamia, Santander, HSBC, Procrédito y Royal bank

Al analizar el número de establecimientos bancarios por provincias en Cundinamarca, se observa que Sabana Centro ocupa el primer lugar con 62 establecimientos, seguida de Sabana Occidente con 37, Soacha con 16 y Medina con 2 ocupa el último lugar.²⁸ Chía (20), Zipaquirá (17), Facatativá (14) y Soacha (13) se destacan en número de establecimientos bancarios.

Indudablemente Bogotá es el centro financiero por excelencia del país. En 2008 la ciudad se ubicó como el cuarto centro financiero más influyente de América Latina. En la capital convergen capitales provenientes de las diferentes ciudades al ser el foco del comercio del país. Recibe inversionistas nacionales y extranjeros. En este sentido en la región se observa una alta concentración de la actividad financiera en Bogotá y los municipios más próximos.

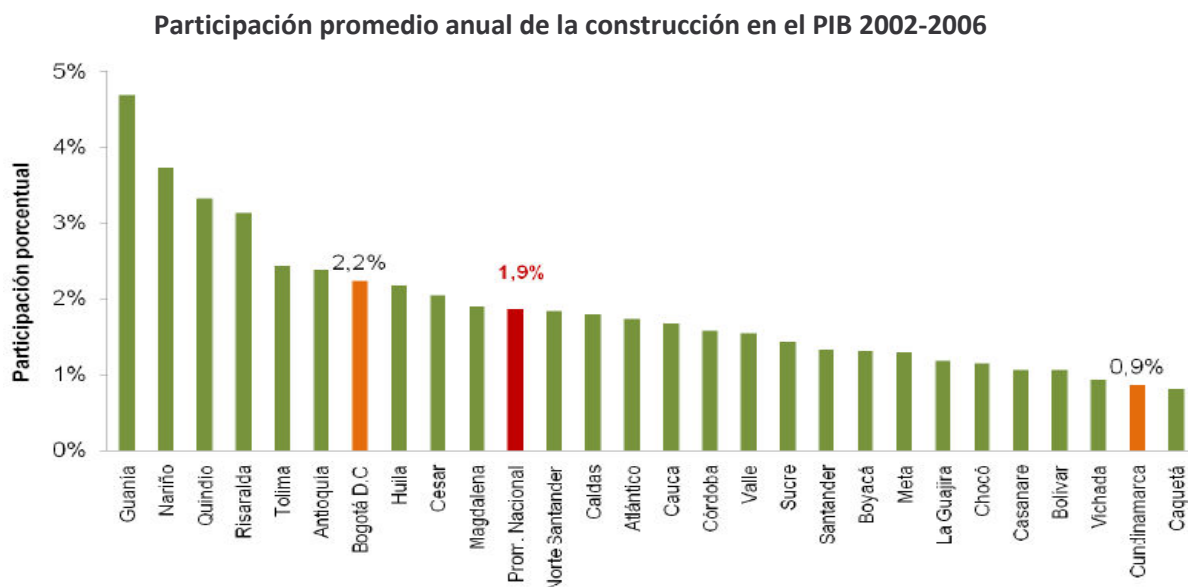
²⁷ De acá en adelante el termino establecimientos bancarios hace referencia al número de oficinas de los bancos que se localizan en el país, en Bogotá o en Cundinamarca.

²⁸ Vale la pena aclarar que en este documento el término establecimientos bancarios hace referencia al número de oficinas de los Bancos en Bogotá y en el Departamento de Cundinamarca, ya que para septiembre de 2009 Bogotá cuenta con 18 Bancos y Cundinamarca con 15.

F. Actividad Edificadora

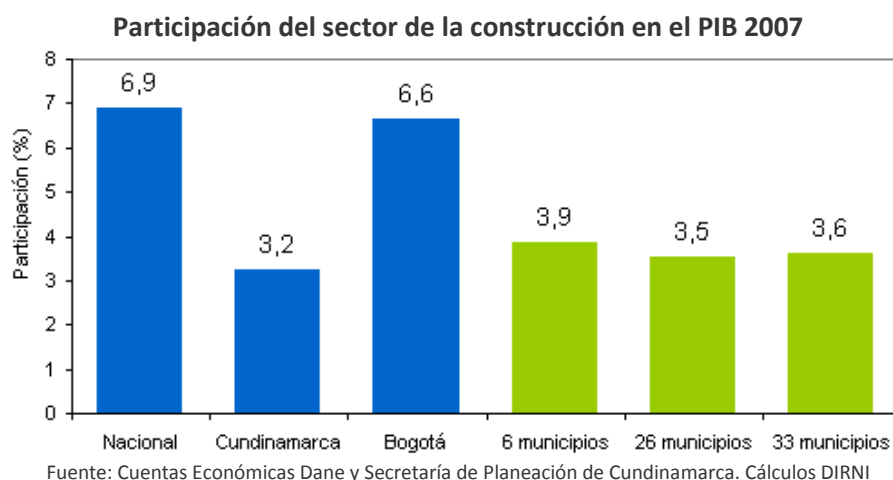
Indiscutiblemente la construcción es un sector estratégico de la economía nacional, considerado como motor de crecimiento. Este renglón representa el 6% del PIB nacional y 5.1% del empleo total²⁹.

En Bogotá el sector de la construcción, entre 2002 y 2006, participa con el 2.2% de su PIB superando la media nacional (1.9%) mientras en Cundinamarca aporta el 0.9%.



Fuente: Cálculos departamento económico de Camacol con base en las cuentas económicas del DANE

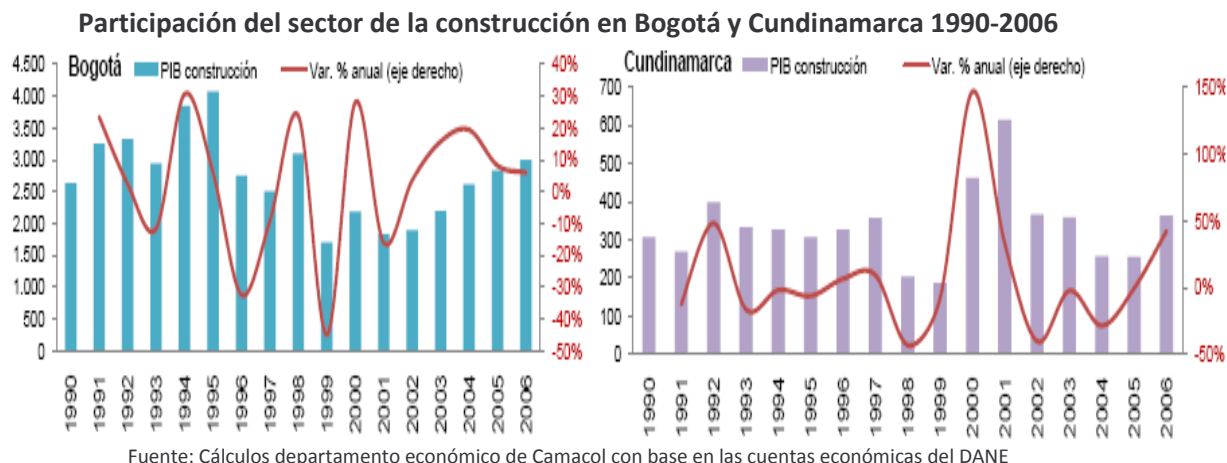
En los últimos años el comportamiento de la construcción se ha recuperado en el país y en la región no podía ser la excepción. Tras la fuerte crisis de 1999 donde el sector de la construcción resulto fuertemente afectado, hoy este renglón hace significativos aportes en la economía de Bogotá (6.6%) y Cundinamarca (3.2%).



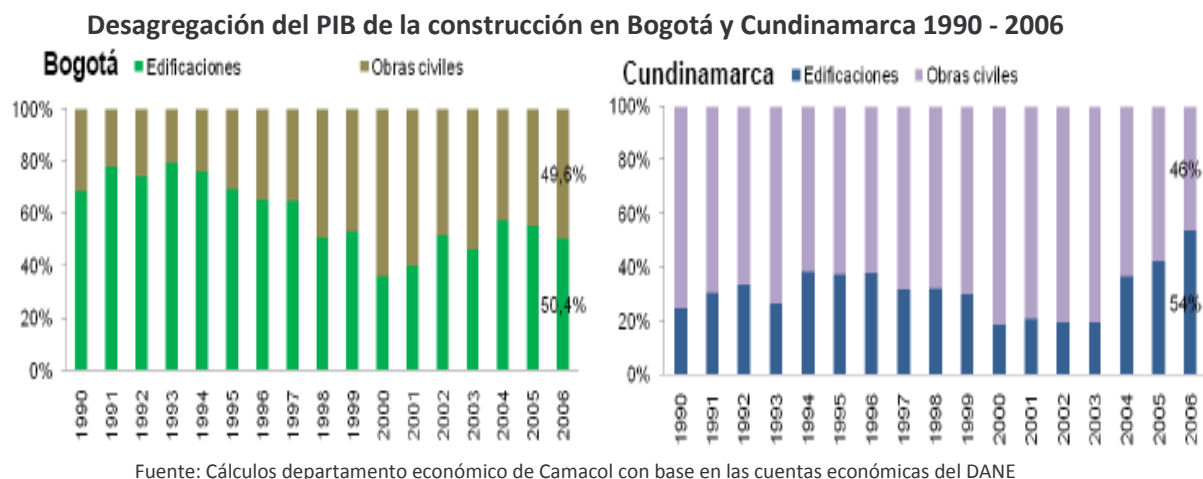
Fuente: Cuentas Económicas Dane y Secretaría de Planeación de Cundinamarca. Cálculos DIRNI

²⁹ <http://www.camacol.org.co/productos/catedra/catedra.html>

Es importante recordar que existe una correlación positiva entre el crecimiento del PIB y el sector de la construcción. Según Camacol en 2006 Bogotá aportaba el 24.3% de la actividad de la construcción del país y Cundinamarca el 2.9%.



En 2006 el comportamiento de la construcción de Bogotá y Cundinamarca fue similar³⁰, en este año la contribución por obras civiles y edificaciones fue del 50% en la región. Como se observa en la siguiente gráfica la tendencia en Bogotá era predominante hacia la construcción de edificaciones y por su parte en Cundinamarca eran obras civiles.



Fusagasugá cuenta con el mayor número de licencias otorgadas entre 2000 y 2009 con 341 licencias promedio año, seguido por Chía y Facatativá con 269 y 268 licencias en promedio año respectivamente.

³⁰ En cuanto a los municipios del departamento, el Dane únicamente calcula los datos de licencias de 6 municipios que son: Chía, Facatativá, Fusagasugá, Girardot, Soacha y Zipaquirá.

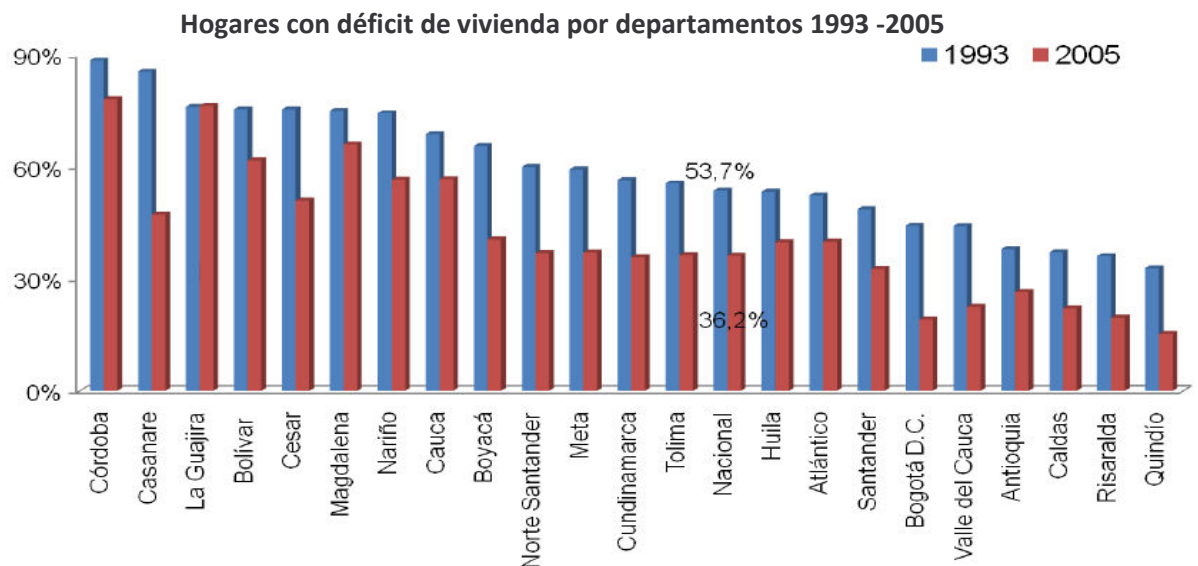
Licencias de construcción en Bogotá y Cundinamarca 2000-2009

Municipio	2.000	2.001	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009
Cundinamarca	1.185	737	1.106	1.367	1.462	1.686	1.505	1.739	1.461	1.454
Bogotá	3.760	3.554	4.152	4.260	4.168	3.885	3.946	4.141	4.835	3.580
Chía	183	174	116	303	384	461	295	300	221	255
Facatativá	144	0	156	406	386	427	244	377	351	185
Fusagasugá	245	154	352	308	300	351	381	479	376	460
Girardot	108	50	81	100	94	143	183	139	135	224
Soacha	304	238	209	154	192	163	235	250	208	135
Zipaquirá	201	121	192	96	106	141	167	194	170	195

Fuente: Dane Licencias de Construcción

Déficit de vivienda

El déficit de vivienda en el país disminuyó en un 0.3%³¹ entre 1993-2005, esta cifra cobra relevancia al tener en cuenta que en el mismo periodo el número de hogares creció en un 47.6%³².



Fuente: Informe de la Actividad Edificadora en Bogotá y Cundinamarca 2008

En 1993 en Bogotá habían 1.255.091 hogares, de los cuales 555.500 se encontraban en déficit de vivienda (44.3%)³³. En 2005 el total de hogares ascendió a 1.931.372, de los cuales 369.874 hogares se encontraban en déficit (19.1%). Esta reducción es significativa si se tiene en cuenta que en este periodo el número de hogares creció un 53.8%.

En Cundinamarca según el Censo de 1993 existían 390.059 hogares de los cuales 220.183 (56.4%) se encontraban en déficit de vivienda. En 2005 el total de hogares

³¹ Al pasar de 3.841.300 en 1993 a 3.828.055 en 2005

³² Al pasar de 7.159.825 hogares a 10.570.899 hogares en 2005

³³ DANE. Censo 1993.

ascendió a 601.844 de los cuales 215.663 (35.8%) se encontraban en déficit de vivienda. Al igual que en Bogotá esta reducción es significativa si se tiene en cuenta que entre un periodo censal y otro el número de hogares en el departamento creció un 54.3%.

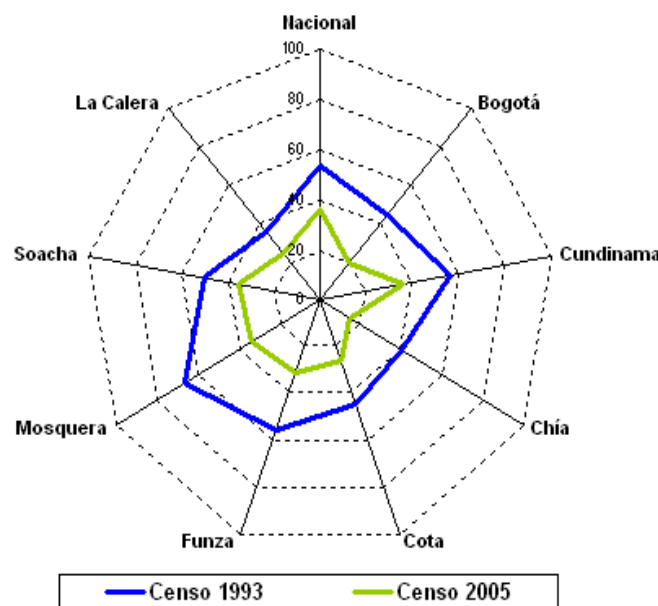
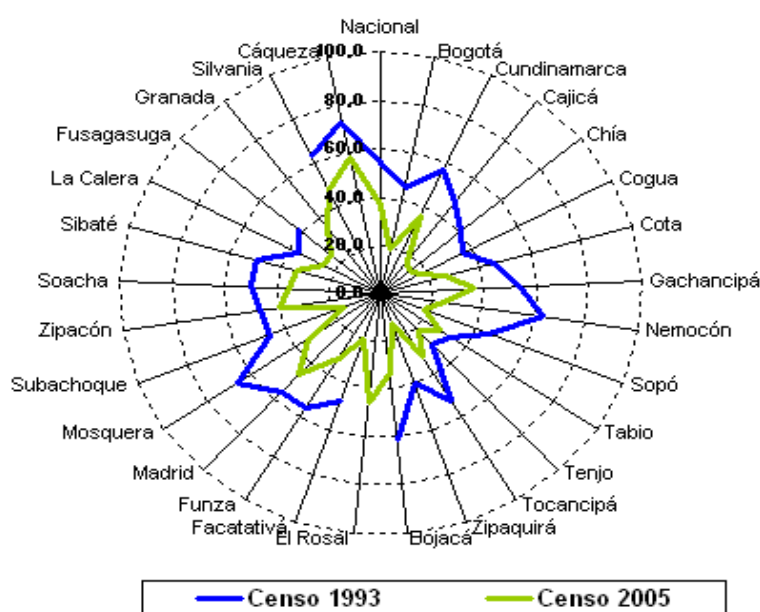
Crecimiento de hogares Nacional, Cundinamarca y Bogotá 1993-2005

	Número de hogares		Tasa de crecimiento promedio	Crecimiento anual hogares
	1993	2005		
Colombia	7.159.825	10.570.899	3,30	284.256
Bogotá	1.255.091	1.931.372	3,70	56.357
Cundinamarca	390.059	601.884	3,70	17.652

Fuente: Censo Dane 1993 - 2005

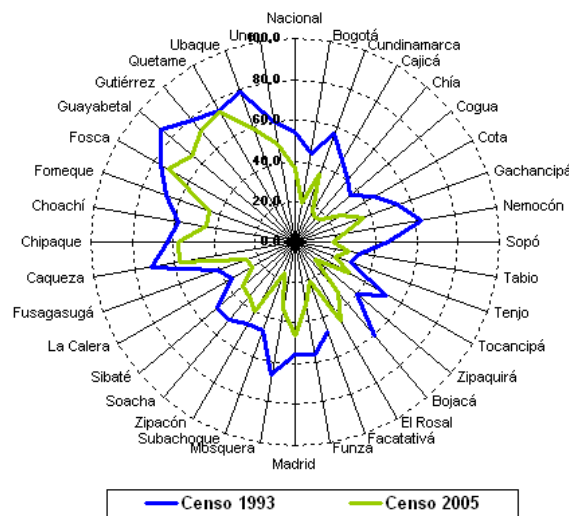
En 2005 en los municipios del primer anillo habían 100.290 hogares en déficit de vivienda, lo que representa un 46.5% del total de hogares. En otras palabras, las provincias de Sabana Centro, Sabana Occidente, Soacha y los municipios de Fusagasuga, Silvania, Granada, La Calera y Cáqueza suman casi el 50% de los hogares en déficit del departamento.

Hogares en Déficit de Vivienda en el Primer anillo y Municipios de Bordo Urbano 1993 Vs. 2005



Fuente: Censos 1993 - 2005. Dane. Cálculos DIRNI

Hogares en déficit de vivienda en el segundo anillo 1993 Vs. 2005



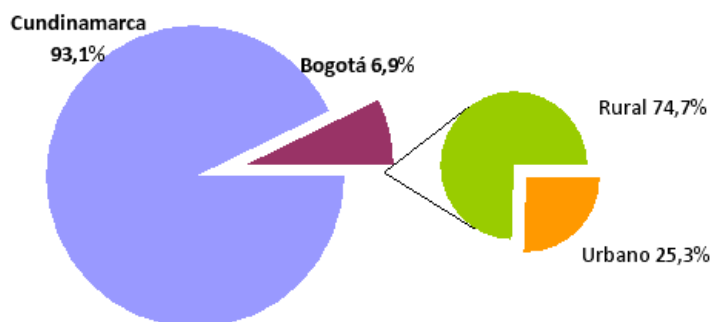
Fuente: Censos 1993 - 2005. Dane. Cálculos DIRNI

El déficit de vivienda es una de las principales problemáticas que más aqueja a la población de la región sin embargo se observan los grandes esfuerzos de las administraciones encaminadas a mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Sin embargo es inevitable ver como en la capital y sus municipios más próximos este problema crece exponencialmente. Esta situación se explica en gran medida porque el déficit de vivienda esta directamente relacionado con la migración de la población que en busca de mejores oportunidades laborales y de suplir sus necesidades básicas busca establecerse en la región.

