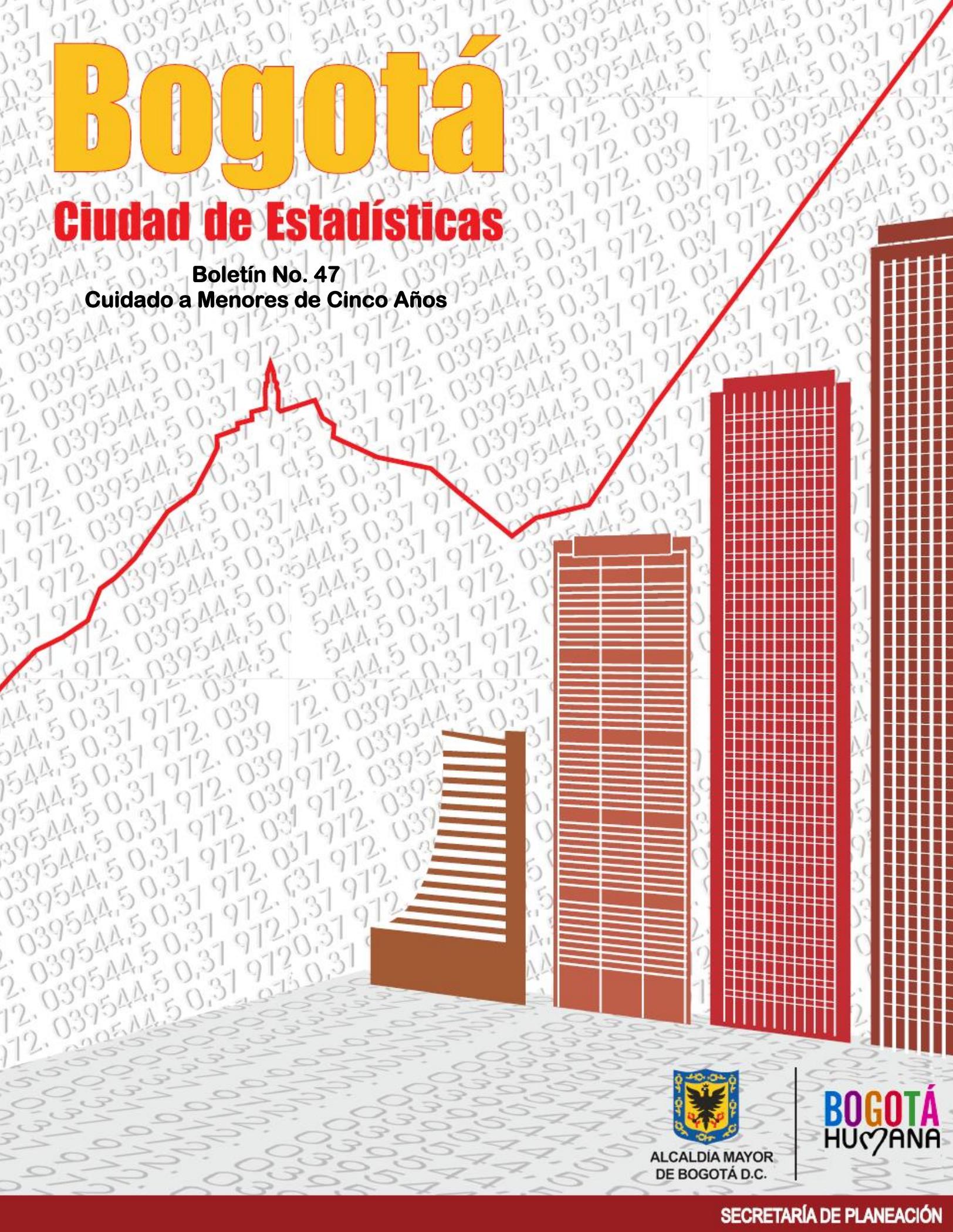


# Bogotá

## Ciudad de Estadísticas

Boletín No. 47

Cuidado a Menores de Cinco Años



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**BOGOTÁ**  
HUMANANA

SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

**ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ**  
**SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN**  
Cra 30 N° 25-90 TORRE B. PISO 1, 5, 8 Y 13  
BOGOTÁ D.C., COLOMBIA 2010  
[www.sdp.gov.co](http://www.sdp.gov.co)

