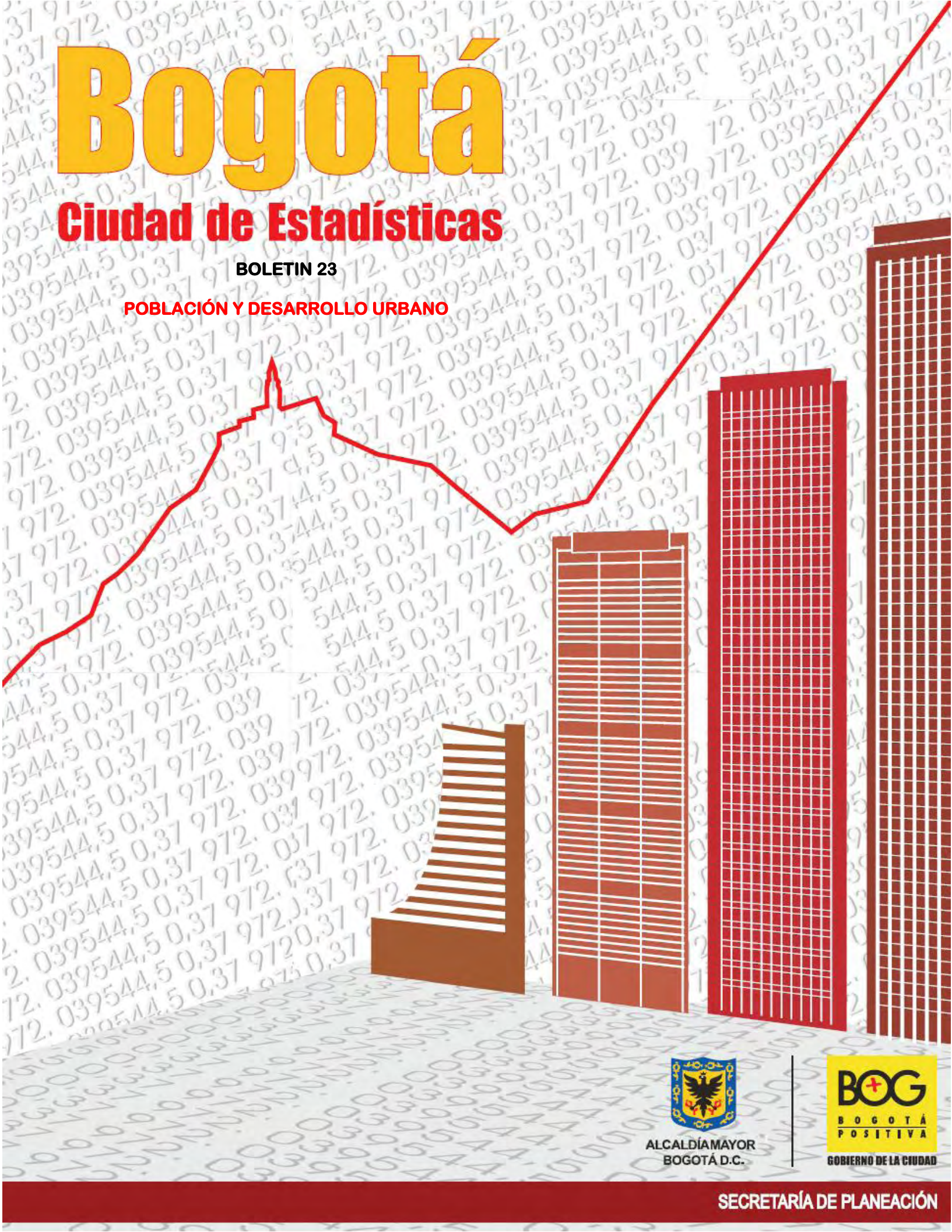


Bogotá

Ciudad de Estadísticas

BOLETIN 23

POBLACIÓN Y DESARROLLO URBANO



ALCALDIA MAYOR
BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ
SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Cra 30 N° 25-90 TORRE B. PISO 1, 5, 8, 13 Y 16
BOGOTÁ D.C., COLOMBIA 2010

www.sdp.gov.co

ALCALDE MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
SAMUEL MORENO ROJAS

SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN
MARÍA CAMILA URIBE SÁNCHEZ

SUBSECRETARIO DE PLANEACIÓN TERRITORIAL
CLAUDIA SANDOVAL CASTRO

SUBSECRETARIA DE PLANEACIÓN SOCIOECONÓMICA (E)
JUAN CARLOS BOLÍVAR LÓPEZ

SUBSECRETARIA DE INFORMACIÓN Y ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
CARMELA SERNA RÍOS

SUBSECRETARIA DE PLANEACIÓN DE LA INVERSIÓN
CRISTINA ARANGO OLAYA

SUBSECRETARIA DE MUJER, GÉNEROS Y DIVERSIDAD SEXUAL
MARÍA CRISTINA HURTADO SÁENZ

SUBSECRETARIA JURÍDICA
HEYBY POVEDA FERRO

SUBSECRETARIA DE GESTIÓN CORPORATIVA
EUGENIA MÉNDEZ REYES

DIRECTOR DE ESTUDIOS MACRO
JORGE ENRIQUE LEÓN TÉLLEZ

INVESTIGADORES
ANGELA MILENA NIÑO MENDIETA
NORMA CONSTANZA SALAMANCA T.
AYDA ROCÍO SALGADO JIMÉNEZ
JORGE ENRIQUE LEÓN TÉLLEZ
DAMIAN LEONARDO QUIROGA D.

COLABORACIÓN
SANDRA MILENA CRUZ SILVA

CONTENIDO

PRESENTACION	4
1. BOGOTÁ EN EL TIEMPO	6
1.1 DÉCADA DE LOS 50	6
1.2 DÉCADA DE LOS 60	8
1.3 DÉCADA DE LOS 70	10
1.4 DÉCADA DE LOS 80	12
1.5 DÉCADA DE LOS 90	14
1.6 DÉCADA DEL 2000	14
1.7 PROYECCIONES 2010	15
1.8 ÁREA LIBRE EN LA CIUDAD 1985-2006	19
2. CRECIMIENTO DE BOGOTÁ Y LOS 17 MUNICIPIOS CIRCUNVECINOS	21
2.1 TASAS DE CRECIMIENTO 1951 - 1964	21
2.2 TASAS DE CRECIMIENTO 1964 - 1973	22
2.3 TASAS DE CRECIMIENTO 1973 - 1985	23
2.4 TASAS DE CRECIMIENTO 1985 - 1993	24
2.5 TASAS DE CRECIMIENTO 1993 - 2005	25
2.6 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN 2010 - 2015	26
3. BOGOTÁ Y SUS LOCALIDADES	27
3.1 TASA DE NATALIDAD 2005 – 2010	28
3.2 TASA DE MORTALIDAD BRUTA 2005 – 2010	29
3.3 ESPERANZA DE VIDA 2005 - 2010	30
3.4 TASA DE CRECIMIENTO 2005 – 2010	31
3.5 PROYECCIONES DE POBLACIÓN POR LOCALIDADES	32
4. REGULACIÓN DEL SUELO	33
4.1 CIUDADES DENTRO DE LAS CIUDADES CIUDAD SALITRE	35
4.1.1 <i>Antecedentes</i>	35
4.1.2 <i>Objetivos del proyecto</i>	35
4.1.3 <i>Ciudad Salitre 1981</i>	36
4.1.4 <i>Ciudad Salitre 2010</i>	37
4.1.5 <i>Población de Ciudad Salitre</i>	37
4.2 OPERACIÓN ESTRATÉGICA ZONAL DEL CENTRO: REVITALIZACIÓN EN EL CORAZÓN DE LA CIUDAD	40
4.2.1 <i>La Población que habita el Plan Zonal del Centro</i>	41
4.3 OPERACIÓN ESTRATÉGICA NUEVO USME: SOLUCIÓN A LOS CAMBIOS DEMOGRÁFICOS DE LA LOCALIDAD	45
4.3.1 <i>Alternativa para cambiar la situación histórica de la localidad y sus habitantes</i>	46
4.3.2 <i>Estrategias y metas</i>	46
4.3.3 <i>Cambios poblacionales de la Localidad de Usme y beneficios de la Operación Estratégica Nuevo Usme</i>	47
4.4 PLAN DE ORDENAMIENTO ZONAL DEL NORTE. EL NORTE PARA TODOS	49
4.4.1 <i>La población POZ Norte - 2009</i>	49
4.4.2 <i>Objetivo del Plan Zonal Norte</i>	51
4.4.3 <i>Modelo urbanístico</i>	51
4.4.4 <i>Densidades, población y viviendas por estrato socioeconómico</i>	51
4.4.5 <i>Población futura POZ Norte</i>	52