G. Área Urbana, Rural y Usos del Suelo

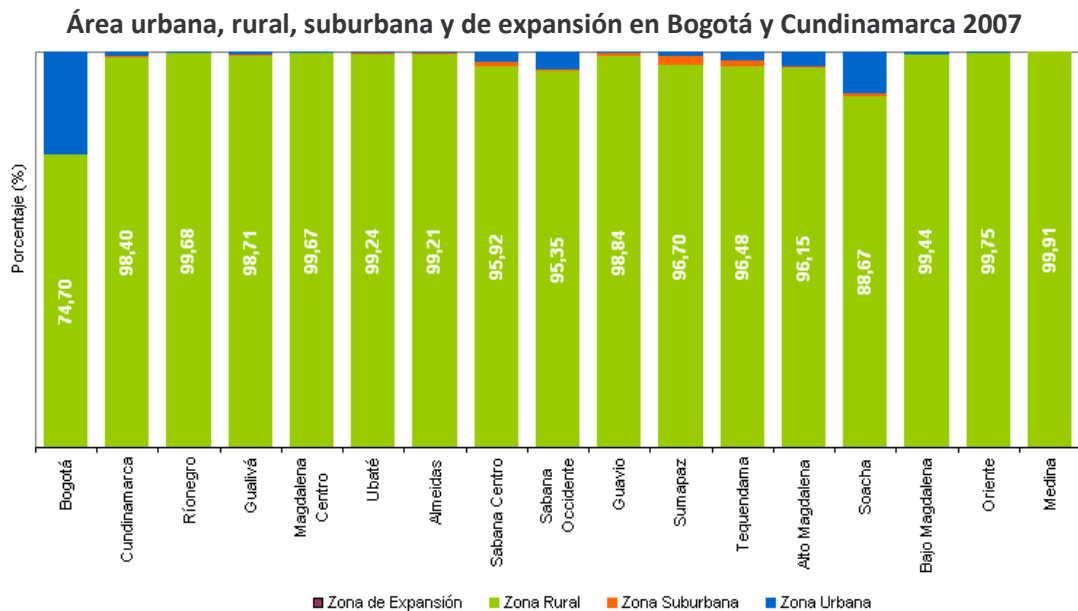
Bogotá y Cundinamarca en conjunto tienen una extensión de 24.014 km² de los cuales el 6.8% corresponden a territorio bogotano (1.637 km²). Por su parte, Cundinamarca tiene una superficie de 22.377 km². Un significativo porcentaje del territorio de Bogotá y Cundinamarca es rural. A 2006 el 74.7% del área de Bogotá y el 99.2% de Cundinamarca son rurales.

Área en Bogotá y Cundinamarca 2006



Fuente: Secretaría de Planeación de Cundinamarca y Secretaria de Planeación Distrital
Estudio INSAT con base en información de POT Municipales hasta Octubre de 2007 según el decreto 190 de 2004

Al hacer un análisis por provincias, Soacha (88.6%) es la única que presenta un porcentaje de territorio perteneciente a zona rural inferior al 90% (91.4%). En el resto de provincias del departamento el porcentaje de zona rural del territorio supera el 95%.



Fuente: Secretaría de Planeación de Cundinamarca y Secretaría de Planeación Distrital.
Estudio INSAT con base en información de POT Municipales hasta Octubre de 2007

En el segundo anillo de influencia para Bogotá los más importantes en términos de concentración de zona urbana son Funza con el 14.7% del territorio, Mosquera con el 9.8%, Sibaté con el 14.8%, Fusagasugá con el 6.3%, Chía con el 8.2%, Facatativá con el 3.6%, y Zipaquirá con el 3.5%. En los demás municipios del territorio la zona urbana representa entre el 1% y 2% del territorio.

En los municipios de borde urbano se observa que Mosquera no cuenta con zona de expansión lo que implica que necesariamente se destinara zona rural para la construcción del macroproyecto de vivienda El Recodo de San Antonio el cual pretende ubicar 24.000 viviendas.

Área urbana y rural en Bogotá y los municipios de borde urbano 2005					
Municipio	Clasificación del territorio (Has)				Total
	Zona de Expansión	Zona Rural	Zona Suburbana	Zona Urbana	
Chía	16	7.190	113	659	7.978
Cota		4.610	854	137	5.601
Funza		5.904		1.020	6.924
Mosquera	0	9.606		1.046	10.652
Soacha	103	11.924	7	219	12.253
La Calera	8	31.785	951	266	33.011

Fuente: Secretaría de Planeación de Cundinamarca y Secretaría de Planeación Distrital.

En 2008 Chía presentaba el valor del suelo por m² más alto del departamento con 196.313 pesos/m², seguido de Cota y Funza con 95.596 pesos/m² y 90.668 pesos/m² respectivamente.

Valor del suelo en municipios de borde urbano 2008*

#	Municipio	Variación real \$/m2 2003	Valor real \$/m2 2004	Valor real \$/m2 2005	Valor real \$/m2 2008	Variación real 2005/2008
1	Soacha	14.657	16.951	17.833	58.325	48,4%
2	Cota	n.d.	27.785	29.600	95.596	47,8%
3	Mosquera	23.506	26.868	29.375	78.952	39,0%
4	Chía	60.839	68.153	75.000	196.313	37,8%
5	Calera	22.123	20.970	25.000	55.480	30,4%
6	Funza	39.960	41.154	41.500	90.688	29,7%

Fuente: Lonja de Propiedad Raíz de Bogotá 2008. Elaboración: Grupo UNAL convenio 458

* Valores reales promedio por municipio

Avalúos Catastrales

En Cundinamarca los 419.303 predios de la zona urbana están avaluados en \$9.3 billones de pesos.³⁴ En 2006 el departamento contaba con 897.297 predios, de los cuales el 46.7% (419.303) se encontraban en la zona urbana y el 53.3% (477.994) en la zona rural.

Soacha es el municipio de Cundinamarca con más predios urbanos del departamento con 105.989 (equivalente al 25.2% del total de predios del departamento). Y Fusagasugá es el municipio con más predios rurales con 10.576.

A 2006 los municipios de borde urbano cuentan con 153.152 predios en la zona urbana, y 27.919 en la zona rural, lo que representa el 36.5% y 5.8% de los predios del departamento. Su avalúo de los predios urbanos sumaba \$2.9 billones de pesos (32% del total del avalúo de los predios urbanos del departamento).³⁵

En el mismo año, los municipios del primer anillo de influencia contaban con 267.509 predios en la zona urbana (63.8% del total de predios de zona urbana en el departamento). Y el segundo anillo contaba con 145.850 predios en la zona rural (lo que representa el 30.5% del total de predios rurales del departamento).

Pese a que la región es en su mayoría rural históricamente ha vivido la concentración de su población en su zona urbana, especialmente Bogotá o en los municipios más próximos. Esta situación ha generado por una parte grandes problemas de movilidad, infraestructura y equipamientos necesarios para atender a la población. Así mismo se está produciendo el aumento acelerado en los precios del suelo de los municipios más próximos a Bogotá.

³⁴ Según cifras de la Secretaría de Planeación de Cundinamarca a 2006

³⁵ Vale la pena resaltar la dinámica del municipio de Girardot que a pesar de contar únicamente con el 34% de los predios en zona urbana de los que tiene Soacha, este tiene un avalúo de predios en \$1,2 billones con 35.895 predios, mientras que en Soacha sus de zona urbana están avaluados en \$ 1,6 billones de pesos, lo que evidencia una diferencia significativa entre el valor de la zona urbana en Girardot con respecto a los demás municipios del departamento.

II. CONDICIONES DE VIDA

A. Necesidades Básicas Insatisfechas

En los últimos años la región capital se ha posicionado como una de las regiones con mayor calidad de vida en el país. Sin embargo esta situación exige retos en materia de empleo, pobreza, calidad de educación y acceso a los servicios de salud.

Se aprecia una marcada diferencia entre los valores relativos a cabecera y resto, ratificando una inequidad en las condiciones de vida de la ruralidad con respecto al área urbana, situación similar a la nacional.

Necesidades Básicas Insatisfechas 1993-2005

	NBI			# Hogares con NBI		
	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total
Colombia	19,6	53,4	27,7	1.609.228	1.260.535	2.928.139
Cundinamarca	15,4	32,2	21,3	59.931	68.496	128.201
Bogotá	9,1	27,8	9,2	175.392	1.107	177.686

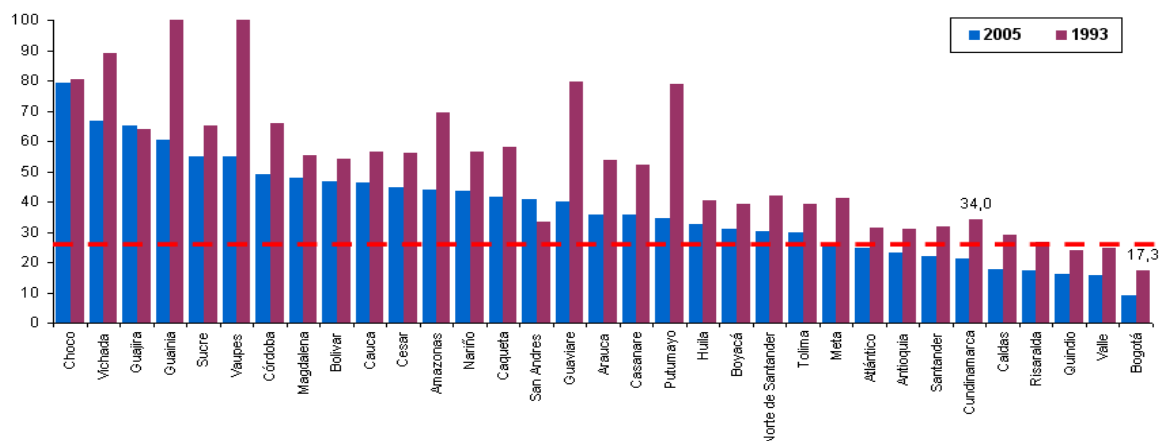
Fuente: DANE Censo 1993 - 2005

La situación de NBI por departamentos en 2005 continúa mostrando grandes diferencias que van desde un valor mínimo de 9,1% en Bogotá a un máximo de 75,5% en Chocó.

Los departamentos con menores niveles de NBI, igual o por debajo del 20% son Antioquia, Caldas, Quindío, Risaralda y Santander. Los departamentos con valores por encima del 50%, son Córdoba, La Guajira, Sucre, Guainia, Vaupés y Vichada.

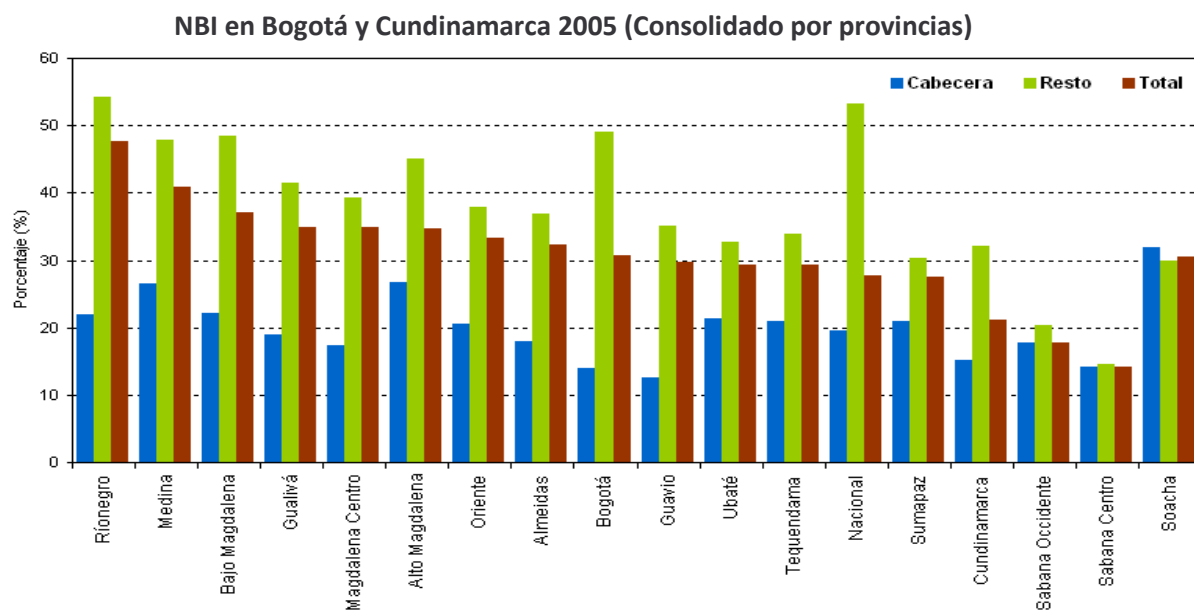
Con relación a la situación en 1993 algunos departamentos muestran un esfuerzo muy grande de reducción de la pobreza por NBI al tiempo que otros se destacan por muy pobres resultados. Diez departamentos redujeron su pobreza en una proporción igual o superior al 40%, destacándose Putumayo y Guaviare. Bogotá, Caldas, Cundinamarca, Meta, Vaupés y Guanía también presentan disminuciones significativas.

Necesidades Básicas Insatisfechas por departamentos 1993 – 2005

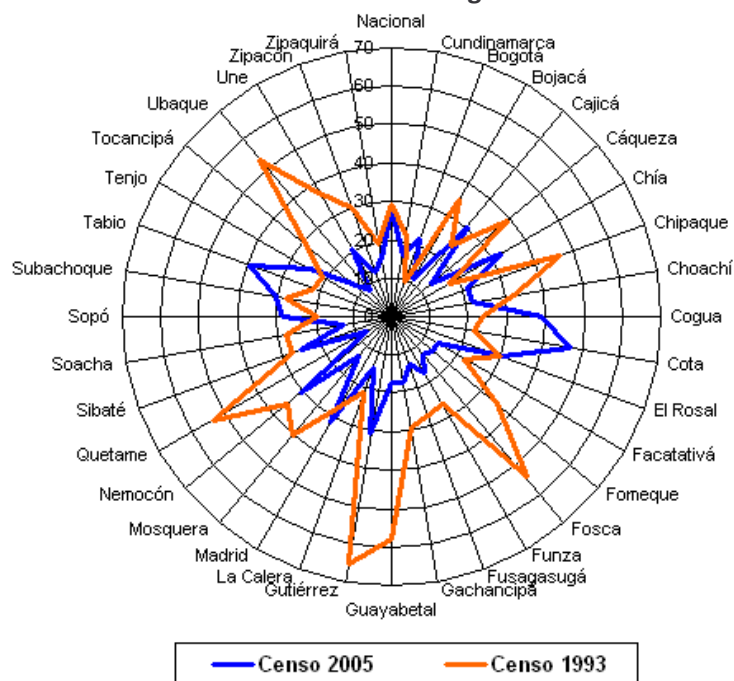


Fuente: Censo 2005- 1993

Aunque no hay excepción a la norma que los valores de NBI de resto (ruralidad) sean superiores a los urbanos (cabecera), sí es posible observar que en algunas de las provincias de la Región Capital esta diferencia se reduce a su mínima expresión, con valores muy próximos. En Soacha, Sabana Centro y Sabana Occidente; no así en Bogotá, en donde la diferencia por lo contrario es tal vez la más pronunciada al comparar con las demás provincias.

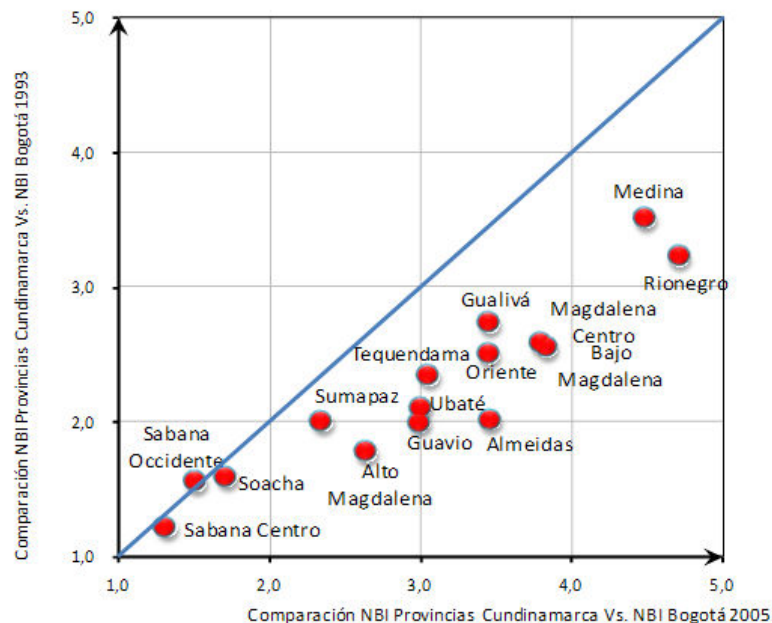


Necesidades Básicas Insatisfechas en el segundo anillo 1993 Vs. 2005



En la siguiente gráfica se presenta un comparativo del grado de convergencia entre la población pobre por NBI en Bogotá y cada una de las provincias de Cundinamarca en 1993 y 2005, simplemente para concluir que, el hecho de estar cerca a Bogotá y tener una relación económica dinámica con esta, le ha permitido a las provincias de la Sabana mejorar notablemente sus condiciones de vida respecto al resto de provincias del departamento.

Convergencia de las Provincias de Cundinamarca al NBI de Bogotá 1993 Vs. 2005



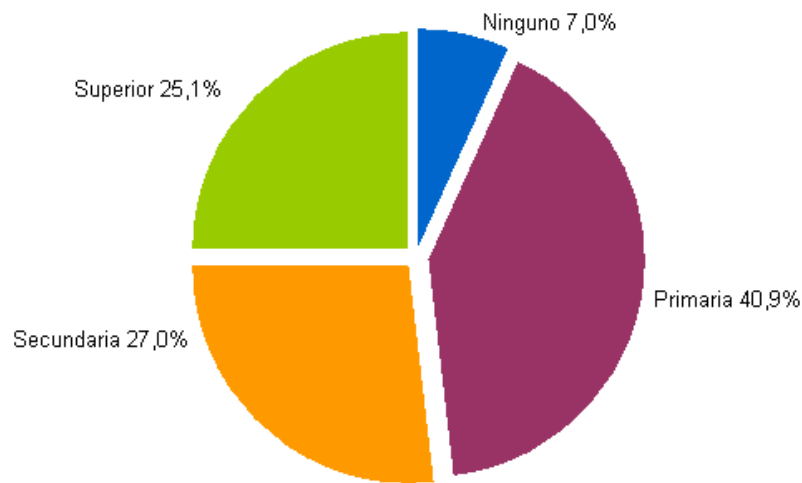
Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá Planes Provinciales 2010

B. Educación

La región conformada por Bogotá y Cundinamarca presenta una fortaleza en el sector educativo en relación con la diversidad de su oferta educativa así como en la calificación de su recurso humano. Estos aspectos se pueden traducir en una ventaja para frente a otras regiones del país y América Latina.

En la Región Capital el 40.9% de la población cuenta con primaria, el 27% secundaria y el 25.1% cuenta con niveles de educación superior. Y el 7% restante no reporta ningún nivel educativo.

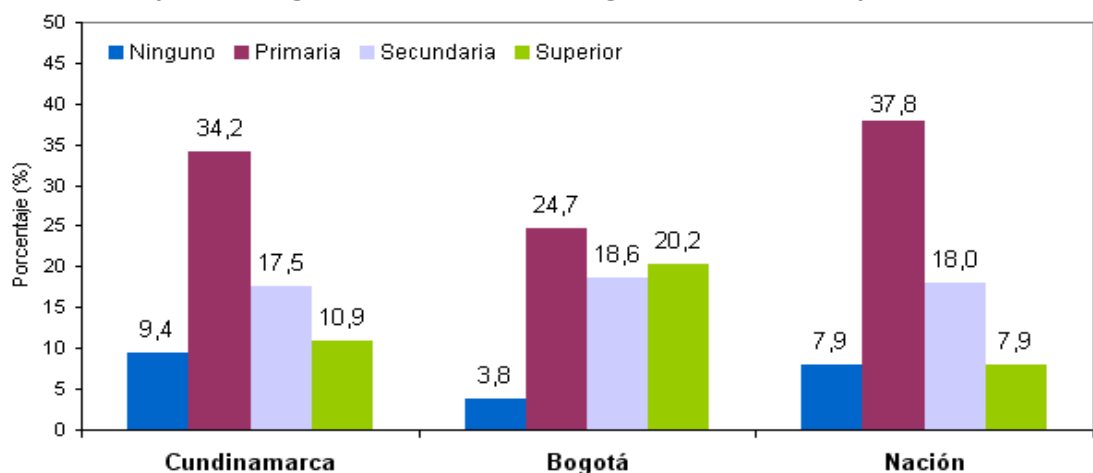
Población según nivel educativo en la Región Capital 2005



Fuente: Censo 2005

La tendencia de los últimos años (2002-2006) en la región ha sido el aumento en el número de estudiantes matriculados, con una tendencia muy fuerte en programas técnicos profesionales y en contraste una desaceleración en programas universitarios y postgrados.