ALCALDE MAYOR DE BOGOTÁ D.C.  
GUSTAVO FRANCISCO PETRO URREGO

SECRETARIO DISTRITAL DE PLANEACIÓN  
GERARDO ARDILA CALDERÓN

SUBSECRETARIO DE INFORMACIÓN Y ESTUDIOS ESTRATÉGICOS  
ROBERTO PRIETO LADINO

DIRECTOR DE ESTUDIOS MACRO  
ARMANDO SIXTO PALENCIA PÉREZ

INVESTIGADOR  
ÁNGELA PATRICIA CASAS VALENCIA  
JORGE ENRIQUE LEÓN TELLEZ

MONTAJE Y DIAGRAMACIÓN  
JAVIER ALEXANDER CHAPARRO GAITÁN

MARZO DE 2013

## **CONTENIDO**

1. Atención integral de la primera infancia ..... 4
2. Caracterización de los niños y niñas en la primera infancia ..... 5
3. Diagnóstico del cuidado de los niños y niñas en la primera infancia ..... 7



## 1. Atención integral de la primera infancia

En los años noventa, la concepción de bienestar y crecimiento económico se orientó a la comprensión de la riqueza, no sólo en los factores de ingreso y bienes de consumo, sino en el potencial y las condiciones particulares del individuo. En el marco del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se realizó el primer informe sobre Desarrollo Humano, donde se enfatizó que “la verdadera riqueza de una nación está en su gente”. Por lo tanto, la gente es el centro de todo desarrollo.

El desarrollo humano implica el proceso de ampliación de las oportunidades de los individuos, esencialmente las relacionadas con disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente. Así mismo, la libertad política, económica y social, y la garantía de los derechos humanos hacen parte del abanico de oportunidades de los individuos<sup>1</sup>.

Al ser las personas el centro del desarrollo y constituir la riqueza de una nación, el punto de atención de las políticas públicas debe ser la primera infancia. Al mejorar las condiciones de vida de los niños y niñas se pueden ampliar las capacidades de las personas para vivir el tipo de vida que valoran.

El Plan de Desarrollo Bogotá Humana da prioridad a los niños y niñas del distrito, buscando de manera coordinada generar las condiciones para el desarrollo de las capacidades de los niños y niñas desde la primera infancia.

En este contexto, en el presente documento se realiza una caracterización de los niños y niñas de 0 a 5 años que viven en la ciudad de Bogotá, y se presenta un

---

<sup>1</sup> PNUD. Desarrollo Humano. Informe 1990



diagnóstico con los principales indicadores en torno al cuidado de la primera infancia, con base en la Encuesta Multipropósito de Bogotá 2011 (EMB 2011), con el fin de proporcionar información valiosa para la toma de decisiones en materia de la política de primera infancia para Bogotá y sus localidades.

## 2. Caracterización de los niños y niñas en la primera infancia

Según las proyecciones de población, en el año 2011 se estimaron 714.721 niños y niñas entre 0 y 5 años, representando el 9,6% de la población total. Por sexo, el 51,2% corresponde a hombres y el 48,8% a mujeres.

**Bogotá D.C. Distribución de los niños y niñas entre 0 y 5 años por sexo. 2011**



Fuente: DANE-SDP. Proyecciones de población 2005-2015

Respecto a la clasificación por edades simples, la mayor proporción de niño/as en la primera infancia se ubica en los 3 años (18,0%), seguido por los niños de 2 años (17,8%).

La localidad de Kennedy alberga la mayor proporción de niños y niñas entre 0 y 5 años, con un total de 103.950 menores, que representan el 14,5% del total de niño/as en la primera infancia de la ciudad. Suba representa el 13,8% con 98.916 niño/as entre 0 y 5 años, seguida por Ciudad Bolívar (11,0%) y Engativá (10%).

Las localidades de Santa Fe, Antonio Nariño, Los Mártires, Teusaquillo, Chapinero, La Candelaria y Sumapaz registraron participaciones de menos del 2%.