PRESENTACION

Bogotá es una ciudad diversa y heterogénea que tiene innumerables miradas y diferentes lecturas. Es así como la Secretaría Distrital de Planeación en cumplimiento de sus objetivos viene construyendo un sistema de información estadístico con datos relevantes de la ciudad por localidades, para ponerlos a disposición de los ciudadanos y ciudadanas, representantes políticos, academia, intelectuales, entre otros, con el fin de democratizar la información y tener análisis sobre datos oficiales.

Un primer paso para lograr este propósito es el boletín: Bogotá Ciudad de Estadísticas, publicación mensual elaborada a través de la Subsecretaría de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Planeación (SDP) que sin lugar a dudas se convertirá en referente importante de información para la ciudad y será el punto de partida para abordar las diferentes temáticas estadísticas que tiene Bogotá.

Para esta ocasión presentamos los hechos demográficos más relevantes en el desarrollo de la ciudad, ya que la población ha sido, es y será un aspecto determinante en la construcción del proyecto urbano que refleja materialmente la interacción de las personas y su territorio.

En este sentido los espacios se re-construyen social y colectivamente, se modifican y cambian en función de las necesidades de sus habitantes, por tal la intervención sobre ellos es natural y se da desde las dimensiones sociales, económicas, políticas y ambientales.

La regulación de suelo es parte de la intervención necesaria desde la planeación urbana y busca generar calidad de vida para las mayorías poblacionales en condiciones sustentables, sin embargo si no es asertiva puede impactar negativamente, todo depende del modelo de ciudad deseada, la inclusión de diversos actores sociales, el reconocimiento de las dinámicas pre-existentes, del nivel de organización y las estrategias conjuntas para generar la corresponsabilidad en la construcción de la ciudad.

Por esta razón se ve la importancia de analizar la dinámica del desarrollo urbano a la luz de la demografía más aún cuando Bogotá es la ciudad con mayor número de habitantes en el país y continúa en aumento, agota sus áreas urbanas desarrollables y enfrenta cambios en cuanto a su ordenamiento territorial.

Para ello se abordará el crecimiento poblacional en paralelo al crecimiento urbano de la ciudad en el tiempo, teniendo en cuenta el agotamiento de las áreas libres, la relación con la población de los municipios vecinos, la situación actual y futura de la población dentro de las localidades de Bogotá.

Luego se presentarán ejemplos de desarrollos urbanos y su intervención desde la regulación del suelo, necesarios para población y la ciudad los cuales se han convertido en antecedentes y propuestas para mejorar procesos de asentamiento poblacional y la ordenación del territorio.

Ciudad Salitre antecedente de un desarrollo urbano donde la planeación territorial y la regulación modificaron el espacio vacío en una de las zonas más densas de la ciudad con excelentes condiciones de bienestar y calidad de vida para sus habitantes y una valorización del suelo en ascenso.

El Plan Zonal Centro u operación estratégica zonal del Centro, como propuesta de intervención donde se espera revitalizar la zona más importante de la ciudad en términos históricos, políticos, económicos y comerciales ante la pérdida progresiva de su valor y la degradación de lo que algún día fueron grandes obras de infraestructura, aprovechando las potencialidades de la gente que allí vive actualmente, y buscando mejorar sus condiciones habitacionales.

El Plan Zonal Usme o la operación estratégica Nuevo Usme, la cual surge como desarrollo urbano a futuro en una zona de expansión ubicada en el sur oriente de la ciudad sin mayores intervenciones, hoy se convierte en una alternativa viable para suplir con calidad el déficit de vivienda para la población vulnerable y generar densificación poblacional de forma ordenada y sustentable en una zona de cualidades ambientales estratégicas.

Por último el Plan Zonal Norte u operación estratégica del norte, como propuesta de desarrollo urbano integral para todo tipo de población, en una zona de expansión de alta valorización y con una marcada tendencia a la polarización social y suburbana. Se pretende cambiar dicha tendencia ampliando la conectividad hacia la ciudad, integrando zonas residenciales de diferentes estratos y potencializando su vocación dotacional y recreativa.

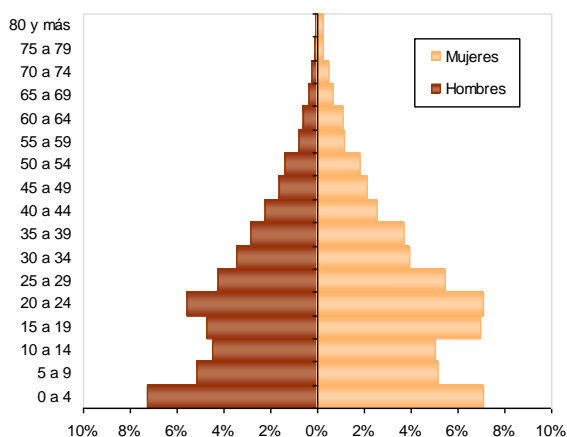
Con ello se espera dejar planteado el horizonte de cómo está la dinámica poblacional de Bogotá y su relación con el desarrollo urbano contemplando cuales pueden ser las estrategias que permitan satisfacer los requerimientos para alcanzar buenas condiciones de bienestar y calidad de vida para todos.

1. BOGOTÁ EN EL TIEMPO

En esta primera parte se hace un recuento histórico del crecimiento de la población de la ciudad desde la década de los 50 del siglo pasado hasta nuestros días basado en los Censos de Población realizados en ese período, de su crecimiento urbano y de la respuesta en la Planeación de la ciudad a estos eventos.