Comparativo según nivel educativo en Bogotá, Cundinamarca y Nación 2005



Fuente: Censo 2005

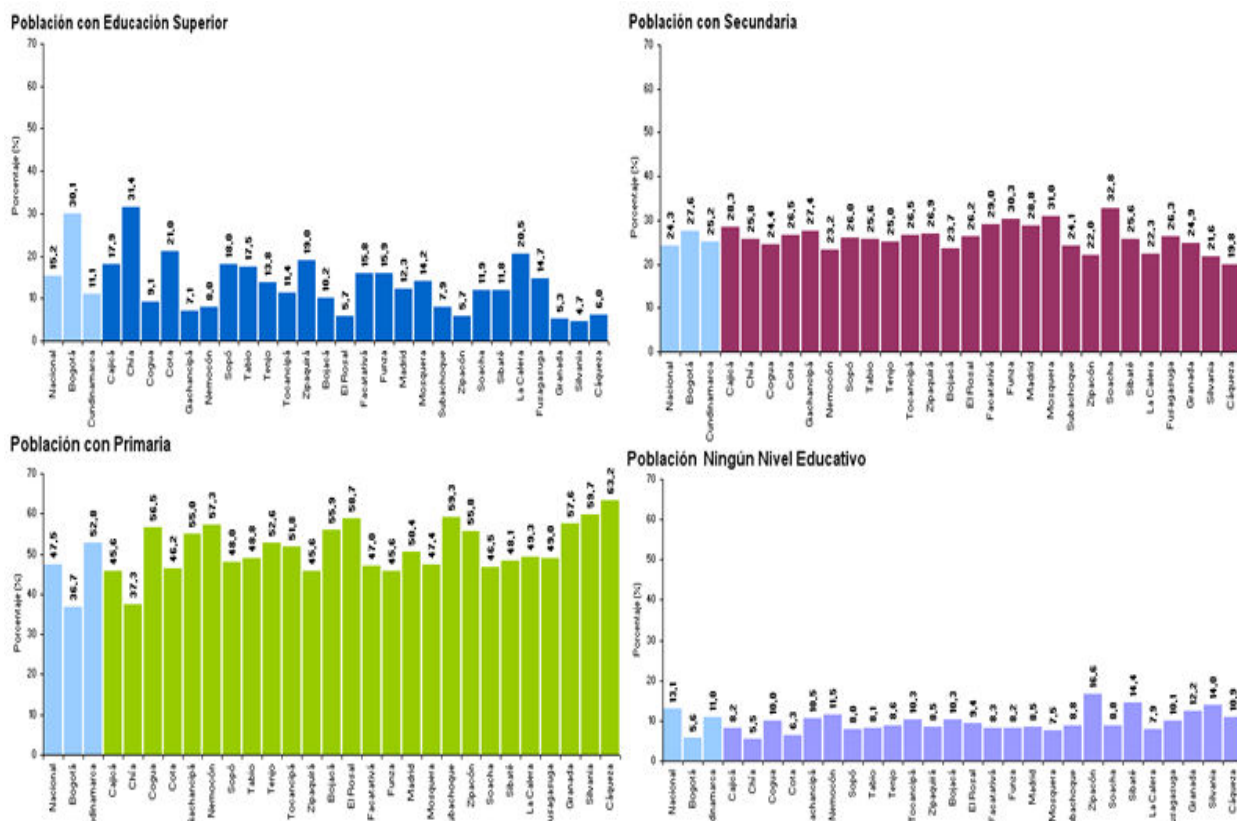
Según las estadísticas del Ministerio de Educación Nacional, en 2007 en Bogotá y Cundinamarca había 114 instituciones de educación superior (41% del total nacional). En el 2006 la región ofreció 2.350 programas de educación superior, con 477.015 estudiantes matriculados. De un total de 214.731 aspirantes a ingresar a la educación superior en el primer semestre 2006, solo fueron admitidos el 33%.

Según el Observatorio Laboral para la Educación a 2006, Bogotá contaba con casi el 50% de los graduados en estudios superiores del país, ocupando el primer lugar la Universidad Nacional con el 9,4%, seguida por la Universidad Javeriana con el 4,7%.³⁶

Se puede esperar un mayor número de aspirantes a estudiar en las Universidades de Bogotá en los próximos años, ya que según las cifras presentadas por la Secretaría de Educación Distrital para el 2003–2005, en Bogotá hay un aumento en la matrícula en educación básica y media, con tendencia a aumentar la participación.

Al analizar la situación por municipios se observa un positivo panorama, sobresalen los mejores niveles de educación en los municipios más cercanos a Bogotá como son Chia, La Calera, Cota y Cajicá. En contraste los más bajos niveles educativos se presentan en municipios alejados como Cáqueza, Silvania y Granada, estos municipios carecen de dotaciones físicas para un mejor desarrollo educativo de su población.

Personas por nivel educativo en Bogotá y Cundinamarca 2005



Fuente: DANE – Censo 2005. Cálculos DIRNI

³⁶ <http://www.graduadoscolombia.edu.co/html/1732/article-144482.html>

C. Afiliaciones al Sistema de Salud

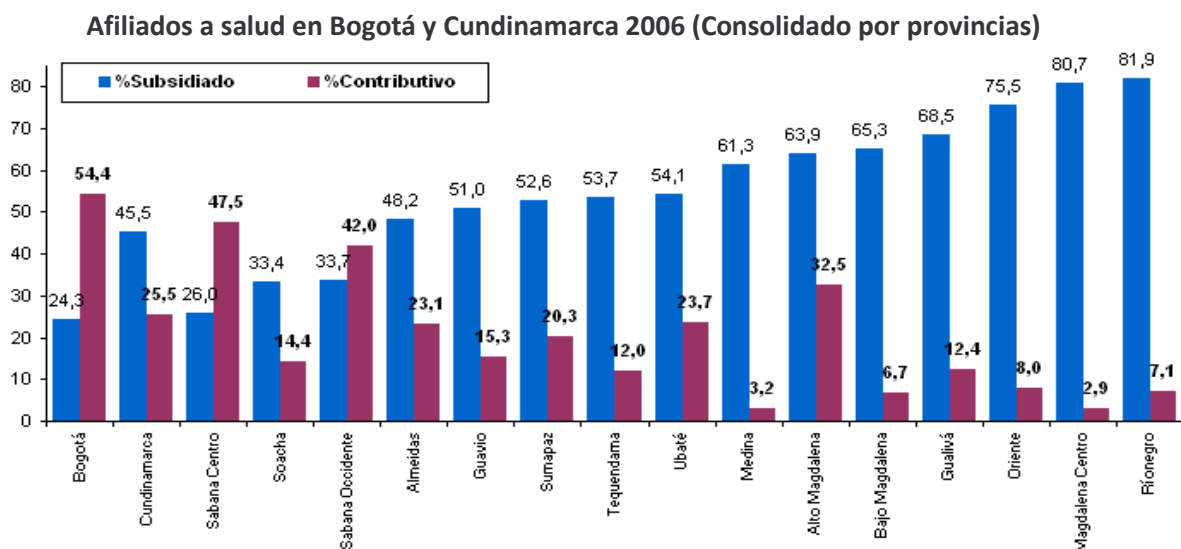
En Bogotá el número de personas afiliadas al régimen contributivo ha aumentado en los últimos tres años, esto ha sido resultado del mayor porcentaje de personas con mayores ingresos y acceso al mercado laboral.

Las principales causas por consulta externa en 2005, tanto de la población vinculada al régimen contributivo como al subsidiado. En el primer y tercer lugar se encuentran los eventos relacionados con enfermedades respiratorias y enfermedades diarreicas, mientras en segundo lugar se destacan los eventos de hipertensión.³⁷

De acuerdo con estadísticas manejadas por la Secretaría Distrital de Salud, para el 2008 la principal causa de consulta ambulatoria en la población pobre no asegurada era la hipertensión esencial primaria, seguida del examen médico general, y en los dos últimos lugares se encontraban la diarrea y la gastroenteritis de presunto origen infeccioso, y el consejo y asesoramiento general sobre la anticoncepción, ubicándose ésta, como la última consulta dentro del listado.

A nivel de las provincias de la Región Capital, la participación porcentual de afiliados al sistema de salud por el régimen subsidiado presenta su menor valor en Bogotá que, con Sabana Centro, Soacha y Sabana Occidente, son las únicas provincias con valores menores al porcentaje agregado de Cundinamarca (45,5%).

De igual forma, las afiliaciones de régimen contributivo presentan mayores valores en Bogotá, Sabana Centro, Sabana Occidente y Alto Magdalena, el resto de provincias se encuentran por debajo del valor correspondiente a Cundinamarca con valores inferiores al 20% y en algunos casos al 10% (Oriente, Magdalena Centro y Rionegro).

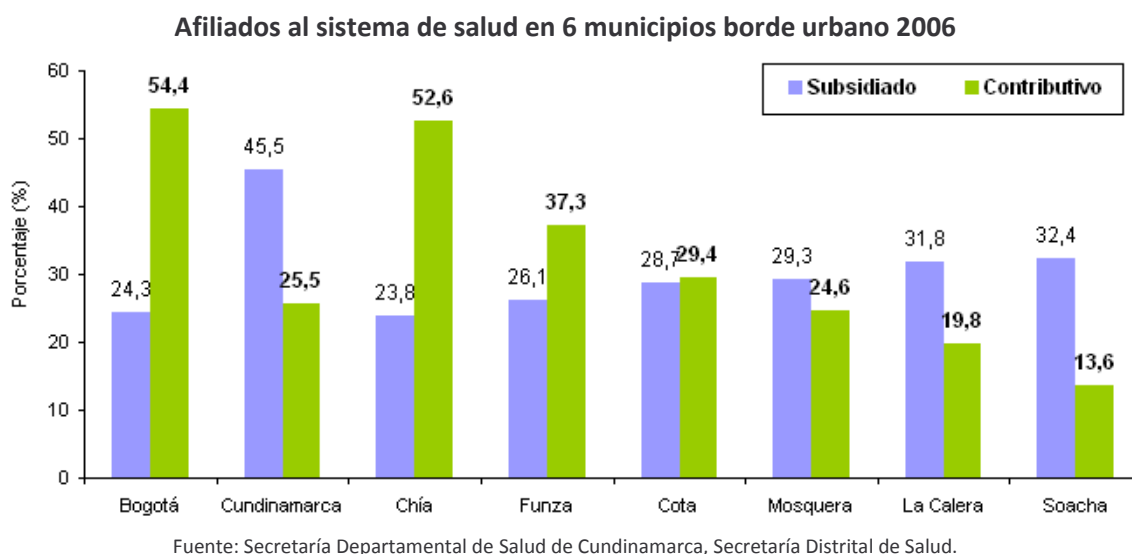


Fuente: Secretaría Distrital de Salud y Secretaría Departamental de Salud de Cundinamarca.

³⁷ ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD - ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD. Análisis del perfil de salud urbana en Bogotá. 2009. Pág. 39

Es importante anotar que la información suministrada por las Secretarías de Salud Distrital y Departamental, al incluir las personas vinculadas arroja un cubrimiento mayor al 100% en todos los casos, atribuible a posibles errores en el sistema de salud, como duplicidad de afiliaciones.

En los 6 municipios de borde urbano las coberturas de régimen subsidiado de salud oscilan entre el 20% y el 30%, y las coberturas de régimen contributivo presentan una mayor variación (entre 13% en Soacha y 54% en Bogotá). La cobertura total es visiblemente mejor en Chía y Bogotá con relación a Funza, Cota, Mosquera, La Calera y Soacha, donde los valores totales se sitúan alrededor del 50%.



D. Morbilidad y Mortalidad

Con respecto al perfil de salud la región se muestra una combinación compleja. Aparece cada vez más el peso de las enfermedades crónicas, relacionado con el acumulado de formas de vida sedentarias en una población que vive más tiempo. Pero al mismo tiempo, persisten las enfermedades infecciosas emergentes.

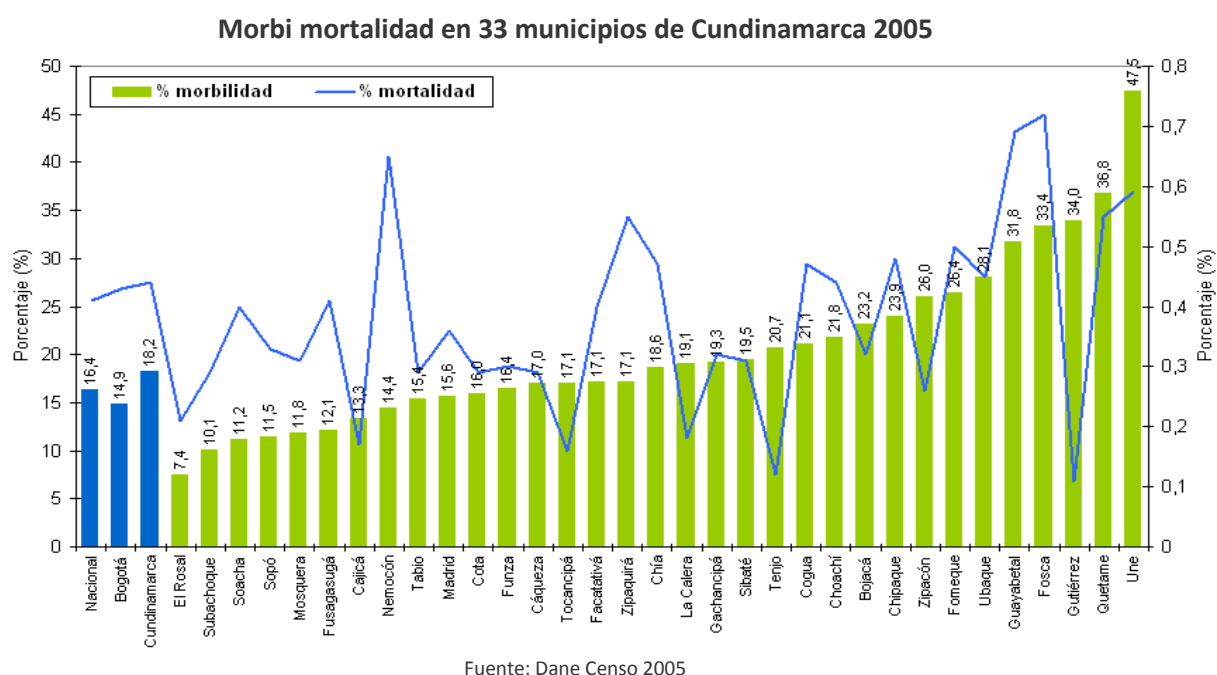
A continuación se presentan los resultados de morbi mortalidad del Censo 2005. A la pregunta ¿Ha presentado cualquier enfermedad a lo largo del último año? El 18,2% de los Bogotanos y 14.9% para el caso de Cundinamarca contestaron afirmativamente.³⁸

Las provincias de Cundinamarca presentan cifras en morbilidad que van desde 15,3% (Soacha) hasta 36,2% (Almeidas). Con los menores valores se ubican las provincias cercanas a Bogotá como Soacha, Sabana Centro y Sabana Occidente. Es de resaltar que sólo Soacha y Sabana Occidente muestran menores valores que la nación, todas las demás provincias tienen mayores valores, incluido Sabana Centro y Bogotá.

³⁸ Sin embargo el promedio de los 116 municipios de Cundinamarca es de 24%, cifra más consistente con el conjunto de la información.

Al observar por municipalidad se observa nuevamente que los valores más bajos aparecen en aquellos municipios cercanos al área urbana de Bogotá (11,2% en Soacha a 19,1% en La Calera) y los más altos a los municipios asociados a la Provincia de Oriente. Es de anotar que el espectro de valores es bastante amplio, pues va desde valores como 7,4% en El Rosal y 11,2% en Soacha hasta 47,5% en Une y 36,8% en Quetame.

En el nivel de análisis de los 6 municipios de borde urbano las cifras son más homogéneas, yendo de valores como. 4 Municipios muestran menores valores que la nación (Soacha, Mosquera, Bogotá y Cota) y 3 valores más altos que la misma (Funza, Chía y La Calera).



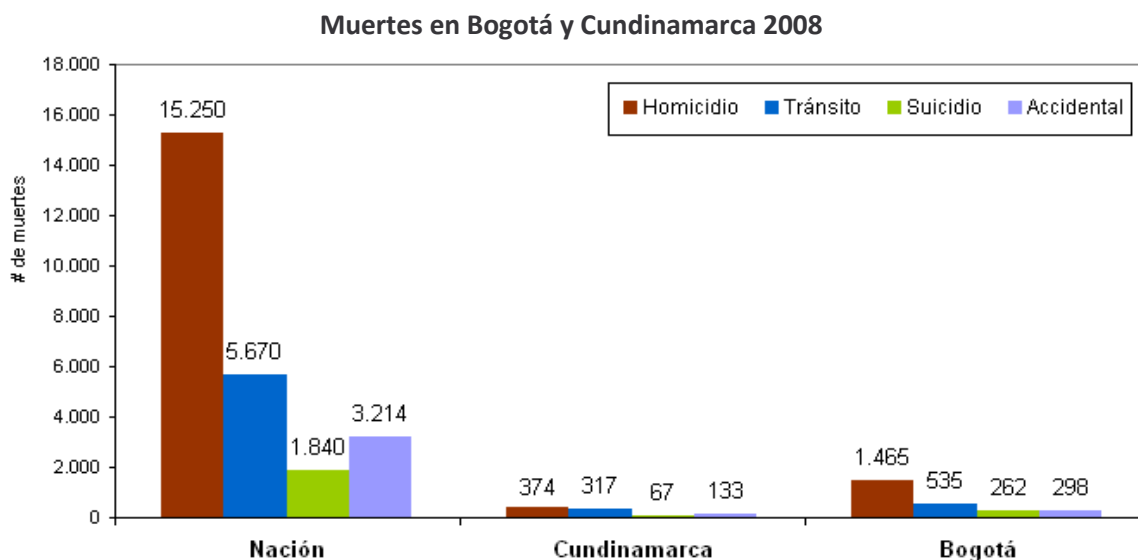
Según datos de la Secretaría Distrital de Salud, en Bogotá durante el año 2007 se presentaron 26.367 defunciones. Las tres principales causas de muerte para ese año fueron: enfermedades isquémicas del corazón con una tasa del 4.7, seguido de las enfermedades cerebro vasculares que registró una tasa de 2.8 y finalmente las enfermedades crónicas de las vías respiratorias, presentaron una tasa de 2.2. Con respecto al 2006 el número de defunciones disminuyó, ya que en dicho periodo se registraron un total de 26.649 muertes.³⁹

Al observar los datos de mortalidad por provincias, figuran claramente Sabana Occidente, Sabana Centro y Soacha en los menores valores, inferiores a la nación y a Cundinamarca, con la presencia también de Bajo Magdalena. Los mayores valores están en Tequendama, Magdalena Centro, Ubaté, Medina y Gualivá. Oriente aparece

³⁹ ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD - ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD. Análisis del perfil de salud urbana en Bogotá. 2009. Pág. 40

en el medio, como aún cerca de Bogotá pero iniciando las cifras correspondientes al alejamiento de los servicios que esta facilita en su entorno más próximo.

Las cifras de muertes por número de habitantes, como es de esperarse en términos absolutos son más altas en Bogotá que en Cundinamarca, especialmente en los renglones de homicidio y suicidio; mientras que en accidentes y tránsito hay leves diferencias.

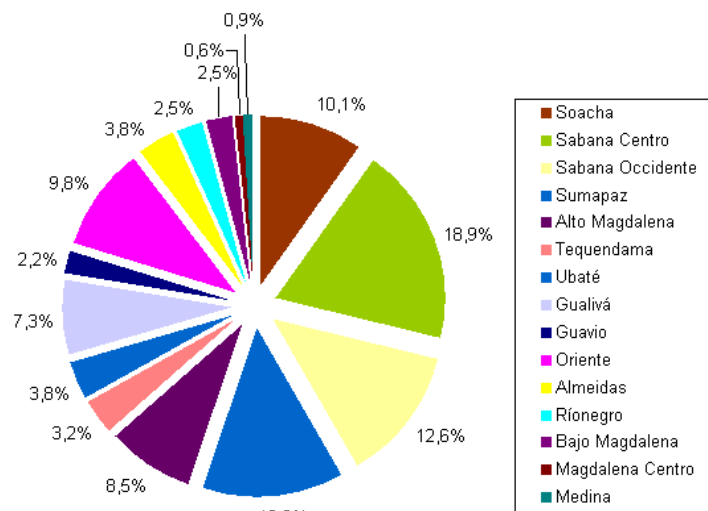


Fuente: Secretaría de Gobierno Distrital. Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana –CEACS– 2008

Al analizar las cifras de homicidios consolidada por provincias de Cundinamarca, Soacha se encuentra en el primer lugar, seguido por Sabana Centro, Sabana Occidente, Sumapaz y Rionegro. Las dos primeras provincias son muy cercanas a Bogotá y a sus problemáticas y presentan mayor densidad poblacional y las siguientes presentan reconocidos fenómenos de alteración de orden público. Por su parte las Provincias de Medina, Magdalena Centro, Guavio, Almeidas, Bajo Magdalena y Oriente presentan el menor número de ocurrencias.

Al observar los datos de muertes por accidentes de tránsito sobresalen Sabana Centro, Sabana Occidente, Sumapaz, Soacha y Oriente, en donde efectivamente predominan los ejes viales que conectan a Bogotá con la región: la vía al norte del país, al noroccidente, al suroccidente y al oriente.

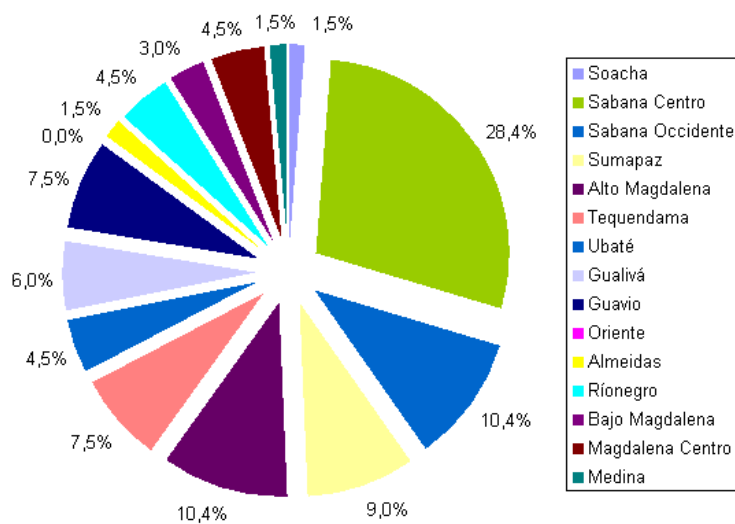
Muertes por accidentes de tránsito en Cundinamarca 2008



Fuente: Secretaría de Gobierno Distrital. Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana –CEACS- 2008

La causalidad de decesos por suicidio es un fenómeno bastante cercano a lo urbano, según muestra la concentración de cifras marcadamente en Sabana Centro, seguido por Sabana occidente y Sumapaz teniendo como hecho llamativo una participación importante de Alto Magdalena.