# Bogotá Ciudad de Estadística

## Bogotá D.C.

### Proyecciones de niños y niñas menores de 5 años, según sexo. 2011

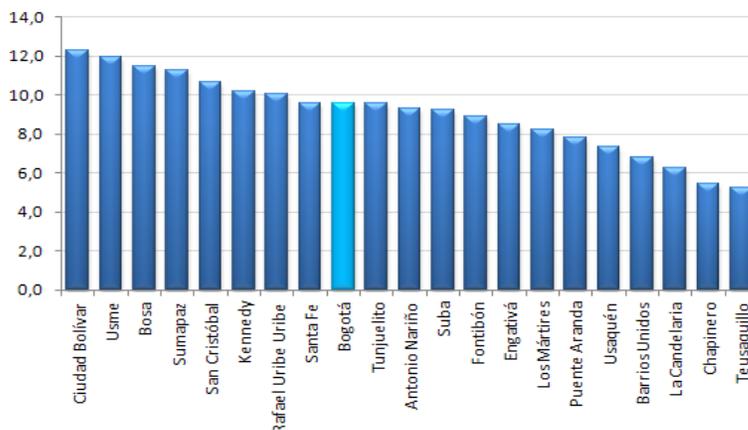
Localidad	Hombres	Mujeres	Total
Usaquén	17.407	17.606	35.013
Chapinero	3.649	3.636	7.285
Santa Fe	5.595	4.948	10.543
San Cristóbal	22.541	21.279	43.820
Usme	23.709	22.129	45.838
Tunjuelito	10.081	9.231	19.312
Bosa	34.480	32.576	67.056
Kennedy	53.504	50.446	103.950
Fontibón	15.491	15.269	30.760
Engativá	36.407	35.193	71.600
Suba	49.805	49.111	98.916
Barrios Unidos	8.197	7.694	15.891
Teusaquillo	3.864	3.822	7.686
Los Mártires	4.269	3.760	8.029
Antonio Nariño	5.207	4.894	10.101
Puente Aranda	10.549	9.737	20.286
La Candelaria	840	669	1.509
Rafael Uribe Uribe	19.653	18.290	37.943
Ciudad Bolívar	40.336	38.142	78.478
Sumapaz	381	324	705
<b>Total</b>	<b>365.965</b>	<b>348.756</b>	<b>714.721</b>

Fuente: DANE-SDP. Proyecciones de población 2005-2015

Cuando se analizan los resultados de la proporción de niños en la primera infancia que se ubican dentro de cada localidad, se observa que en las localidades de Ciudad Bolívar, Usme, Bosa, Sumapaz, San Cristóbal, Kennedy y Rafael Uribe Uribe, el porcentaje de niño/as en la primera infancia está por encima del promedio distrital (9,6%).

## Bogotá D.C.

### Proporción de niños y niñas menores de 5 años, según localidad. 2011



Fuente: DANE-SDP. Proyecciones de población 2005-2015



### 3. Diagnóstico del cuidado de los niños y niñas en la primera infancia

La primera infancia es la “etapa del ciclo vital en la que se establecen las bases para el desarrollo cognitivo, emocional y social del ser humano”<sup>2</sup>. La atención que reciban los niños y niñas en esta etapa, por parte de sus padres y de las personas que los cuidan, determina en gran parte su desempeño intelectual, social y laboral en el futuro.

En el primer mes de vida se debe garantizar el derecho a la identidad mediante el registro civil, documento que permite demostrar que una persona existe jurídicamente como ciudadano pleno de derechos y deberes. El registro civil garantiza que los niños y niñas tengan acceso a las políticas y programas públicos que promueven la supervivencia, el desarrollo y la protección integral. Según la Encuesta Distrital de Demografía y Salud (EDDS), el 1,8% de lo/as niño/as bogotano/as menores de 5 años no fueron registrado/as, siendo la localidad de Chapinero la que presentó el más alto porcentaje de niño/as sin registro civil (11,3%), seguida por Fontibón (4,5%) y Sumapaz (3,9%). Las localidades de Teusaquillo y Puente Aranda reportaron cobertura total en el registro civil de niños y niñas.