1.1 Década de los 50

Gráfica 1
Bogotá. Estructura poblacional 1951

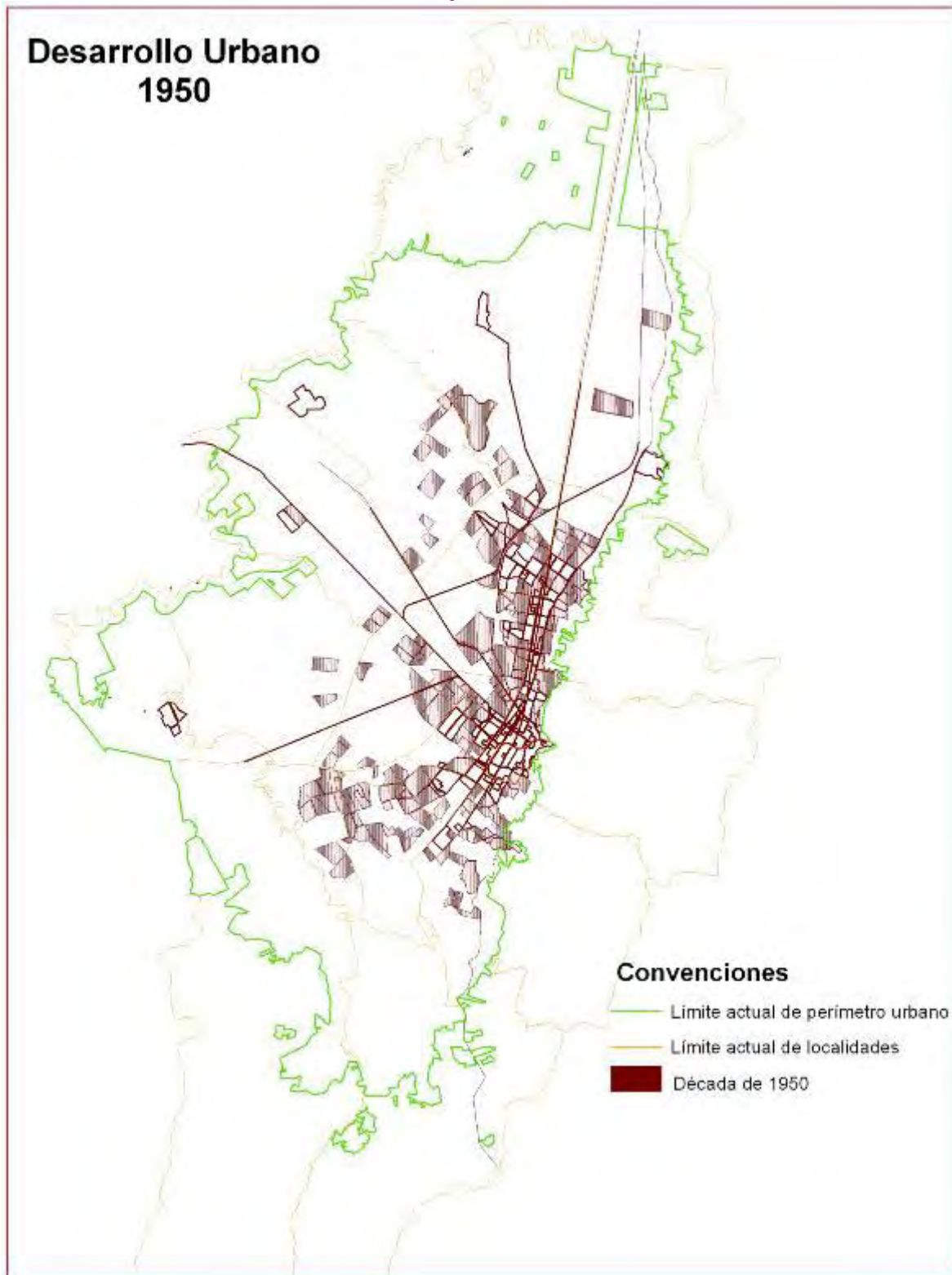


Fuente: DANE – XII Censo de Población 1951

- Desde la década del 30 la ciudad se mantuvo sin mayor crecimiento físico ni demográfico hasta principios de la década de los 50, cuando empieza a aumentar el área urbana. No obstante, el crecimiento físico no superó al demográfico.
- De acuerdo con los resultados obtenidos en 1951 (Mayo 6) en el XII Censo Nacional de Población y I de Vivienda, en Bogotá se censaron 648.424 personas, las cuales representaron el 5,6% del país (11.548.172 habitantes).

- Del total de personas censadas en Bogotá el 45,2% eran hombres y el 54,8% mujeres.
- Para este año (1951) la ciudad registraba un área de 2.700 Hectáreas (Ha) es decir que se tenía una densidad poblacional urbana de aproximadamente 240,2 personas/ Ha.
- En este periodo la expansión de la ciudad se dio especialmente en sentido norte-sur, siguiendo los ejes viales de la Avenida Caracas y la Carrera. 7ª, consolidando así las zonas del Centro y Chapinero organizadas aproximadamente en 140 barrios. La ciudad se extendía por el nororiente hasta el barrio Country y por el sur oriente hasta El 20 de julio y La Victoria.
- Adicionalmente, los desarrollos urbanos hacia el occidente que partían desde el centro de la ciudad se dieron en sentido radial de forma incipiente siguiendo los ejes de la Calle.13 hasta Techo, de la Avenida (Av) de las Américas hasta Marsella y de la Av. Chile hasta las Ferias.
- Por su parte, la Avenida Congreso Eucarístico, más conocida como Avenida 68 trazaba el límite perimetral urbano de la ciudad; así mismo se fortalecía una conexión especial con los municipios aledaños de Suba, Engativá y Fontibón.

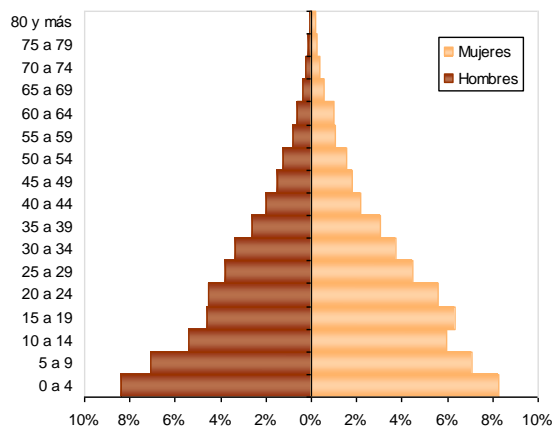
Mapa 1
Censo de población 1951



Fuente: Museo de Desarrollo Urbano - Instituto Distrital de Cultura y Turismo. Bogotá D.C. CD ROM. 1998