Suicidios en Cundinamarca 2008



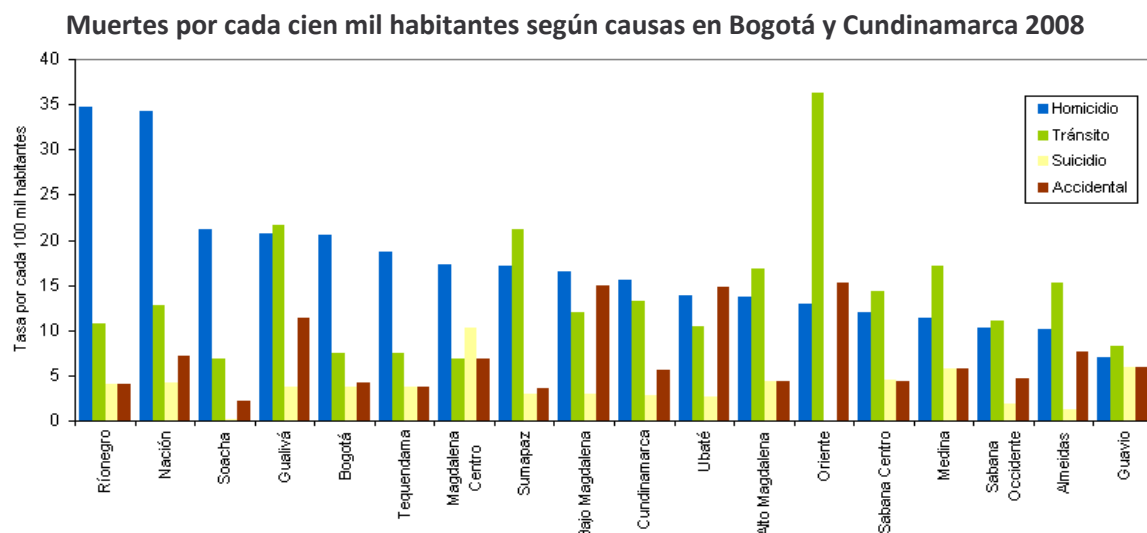
Fuente: Secretaría de Gobierno Distrital. Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana –CEACS- 2008
*Cálculos SDP

Aunque se estima que los valores absolutos de estos fenómenos valen la pena de ser observados, obviamente su significación real se expresa en casos por cada cien mil habitantes, que es el canon utilizado en este tipo de casos.

Al realizar el análisis de número de ocurrencias de homicidios por cada cien mil habitantes, en donde es posible comparar con el agregado de Cundinamarca y con el de la nación, se encuentra que casi todas las provincias del departamento son superadas por la nación, con la sola excepción de Rionegro, que como antes se menciona es reconocida por la presencia del conflicto armado de orden nacional en su territorio.

Otras provincias con alta tasa de mortalidad son Soacha, Gualivá, seguidos por Tequendama, Magdalena Centro y Sumapaz. Con los menores valores figuran Guavio, Almeidas, Sabana Occidente, Medina, Sabana Centro y Oriente.

Los accidentes de tránsito muestra picos visibles efectivamente en los lugares de trayectoria de vías principales regionales: Gualivá (salida al noroccidente), Sumapaz (suroccidente) y Oriente (vía al llano).



Fuente: Secretaría de Gobierno Distrital. Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana –CEACS- 2008.

En cuanto a la infraestructura hospitalaria o de servicios de salud a 2005 Cundinamarca contaba con 673 instituciones prestadoras de salud, las cuales según el grado de servicio se encuentran clasificadas en Centros de Salud, Puestos de Salud, Hospital o Clínica de nivel I, Hospital ó Clínica de nivel II, Hospital ó Clínica de nivel III.⁴⁰

A 2005 en Cundinamarca la mayoría de la infraestructura hospitalaria es básica, ya que el 69.5% de las instituciones son Centros de Salud, el 21.7% Puestos de Salud, 5.9% son Hospitales ó Clínicas de nivel I, 2.4% Clínicas de Nivel II y un 0.4% (3 Clínicas) son de nivel III. Girardot es el único municipio del Departamento de Cundinamarca que cuenta con 2 Hospitales de Nivel III y Facatativá cuenta con 3 Hospitales de Nivel II.

⁴⁰ El nivel de las instituciones esta dado por el nivel de complejidad del servicio.

En los municipios de borde urbano se concentran el 19,8% de las instituciones prestadoras de salud del departamento. Soacha es el municipio que mas instituciones prestadoras de salud tiene con 56 y en especial cuenta con 1 Hospital de nivel III. Le sigue en orden de importancia Chía que cuenta con 37 instituciones, de las cuales tiene 2 Hospitales de nivel I, y 2 Hospitales de nivel II. Los otros 4 municipios cuentan con una infraestructura hospitalaria muy parecida ya que cuentan en promedio con 11 instituciones prestadoras de salud por municipio.

En el Segundo anillo de influencia para Bogotá se encuentra ubicada el 62.7% de la población del departamento la cual tiene para su atención en salud el 52.6% de las instituciones prestadoras de salud del departamento (354 instituciones).

A pesar de que la población a 2005 en las provincias de Sabana Centro y Sabana Occidente son muy similares, 389.905 personas y 334.921 personas respectivamente, es decir, un 17.1% y 14.7% de la población del departamento respectivamente, el número de instituciones prestadoras de salud en ambas provincias es muy dispar.

Para 2005 en la provincia de Sabana Centro existían 134 instituciones prestadoras de salud, mientras que para Sabana Occidente solo 81 instituciones. Lo mismo ocurre con la provincia de Soacha en donde para atender una población de 433.682 habitantes, es decir, el 19% de la población del departamento solo existían 73 instituciones prestadoras de salud. Dado lo anterior, es probable que un porcentaje importante de la población que reside en Soacha utilice la infraestructura hospitalaria de Bogotá.

En el tema de condiciones de vida se puede concluir que si bien en los últimos años la región se ha posicionado como una de los territorios con mejores niveles de calidad de vida del país, esta situación exige retos en materia de empleo, pobreza, calidad de educación y acceso a los servicios de salud.

E. Seguridad Alimentaria⁴¹

La capital consume 7.600 toneladas diarias de alimentos entre frutas, verduras, cereales y carnes, de los cuales el 77% se encuentran en un radio de 300 kilómetros provenientes principalmente de Cundinamarca, Boyacá, Tolima y Meta.

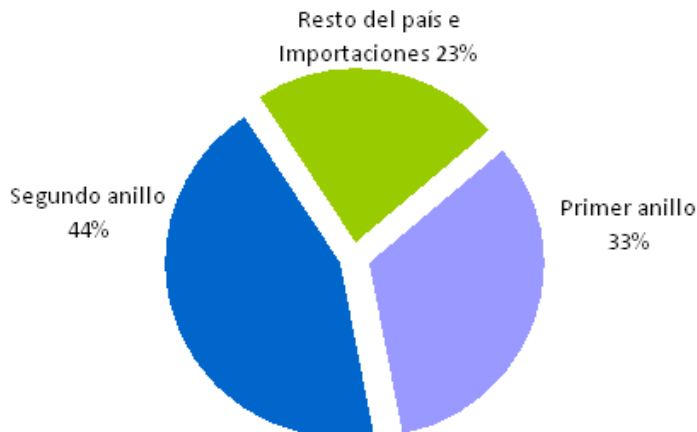
La oferta de alimentos de Bogotá se distribuye en las tres zonas geográficas: el primer anillo⁴² conformado por los 19 municipios aledaños a la ciudad aporta el 33% del consumo de Bogotá en productos como hortalizas, papa, sal y leche y sus derivados. El segundo anillo correspondiente al resto de Cundinamarca y los departamentos de Boyacá, Tolima y Meta provee el 44% de los alimentos a la capital dentro de los que se

⁴¹ SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO. Documento técnico de soporte del Plan Maestro de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá. 2005. Págs. 37 – 40

⁴² Corresponde a municipios de la sabana de Bogotá que se encuentran en un radio de 64 kilómetros. Dentro de los que se encuentran: Cajicá, Chía, Cogua, Cota, Facatativá, Funza, La Calera, Madrid, Mosquera, Sibate, Soacha, Tabio, Tenjo, Bojacá, El Rosal, Subachoque, Zipaquirá, Tocancipá, Gachancipá

encuentran la carne de res, pollo, pescado, verduras, cereales y huevos. Y el tercer anillo que incluye el resto del país e importaciones aporta 23% del consumo local.

Anillos del abastecimiento de alimentos de Bogotá 2005



Fuente: Documento soporte técnico del Plan Maestro de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá. 2005.

Los alimentos ingresan a Bogotá por tres rutas principalmente: 1) la autopista norte donde confluye las entradas de Tocancipá, Zipaquirá, La Calera y Choachí, 2) la ruta de occidente por la calle 80 que incluye las entradas de las calles 13 y 80 y 3) la ruta sur que incluye las rutas que vienen por Soacha y Villavicencio.

Alimentos que Ingresan a Bogotá en un Año por Rutas



Fuente: Documento técnico de soporte del Plan Maestro de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá. 2005.

Una vez los alimentos ingresan a la capital pasan a las plantas de transformación de cada producto o cadena son despachadas a los centros de distribución como son Corabastos, hipermercados y supermercados, tiendas de barrio y plazas de mercado.

El abastecimiento de alimentos de Bogotá se caracteriza por presentar un conjunto de ineficiencias de alto impacto por el volumen de alimentos y su incidencia, como son:

- **Manejo inadecuado de los alimentos:** se estima que se pierde el 10% de los alimentos debido a que se convierten en residuos por la mala manipulación (mal manejo en selección, empaque, transporte y transferencia física).⁴³
- **Residuos de empaque:** el 6% de las toneladas de alimentos transportada a Bogotá son residuos y empaques (costales, guacales, hojas). Estos residuos implican un costo adicional para la ciudad que deben ser recogidas y dispuestas por el sistema de residuos sólidos.
- **Alta intermediación:** en promedio existen 3 intermediarios (agentes que no agregan valor pero sí agregan costo) por cadena que aumentan el costos de los alimentos en un 21% en promedio.
- **Elevados costos de Transporte:** en esta actividad se observan las mayores ineficiencias. En promedio, los vehículos se utilizan al 48% de su capacidad por la falta de concepción de doble vía, de forma que muchos camiones van vacíos a recoger la carga a las fincas y la cultura individualista que hace que cada productor contrate su camión sin asociarse para reducir costos.

Según cifras de la Secretaría de Agricultura de Cundinamarca en 2005 los cultivos permanentes y transitorios ascendían a 96.009 has, de las cuales el 86.9% corresponden a cultivos permanentes, y el 13.1% a cultivos transitorios.⁴⁴

Los principales productos agrícolas del departamento de Cundinamarca son café, maíz, caña de azúcar, papa, cebada, trigo, yuca, algodón, arroz, frijol y frutas, el departamento es el primer productor de caña de azúcar panelera del país.

Entre los cultivos permanentes se encuentra productos como cacao y caña panela. La caña de azúcar es el producto al cual se le destina la mayor extensión de tierra, por lo cual es el de mayor producción, corresponde al 53.7% del área cosechada, seguido por los cítricos que corresponde al 12.7% del área cosechada.

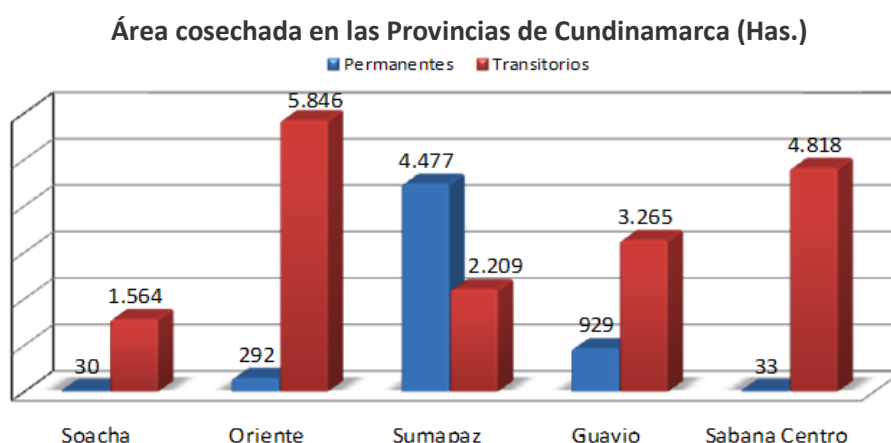
⁴³ Una parte de estos productos son vendidos como segundas y terceras por canales informales, pero otra parte es desechada imputando su costo al consumidor. La falta de transformación primaria en las fincas contribuye con estos residuos por ejemplo: la falta de lavado de papa en el origen agrega 2.000 toneladas anuales de lodos en el sistema hídrico urbano de Bogotá.

⁴⁴ Los cultivos permanentes se denominan así por cuanto son plantas que dan frutos durante varios periodos contables (flores, cacao, café, caña panelera, frutales), tienen propiedades definidas, ya que su estructura de producción comprende varias fases, y las características de sus labores son de mediano periodo vegetativo. Los cultivos transitorios son aquellos en los que la planta desaparece después de la recolección del producto (papa, arveja, habichuela, tomate, maíz). Son importantes porque su ciclo vegetativo es relativamente corto, haciendo que las labores económicas realizadas en ellos sean dinámicas y de una alta rotación. Tomado de "Informe de Coyuntura Económica y Social Nacional- Cundinamarca. 2004. Gobernación de Cundinamarca. Secretaría de Planeación.

En cuanto al cultivo de caña panelera, los municipios más importantes del departamento en términos de área cosechada son Caparrapi (12.000 has), La Peña (5.600 has) y Villeta (5.400 has).

Por el lado de los cultivos transitorios la arveja es el más importante con el 35.5% del área cosechada, seguido por el arroz riego que corresponde al 15.3% del área cosechada. Los municipios más importantes del departamento en términos de área cosechada en arveja son Guatavita (1.100 has) y Bojacá (670 has).

Oriente es la provincia que mas áreas cosechadas en cultivos transitorios tiene, principalmente papa, frijol verde, cebolla de bulbo, maíz, tomate, entre otros. Lo que implica una vez más la necesidad de tener en cuenta la provincia en términos de suministro de alimentos para el Distrito Capital y para el Departamento del Meta.



Fuente: Secretaria de Agricultura de Cundinamarca

De igual forma la producción pecuaria en la provincia de Oriente es de gran importancia. Para el año 2005, la provincia de oriente tenía 5.175.000 aves en postura, siendo el municipio de Fomeque el mas representativo con alrededor de 3.500.000 aves de este tipo. Esto implica un suministro importante a Bogotá de productos como huevos, que hacen parte de la cadena alimentaria.

Producción Pecuaria en Provincias de Cundinamarca, 2005

Especies	Guavio	Sabana Centro	Oriente	Soacha	Sumapaz	Sabana Occidente
Bovinos distinto a ordeño	156.682	75.218	62.906	26.427	59.937	86.214
Vacas en ordeño	44.876	35.481	13.070	3.905	22.060	26.532
Ganadería Porcina	19.674	35.589	57.900	5.550	55.537	7.756
Aves en Postura	24.700	1.574.600	5.175.000	19.000	1.338.050	777.300
Aves en Engorde	32.050	695.100	878.500	3.200	5.667.400	183.900
Caballar	4.979	3.108	1.946	739	6.057	2.842
Bufalina	100	80	-	-	25	30
Ovina	1.546	2.150	1.252	2.200	2.218	2.773
Caprina	449	1.375	1.412	300	1.595	2.862

Fuente: Secretaria de Agricultura de Cundinamarca

III. RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE

A. Índice de escasez y vulnerabilidad por disponibilidad de agua⁴⁵

Bogotá presenta un índice de escasez y disponibilidad de agua baja. La demanda de su población es baja con respecto a su oferta hídrica. Vale la pena recalcar el papel fundamental que juegan los municipios de Cundinamarca en la oferta hídrica de Bogotá.

Bogotá para su abastecimiento hídrico depende en gran medida de los páramos y sistemas de montaña circunvecinos: El 72% del agua que consume bogotanos proviene de Chingaza (ubicando en los límites entre Cundinamarca y Meta), el 25% de municipios de Cundinamarca y el restante 3% de la cuenca del Río Tunjuelo.⁴⁶

Actualmente Cundinamarca es un departamento con un contraste significativo en cuanto a escasez y disponibilidad de agua. Es así como 22 de los 116 municipios⁴⁷ del departamento consumen en promedio el 50% de su oferta hídrica, reflejando una situación crítica para los mismos⁴⁸. De otra parte, igual número de municipios (22 de los 116)⁴⁹ presentan un índice de escasez y vulnerabilidad bajo, donde su población consume entre el 1% y el 10% de su oferta.

Así mismo un alto número de municipios (72 de los 116 municipios) presentan un índice de escasez y vulnerabilidad medio, donde la demanda de agua de su población oscila entre el 11% y 20%. Esta es considerada como una demanda baja con respecto a su oferta hídrica.

Al analizar la escasez y vulnerabilidad de agua por provincias en Cundinamarca se observa que la Provincia de Gualivá⁵⁰ presenta un sistema hídrico frágil, sus fuentes de agua son pequeñas y difícilmente podrían garantizar la disponibilidad de agua y el abastecimiento a la comunidad. En un período seco o con relación a un fenómeno extraordinario generaría situaciones críticas a la población.

La provincia de Alto Magdalena⁵¹ así como la Provincia de Soacha⁵² presentan una vulnerabilidad media por disponibilidad de agua. Ante este panorama se hace necesario iniciar procesos de cuencas hidrográficas con el fin de prevenir problemas futuros de abastecimiento.

⁴⁵ IDEAM. Estudio Nacional de Aguas. 2006

⁴⁶ EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ. Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado. Bogotá 2006.

⁴⁷ Albán, Arbeláez, Bituima, El Peñón, Fusagasuga, Guayabal de Siquima, La Peña, La Vega, Nimaima, Nocaima, Pacho, Pandi, Útica, Susa, Quebradanegra, San Francisco, Sasaima, Supatá, Titirita, Vergara, Villeta y Zipaquirá

⁴⁸ En tiempo seco los municipios de Facatativá, Cachipay, Ubaque y Une, que presentaban una vulnerabilidad media por disponibilidad de agua, se convierten en altamente vulnerables, posiblemente porque se abastecen por pequeñas fuentes de agua que no son suficiente mente caudalosas en este período. Facatativá hace parte del Primer anillo de influencia para Bogotá y Facatativá, Ubaque y Une conforman el segundo anillo.

⁴⁹ Cajicá, Chía, Cota, Fómeque, Funza, Gachalá, Gachancipá, Gachetá, Guayabetal, Gutiérrez, Madrid, Medina, Mosquera, Paime, Ubalá, Yacopí, Paratebueno, Puerto Salgar, Quetame, Sopó, Tenjo, Tocancipá,

⁵⁰ Esta provincia se compone de 12 municipios: Albán, La Peña, La Vega, Nimaima, Nocaima, Quebradanegra, San Francisco, Sasaima, Supatá, Útica, Vergara y Villeta

⁵¹ Compuesta por los municipios de Agua de Dios, Girardot, Guataquí, Jerusalén, Nariño, Nilo, Ricaurte, Tocaima

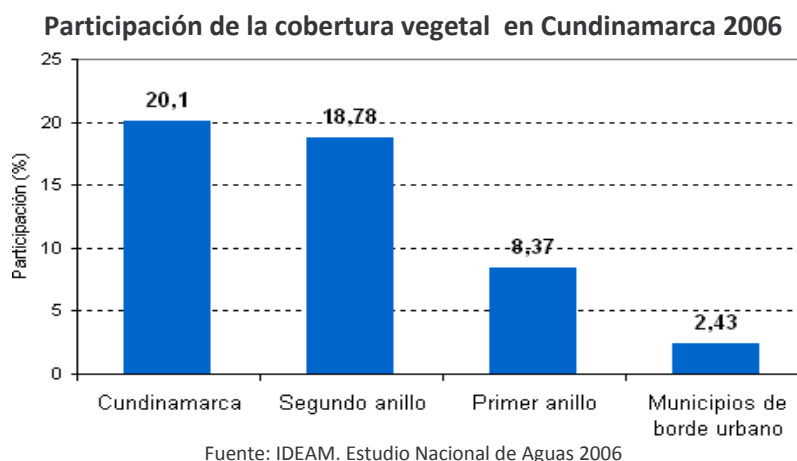
⁵² Compuesta por 2 municipios de Soacha y Silbaté

Chía, Cota, Funza y Mosquera presentan una demanda baja con respecto a su oferta hídrica, sus fuentes de abastecimiento y almacenamiento natural corren menos riesgo de ser vulnerables en condiciones climáticas extremas. Los 2 municipios restantes, Soacha y La Calera, presentan una vulnerabilidad media, aunque tienen sus fuentes de abastecimiento, podrían ser muy limitadas en condiciones extremas lo cual afectaría a su población.