---

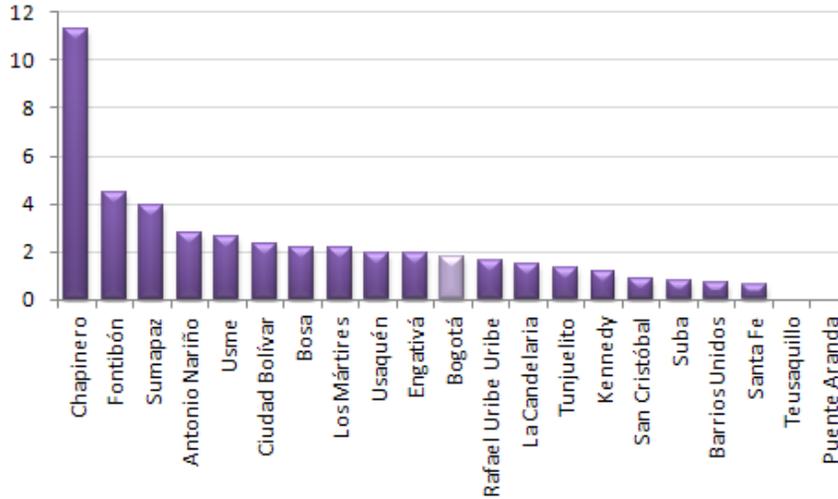
<sup>2</sup> Ley 1098 de 2006, por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia



# Bogotá Ciudad de Estadística

## Bogotá D.C.

Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años que no fueron registrados. 2011



Fuente: Profamilia-SDP-SDIS. Encuesta Distrital de Demografía y Salud.

Pero además del derecho a la identidad, durante la primera infancia, los niños y niñas tienen derecho a la atención en salud y nutrición, al esquema completo de vacunación, a la protección contra los peligros físicos y a la educación inicial. Todos estos elementos garantizan la atención integral a la primera infancia.

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)<sup>3</sup> es un indicador que permite, a través de una de sus dimensiones, identificar las carencias de los niños y niñas de la primera infancia respecto al acceso a servicios para su cuidado. De esta manera, se considera que un niño/a de 0 a 5 años se encuentra en bienestar si accede simultáneamente a salud, nutrición adecuada y educación inicial.

A partir de las Encuestas de Calidad de Vida y la Encuesta Multipropósito de Bogotá (EMB 2011), se calculó el IPM para los años 2003, 2007 y 2011. Para efectos de este documento se presentarán sólo los resultados de la variable “barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia” que corresponde a la dimensión condiciones de la niñez y la juventud.

<sup>3</sup> El Índice de Pobreza Multidimensional – IPM tiene el propósito de medir las carencias o privaciones que enfrentan simultáneamente personas u hogares de una sociedad, teniendo en cuenta que una sola carencia no necesariamente implica vivir en pobreza



# Bogotá Ciudad de Estadística

Para determinar la proporción de niño/as entre 0 y 5 años que no tienen acceso a servicios para su cuidado, se tuvieron en cuenta los siguientes aspectos<sup>4</sup>:

- Acceso a servicios de salud: se consideran en privación lo/as niño/as entre 0 y 5 años que no están cubiertos por el Sistema General de Seguridad Social en Salud.
- Nutrición adecuada: se consideran en privación lo/as niño/as menores de 5 años que asisten a un hogar comunitario, guardería o preescolar y no reciben almuerzo o refrigerio en el establecimiento en el que permanecen la mayor parte del tiempo.
- Educación inicial: se consideran en privación lo/as niño/as menores de cinco años que no asisten a un hogar comunitario, guardería o preescolar; o que no permanecen al cuidado de un adulto responsable. Así mismo, se consideran en privación los niños de 5 años que no asisten a preescolar, escuela o colegio.

Así, los hogares con al menos un/a niño/a de 0 a 5 años sin acceso a todos los servicios de cuidado, se considera en privación.

Al analizar los resultados para el total de hogares, se observa que desde el año 2003, la proporción de hogares con barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia ha disminuido, pasando de 16,4% en el año 2003 a 15,7% en el año 2011, lo que significó una reducción de 0,7 puntos porcentuales. La mayor reducción en el acceso a los servicios para la primera infancia se registró en la localidad de Los Mártires (-4,9 puntos porcentuales), seguida por Kennedy, Puente Aranda y Tunjuelito.