1.2 Década de los 60

Gráfica 2
Bogotá. Estructura poblacional 1964

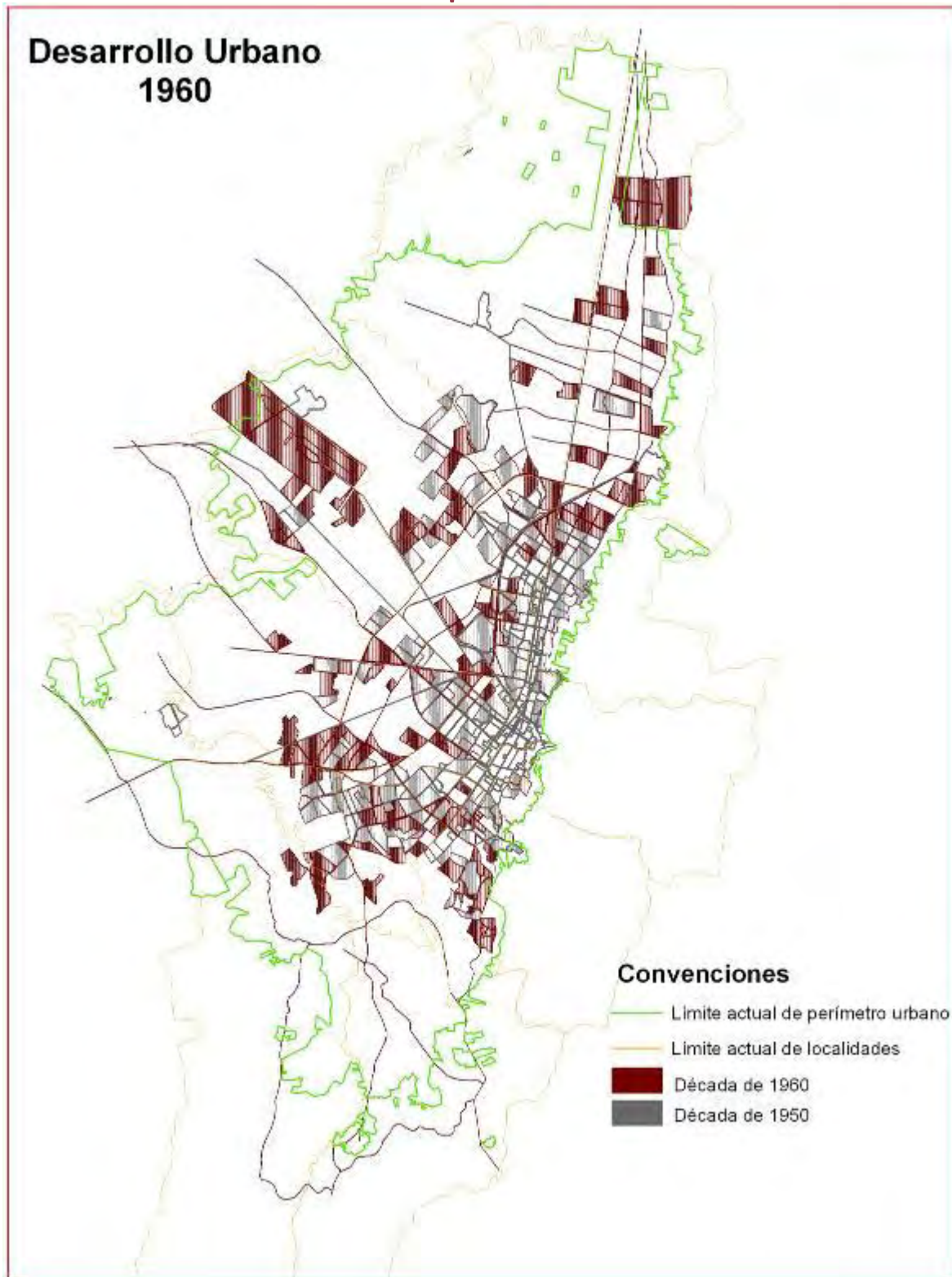


Fuente: DANE – XIII Censo Nacional de Población 1964

En esta década, específicamente el 15 de Julio de 1964, se realizó en el país el XIII Censo Nacional de Población y II de Vivienda el cual arrojó una población para Bogotá de 1.697.311 habitantes que representaban el 9,7% de la población del país, calculada en 17.484.508 personas.

- ✚ Lo anterior significa que en el período ínter censal 1951-1964 la población de Bogotá creció 2,6 veces explicado en gran parte por la creación del Distrito Especial mediante el Decreto Legislativo 3640 del 17 de diciembre de 1954 (el cual entró a regir el 1º de enero de 1955). Con este decreto se anexaron formalmente a la ciudad, los municipios cundinamarqueses de Bosa, Engativá, Fontibón, Suba, Usme y Usaquén, así como parte de la Colonia Agrícola de Sumapaz.
- ✚ A pesar de la adhesión formal de los municipios, las principales conectividades espaciales existentes se daban especialmente hacia Usaquén, Engativá y Fontibón.
- ✚ De otra parte, la ciudad registraba en el año de 1964 un área de 14.615 Ha, con una densidad poblacional urbana de 116,1 personas / Ha y el límite perimetral urbano se amplió hasta la Av. Boyacá.
- ✚ En términos urbanísticos, el crecimiento físico de la ciudad continuó consolidando el eje norte-sur. En este sentido, los ejes viales de la Avenida Ciudad de Quito y la Autopista Sur jalonaron desarrollos urbanos ampliándose por el norte hasta el barrio Chicó, por el sur hasta Muzú, La Fragua y más hacia el sur oriente hasta San Benito, San Francisco, Molinos, San Blás, Ramajal y San Cristóbal, entre otros.
- ✚ Adicionalmente, el tipo de crecimiento radial dado hacia el occidente, generó vacíos que poco a poco fueron llenándose con desarrollos urbanos en ésta década, en especial se observa este proceso en los alrededores de Teusaquillo, Engativá, Fontibón y Puente Aranda.

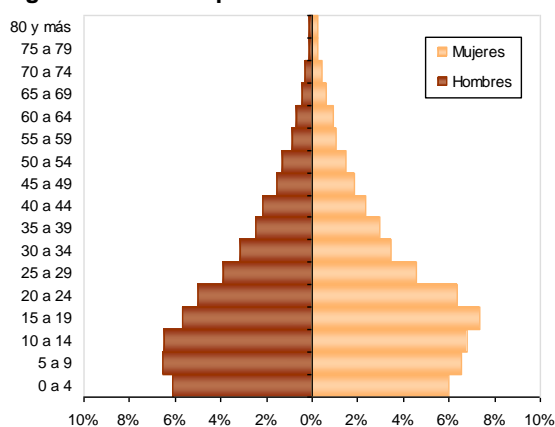
Mapa 2
Censo de población 1964



Fuente: Museo de Desarrollo Urbano - Instituto Distrital de Cultura y Turismo. Bogotá D.C. CD ROM. 1998

1.3 Década de los 70

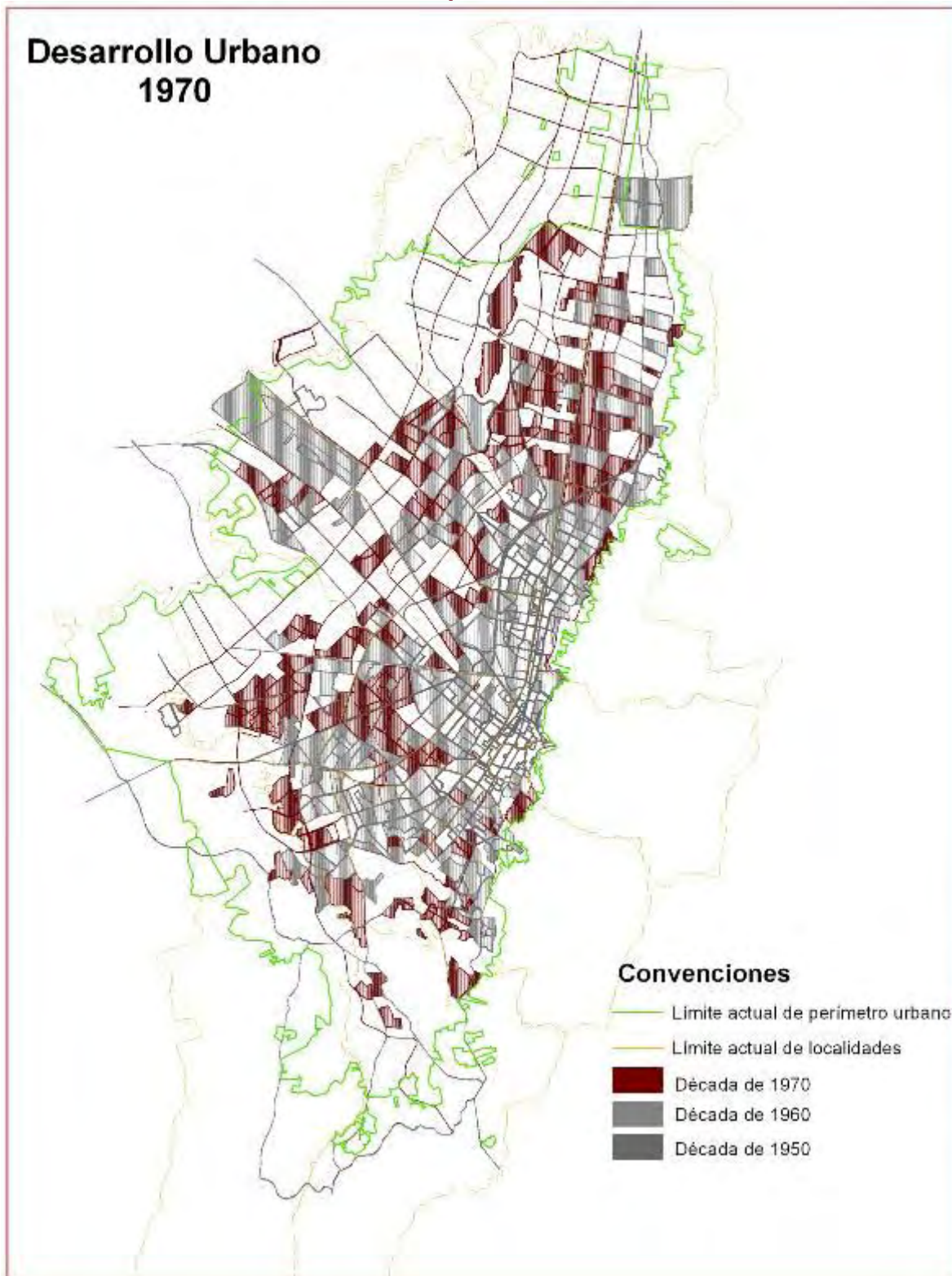
Gráfica 3
Bogotá. Estructura poblacional 1973