B. Cobertura vegetal y áreas protegidas

Los municipios de Cundinamarca poseen 449.779 hectáreas de cobertura boscosa, la cual representa el 20% de área total del departamento (2'237.718 Has).⁵³

Los municipios de borde urbano tienen una cobertura vegetal de 10.913 Has, la cual representa el 13.6% de su área y el 2.4% de cobertura vegetal del departamento. Los municipios del primer anillo de influencia para Bogotá tienen el 8.3% (37.641 Has) de la cobertura vegetal de Cundinamarca y el Segundo anillo el 18.7% con 84.478 Has.

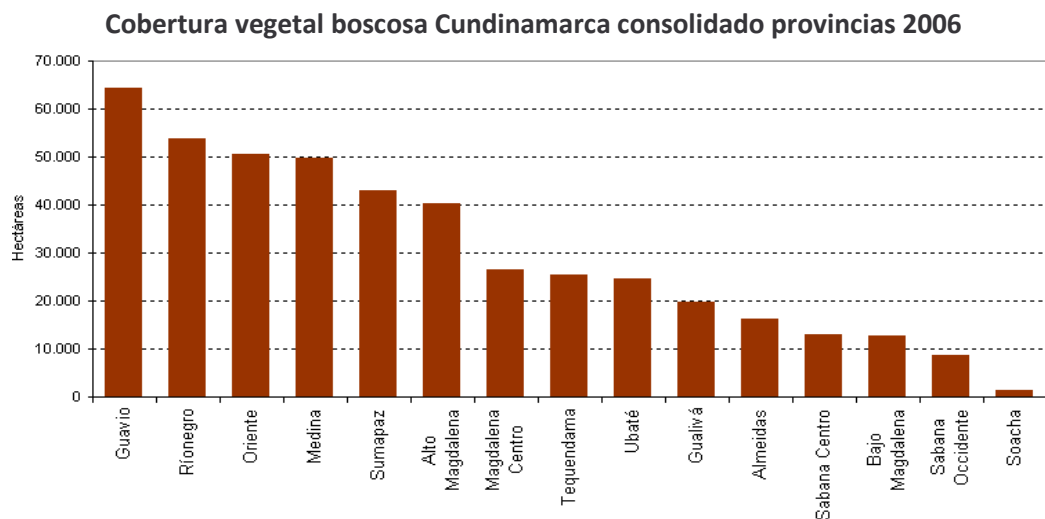


En los municipios de borde urbano el de mayor área de vegetación boscosa se encuentra en La Calera con 7.532 Has, y la de menor área boscosa es Funza con 1 Ha. La Calera con 7.532 Has de vegetación boscosa tiene el 46% de zona alta protegida, Soacha con 1.319 Has de vegetación boscosa tiene el 100% de zona alta protegida. Chía, Cota y Mosquera aunque presentan zonas de vegetación boscosa no existen datos de zonas altas protegidas y el municipio de Funza que presenta menor número de hectáreas de vegetación boscosa no hay datos de zonas altas protegidas.

En los municipios del primer anillo de influencia para Bogotá la cobertura vegetal es de 37.641 Has, que representa el 12.6% de su área. La Calera tiene la mayor área de vegetación boscosa (7.532 Has), seguido de Fusagasugá (3.397 Has).

⁵³ Esta cifra coincide con el estudio de Lineamientos de Política Ambiental de la Región Central (2009) que encuentra un porcentaje de ecosistemas naturales (PEN) de 20,1% para Cundinamarca

Los municipios de segundo anillo tienen una cobertura vegetal de 84.478 Has, representadas en un 16.9% de su área. El de mayor número de áreas protegidas corresponde a Fómeque con 22.246 Has, seguido de Gutiérrez con 14.348 Has y con menor número de áreas protegidas se encuentran Sibaté y El Rosal con 240 m² y 11 Has, respectivamente. Así mismo, Gutiérrez tiene la mayor área de vegetación boscosa (17.862 Has), seguido de Guayabetal (3.397 Has).



Fuente: IDEAM. Estudio Nacional de Aguas 2006

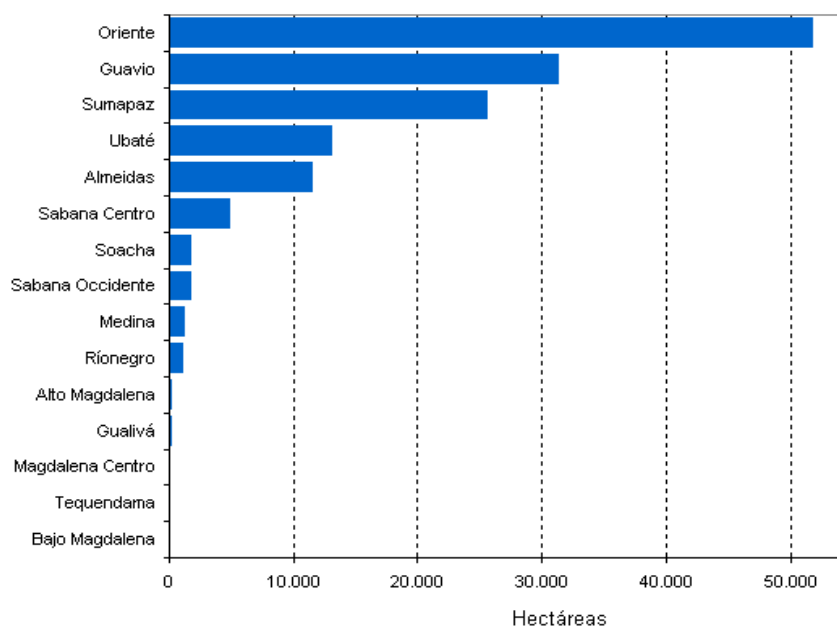
En los municipios con menor área de vegetación boscosa tanto en el anillo 1 y 2 están Sibaté (0 Has) y Funza (1 Has).

Las provincias con mayor área de vegetación boscosa son Guavio con 64.363 Has (14,3%), Rionegro con 53.775 Has (11,9%), Oriente con 50.449 Has (11,2%). Las provincias con menor área de vegetación boscosa son Soacha con 1.319 Has (0.2%), Sabana Occidente con 8.719 Has (1.9%) y Bajo Magdalena con 12.645 Has. (2.8%).

Las provincias de Alto Magdalena, Magdalena Centro, Bajo Magdalena, Tequendama y Gualivá presenta un área de protección escasa o nula.

Soacha aunque posee muy poca vegetación boscosa pero esta protegida en su totalidad, mientras que las provincias de Guavio, Sumapaz, Ubaté y Almeidas tienen un área de protección aproximadamente del 50%.

Áreas protegidas (montaña) en Cundinamarca consolidado por Provincias 2006



Fuente: Secretaria de Planeación de Cundinamarca

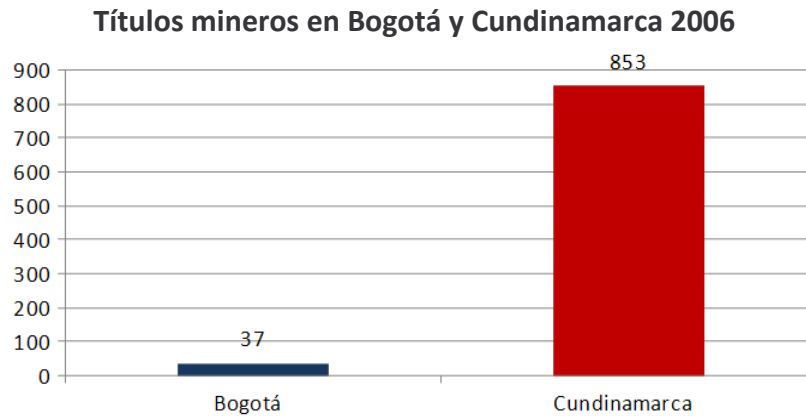
C. Títulos mineros

Bogotá cuenta a 2006 con 37 títulos mineros, mientras Cundinamarca cuenta con 853. De los 37 títulos mineros con que cuenta Bogotá, 19 pertenecen a materiales de construcción y 15 a arena/arcilla.

De igual forma, de los 853 títulos del departamento 291 (34.1%) pertenecen a materiales de construcción y 264 (30.9%) pertenecen a arena/arcilla. Los otros títulos mineros correspondientes a sal, oro, esmeraldas, agregados/conglomerados y carbón/arenisca.

Tocancipá es el municipio de Cundinamarca con más títulos mineros pertenecientes a materiales de construcción con 34, seguido por Soacha que tiene 28. En cuanto a títulos pertenecientes a arena, Nemocón es el municipio con más títulos seguido de Soacha.

Nemocón fundamenta su economía en la explotación de la arena de peña para lo cual la principal empresa del municipio es Arenas Nemocón Ltda. Así mismo la explotación de arcilla es una actividad económica importante para un porcentaje importante de la población del municipio que depende de esta actividad.



Fuente: Ingeominas. Cálculos DIRNI

En cuanto a materiales de construcción, Soacha “está identificada como la zona de mayor aptitud para la explotación de diferentes materiales de construcción especialmente arenas, rechos y arcillas.”⁵⁴ De igual forma, al oriente del municipio se encuentran ubicadas varias ladrilleras importantes en el municipio.

Los municipios de borde urbano constituyen el 11% de los títulos mineros en el departamento de Cundinamarca, los cuales han sido adjudicados en un 13.4% a materiales de construcción, y el 18.1% de los títulos pertenecientes a arena/arcilla.

De los 26 municipios del primer anillo, 16 municipios tienen títulos mineros. El mayor número de títulos mineros esta en Nemocón (107) y el menor número en Tenjo (2). Por su parte en los municipios Zipaquirá, Tabio, Cogua, Bojacá existen bosques en condición de riesgo frente a posibles incrementos de la actividad minera en estas áreas. Por otro lado, en Nemocón, Soacha y Tocancipá aunque la explotación minera es considerable, aun se conservan áreas importantes de vegetación boscosa.

Los municipios de segundo anillo poseen 384 títulos mineros, correspondientes al 43% de la región y el 45% de Cundinamarca. De los 33 municipios, 20 poseen títulos mineros, el de mayor número (107) corresponde a Nemocón y el de menor número (1) a Ubaque y Quetame. Cota, Gachancipá, El Rosal, Facatativa, Funza, Zipacón, La Calera, Fusagasuga, Cáqueza, Fómeque, Fosca, Guayabetal y Gutiérrez, no presentan datos de títulos mineros.

Los problemas que empiezan a enfrentar las ciudades cuando no logran planificar su crecimiento interno, ni establecer medidas de planificación regional, conducen al agotamiento de los recursos de su entorno y con ello a su empobrecimiento. Esta situación puede llevar a que las ventajas económicas de la aglomeración empiecen a ser menores que las desventajas ambientales y de calidad y seguridad para sus habitantes.

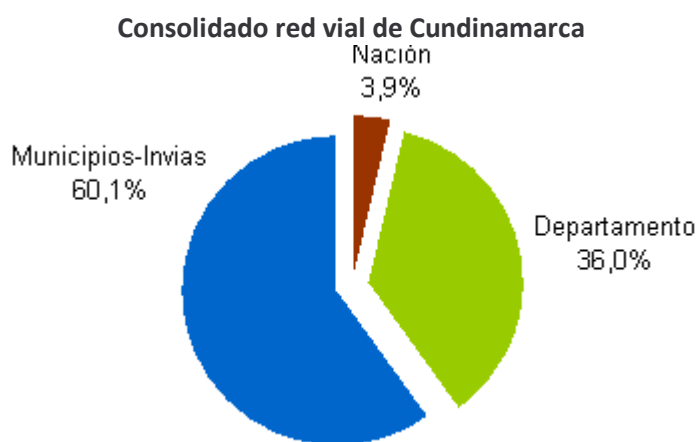
⁵⁴ www.soacha-cundinamarca.gov.co

IV. INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS

A. Transporte

A 2007 la red de carreteras a cargo de la nación comprende 16.676 Km., los cuales se calificaron en un 78,9% con los siguientes resultados: 9.959 Km. están con pavimento (75%) y 3.312 Km. afirmado (24,9 %).⁵⁵

En cuanto a la red vial del departamento de Cundinamarca, se tiene que para 2006, la red de primer orden, en la cual la Nación es la responsable de su mantenimiento, es de 761 km de los cuales 640 Kms (84%), se encuentran con pavimento y 121 Kms (16%) en afirmado.⁵⁶



Fuente: Secretaria de Planeación de Cundinamarca

De igual forma, en cuanto a la red de segundo orden (Troncal y Colectora) de la cual es responsable el departamento, a través de la Gobernación de Cundinamarca, esta asciende a 6.937 Km. de los cuales 1.853,1 Kms, se encuentran con pavimento y 5.083,9 Kms en afirmado.

En cuanto a la red de tercer orden que es directamente competencia municipal solo se cuenta con información de que existe un total de 11.587 Km. Lo anterior implica que en el Departamento, la red vial consolidada asciende a 19.276 Km.

Consolidado red vial de Cundinamarca 2006				
Red	Pavimentado	Afirmado	Total	Responsable
Total			19.276	
Primer orden	640	121	761	Nación
Segundo orden	Colectora	1.007	874	Departamento
	Troncal	846	4.210	
Tercer orden			11.587	Municipios-Invias

Fuente Secretaria de Planeación de Cundinamarca. Documento Infraestructura para la competitividad

⁵⁵ MINISTERIO DE TRANSPORTE. Oficina Asesora de Planeación. Diagnóstico del sector transporte. 2008.

⁵⁶ El concepto de afirmado hace referencia a los kilómetros no pavimentados.

En lo que hace referencia a la red de segundo orden, la red troncal y la red colectora, la primera está compuesta por 17 troncales que abarcan 1.881,6 Km., mientras que la red colectora es de 5.055,4 Km. De los 6.937 Km. totales de red de segundo orden, el 73,3% no se encuentra pavimentado (afirmado), lo que implica que solo un 26,7% de la red esta pavimentada.

Clasificación de la red de segundo orden de Cundinamarca

Nombre	Desde	Hasta	Pavimentada (Kms)	Afirmado (Kms)	Longitud Total (Km)
Total			1.853,1	5.084,0	6.937,1
Troncal del Magdalena Centro	Girardot	Puerto Salgar	84,0	84,1	168,1
Troncal del Norte	Puerto Rojo-Yacopi	Villapinzon	31,0	211,1	242,1
Troncal de las Almeidas	Villapinzon-Manta	Gachala	70,5	59,1	129,6
Troncal del Sumapaz	Chusaca-Fusagasuga	Cabrera – Río Pilar	86,9	44,2	131,1
Troncal de la Sabana	Siberia-Tabio	Zipaquirá-Nemocón	55,4	10,0	65,4
Troncal de Oriente	La Calera-Choachi	Fosca-Puente Quetame	58,0	53,5	111,5
Troncal del Teusá	Nemocón	La Cabaña	37,5	32,6	70,1
Troncal del Guavio	Guasca	San Pedro de Jagua	48,7	54,5	103,2
Troncal del Llano	El cruce- Medina	San Pedro de Jagua-Maya	44,4	43,0	87,4
Troncal Cafetera	Fusagasuga	Paco	96,5	92,5	189,0
Troncal del Río Negro	Yacopi	Zipaquirá	90,0	20,6	110,6
Troncal de La Esmeralda	Puente Capitán	Río Guaquimay	0,0	46,0	46,0
Troncal de San Cayetano	Zipaquirá-Cogua	Paime-Cuatro Caminos	15,7	72,0	87,7
Troncal del Carbón	Nemocón	Guacheta	7,0	51,0	58,0
Troncal del Tequendama	Chusaca	El Portillo	62,1	0,0	62,1
Troncal Chía - Girardot	Chia	Girardot	128,1	0,0	128,1
Troncal Panamericana	Los Alpes	Cambao Villeta	91,6	0,0	91,6
Subtotal			1.007,4	874,3	1.881,7
Red Colectora			845,7	4.209,7	5.055,4

Fuente: Decreto 171 De 2003 Secretaria de Planeación de Cundinamarca. Documento Infraestructura para la competitividad

En cuanto a la longitud de las vías por cada una de las provincias en Cundinamarca, se observa que la provincia de Sumapaz es de las 15 provincias la que cuenta con la mayor longitud de red colectora departamental con una red de vías de 577,3 Kms.

En lo que hace referencia a las principales vías de transporte en las provincias de Sabana Centro, Sumapaz, Soacha, Guavio, y Oriente, en donde se encuentran algunos de los municipios correspondientes al borde urbano, primer y segundo anillo, a continuación se hace una breve descripción de dichas vías.⁵⁷

⁵⁷ La información de las principales vías por provincia acá referenciada es tomada del documento “Agenda de proyectos transversales y sectoriales de impacto regional para 5 provincias de Cundinamarca”. Consultoría elaborada por la Universidad del Rosario, Centro de Estrategias Competitivas (CEPEC), para la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), 2009.

Longitud de vías por Provincia y Clase

Provincia	Clase de Vía	Longitud (Kms)
Almeidas	Colectora Departamental	226,8
	Troncal Departamental	99,3
Alto Magdalena	Colectora Departamental	287,3
	Troncal Departamental	86,5
Bajo Magdalena	Colectora Departamental	365,9
	Troncal Departamental	78,4
Gualivá	Colectora Departamental	432,4
	Troncal Departamental	99,6
Guavio	Colectora Departamental	343,3
	Troncal Departamental	269,7
Magdalena Centro	Colectora Departamental	255,4
	Troncal Departamental	105,7
Medina	Colectora Departamental	220,6
	Troncal Departamental	70,9
Oriente	Colectora Departamental	411,3
	Troncal Departamental	90,3
Rionegro	Colectora Departamental	402,2
	Troncal Departamental	343,6
Sabana Centro	Colectora Departamental	207,7
	Troncal Departamental	86,4
Sabana Occidente	Colectora Departamental	321,7
	Troncal Departamental	82,8
Soacha	Colectora Departamental	39,9
	Troncal Departamental	18,6
Sumapaz	Colectora Departamental	577,3
	Troncal Departamental	138,7
Tequendama	Colectora Departamental	373,3
	Troncal Departamental	188,5
Ubaté	Colectora Departamental	413,9
	Troncal Departamental	134,8

Fuente Secretaría de Planeación de Cundinamarca. Anuario Estadístico 2006

Principales vías de transporte en la Provincia de Sabana Centro⁵⁸

Vía	Características
Bogotá - Tenjo	Vía de 36 kilómetros pavimentada con tramos en regular estado de conservación. Permite el tránsito sin dificultad dentro del municipio y cuenta con señalización para el tráfico pesado. Para recorrerla se necesita 1 hora y 30 minutos aproximadamente
Tenjo - Tabio	Vía de 9 kilómetros pavimentada y en buen estado en su recorrido, tiene piso adoquinado en algunas de sus calles. Para recorrerla se necesitan 10 minutos aproximadamente
Tabio - Cajicá	Vía de 10 kilómetros pavimentada y en buen estado sin dificultad para transitar dentro del municipio. Para recorrerla se necesitan 20 minutos aproximadamente
Cajicá - Chía	Vía de 14 kilómetros pavimentada y en buen estado. Requiere ser transitada con precaución en la plaza central donde las vías son angostas. Para recorrerla se necesitan 25 minutos aproximadamente
Chía - Cota	Vía de 13 kilómetros pavimentada y en buen estado. Se puede transitar sin dificultad en el municipio, excepto por el acceso al parque central que es peatonal. Para recorrer la vía se necesitan 40 minutos aproximadamente

⁵⁸ Ibid., Pág 37

Bogotá - Sopó	Vía de 21 kilómetros pavimentada y en buen estado, aunque con tramos en mal estado, angostos y bastante quebrado. Para recorrerla se necesitan aproximadamente 30 minutos
Sopó - Tocancipá	Vía de 9 kilómetros pavimentada y en buen estado sin obstáculos. Se necesitan 15 minutos aproximadamente para recorrerla
Tocancipá - Gachancipá	Vía de 6 kilómetros pavimentada y en buen estado sin obstáculos. Se requieren 10 minutos para recorrerla aproximadamente
Tausa - Cogua	Vía de 25 kilómetros pavimentada y en buen estado. Para recorrerla se necesitan 35 minutos aproximadamente
Cogua - Nemocón	Vía de 14 kilómetros pavimentada y en buen estado sin obstáculos. Se requieren 25 minutos para recorrerla aproximadamente
Nemocón - Zipaquirá	Vía de 17 kilómetros pavimentada y en buen estado. Sin obstáculos entre los municipios para la accesibilidad. Se necesitan 20 minutos aproximadamente para recorrerla

Fuente: CCB. Caracterización económica y empresarial de la Provincia de Sabana Centro 2008

Principales vías de transporte en la Provincia de Sumapaz⁵⁹

Vía	Características
Bogotá - Fusagasugá	Vía de 81 kilómetros, pavimentada y en muy buen estado en su recorrido. Es una vía amplia, en la que están realizándose trabajos para la construcción de la doble calzada Bogotá – Girardot. Para recorrerla se necesitan 2 horas aproximadamente
Fusagasugá - Arbeláez	Vía de 18 kilómetros, pavimentada y en buen estado en su recorrido, con una topografía quebrada de la vía y curvas peligrosas. Para recorrerla se necesitan 25 minutos aproximadamente
Arbeláez - Pandi	Vía de 64 kilómetros, pavimentada y en buen estado, aunque el desvío para tomar acceso hacia Pandi es de regular estado. Para recorrerla se necesitan 45 minutos aproximadamente
Pandi - Venecia	Vía de 20 kilómetros, pavimentada y en buen estado, aunque presenta tramos destapados. Para recorrerla se necesitan 25 minutos aproximadamente
Venecia - Tibacuy	Vía de 64 kilómetros, pavimentada y en buen estado, aunque con tramos destapados en reparación, topografía montañosa y vía bastante pendiente. Para recorrerla se necesitan 45 minutos aproximadamente
Tibacuy - Silvania	Vía de 15 kilómetros, pavimentada y en buen estado, aunque con tramos en mal estado, angostos y bastante quebrados. Para recorrerla se necesitan 30 minutos aproximadamente
Silvania - Granada	Vía de 26 kilómetros, pavimentada y en buen estado. Para recorrerla se necesitan 40 minutos aproximadamente

Fuente: CCB. Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Sumapaz 2008

Principales vías de transporte en la Provincia de Soacha⁶⁰

Vía	Características
Panamericana autopista Bogotá – Ibagué	Vía que conecta a Bogotá con el sur del país. Es importante mencionarla porque, a su paso por la Provincia de Soacha, se constituye en la puerta de entrada y salida de la capital de Colombia. Está en buen estado y se está ampliando su especificación a doble calzada en el tramo Bogotá-Girardot
Bogotá – Soacha	Vía pavimentada y en buen estado de conservación; se puede transitar sin mayor dificultad.
Soacha – Sibaté	Vía de 39 kilómetros, pavimentada y en buen estado de conservación. Para recorrerla se necesitan 10 minutos aprox.