---

4

[http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/Informaci%F3nTomaDecisiones/Estadisticas/Bogot%E1%20Ciudad%20de%20Estad%EDsticas/2011/Cartilla%20No.%2029\\_IPM\\_2003\\_2007\\_12\\_072011.pdf](http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/Informaci%F3nTomaDecisiones/Estadisticas/Bogot%E1%20Ciudad%20de%20Estad%EDsticas/2011/Cartilla%20No.%2029_IPM_2003_2007_12_072011.pdf)



# Bogotá Ciudad de Estadística

Es preocupante la situación de Ciudad Bolívar, Usme y Bosa, que son las localidades que tienen la mayor proporción de niño/as entre 0 y 5 años, y que para el año 2011 desmejoraron su indicador de acceso a los servicios de atención a la primera infancia. Además, en el año 2011 Ciudad Bolívar presenta el mayor porcentaje de niño/as entre 0 y 5 años con barreras de acceso a servicios para la primera infancia (21,3%), le siguen Usme (19,8%), San Cristóbal (18,6%) y Bosa (18,1%).

## Bogotá D.C.

**Barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia. Total hogares. 2003, 2007 y 2011**

Localidad	2003	2007	2011
Usaquén	13,5	11,3	12,7
Chapinero	6,7	7,2	8,2
Santa Fe	12,9	12,6	17,2
San Cristóbal	19,5	18,4	18,6
Usme	19,0	20,6	19,8
Tunjuelito	19,5	16,1	16,4
Bosa	15,9	16,4	18,1
Kennedy	18,8	19,1	14,9
Fontibón	17,4	16,5	15,2
Engativá	16,9	15,0	14,8
Suba	15,8	15,1	15,9
Barrios Unidos	8,9	11,1	11,3
Teusaquillo	8,2	8,4	7,9
Los Mártires	17,0	14,4	12,8
Antonio Nariño	18,7	17,3	15,9
Puente Aranda	18,0	13,2	14,1
La Candelaria	10,2	7,5	7,5
Rafael Uribe Uribe	17,5	17,8	17,6
Ciudad Bolívar	18,8	22,4	21,3
Total Bogotá	16,4	16,0	15,7

Fuente: DANE-SDP. ECVB 2003 y 2007; EMB 2011

Cálculos: Dirección de Estudios Macro – SDP

Cuando se analiza este mismo indicador para los hogares pobres, el porcentaje aumenta en más del doble, y contrario a lo que se espera, entre el año 2003 y el año 2011, las barreras de acceso para el cuidado de la primera infancia, aumentaron para los hogares pobres en 3,8 puntos porcentuales, al pasar de 31,3% en 2003 a 35,1% en 2011.



# Bogotá Ciudad de Estadística

Chapinero y Usaquén registraron los mayores aumentos, con 17,8 puntos porcentuales y 14,5 puntos porcentuales, respectivamente. En contraste, en las localidades de Barrios Unidos, Santa Fe, Suba, Los Mártires y Teusaquillo, disminuyó la proporción de hogares pobres con barreras de acceso para el cuidado de la primera infancia.

Para el año 2011, casi la mitad de los hogares pobres de la localidad de Usaquén reportaron carencias en el acceso para el cuidado de los niño/as entre 0 y 5 años. Por otra parte, Ciudad Bolívar, que es la localidad que tiene la mayor proporción de niño/s en la primera infancia, registró un 39,8% de hogares pobres con privaciones en el cuidado de sus niño/s entre 0 y 5 años.

## Bogotá D.C.

**Barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia. Hogares pobres. 2003, 2007 y 2011**

Localidad	2003	2007	2011
Usaquén	31,7	32,1	46,2
Chapinero	18,8	26,2	36,6
Santa Fe	32,7	25,7	30,0
San Cristóbal	32,4	28,1	33,9
Usme	29,6	33,4	36,0
Tunjuelito	36,1	26,7	38,0
Bosa	25,8	27,1	35,2
Kennedy	32,4	28,7	38,0
Fontibón	31,4	32,9	35,4
Engativá	35,7	27,9	35,9
Suba	30,7	29,8	27,0
Barrios Unidos	23,4	27,1	21,5
Teusaquillo	42,5	21,5	8,5
Los Mártires	33,2	31,4	29,1
Antonio Nariño	37,6	33,7	39,9
Puente Aranda	33,4	29,7	38,6
La Candelaria	22,4	17,2	24,3
Rafael Uribe Uribe	32,0	34,6	33,5
Ciudad Bolívar	30,2	36,2	39,8
Total Bogotá	31,3	30,4	35,1

Fuente: DANE-SDP. ECVB 2003 y 2007; EMB 2011  
Cálculos: Dirección de Estudios Macro – SDP



# Bogotá Ciudad de Estadística

Otros aspectos que hacen parte del cuidado de la primera infancia, y que la Encuesta Multipropósito de Bogotá 2011 permite identificar, son los relacionados con el control de crecimiento y desarrollo y la morbilidad de los niño/as menores de 5 años. Así mismo, la EMB 2011 indagó sobre las actividades que realizan los menores de 5 años con su madre y su padre.