Fuente: DANE – XIV Censo Nacional de Población 1973

- ✚ El 24 de octubre de 1973 se realiza el XIV Censo Nacional de Población y III de Vivienda el cual registró un total de 20.785.235 habitantes en el país.
 - ✚ Por su parte, Bogotá contaba con 2.571.548 personas representando el 12,4% de la población del país.
 - ✚ Así mismo, para esta fecha la ciudad tenía desarrolladas 18.985 Ha y se alcanzaba una densidad poblacional urbana de 135,4 personas / Ha.
- ✚ En términos jurisdiccionales, a través del Acuerdo 26 del 9 de diciembre de 1972 se dividió el territorio del D.E. en 16 circuitos que recibieron el nombre de Alcaldías Menores, a saber: Usaquén, Chapinero, Santa Fe, San Cristóbal, Usme, Tunjuelito, Bosa, Ciudad Kennedy, Fontibón, Engativá, Suba, Barrios Unidos, Teusaquillo, Los Mártires, Antonio Nariño y Puente Aranda.
 - ✚ Desde el año de 1972 y mediante el Acuerdo 26 se crearon las primeras 16 alcaldías de la ciudad (Usaquén, Chapinero, Santafé, San Cristóbal, Usme, Bosa, Ciudad Kennedy, Fontibón, Engativá, Suba, Barrios Unidos, Teusaquillo, Los Mártires, Antonio Nariño y Puente Aranda), lo cual se modificó en 1977 donde el Concejo de Bogotá D. E. las reorganizó creando dos más, las Alcaldías de La Candelaria y Rafael Uribe Uribe, mediante el Acuerdo 8 de este año.
 - ✚ Para ésta misma década, el desarrollo urbano se amplió hacia la periferia especialmente en dos zonas: hacia el sur occidente con la construcción de Ciudad Kennedy y hacia el noroccidente con la Ciudadela Niza.
 - ✚ Se desarrolló completamente la zona industrial de Puente Aranda y muchos de sus barrios residenciales como Primavera, Jazmín y Ciudad Montes.
 - ✚ También aparecieron otros barrios consolidando los corredores viales. Tal es el caso de barrios como Álamos, Quirigua, La Española, La Serena, Bonanza, Gualí, y Normandía cercanos a la Av. Chile y Calle 80; Niza, Las Villas, Pasadena, Puente Largo, Prado, San José de Bavaria y de manera informal los Cerros de Suba, todos aledaños a la Avenida Suba y la Autopista Norte y por el sur occidente los barrios Class, Timiza, Kennedy, Mandalay, Castilla, Carvajal, contiguos a la Avenida Primero de Mayo; para mencionar los más importantes.

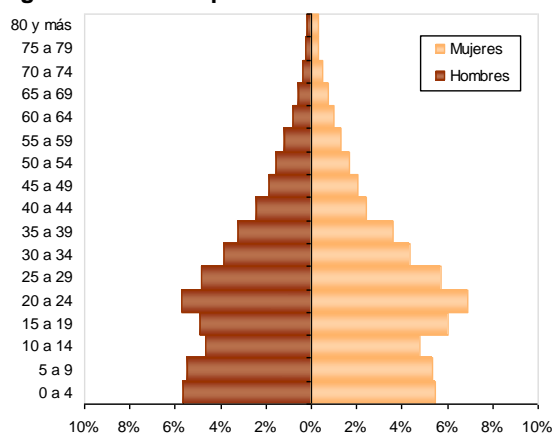
Mapa 3
Censo de población 1973



Fuente: Museo de Desarrollo Urbano - Instituto Distrital de Cultura y Turismo. Bogotá D.C. CD ROM. 1998

1.4 Década de los 80

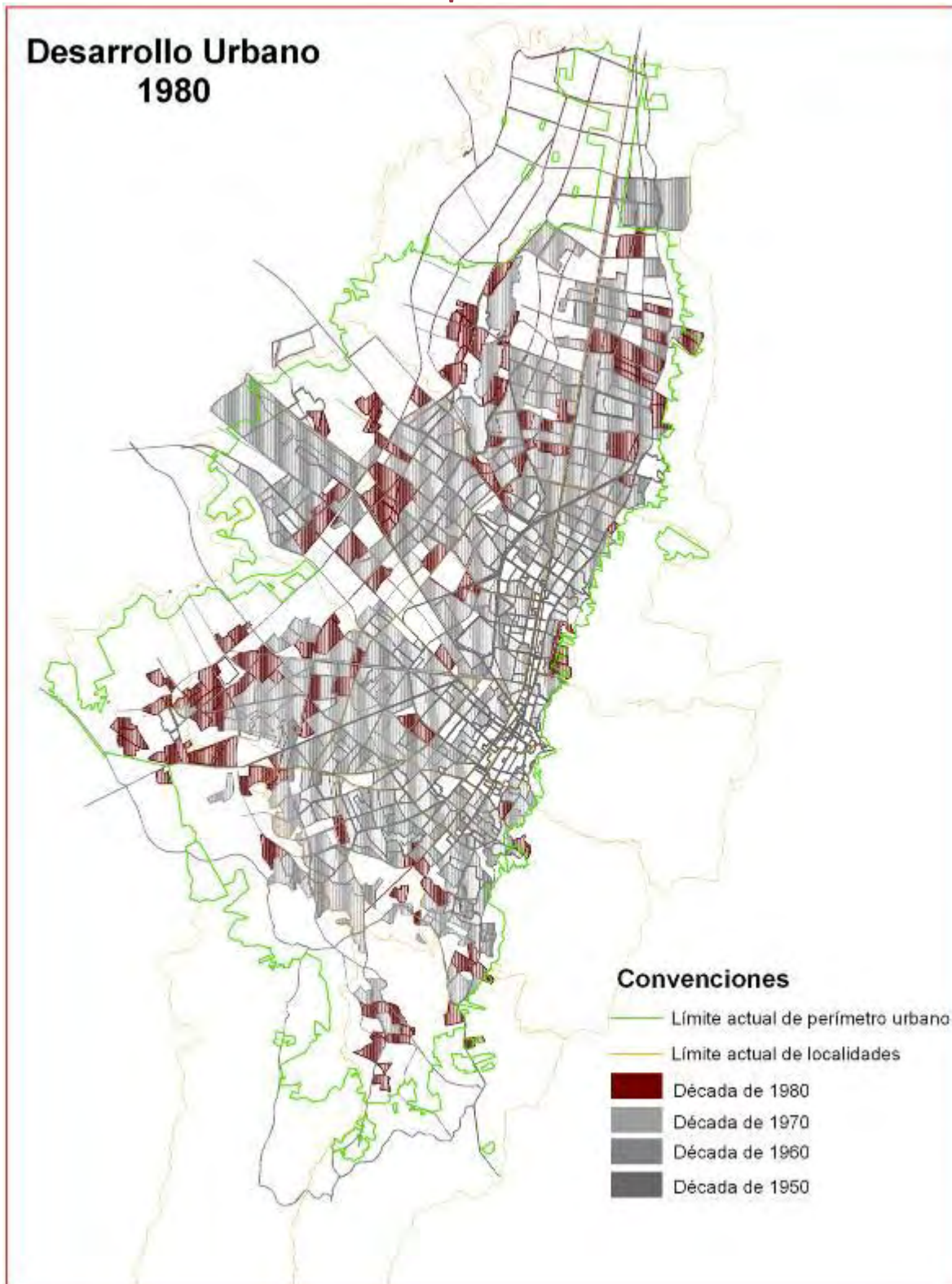
Gráfica 4
Bogotá. Estructura poblacional 1985