Fuente: CCB. Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Soacha 2008

⁵⁹ Ibidem

⁶⁰ Ibidem

Principales vías de transporte en la Provincia del Guavio⁶¹

Vía	Características
Bogotá - Gachetá	Pavimentada y frecuentemente controlada por retenes militares. Se debe conducir con bastante precaución y luces encendidas debido a la densa neblina que dificulta la visibilidad del entorno y de la vía misma.
Gachetá – Ubalá	Pavimentada y frecuentemente controlada por retenes militares. Se debe transitar con cautela debido a tramos viales angostos y en regular y mal estado de conservación.
Ubalá – Gachalá	Pavimentada y frecuentemente controlada por retenes militares. Presenta tramos en regular estado de conservación. Se puede transitar sin mayor dificultad. Sin embargo, existen tramos angostos donde debe darse paso por mal estado de la vía. La vía bordea el embalse del Guavio y se encuentran dos túneles de 4.5 metros de altura.
Gachalá – Gama	La vía hacia el municipio de Gama se encuentra en pésimas condiciones. Se recomienda seguir la ruta Ubalá, Gachetá, Junín y Gama.
Gama - Junín	En mal estado y tiene gran dificultad para transitar. Se recomienda tomar la vía a Gachetá y tomar desvío hacia Junín.
Junín – Guasca	Pavimentada y en buen estado de conservación.
Guatavita - La Calera	Pavimentada y en buen estado para su tránsito hacia los municipios.

Fuente: CCB. Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Soacha 2008

Principales vías de transporte en la Provincia de Oriente⁶²

Vía	Características
Autopista al Llano	Forma parte del anillo externo del departamento y comunica a Bogotá - Cáqueza, Quetame, Guayabetal y a la capital del departamento del Meta.
Bogotá - Choachí - Fómeque - Ubaque – Cáqueza	Forma parte de la Red Nacional de Vías y se cataloga como una vía secundaria.
Bogotá - Guayabetal.	Pavimentada y es suficientemente amplia en su recorrido. Eventualmente hay derrumbes pero es bastante asistida por el ministerio de transporte. El paso por los túneles es amplio y su altura de 4,50 metros. Tiempo de recorrido: 2 horas 45 minutos.
Medina – Quetame	Vía de 125 kilómetros, pavimentada, con tramos en mal estado. La topografía de la vía es quebrada y existen muchas curvas peligrosas. El acceso al municipio no presenta dificultad para la movilidad de los vehículos, pero se debe tener en cuenta que las vías internas son angostas. Tiempo de recorrido: 2 horas 20 minutos.
Quetame – Cáqueza	Vía de 23 kilómetros, pavimentada y en muy buen estado. No hay obstáculos para la circulación vehicular. El acceso al municipio no presenta dificultad para la movilidad de los vehículos. Tiempo de recorrido: 55 minutos.
Cáqueza – Une	Vía de 16 Kilómetros, pavimentada con tramos destapados. Es una vía bastante quebrada y con tramos de 3.20 de ancho, en donde se debe tener cuidado al encontrar vehículos que circulen en sentido contrario. Tiempo de recorrido: 45 minutos.
Une – Chipaque	Vía de 58 kilómetros, pavimentada y en buen estado. Se transita por un túnel de 4,50 metros de altura. El acceso al municipio no presenta dificultad para la movilidad de los vehículos, vía amplia y sin obstáculos de altura para el paso de los vehículos. Tiempo: 1 hora 40 min.
Bogotá – Choachí	Vía de 57 Kilómetros, pavimentada con tramos en mal estado. Es una vía bastante quebrada y con precipicios. Se debe transitar despacio y con mucha precaución debido a las curvas. Tiempo de recorrido: 2 horas.
Choachí – Ubaque	Vía de 15 kilómetros, pavimentada y en regular estado. Es bastante quebrada y tiene precipicios. El acceso al municipio no presenta dificultad para la movilidad de los vehículos. Tiempo de recorrido: 25 minutos.
Ubaque – Fómeque	Vía de 14 Kilómetros, pavimentada y en regular estado. Es bastante quebrada y tiene tramos destapados. Los vehículos de gran peso deben tener cuidado porque el puente ubicado al cruzar el caserío de la Unión soporta máximo 20 toneladas de peso.

Fuente: CCB. Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Oriente 2008

⁶¹ Ibidem

⁶² Ibidem

Movilidad

La relación de movilidad entre el Distrito Capital y los municipios de Borde, se ha planteado desde la articulación de los intercambiadores modales identificados en la periferia de la ciudad. De acuerdo al plan maestro de movilidad se determinó la necesidad de identificar y desarrollar los intercambiadores modales bajo las estrategias de:

- “Estimular a los automovilistas provenientes de la región para que estacionen sus vehículos en las afueras de la ciudad y utilicen el transporte público para llegar a sus destinos.
- Articular el sistema de transporte público interurbano de pasajeros con el transporte público urbano a fin de reducir la circulación de buses intermunicipales por la malla vial de la ciudad.
- Mejorar la accesibilidad al aeropuerto.
- Integrar la operación del transporte colectivo con el masivo.
- Mejorar la conexión de los estacionamientos con el modo peatonal”.⁶³

No se determinaron intercambiadores regionales toda vez que en el alcance de los estudios no se contempló un análisis regional. De igual manera se clasificaron y jerarquizaron los intercambiadores modales con carácter Internacional y Regional Nacional con un componente de movilidad así:

- Internacional: Aeropuerto, Facilidades peatonales de acceso, Estacionamiento para bicicletas, Conexión con tren de cercanías, Conexión con transporte intermunicipal, Portal del Sistema Integrado de Transporte Público, Estacionamiento para autos privados, Servicio de taxis.
- Regional Nacional: Facilidades peatonales de acceso, Estacionamiento para bicicletas, Terminal o conexión con tren de cercanías, Terminal o conexión con transporte intermunicipal, Portal del Sistema Integrado de Transporte Público, Estacionamiento para autos privados, Servicio de taxis.

Frente al área identificada como municipios de primer anillo, en los últimos diez años se han identificado, en tres escenarios, los proyectos y estudios viales que fortalecen la competitividad y productividad regional de Bogotá y Cundinamarca.

Primer escenario: Desde la Mesa de Planificación Regional Bogotá–Cundinamarca, se creó una Mesa Regional de Movilidad⁶⁴, desde allí se seleccionaron proyectos de transporte que deberían dar su inicio en el corto plazo. Se clasificaron los siguientes:

- Extensión del Sistema Transmilenio a Soacha
- Tren de Cercanías
- Túnel de los Cerros Orientales
- Puerto Multimodal en Puerto Salgar – Navegabilidad del Río Magdalena

⁶³ SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN. Cartilla Destino Capital Movilidad Sostenible. 2009.

⁶⁴ Esta mesa estaba conformada por un grupo de profesionales del Instituto SER de Investigación de la Universidad de Los Andes.

- Clúster de Logística CELTA S.A. (Industrias)
- Plan Maestro del Aeropuerto El Dorado
- Anillo vial Interno - Anillo vial Externo
- Troncales viales
- Primera Línea de Metro
- Ampliación Autopista al Llano y Autopista Norte
- Avenida Circunvalar del Sur⁶⁵

Segundo escenario: En 2008 se firmó el Convenio Interinstitucional entre El Distrito Capital y la Gobernación de Cundinamarca para la creación de la Región Capital, en el cual se refleja el acuerdo de voluntades suscrito por los mandatarios Samuel Moreno Rojas y Andrés González, en el que se pacta el desarrollo de 23 proyectos dentro de los cuales encontramos en movilidad, Tren de Cercanías, Metro, Transmilenio a Soacha, perimetrales de la Sabana, entre otros.

Tercer escenario: Para el 2009 la Secretaria Distrital de Planeación, desde la Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos, analizó la movilidad regional, en el contexto de los municipios del primer anillo, en el cual se involucraron los estudios del tren de cercanías.

El tren de cercanías ha sido tenido en cuenta desde años atrás, en donde las propuestas se han basado en la recuperación y habilitación de las redes existentes en donde se integra a Bogotá y sus municipios del entorno e influencia inmediata así:

- En 1995 con el estudio de la firma JICA
- En 2000 con el estudio de la firma Steer Davies & Gleave
- Fue retomado en el Plan Maestro de Movilidad Distrital en 2006
- Consultoría Colombiana CONCOL denominado “Estudio Estructuración Técnica, Legal y Financiera del Tren de Cercanías de la Sabana de Bogotá y el Distrito Capital”

Respecto al documento de la Secretaria Distrital de Planeación se identifica que en la consultoría de Davies & Gleave y con poblaciones estimadas, calculan y determinan que “La población estimada para el año 2000 de los municipios del área de influencia del tren de cercanías fue de 655.644 habitantes, de los cuales el 67% reside en la cabecera municipal, mientras que apenas el 33% reside en las zonas rurales.

De estos municipios los más poblados son Zipaquirá (91.113), Facatativá (90.226), Chía (61.783), Madrid (52.110), Funza (51.808) y Cajicá (40.158). Para las provincias de la Sábana Occidente el porcentaje de hogares con NBI era de 25.9% y las de la Sábana Norte, era de 19.6%. La demanda existente para el Tren de Cercanías representa esta población como objetivo del proyecto”⁶⁶.

⁶⁵ MESA DE PLANIFICACIÓN REGIONAL BOGOTÁ-CUNDINAMARCA. Documento consultoría de Movilidad. Agosto de 2002.

⁶⁶ Ibid., Pág 15

De acuerdo a las proyecciones poblacionales y al crecimiento de la demanda de viajes por número de pasajeros se ha constatado que la mayor demanda se encuentra hacia el occidente de la ciudad.

Proyección viajes por número de pasajeros en municipios de primer anillo

Municipio	2006	2008	2011
Bojacá	9.142	9.653	10.433
Cajicá	46.548	48.817	52.244
Chía	100.813	106.355	114.881
Cota	20.386	21.377	22.879
Facatativá	109.997	114.943	122.320
Funza	62.888	65.644	69.783
Gachancipá	11.216	11.895	12.944
La Calera	24.175	24.943	26.077
La Mesa	27.501	28.292	29.566
Madrid	64.026	67.042	71.564
Mosquera	65.157	68.891	74.654
Sibaté	32.336	33.661	35.681
Silvania	21.473	21.610	21.782
Soacha	412.922	433.992	466.216
Sopó	21.748	22.841	24.489
Tabio	21.473	22.637	24.487
Tenjo	18.627	18.936	19.366
Tocancipá	24.936	26.434	28.732
Zipaquirá	103.721	107.918	114.161
Total	1.199.085	1.255.881	1.342.259

Fuente: Cartilla Destino Capital, Movilidad Sostenible. SDP. Redatam. DANE.

Desde el escenario de la Región Central⁶⁷ se han identificado carreteras que se articulan con la Nación, desde los departamentos vecinos hacia Cundinamarca y el Distrito, identificados así:

- Doble calzada Bogotá – Villavicencio (Meta)
- Doble calzada Bogotá - Girardot – Ibagué (Tolima – Cundinamarca)
- Doble calzada Bogotá – Briceño - Sogamoso (Boyacá - Cundinamarca)
- Túnel de la Línea (Tolima)
- Briceño – Sogamoso (Cundinamarca)
- Tobía Grande - Puerto salgar (Cundinamarca)

Como proyectos férreos se han identificado:

- Ferrocarril turístico Bogotá – Sogamoso (Boyacá)
- Ferrocarril del Nordeste (Boyacá - Cundinamarca)

⁶⁷ SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN – UNIVERSIDAD NACIONAL. Región Central de Colombia: Memorias y algunas reflexiones sobre el proceso de integración. 2006. Pág. 48

Servicios de Transporte

A comienzos de 2008 en el país se encontraban operando 503 empresas autorizadas para prestar el servicio público de transporte de pasajeros por carretera.

El departamento de Cundinamarca es quien presenta la mayor participación dentro del total nacional con un 17.9% del total incluyendo Bogotá con 90 empresas. Le siguen Antioquia con 12.6% (63 empresas) y Valle del Cauca con 10.1% (51 empresas)⁶⁸. Vale la pena resaltar, que entre estos tres departamentos se encuentran el 40,5% de las empresas de servicio público de transporte de pasajeros por carretera del país.

Empresas de transporte público de pasajeros en el país 2008*

Departamento	# Empresas	Participación
Nacional	503	100,00
Antioquia	63	12,52
Arauca	6	1,19
Atlántico	13	2,58
Bolívar	17	3,38
Boyacá	25	4,97
Caldas	23	4,57
Caquetá	4	0,80
Casanare	4	0,80
Cauca	8	1,59
Cesar	17	3,38
Córdoba	8	1,59
Cundinamarca	90	17,89
Guavire	2	0,40
Guajira	3	0,60
Huila	11	2,19
Magdalena	8	1,59
Meta	10	1,99
Nariño	32	6,36
Norte de Santander	15	2,98
Putumayo	6	1,19
Quindío	23	4,57
Risaralda	15	2,98
Santander	15	2,98
Tolima	19	3,78
Valle del Cauca	51	10,14
Choco	2	0,40
San Andrés	1	0,20
Sucre	12	2,39

Fuente: Ministerio de Transporte. Dirección de Transporte y Tránsito

* Datos a agosto 2008

En cuanto a empresas de transporte de carga, a 2008 se encontraban operando en el país 1.649 empresas. De igual forma que en el transporte de pasajeros, el departamento con mayor participación tiene en la oferta nacional de transporte de carga es Cundinamarca que participa con el 39.1% con 645 empresas, incluyendo a las empresas de Bogotá. En orden de importancia, le siguen los departamentos de

⁶⁸ MINISTERIO DE TRANSPORTE. Oficina Asesora de Planeación. Grupo de Planificación sectorial. Diagnóstico del Sector Transporte 2008.

Antioquia con el 14.8% del total de empresas con 244 empresas y Valle con el 10.1% equivalente a 167 empresas. Estos tres departamentos tienen el 64% de las empresas de carga del país.

Empresas de transporte de carga en el país 2008*

Departamento	# Empresas	Participación
Nacional	1.649	100,00
Antioquia	244	14,80
Atlántico	129	7,82
Bolívar	49	2,97
Boyacá	57	3,46
Caldas	17	1,03
Cauca	8	0,49
Cesar	8	0,49
Córdoba	4	0,24
Cundinamarca	645	39,11
Huila	28	1,70
Magdalena	34	2,06
Meta	13	0,79
Nariño	33	2,00
Norte de Santander	38	2,30
Quindío	13	0,79
Risaralda	19	1,15
Santander	62	3,76
Tolima	20	1,21
Valle del Cauca	167	10,13
Arauca	12	0,73
Caquetá	5	0,30
Casanare	25	1,52
Putumayo	11	0,67
Sucre	6	0,36
San Andrés	2	0,12

Fuente: Ministerio de Transporte. Dirección de Transporte y Tránsito

* Datos a agosto 2008

El documento CONPES 3677 del 19 de julio de 2010 (Movilidad Integral para la Región Capital Bogotá – Cundinamarca) que tiene como objeto describir la política del Gobierno Nacional para contribuir en el desarrollo integral de la movilidad de la Región Capital Bogotá Cundinamarca, a través de la participación en la financiación de los proyectos, con el propósito de contribuir al mejoramiento de su calidad de vida, productividad y competitividad.

Este documento muestra los avances de la Política Nacional de Transporte Urbano con relación a las intervenciones que ha venido apoyando la Nación en el Distrito Capital, presenta un diagnóstico de las condiciones actuales y evolución reciente de la movilidad en la Región Capital, y señala los retos de los sistemas de movilidad de la zona en términos de un desarrollo urbano sostenible.

Transporte público colectivo

Diversos diagnósticos y estudios sobre el sector de transporte público colectivo coinciden en que los factores de baja eficiencia y nivel de servicio estaba asociados a:

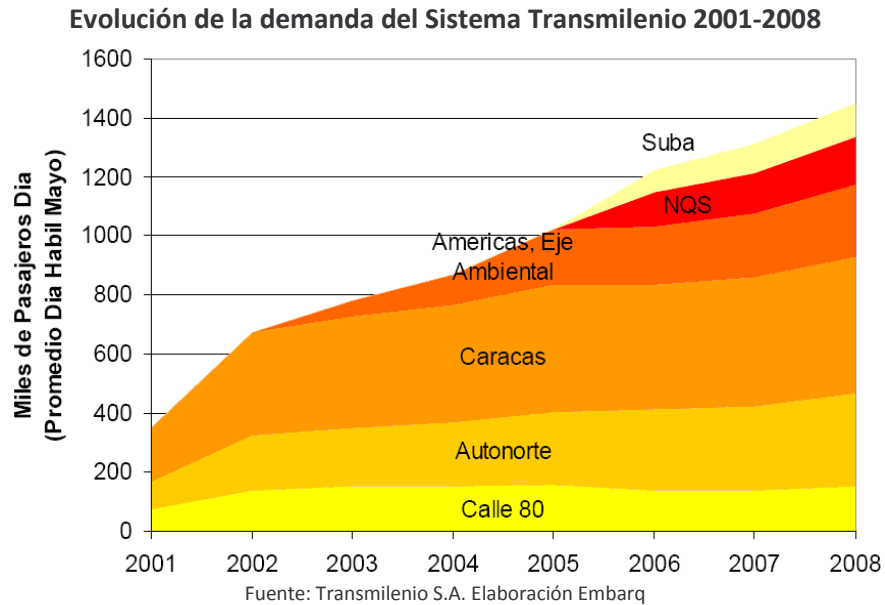
- Sobreoferta de servicios
- Vehículos obsoletos en términos de edad y diseño
- Esquema empresarial inapropiado (la mayoría de las empresas del transporte colectivo no eran propietarias de los vehículos y generaban la mayor parte de sus recursos por el sistema de afiliación de los mismos)
- Sistema de rutas y servicios no jerarquizado, donde buses y microbuses competían entre sí, afectando la rentabilidad de las rutas
- Esquema (formula) de determinación de tarifa donde factores de eficiencia y calidad del servicio no eran reflejados adecuadamente en el mejoramiento del sistema
- Sistema de recaudo y de remuneración con incentivos inapropiados, contribuyendo al deterioro de la seguridad vial y a la reducción del nivel de servicio de las vías
- Esquema de rutas y servicios con cobertura deficiente en zonas periféricas de la ciudad de bajos ingresos
- Esquema de paraderos que no reunían condiciones técnicas para la espera y el abordaje de pasajeros a los vehículos
- Malla vial deteriorada en varios sectores, lo cual contribuía a la reducción de la velocidad y a mayores costos de operación de los vehículos

En general, estos factores estaban contribuyendo a una menor calidad de vida de la ciudad, reflejada en mayores índices de congestión, accidentalidad y contaminación, así como en el deterioro y desvalorización de algunos corredores de la ciudad.

Transporte masivo - TransMilenio

Con fases I y II en operación el Sistema TransMilenio moviliza en promedio 1,5 millones de pasajeros/día hábil, lo que equivale al 26% de los viajes en transporte público de la ciudad. El Sistema ha logrado mejorar el nivel de servicio del transporte público, así como su eficiencia y productividad. Con la entrada en operación de la Fase III, que incluye los corredores de Carrera 10, Carrera 7 y Calle 26, se estima una movilización adicional de 600.000 pasajeros/día hábil, para alcanzar a cubrir el 36% de la demanda de transporte público del Distrito Capital.

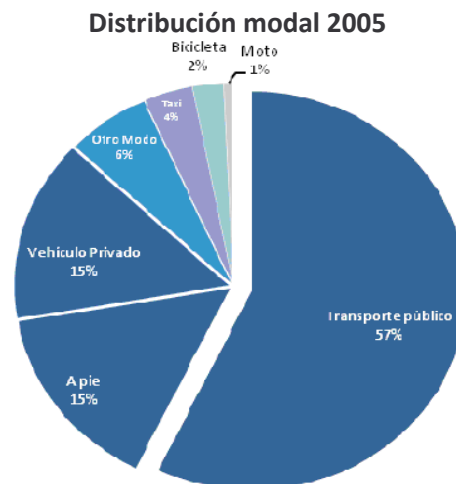
La siguiente gráfica presenta la evolución histórica de la demanda discriminada por troncal y año de ingreso al sistema.