Respecto a los controles de crecimiento y desarrollo de los niños y niñas menores de 5 años, la EMB 2011 reportó que el 84,6% de lo/as niño/s entre 0 y 5 años tuvieron este tipo de controles por lo menos una vez en los 12 meses anteriores a la aplicación de la encuesta.

En la medida que aumenta el número de controles, disminuye la proporción de niño/as atendidos. Así, el 52,3% tuvo de 1 a 2 controles en el periodo de referencia, el 29,6% tuvo de 3 a 4 controles, el 10% tuvo de 5 a 6 controles y el 8,1% tuvo 7 o más controles.

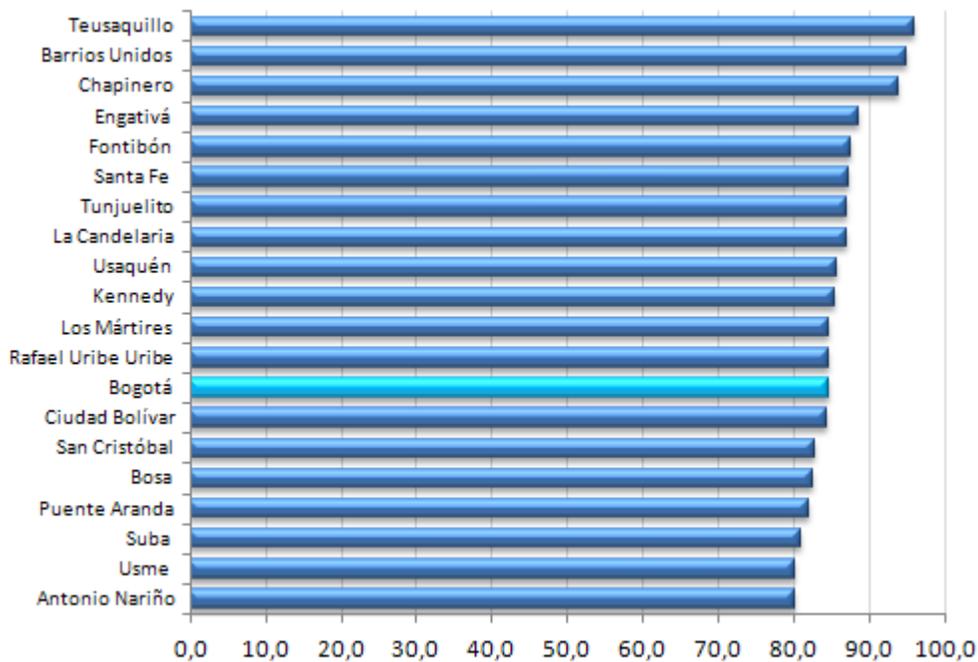
En las localidades de Teusaquillo, Barrios Unidos y Chapinero, la proporción de niños que asistieron a controles de desarrollo y crecimiento supera el 90%. Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Bosa, Puente Aranda, Suba, Usme y Antonio Nariño, están por debajo del porcentaje de Bogotá.



# Bogotá Ciudad de Estadística

## Bogotá D.C.

Proporción de niños y niñas menores de 5 años que tuvieron controles de crecimiento y desarrollo en los últimos doce meses, según localidad. 2011