Fuente: DANE – XV Censo Nacional de Población 1985

- ✚ Durante esta década, vale la pena resaltar dos hechos importantes relacionados con la geografía de la ciudad. De una parte, con el Acuerdo 14 de septiembre 7 de 1983, se creó la Alcaldía Menor de Ciudad Bolívar y se modificaron los límites de las Alcaldías Menores de Tunjuelito y Bosa.
 - ✚ De otra, mediante el Acuerdo 9 de 1986, emanado por el Consejo del Distrito Especial de Bogotá se creó la Alcaldía Menor Rural de Sumapaz.
- ✚ En relación con la población, según el XV Censo Nacional de Población y V de Vivienda, realizado el 22 de octubre de 1985, se encontraron 27.837.932 habitantes en el país. Mientras que Bogotá contaba con 3.982.941 habitantes los cuales representaban el 14.3% de la población nacional.
 - ✚ Por su parte, el área urbanizada hasta el año 1985 correspondía a 24.046 Ha y se tenía una densidad poblacional de 165,6 personas /ha en la ciudad.
 - ✚ En términos urbanísticos, el crecimiento de la ciudad se desbordó hacia la periferia occidental especialmente en las zonas de Bosa y Kennedy. Se crearon los barrios de Bosa, Patio Bonito, Casablanca, Olarte, Kennedy Occidental, Banderas, aprovechando la extensión de la Avenida Primero de Mayo, la Avenida de las Américas y la Autopista Sur.
 - ✚ Ante esto se ve la necesidad y se crearon las alcaldías de Ciudad Bolívar mediante al Acuerdo 14 de 1983 y Sumapaz por el Acuerdo 9 de 1986. En el año 1987 por razón del Acuerdo 8 de 987 se reorganiza la administración del Distrito Especial haciendo énfasis en la descentralización, la organización de Juntas Administradoras Zonales y la creación de Fondos de Desarrollo para todas las 20 alcaldías menores de la ciudad.
 - ✚ Adicionalmente se presentaron otros desarrollos también importantes en la zona de Fontibón, en barrios como Modelia y la Urbanización Carlos Lleras; así mismo se ampliaron los desarrollos informales en la zona de Suba y Usaquén.

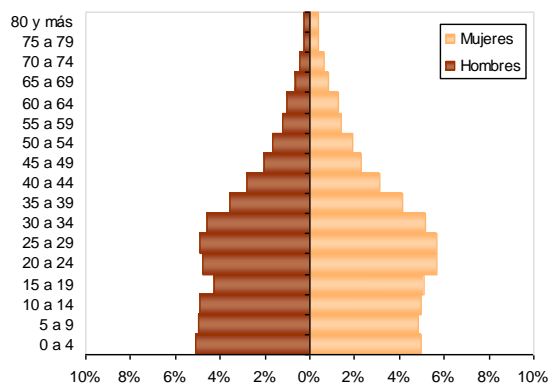
Mapa 4
Censo de población 1985



Fuente: Museo de Desarrollo Urbano - Instituto Distrital de Cultura y Turismo. Bogotá D.C. CD ROM. 1998

1.5 Década de los 90

Gráfica 5
Bogotá. Estructura poblacional 1993



Fuente: DANE – XVI Censo Nacional de Población 1993

✚ Con la Constitución de 1991, el Distrito Especial se convirtió en Distrito Capital y las alcaldías menores se convirtieron en localidades.

✚ Para el 24 de octubre de 1993, fecha de la realización del XVI Censo Nacional de Población y V de Vivienda, Bogotá registró un total de 4.945.458 habitantes correspondientes al 14.9% de la población del país, la cual ascendía a 33.109.840 personas.

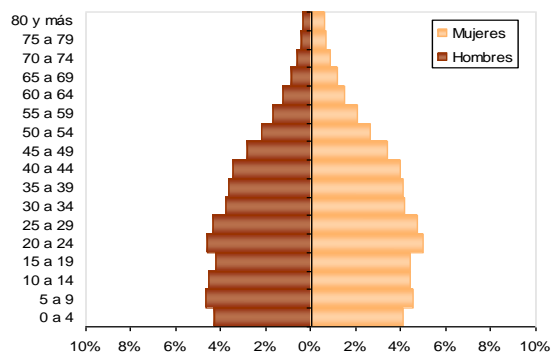
✚ En cuanto al crecimiento de la ciudad, éste continuó con la misma tendencia, es decir siguió expandiéndose hacia las periferias cruzando incluso el borde perimetral trazado por la Avenida Ciudad de Cali la cual se encontraba inconclusa para ese momento.

✚ Así mismo, las zonas de mayor crecimiento fueron las del sur en especial, en Ciudad Bolívar, Tunjuelito y Rafael Uribe Uribe y del nororiente en Engativá, Suba y Usaquén en inmediaciones de la Autopista Norte.

✚ La única zona que se desarrolló en la parte central de la ciudad fue Ciudad Salitre a través de la construcción de sus diferentes etapas.

1.6 Década del 2000

Gráfica 6
Bogotá. Estructura poblacional 2005



Fuente: DANE – Censo General 2005

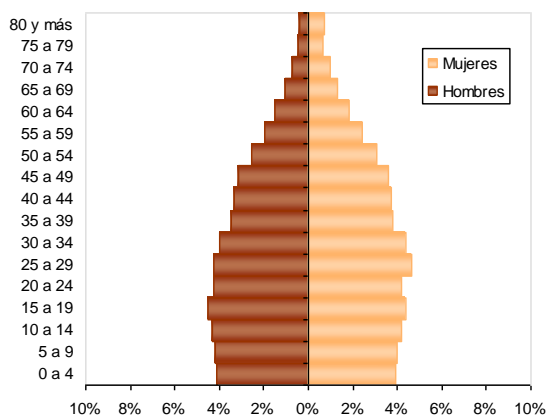
✚ Para el año 1999, en la ciudad se contabilizaban 30.401 Ha urbanizadas.

✚ En términos urbanísticos, en el año 2000, entra en vigencia el Decreto 619 por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial - POT - para Bogotá y con ello la reglamentación del uso del suelo. Posteriormente se realizan ajustes al mismo mediante el Decreto 190 de 2004, el cual constituyó la primera revisión del plan y que aún se encuentra en vigencia.

- ✚ Como resultado de la revisión se encontró, entre otros, que el área urbana para el Distrito es de 163.660,3 Ha, distribuidas en: 38.430,19 Ha de suelo urbano, 122.256,07 Ha de suelo rural y 2.974,11 Ha de suelo de expansión urbana. En esta misma década se llevó a cabo el Censo General del 2005 que registró una población de 41.468.384 habitantes, de los cuales 6.778.691 se encontraron en Bogotá (16.3% del total del país).
- ✚ Lo anterior, refleja una densidad poblacional urbana de 176,4 personas / Ha.
- ✚ Para esta década, el desarrollo urbano se dio en sentido sur, en la periferia de las localidades de Bosa ya en inmediaciones del Río Bogotá, el cual se ha convertido en el límite occidental de la ciudad; también en Ciudad Bolívar en los límites con la localidad de Usme donde se caracteriza por el inicio de nuevos desarrollos de tipo formal e informal.
- ✚ Adicionalmente se presentaron otros desarrollos urbanos en menor proporción y de forma incipiente en la zona periférica de Suba especialmente.