En el año 2009, el Departamento Nacional de Planeación contrató al Centro de Transporte Sostenible -EMBARQ, para efectuar una evaluación del Sistema TransMilenio, en sus 10 años de operación. La evaluación ilustra los grandes beneficios para la sociedad que ha traído el Sistema, compararlo con otros sistemas BRT (Buses de tránsito rápido) en el continente, e incluye indicadores de desempeño operacional (capacidad, velocidad, utilización y productividad), costos de infraestructura de operación, beneficios económicos y sociales cuantificables, y otros impactos positivos en el valor del suelo y disminución de la criminalidad.

Diagnóstico actual y nuevos retos

En el año 2005 en Bogotá se realizó una encuesta de movilidad, que dentro de sus resultados mostró que el 83% de los viajes diarios se realizaban en modos motorizados y 17% restante en modos no motorizados (a pie o en bicicleta). Los viajes en transporte público (incluyendo taxis) representan el 61%, en vehículo particular el 14.7% y en otros modos el 6%.



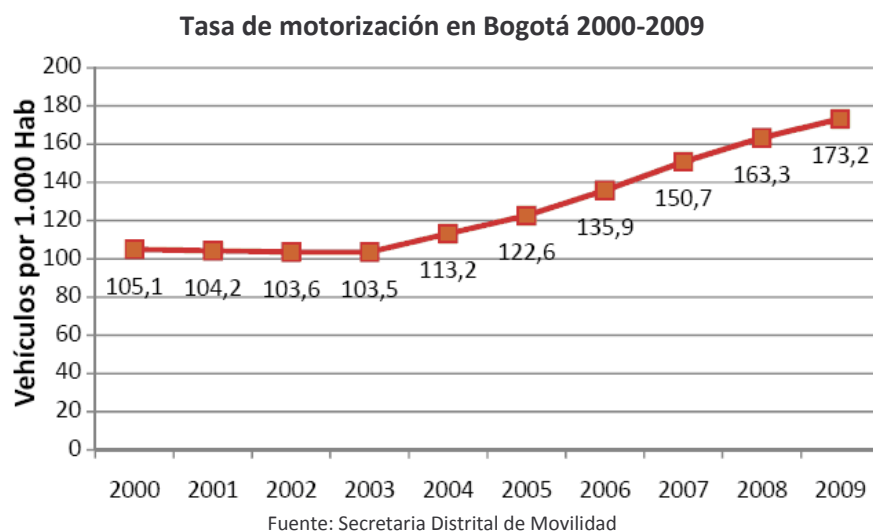
Fuente: Documento técnico de soporte del Plan Maestro de Movilidad de Bogotá 2005

En cuanto a la propiedad vehicular, la encuesta muestra que el 67% de los hogares en Bogotá no disponía de ningún vehículo motorizado. El 90% de las personas que viajaban en transporte público no poseían automóvil o no lo tenían disponible, lo que los hacía usuarios cautivos del transporte público y no motorizado.

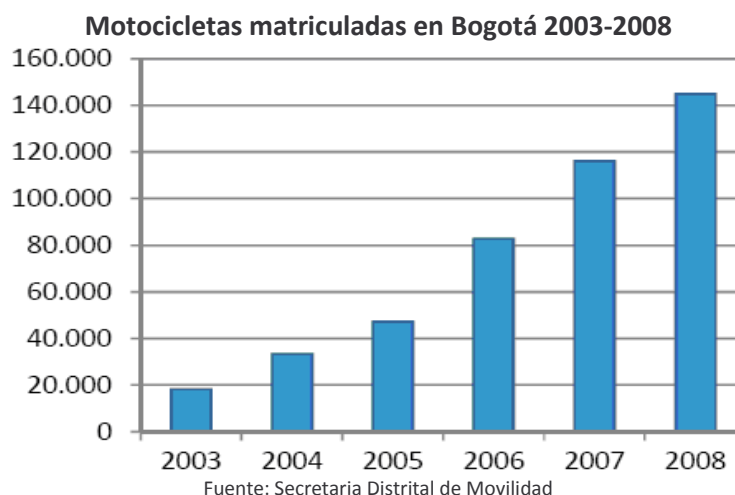
Los viajes diarios realizados por la población bogotana de menores ingresos (estratos 1 y 2), presentan mayor dependencia a los modos de transporte público y no motorizado, con una participación del 69,3% (transporte público) y 23,4% (transporte no motorizado). Por su parte, los viajes diarios de los sectores de ingresos medios (estratos 3 y 4) presenta una del 61,9% (transporte público) y 13,7%(transporte no motorizado), respectivamente.

El alto grado de utilización del servicio de transporte público como modo de desplazamiento en Bogotá constituye un activo estratégico para el desarrollo sostenible del sistema y del modelo de ocupación y ordenamiento urbano. Sin embargo, Bogotá y la Región Capital ven como este activo está siendo seriamente amenazado por el aumento acelerado de la tasa de motorización.

En los últimos cinco años el parque de vehículos privados en Bogotá ha crecido a una tasa promedio del 10,5% anual. La tasa de motorización pasó de 100 vehículos por cada 1.000 habitantes, a principios de la década, a 173 vehículos en 2009.



Lo anterior es aún más evidente si se tiene en cuenta el rápido crecimiento en número de motocicletas matriculadas, llevando a que en el año 2008, la porción de viajes en motocicleta represente entre 4% y 5% aproximadamente del reparto modal de la ciudad.



Las experiencias internacionales recientes de países desarrollados han demostrado que una política enfocada exclusivamente en el aumento de la capacidad u oferta vial, no resuelve los problemas de congestión en las ciudades. Así mismo, no habría espacio vial suficiente para acomodar la cantidad de vehículos que las tasas de motorización proyectan para la Región.

El Distrito se ha identificado que en los últimos cinco años el número total de vías nuevas se ha incrementado en un 2%, y el de vehículos particulares en un 58%. De esta manera, el índice de ocupación en las vías se habría incrementado en más de un 25% en este período.

El tema es aún más crítico si se tiene en cuenta que los recursos presupuestales no resultan suficientes para mantener en buen estado las vías existentes.

Uno de los indicadores más importantes del sistema de transporte de la ciudad con impacto directo en la sociedad es el tiempo promedio de viaje, el cual ha aumentado sistemáticamente en los últimos cinco años. Para el año 2007, el 57% de los bogotanos gastaba en promedio entre 1 y 1,5 horas para poder llegar a su destino, y un 6% adicional invertía más de dos horas. Es decir, más de la mitad de los habitantes de Bogotá gasta entre dos y tres horas transportándose diariamente.

Pero no sólo el tiempo de viaje ha aumentado, las encuestas más recientes sobre gasto del ingreso familiar indican que en promedio los hogares bogotanos gastan un 14,2% de su ingreso en transporte y comunicaciones.⁶⁹

El éxito de la política de movilidad de la Región Capital dependerá de poder contar con un sistema de transporte público de buen nivel de servicio, eficiente, seguro y amable con el medio ambiente, y que represente una alternativa verdaderamente competitiva frente a la movilidad individual motorizada. Los proyectos que adelantan los entes territoriales en la actualidad apuntan en esta dirección:

⁶⁹ Esta participación era del 7,7% en la década de los 80s.

- Implantación del SITP integrado y jerarquizado
- Ampliación y mejoras del sistema TransMilenio requeridas para la integración del SITP
- Otros proyectos complementarios: Intercambiadores Modales y el SIMUR
- Nuevas troncales de Transmilenio
- Primera Línea del Metro
- Tren de Cercanías
- Cables Aéreos

Cada uno de estos proyectos busca atender necesidades particulares del sistema de transporte público de la Región Capital, identificadas en el diagnóstico actual del sector, con una visión sistémica en el marco del Plan Maestro de Movilidad.

Los proyectos que hacen parte del denominado Programa Integral de Movilidad de la Región Capital y vienen siendo estudiados en conjunto, deberán ser analizados rigurosamente con herramientas de planificación que permitirán evaluar su justificación económica, social, ambiental y financiera, así como su integración y coherencia con las políticas de desarrollo local, de planes sectoriales, y de ordenamiento y ocupación del territorio.

La respuesta integral que se diseñe para hacer frente a los múltiples desafíos de movilidad que enfrenta la Región Capital tendrá implicaciones no sólo en la calidad de vida, desarrollo económico y competitividad de la región, sino también en aspectos de salud, medio ambiente y cohesión social, fundamentales para la sostenibilidad de la región para generaciones futuras.

B. Zonas Francas⁷⁰

A 2009 en Bogotá y Cundinamarca se localizaron 17 zonas francas.⁷¹ De las cuales 10 son Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE)⁷² y 4 son Zonas Francas Permanentes.

La Zonas Francas Permanentes⁷³ son PLIC que se ubica en Cota y pertenece al sector industrial, INTExMODA en Funza del sector textil, Zona Franca de Occidente en

⁷⁰ La Zona Franca es el área geográfica delimitada dentro del territorio nacional, en donde se desarrollan actividades industriales de bienes y de servicios, o actividades comerciales, bajo una normatividad especial en materia tributaria, aduanera y de comercio exterior. Las mercancías ingresadas en estas zonas se consideran fuera del territorio aduanero nacional para efectos de los impuestos a las importaciones y a las exportaciones. En las Zonas Francas no se pueden introducir armas, explosivos, residuos nucleares, desechos tóxicos, sustancias para transformación, procesamiento o fabricación de narcóticos o drogas.

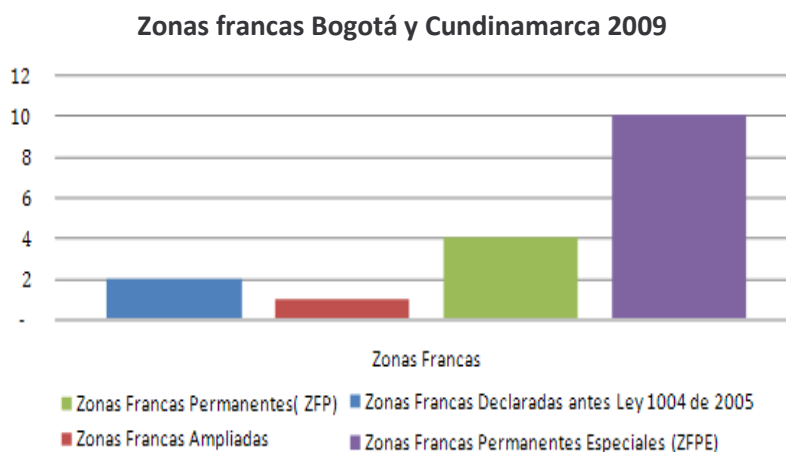
⁷¹ De la cuales dos fueron declaradas antes de la ley 1004 de 2005 las cuales se encuentran en Bogotá y Sopó. La primera es la zona franca de Bogotá y la segunda es la zona franca llamada ciudadela salud, ambas pertenecientes al sector industrial. A su vez se encuentra (1) Zona Franca Ampliada ubicada en Bogotá perteneciente al sector industrial.

⁷² “Una Zona Franca Permanente Especial (ZFPE) es autorizada para que una empresa desarrolle sus actividades industriales o de servicios en un área determinada por la misma, siempre y cuando se trate de proyectos de alto impacto económico y social para el país. Estas pueden ser de: Bienes, Servicios, Servicios de Salud, Proyectos Agroindustriales (Biocombustibles), Sociedades portuarias. Entre otros.” Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Manual para presentación de solicitudes de declaratoria de zonas francas. 2009.

Mosquera que pertenece al sector industrial y la Zona Franca de Tocancipá también industrial.

Por su parte las Zonas Francas Permanentes Especiales⁷⁴ de Bogotá y Cundinamarca son BIO-D del sector Agroindustrial⁷⁵ ubicada en Facatativá, Corferias en el sector de servicios localizados y Estrategias Contac Center Colombia dedicada a servicios de Call Center, esta últimas ubicadas e Bogotá.

Adicionalmente, en Tocancipá se encuentran las zonas francas de Paul Calley dedicada al sector industrial (cosméticos) y la de Praxair Gases Industriales dedicada al sector industrial (gases). En Tenjo se encuentra ubicada Siemens dedicada al sector industrial (metalmecánico). En Funza esta Pepsico Alimentos dedicada al sector industrial-alimentos. En Soacha esta Vidrio Andino dedicada al sector industrial (vidrio plano). En Sopó se encuentra Cerámica San Lorenzo dedicada al sector industrial (cerámica). En Cota se encuentra Paspenta dedicada al sector industrial (textiles y confecciones).



Fuente: Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Comisión Intersectorial de Zonas Francas-

C. Servicios Públicos

Acueducto y Alcantarillado

En lo concerniente a la tasa de cobertura en el servicio de acueducto, existen grandes diferencias entre las coberturas a nivel de cabecera y rural. Mientras que en Bogotá a 2005 a nivel de cabecera la cobertura en el servicio de acueducto alcanza el 98.5%, a nivel rural esta solo llega al 46.1%.

⁷³ “En las zonas francas permanentes el usuario operador administra la zona en la cual las empresas instaladas desarrollan sus actividades industriales, comerciales o de servicios.” Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Manual para presentación de solicitudes de declaratoria de zonas francas. 2009.

⁷⁴ “Una Zona Franca Permanente Especial (ZFPE) es autorizada para que una empresa desarrolle sus actividades industriales o de servicios en un área determinada por la misma, siempre y cuando se trate de proyectos de alto impacto económico y social para el país. Estas pueden ser de: Bienes, Servicios, Servicios de Salud, Proyectos Agroindustriales (Biocombustibles), Sociedades portuarias. Entre otros.” Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Manual para presentación de solicitudes de declaratoria de zonas francas. 2009.

⁷⁵ Biocombustibles: Aceite de palma

En Cundinamarca la situación es muy similar, mientras la cobertura a nivel de cabecera alcanza el 94.5%, a nivel rural esta alcanza solo el 54.8%. Tanto a nivel de cabecera como a nivel rural la cobertura del servicio de acueducto en Bogotá y Cundinamarca supera al total nacional que es del 94.3% en cabecera y 40.7% en rural. Una de las razones fundamentales por las cuales los porcentajes de cobertura del servicio a nivel rural es tan bajo, es los altos costos asociados a la infraestructura necesaria para la prestación del servicio en áreas rurales.

En los municipios de borde urbano existen diferencias importantes a nivel de cobertura rural, mientras Chía y Cota presentan tasas de cobertura rural del servicio superiores al ochenta por ciento (96.3% Chía y 84.8% Cota) en otros municipios cercanos a Bogotá como Mosquera la cobertura rural del servicio es 34.9% y Funza en 39.5%. Chía es el que presenta la tasa más alta de cobertura en alcantarillado a nivel rural con el 64.1%.

En el segundo anillo de influencia para Bogotá la tasa de cobertura del servicio de acueducto en la cabecera supera el 95. Sin embargo existen diferencias sustanciales entre los municipios a nivel de cobertura rural, municipios como Chía alcanzan una cobertura de 96.3% y otros como Cáqueza alcanzan una cobertura de 11.7%. Evidenciando la baja cobertura del sector rural en el departamento.

En cuanto al servicio de alcantarillado, las coberturas en las zonas rurales son muy bajas, tanto en Bogotá como Cundinamarca. A 2005 la tasa de cobertura en Bogotá (cabecera) alcanzó el 97.8%, mientras que en Cundinamarca esta fue de 93.5%. A nivel rural en Bogotá la cobertura alcanzó el 15.4%, mientras que en Cundinamarca este porcentaje alcanzó solo el 13.1%. Cajicá es el municipio de Cundinamarca que cuenta con la mejor tasa de cobertura de alcantarillado a nivel rural, ya que esta asciende al 88.2%.

Energía Eléctrica

En Bogotá y Cundinamarca la cobertura en energía eléctrica es mayor que la de acueducto y alcantarillado. Para 2005 en la cobertura en la cabecera de Bogotá era de 99.2%, mientras en Cundinamarca era de 98.3%. En el área rural la cobertura del servicio también es alta, en Bogotá alcanza el 94.0% y Cundinamarca el 91.4%.

Tanto en Bogotá como en los 116 municipios de Cundinamarca la tasa de cobertura del servicio en el área de cabecera supera el 95%, inclusive en municipios como Gama y San Cayetano donde la cobertura es de 100%.

En 5 de los 6 municipios de borde urbano la cobertura rural del servicio de energía supera el 95%, exceptuando Soacha en donde la tasa llega al 87.9%.

Consumo de energía

La provincia de Sabana Centro presenta el mayor número de usuarios y consumo (34% usuarios), la provincia de Alto Magdalena es la de menor número de usuarios y consumo (0,1% usuarios). No se tiene datos de las Provincias de Oriente y Medina.

Los municipios de borde urbano constituyen el 16% de usuarios por consumo de energía en Cundinamarca, de los cuales el municipio de mayor consumo es Mosquera y el de menor consumo Soacha.

Según datos suministrados por CODENSA S.A. en los municipios de segundo anillo⁷⁶ para el año 2006, uno de sus mayores usuarios es el municipio de Zipaquirá correspondiente a 24.989 usuarios sin ser el de mayor consumo, ya que el municipio de Chía el cual se encuentra en segundo lugar en cuanto al número de usuarios y un consumo de energía de 83.889.267 KW/H, lo cual implica un valor por consumo de \$19.061.379.077. El municipio con menor número de usuarios y menor consumo es Granada con 16 usuarios, 27.390 KW/H por valor de \$6.129.913.

Telefonía Fija

En 2005 la tasa de cobertura de telefonía fija nacional ascendió a 66.8% en el área de cabecera y 7.1% en el área rural.

En este mismo año la cobertura en telefonía fija en Bogotá (cabecera) fue de 87.8%, mientras en Cundinamarca fue de 61.3%. En el área rural la cobertura es aún más baja, en Bogotá esta alcanza el 22.8% y en Cundinamarca el 9.1%. Una de las razones por las cuales la tasa de cobertura es baja es porque en los últimos años se ha visto desplazada por el uso masivo de la telefonía celular incluso en las áreas rurales.⁷⁷

En los municipios de borde urbano la cobertura promedio en el área de cabecera es del 69.9%, superando la cobertura nacional (66.8%) y la departamental (61.3%). La Calera que es el municipio de Cundinamarca con mayor cobertura de este servicio tanto a nivel de cabecera como rural. En 2005 la cobertura en el área de cabecera en La Calera ascendió al 81.2%, mientras que en el área rural fue del 53.3%. De igual forma, en Chía la tasa de cobertura en el área rural asciende al 44.5% y en área de cabecera al 73.6%, muy por encima del promedio departamental e incluso del promedio nacional.

Gas Natural

En cuanto al servicio de gas natural a 2005 la cobertura es igualmente baja como ocurre con el servicio de telefonía fija. La tasa promedio de cobertura del departamento oscila entre el 3% y el 0%.

⁷⁶ No se tienen datos del municipio de Cáqueza.

⁷⁷ Según el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en el segundo trimestre de 2008 existían en el país 37.8 millones de abonados de telefonía móvil en servicio, lo cual está explicado básicamente por la fuerte entrada de los operadores de telefonía celular al país.

En 2005 en Bogotá (cabecera) la cobertura ascendía a 78.6%, mientras en el área rural esta fue de 12.2%. De igual forma, en Cundinamarca, la tasa de cobertura en las cabeceras era de 45%, mientras que a nivel rural 0.6%. Lo anterior se explica en el área rural un gran número de municipios no cuentan con conexiones de gas natural. Sibaté es el único municipio de Cundinamarca donde los hogares del área rural son mayormente atendidos con el servicio, su tasa de cobertura asciende al 16.5%.

En los municipios de borde urbano, cuatro de los seis municipios presentan en el área de cabecera tasas de cobertura del servicio superiores al promedio nacional (51.8%), Chía con 54.7%, Funza con 62.3%, Mosquera con 56.6% y Soacha con 77.8%

Comunicaciones

Solamente los usuarios de internet dedicado de 45 de los 116 municipios del Departamento de Cundinamarca cuentan con conexión de Banda Ancha y Banda Angosta, el resto de los municipios solo tienen acceso a Banda Angosta. De los 33 municipios del segundo anillo de influencia, 24 cuentan con conexión de Banda Ancha, mientras que el resto cuentan con Banda Angosta.

De los municipios pertenecientes al segundo anillo de influencia a 2008 Soacha es el municipio con el mayor número de usuarios de internet con 12.215 usuarios, de los cuales el 98.9% cuentan con conexión de banda ancha y el 1.1% banda angosta. Le sigue el municipio de Chía con 11.738 usuarios, de los cuales el 85.76% cuentan con conexión de banda ancha, y un 14.2% con banda angosta.

En la provincia de Sabana Centro aunque Zipaquirá es el municipio con mayor población (101.551 personas a 2005), este solo cuenta con 4.341 usuarios de internet dedicado, muy por debajo de Chía con 11.738 usuarios, siendo Chía el segundo municipio con mayor población en la provincia (97.896 personas a 2005).

De los 47.951 usuarios de internet dedicado de banda ancha que existen a 2008 en Cundinamarca, 28.955 (60.4%) se encuentran ubicados en los municipios de borde urbano. En municipios como Chía, de los 11.738 usuarios de internet, el 99.9% son usuarios residenciales o corporativos. En los 6 municipios el comportamiento es el mismo, es decir más del 95% del total de usuarios de Internet son usuarios residenciales o corporativos.