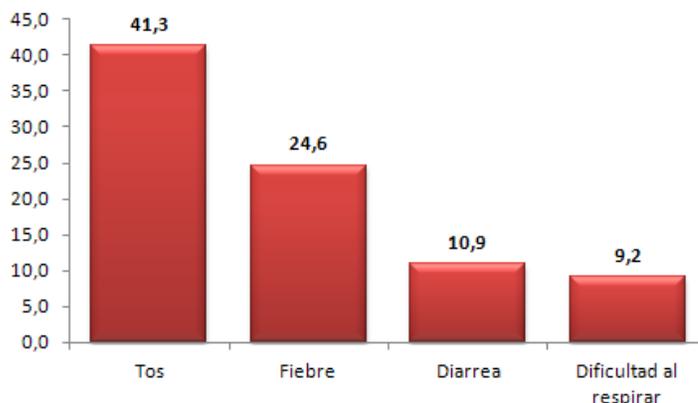


Fuente: DANE-SDP. Encuesta Multipropósito de Bogotá

En cuanto a las enfermedades de los niños y niñas menores de cinco años, se encontró que el 41,3% de lo/as niño/as en este grupo de edad registraron tos, el 24,6% fiebre, el 10,9% diarrea y el 9,2% dificultad para respirar.

## Bogotá D.C.

Morbilidad de niños y niñas menores de 5 años. 2011



Fuente: DANE-SDP. Encuesta Multipropósito de Bogotá



# Bogotá Ciudad de Estadística

En las localidades de Santa Fe y Engativá, un poco más de la mitad de los niño/as registraron episodios de tos, mientras los casos de fiebre se presentaron en una mayor proporción en las localidades de Ciudad Bolívar (24,6%), Los Mártires y Tunjuelito con 23%. Santa Fe también presentó la mayor proporción de niño/as menores de 5 años con diarrea (17,8%) y con dificultad para respirar (16,5%).

Tan importante como la atención integral de los niños y niñas en la primera infancia, es el tiempo de calidad que comparten los padres con sus hijo/as en esta etapa de la vida. Actividades como cantar, leer, contar cuentos, jugar, salir al parque o practicar deportes son esenciales en el desarrollo de los menores.

Según los resultados de la Encuesta Multipropósito de Bogotá 2011, las madres comparten más tiempo con sus hijo/as que los padres. Las actividades que más realizan las madres con sus niño/as menores de 5 años son cantar, leer o contar cuentos (81,2%), compartir por lo menos una comida al día (75,8%) y salir al parque (70,7%). Una proporción muy pequeña (20,8%) practica deporte con sus hijo/as.

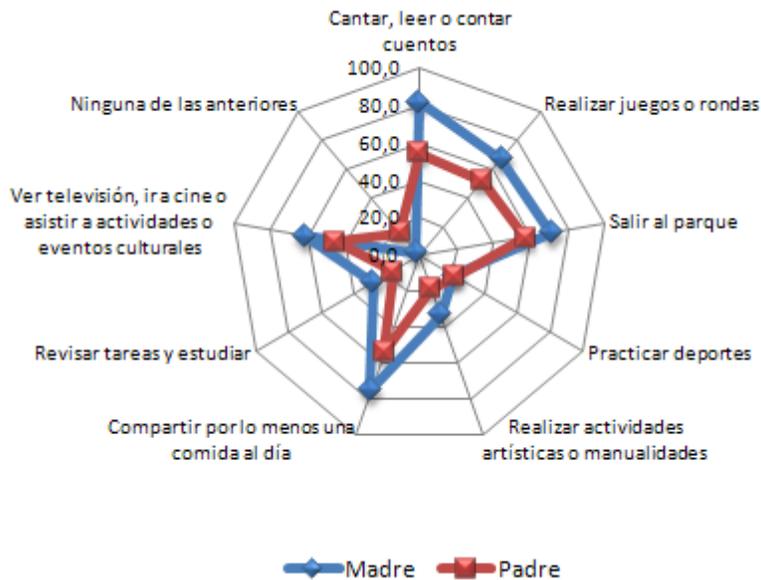
Por otro lado, la actividad que más comparten los padres con sus hijo/as menores de 5 años es salir al parque (57,1%), cantar, leer o contar cuentos (54,3%) y compartir por lo menos una comida al día (54,2%).



# Bogotá Ciudad de Estadística

## Bogotá D.C.

Proporción de niños y niñas menores de cinco años, por actividades que realizan con su padre y su madre. 2011



Fuente: DANE-SDP. Encuesta Multipropósito de Bogotá

Al comparar la proporción de madres y padres que no realizan ninguna actividad con sus hijo/as menores de 5 años, se observa que una alta proporción de padres no comparte con sus hijo/as (15,8%), situación que en el caso de las madres alcanza el 2,5%.