1.7 Proyecciones 2010

Gráfica 7
Bogotá. Estructura poblacional 2010

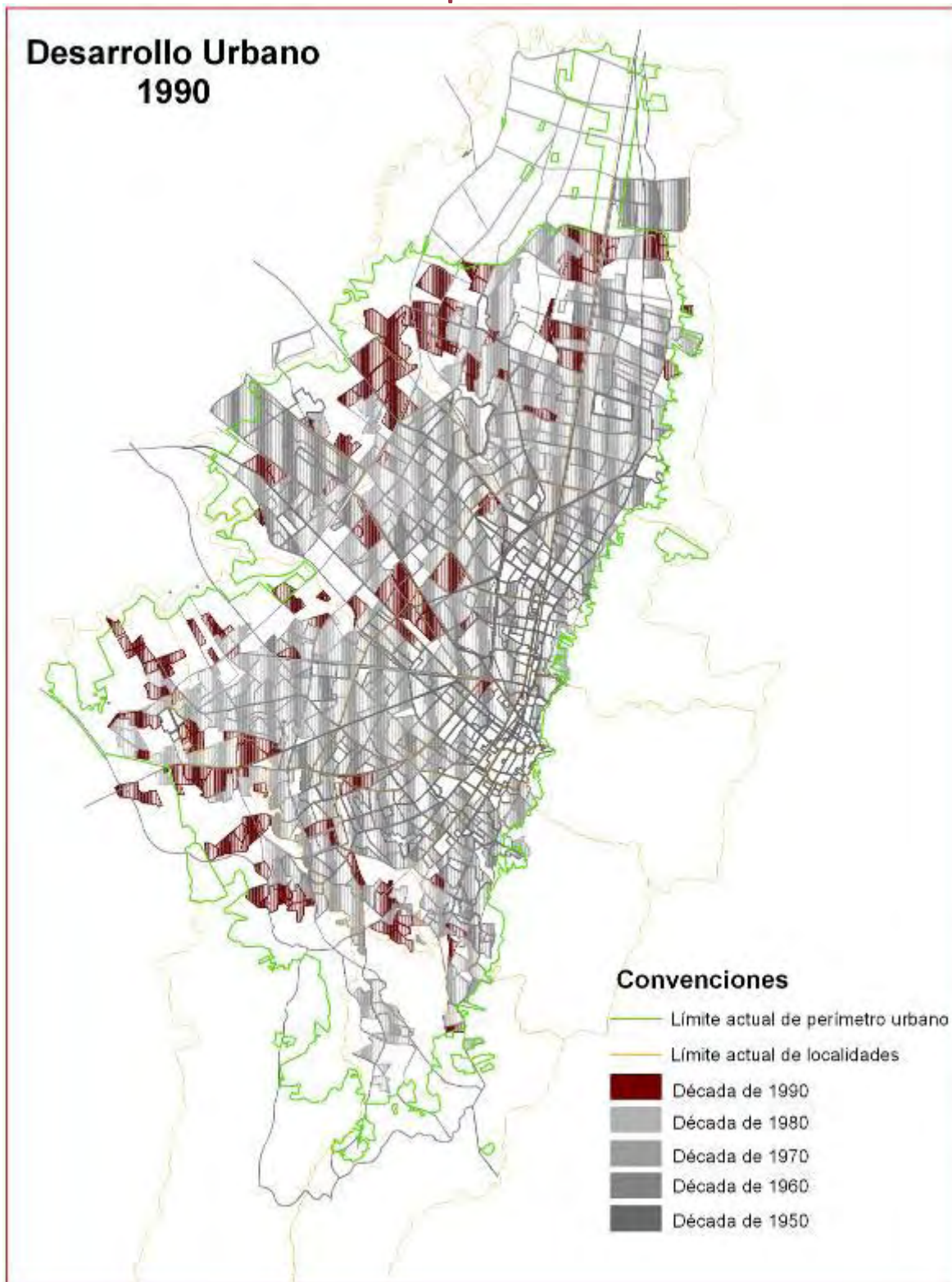


Fuente: DANE – Censo General 2005
Proyecciones de población 2005-2020

- ✚ De acuerdo con las proyecciones de población calculadas con base en el Censo General de 2005, para Bogotá se estima que en el año 2010 habitan en la ciudad 7'363.782 personas.
- ✚ En cuanto a las características geográficas, se han reglamentado las dos zonas más importantes del suelo de expansión las cuales se ubican en el norte de la ciudad en las localidades de Suba y Usaquén, y en el sur en la localidad de Usme.
- ✚ De otra parte, la densidad urbana de la ciudad, para el año 2010 corresponde a 191 personas / ha¹.

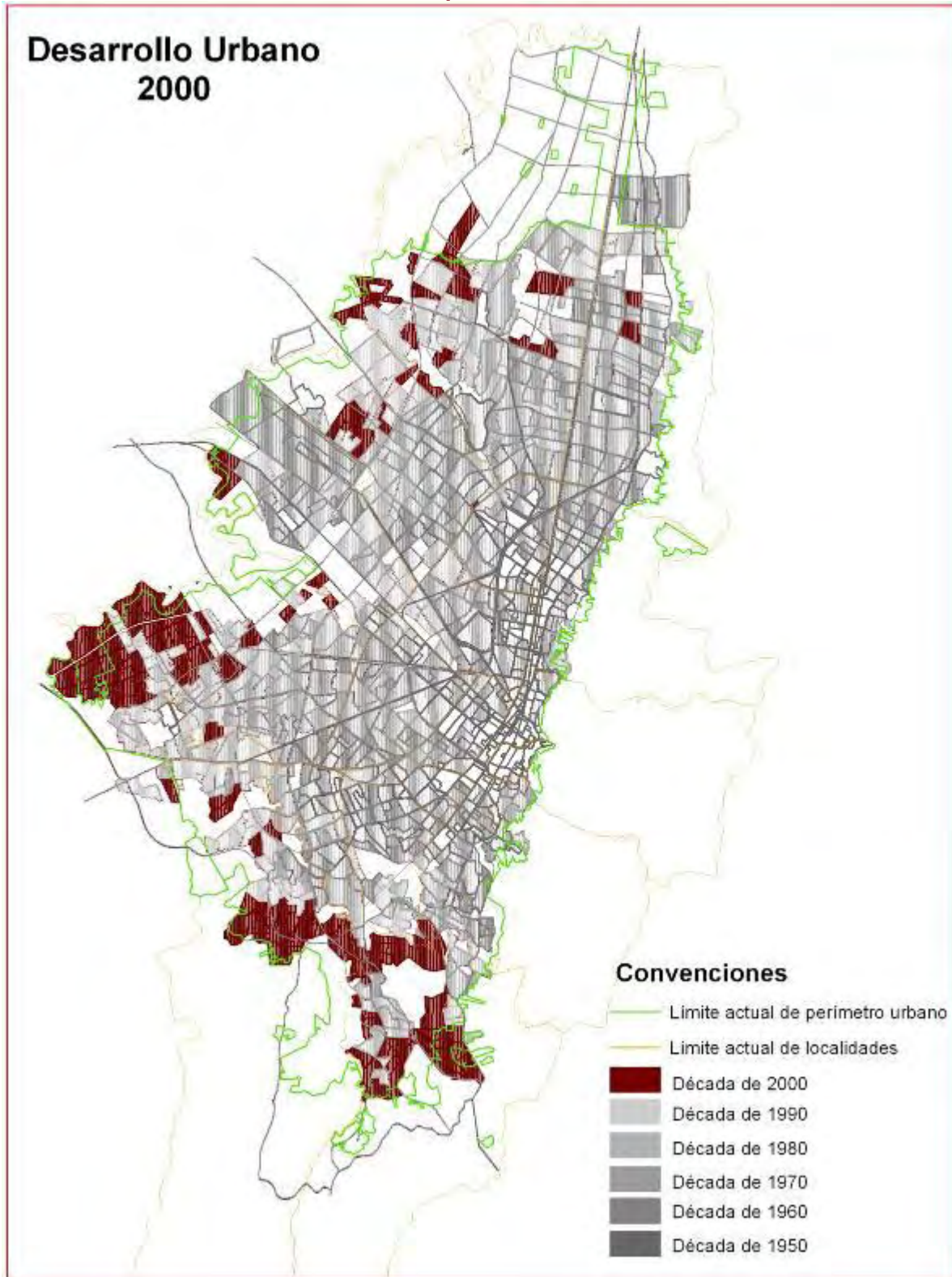
¹ Esta densidad se obtiene a partir de la población residente en el área urbana de la ciudad, la cual para el año 2010 corresponde a 7.347.079 personas en suelo urbano con un área de 38.430 hectáreas. De acuerdo a las proyecciones de población DANE – SDP y a la información geográfica existente en la SDP.