En cuanto a la distribución por segmento de penetración, la gran mayoría de los usuarios de internet dedicado en el departamento de Cundinamarca son residenciales y corporativos. De los 54.310 usuarios de internet dedicado a 2008 en el departamento, el 84.6% son usuarios de tipo residencial, mientras que el 14.2% son usuarios corporativos, lo que implica que el 98.8% de los usuarios de internet dedicado del departamento se encuentran en alguna de estas dos categorías.

V. DESEMPEÑO FISCAL

En 2008 los ingresos de la administración central de Bogotá ascendieron a 9.1 billones de pesos, que representan el 18.1% del total de los ingresos registrados por los municipios del país y a su vez supera en seis veces los ingresos de los municipios de Cundinamarca que en el mismo año fueron de 1.4 billones.

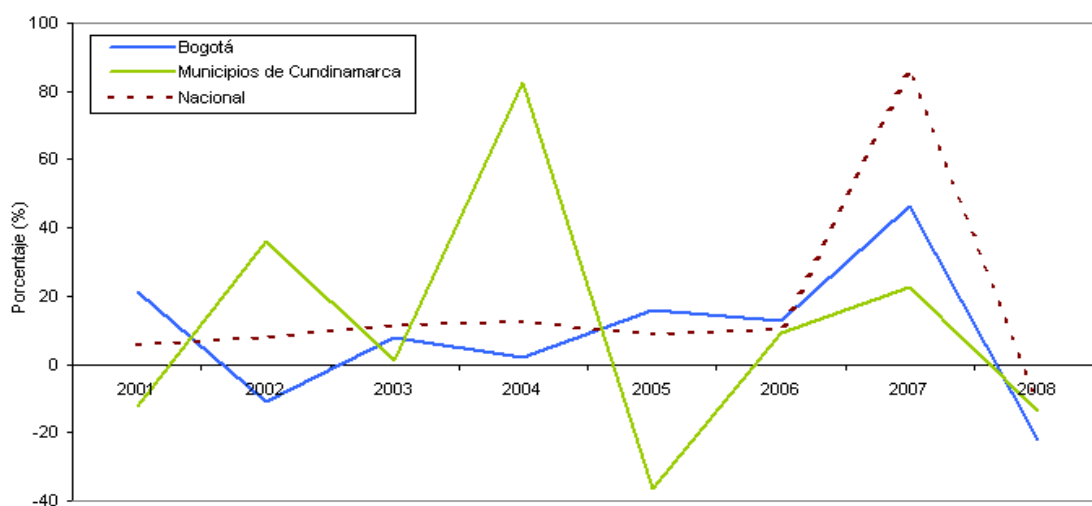
Ingresos Totales Bogotá, Cundinamarca y Nacional 2000-2008

	A precios corrientes (Millones de \$)			Participación (%)		Crecimiento (%)		
	Bogotá	Municipios de Cundinamarca	Nacional	Bogotá	Municipios de Cundinamarca	Bogotá	Municipios de Cundinamarca	Nacional
2000	2.961.268	504.879	10.255.047	28,88	4,92			
2001	4.206.767	519.439	12.671.508	33,20	4,10	42,06	2,88	23,56
2002	4.003.587	755.575	14.611.832	27,40	5,17	-4,83	45,46	15,31
2003	4.601.421	814.571	17.326.720	26,56	4,70	14,93	7,81	18,58
2004	4.960.941	1.569.506	20.509.169	24,19	7,65	7,81	92,68	18,37
2005	6.020.921	1.049.234	23.429.957	25,70	4,48	21,37	-33,15	14,24
2006	7.083.148	1.197.772	26.942.671	26,29	4,45	17,64	14,16	14,99
2007	10.947.520	1.553.353	53.002.397	20,65	2,93	54,56	29,69	96,72
2008	9.164.738	1.445.869	50.520.009	18,14	2,86	-16,28	-6,92	-4,68

Fuente: Ejecuciones de Ingresos DNP. Cálculos DIRNI

Entre 2000-2008 Bogotá y los municipios de Cundinamarca presentan un comportamiento volátil año a año con relación a la totalidad de ingresos los municipios del país. Bogotá presentó su máxima en 2007 con un crecimiento del 54.5%, en contraste en 2008 se presentó una disminución del 16.2%.

Ingresos Totales Bogotá, Cundinamarca y Nacional 2000-2008



Fuente: Ejecuciones de Ingresos DNP. Cálculos DIRNI

En promedio para el año 2000 los ingresos tributarios de los municipios más próximos a Bogotá representaban el 38.5% de sus ingresos totales⁷⁸ en 2008 este porcentaje

⁷⁸ Municipios de borde urbano: La Calera, Chia, Cota, Funza, Mosquera y Soacha

aumentó al 43%⁷⁹. Cota y La Calera presentaron incrementos en este periodo del 149.6% y 34.6% respectivamente. Mientras Bogotá del 14,2%.

La gran variación presentada por Cota se explica principalmente porque este es uno de los municipios con tarifas más bajas de la región. Recientemente implementó una exención de ICA que va desde el 30% hasta el 90% del impuesto para industrias que se trasladen a este municipio hasta por 8 años. (Acuerdo 20 y 24 de 2009).

La presencia de nuevas industrias genera presiones sobre el gasto en vías e infraestructura que no puede ser financiado fácilmente ya que se perciben menores ingresos⁸⁰.

**Participación de los Ingresos Tributarios en los Ingresos de los Municipios de Borde
2000-2008**

	A precios corrientes (Millones de \$)			A precios corrientes (Millones de \$)			Variación 2000/2008
	2000			2008			
	Tributarios	Totales	(%)	Tributarios	Totales	(%)	
Chia	9.966	14.972	66,56	35.451	70.352	50,39	-24,30
Cota	4.165	16.645	25,02	20.974	33.574	62,47	149,67
Funza	5.841	16.108	36,26	12.835	39.099	32,83	-9,47
La Calera	2.198	7.038	31,23	5.680	13.733	41,36	32,45
Soacha	13.152	39.014	33,71	31.887	213.875	14,91	-55,77
Mosquera	ND	ND	ND	25.094	44.696	56,14	
Promedio			38,56			43,02	11,57
Bogotá	1.117.014	2.961.268	37,72	3.950.477	9.164.738	43,11	14,27

Fuente: Ejecuciones de Ingresos DNP. Cálculos DIRNI

Históricamente el país, Bogotá y Cundinamarca han sustentado su recaudo tributario en los impuestos de Industria y Comercio, Predial y Sobretasa a la gasolina en este orden respectivamente.

Entre 2000 y 2008 los municipios del país han incrementado la participación de otros tributos en el total de sus ingresos tributarios. Bogotá con el 7.6% y Cundinamarca con tasas del 50% han fortalecido la participación del impuesto de industria y comercio.

En promedio para el año 2000 en los municipios de la sabana la participación de ICA era del 26%. En 2008 a excepción de Tabio y Zipacón en todos los municipios la participación del recaudo en ICA creció con respecto al 2000 con una tasa promedio del 38%.

Los municipios en los que sus ingresos dependen en mayor porcentaje en predial son Zipacón, Nemocón, Granada, Silvana y Subachoque; estos municipios presentan una actividad económica muy baja y/o presentan mayor subdivisión o fragmentación predial rural como Silvana y Subachoque.

⁷⁹ Datos de la Subsecretaría de Inversión SDP. Junio 2010

⁸⁰ Análisis Fiscal de Bogotá y Cundinamarca. Secretaría de Hacienda Distrital.

**Participación de los principales impuestos sobre el total de los ingresos tributarios
2000-2008**

	2000			2008			Variación (%) 2000 - 2008		
	Participación (%)			Participación (%)					
	ICA	Predial	Sobretasa	ICA	Predial	Sobretasa	ICA	Predial	Sobretasa
Nacional	39,77	34,65	15,80	39,66	25,54	13,21	-0,28	-26,29	-16,36
Bogotá	47,30	30,63	13,81	50,90	19,27	7,77	7,61	-37,08	-43,73
Municipios de Cundinamarca	21,77	39,48	25,05	32,37	32,35	18,79	48,69	-18,06	-24,99
Municipios de Borde Urbano	26,34	31,10	24,41	38,42	22,68	19,48	45,89	-27,10	-20,18
26 municipios	26,07	33,19	24,80	39,26	26,34	17,17	50,59	-20,65	-30,76
Chia	3,56	56,33	38,14	18,49	41,65	31,04	419,20	-26,05	-18,61
Cota	27,45	20,61	31,08	43,55	17,74	11,09	58,65	-13,96	-64,31
Funza	10,06	15,70	70,10	24,68	19,57	46,13	145,40	24,65	-34,20
La Calera	15,42	38,76	0,00	24,66	25,73	23,39	59,90	-33,62	
Soacha	43,41	17,55	22,89	60,35	17,70	13,77	39,02	0,82	-39,85
Mosquera	19,46	17,31	60,02	30,59	12,19	27,07	57,18	-29,57	-54,90
Cajicá	2,49	40,29	42,26	17,91	42,24	28,26	620,45	4,84	-33,14
Cogua	35,84	29,08	23,17	42,45	34,71	12,53	18,45	19,38	-45,91
Gachancipá	35,12	24,52	25,49	39,37	31,03	13,68	12,11	26,55	-46,33
Nemocón	13,69	47,83	22,07	18,84	47,52	23,82	37,60	-0,66	7,94
Sopo	5,68	32,59	0,00	8,44	43,41	34,85	48,66	33,20	
Tocancipá	2,42	29,34	60,83	10,30	53,17	29,64	326,46	81,23	-51,28
Tabio	28,21	39,79	22,44	25,65	34,86	18,24	-9,06	-12,39	-18,71
Tenjo	27,96	44,30	16,91	38,68	36,88	8,46	38,31	-16,74	-49,98
Zipaquirá				53,07	15,80	13,75			
Madrid	3,97	59,11	20,35	14,60	66,31	15,75	267,44	12,18	-22,62
Facatativa	27,36	23,70	45,38	48,19	18,93	23,98	76,13	-20,12	-47,15
Subachoque	2,30	56,86	24,03	2,83	40,63	40,98	23,28	-28,55	70,55
El Rosal	32,57	31,14	31,48	49,23	26,05	17,22	51,15	-16,34	-45,29
Bojacá	49,16	18,98	14,09	55,91	15,55	13,70	13,74	-18,05	-2,72
Zipacón	38,90	34,39	18,29	17,17	30,83	19,34	-55,85	-10,35	5,73
Sibaté	8,60	36,90	50,28	24,21	44,58	19,02	181,63	20,80	-62,18
Fusagasuga	12,53	47,99	24,95	22,96	44,00	17,63	83,14	-8,32	-29,34
Silvania	50,30	25,26	8,41	64,96	13,71	3,78	29,14	-45,71	-55,08
Granada	2,26	97,42	0,03	2,39	75,29	20,47	5,94	-22,72	
Cáqueza	14,10	43,37	26,26	26,64	39,00	17,46	88,99	-10,08	-33,52

Fuente: Ejecuciones de Ingresos DNP. Cálculos DIRNI

Los municipios que reciben mayor ingreso por sobretasa a la gasolina son Caqueza, Silvania y Bojacá, municipios con vías nacionales ó donde sus áreas urbanas se encuentran distantes a estos corredores viales.

En los últimos años se viene dando una competencia ruinosa entre algunos de los municipios cercanos a Bogotá para incentivar la movilidad de contribuyentes. En ICA las principales estrategias son vía tarifa o exenciones.

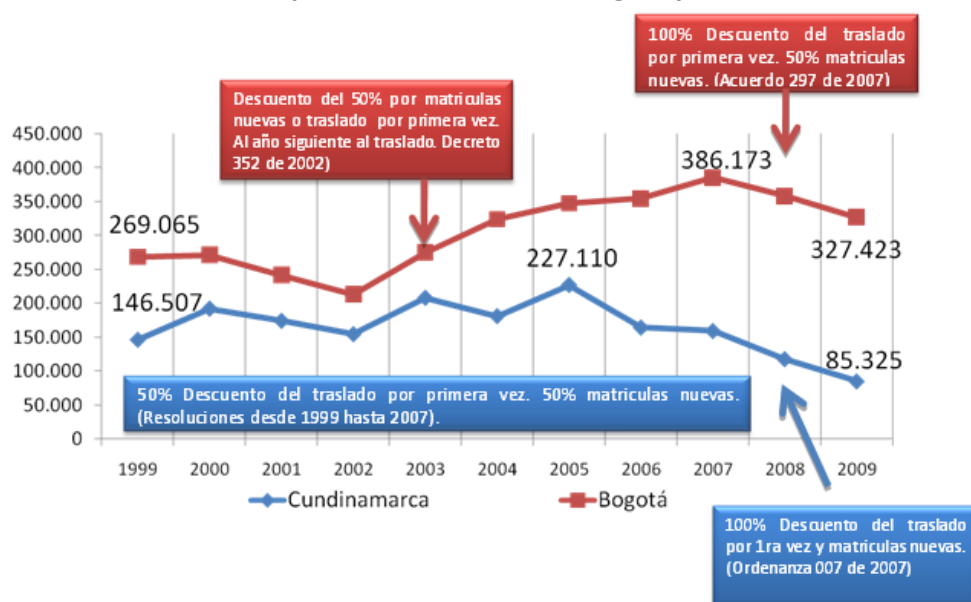
Tarifa en ICA según actividad 26 municipios cercanos a Bogotá 2009 (x mil)

Municipio	Industria	Comercio	Servicios
Mosquera	6,67	6,25	6,25
Cota	4,80	5,27	7,05
Madrid	6,54	7,60	7,47
Tabio	5,13	6,17	7,74
Chía	4,50	4,83	5,00
Bogotá	11,04	11,04	9,6

Fuente: Estatutos Tributarios vigentes municipales SHD

En el caso de vehículos, la tarifa es determinada por la Nación, la estrategia se encaminada hacia los descuentos por traslado de matricula o registro de vehículos nuevos sobre el valor a pagar. Esta política ha estado vigente en los últimos 10 años. Los descuentos como estrategia para ampliar la base no ha funcionado correctamente. Cundinamarca recauda en promedio por vehículo menos que hace 10 años.

Evolución Recaudo del Impuesto de Vehículos en Bogotá y Cundinamarca 1999-2009



Fuente: Vehículos MINTRANSPORTE. Recaudo: DNP hasta 2008. CHIP Contaduría 2009. Cálculos: SDP

Respecto a la estructura tributaria se puede evidenciar que el mayor crecimiento en el municipio de Cota y en Chía esta dado por que presentan las tasas mas bajas, comparativamente con municipios cercanos, y a la exención de impuestos para las industrias que se ubiquen en el municipio, (Cota contempla en su estatuto tributario, Acuerdos 20 y 24 de 2009, un descuento entre el 90% y 30% en 8 años).

Estatutos Tributarios tasa por mil en ICA				
	Municipio	ICA		
		Industria	Comercio	Servicios
1	Mosquera	6,67	6,25	6,25
2	Cota	4,80	5,27	7,05
3	Madrid	6,54	7,60	7,47
4	Tabio	5,13	6,17	7,74
5	Chía	4,50	4,83	5,00

Fuente: Estatutos Tributarios vigentes municipales, Secretarías de Hacienda Municipal. Cálculos propios SDP

Según el Análisis Fiscal de Bogotá y Cundinamarca realizado por la Secretaría de Hacienda distrital⁸¹ existen varias razones para replantear el actual esquema de participación de Bogotá en las rentas de Cundinamarca. La primera de ellas, es que la realidad económica ha cambiado, y las responsabilidades de gasto del Distrito son mayores que hace treinta años. La única forma de evitar que colapse la prestación de servicios a la comunidad es dando mayores recursos a la capital, además, esto tendrá efectos multiplicadores sobre el resto de regiones y sobre el nivel de actividad económica a nivel nacional.

La razón para que Bogotá aumente su participación en esos tributos se encuentra en dos hechos relevantes para el funcionamiento de ambas administraciones. En primer lugar, Cundinamarca no tiene ninguna obligación de invertir esos recursos en la capital, a diferencia de los otros departamentos que sí invierten en sus capitales. Aquí se presenta el primer problema. Los ciudadanos que están tributando en Bogotá no ven resarcidos estos pagos en el aumento de la prestación de servicios en su propia jurisdicción. Existe un problema de no correspondencia entre el origen y destino de esos tributos. Si la mayor parte de esos recursos son generados en Bogotá, lo lógico es que esto vuelva en forma de inversiones sociales a la capital, y no parcialmente, como actualmente sucede. Además, hay que señalar que de muchos de los servicios sociales que presta la capital, sobretodo en materia de salud, se benefician los municipios vecinos.

El segundo aspecto tiene que ver con la forma en que se eligen las autoridades en ambas entidades. Los habitantes de Bogotá no participan en la elección del Gobernador, y por consiguiente no hay tampoco una correspondencia entre la tributación, la representación política y la rendición de cuentas. Quienes pagan tributo en Bogotá no tienen ninguna posibilidad de exigir a las autoridades departamentales por la forma en que utilizan esos recursos, no hay correspondencia entre el uso de esos recursos y la elección de las autoridades.

Ambas circunstancias se presentan como elementos de base para replantear el sistema de participación de tributos y exigir una correspondencia entre la tributación y la inversión realizada con esos recursos en las jurisdicciones donde se originan.

⁸¹ SECRETARÍA DE HACIENDA DISTRITAL. Análisis Fiscal de Bogotá-Cundinamarca: Hacia un cambio en el esquema de participación tributaria. 2000. Pág. 16

BIBLIOGRAFIA

DANE. Censo General 2005. Sistema de Consulta Redatam. 2010

- , Censo 1993
- , Proyecciones de población por municipios
- , Gran Encuesta Integrada de Hogares
- , Cuentas Económicas Departamentales
- , Licencias de construcción
- , Series de población
- , Estadísticas vitales
- , Déficit de vivienda

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ. Tableros de indicadores. Bogotá. 2009

- , Observatorios de la Región Bogotá-Cundinamarca 1 - 7
- , Plan de Competitividad para la Provincia de Soacha
- , Plan de Competitividad para la Provincia de Sabana Centro
- , Plan de Competitividad para la Provincia de Oriente
- , Plan de Competitividad para la Provincia de Sumapaz
- , Plan de Competitividad para la Provincia de Guavio
- , Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Almeidas
- , Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Guavio
- , Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Medina
- , Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Oriente
- , Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Sabana Centro
- , Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Soacha
- , Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Sumapaz
- , Caracterización Económica y Empresarial de la Provincia de Ubaté

CÁMARA COLOMBIANA DE LA CONSTRUCCIÓN. Actividad edificadora Bogotá-Cundinamarca. 2008

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Ejecuciones de Ingresos municipales 2000-2008

- , Ranking de desempeño fiscal por municipios 2000-2008

INGEOMINAS. Estadísticas Títulos Mineros

IDEAM. Estudio Nacional de Aguas

MINISTERIO DE INDUSTRIA, COMERCIO Y TURISMO. Zonas Francas

MINISTERIO DE TRANSPORTE. Estadísticas de carga y pasajeros

SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN. Sistema de Información Estadística

-----. Documento Técnico de Soporte para la Revisión del POT de Bogotá 2010

-----. Propuesta de ámbitos de la Región Capital

-----. Problemáticas territoriales y fiscales de los municipios del primer anillo

SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL. Análisis Fiscal de Bogotá y Cundinamarca

-----. Recaudo principales impuestos en Bogotá 2000-2008

SECRETARIA DE PLANEACIÓN DE CUNDINAMARCA. Anuario Estadístico de Cundinamarca 2008

-----. Estadísticas Básicas por Provincias. Enero 2008

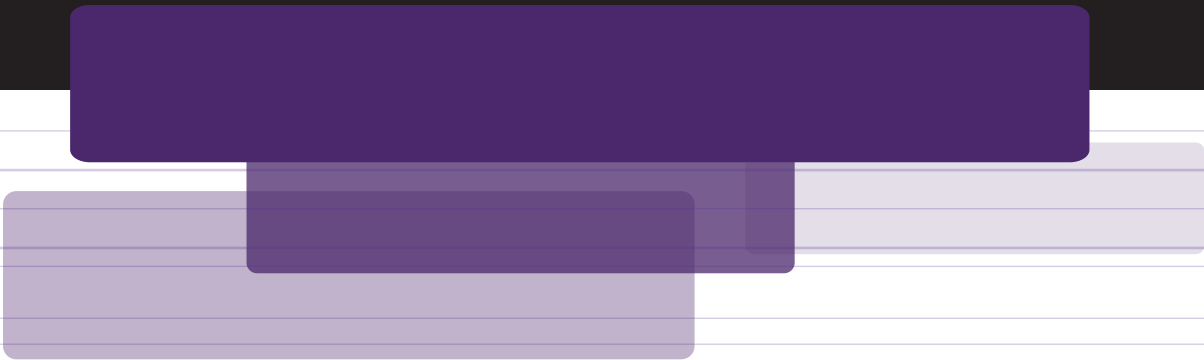
-----. Infraestructura para la competitividad 2009

SECRETARIA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO. Documento soporte técnico del Plan Maestro de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá. Bogotá. 2005.

SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO. Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana. 2009

SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD. Análisis del perfil de salud urbana. Bogotá. 2009

SUPERINTENDENCIA FINANCIERA. Principales Cifras Económicas y Financieras 2005 - 2009



2010

Septiembre 2010



SECRETARÍA DE PLANEACIÓN
Carrera 30 N° 25 - 90 pisos 1,5,8 y 13
PBX 335 8000 Información Línea 195
Línea de atención gratuita 01 8000 913038
www.sdp.gov.co