Mapa 5
Censo de población 1993



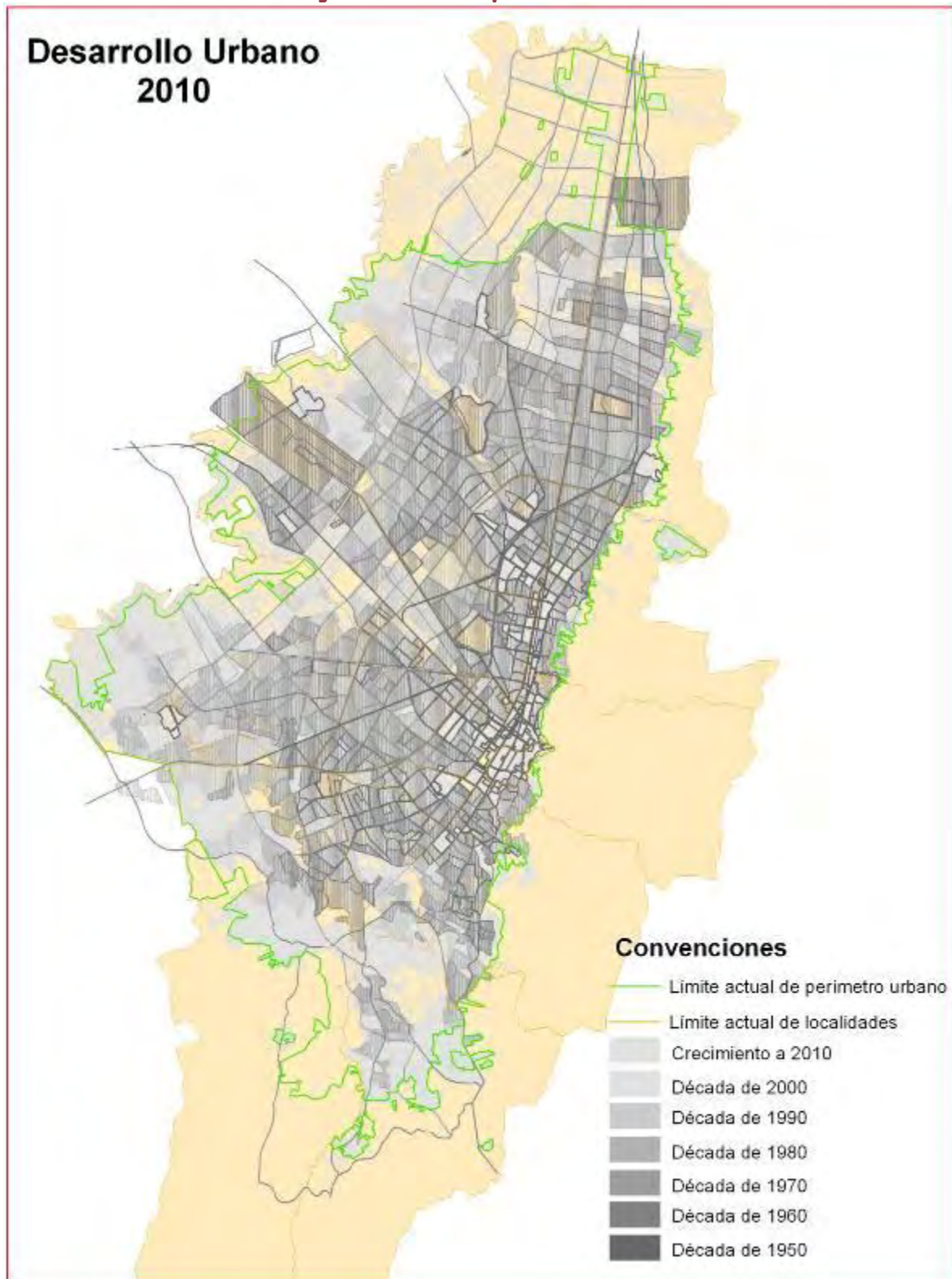
Fuente: Museo de Desarrollo Urbano - Instituto Distrital de Cultura y Turismo. Bogotá D.C. CD ROM. 1998

Mapa 6
Censo de población 2005



Fuente: SDP. Base de datos Geográfica. 2010

Mapa 7 Proyecciones de población 2010



Fuente: SDP. Base de datos Geográfica. 2010

1.8 Área libre en la Ciudad 1985-2006

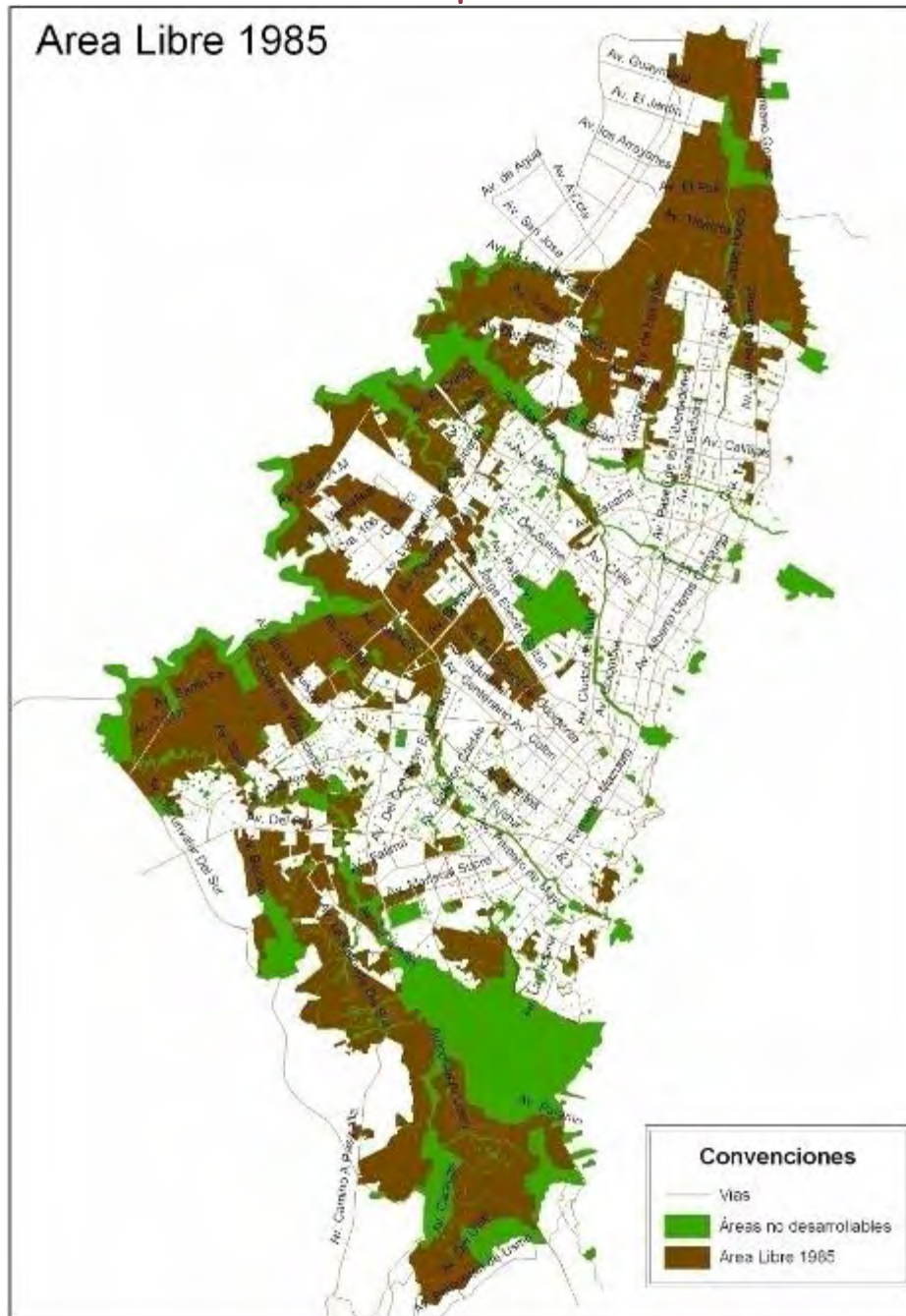
Cuadro 1
Bogotá. Área libre 1985-2006

Año	Área libre (Ha) Urbano
1985	17.561
1993	10.992
2006	4.030
2010	2.587

Fuente: DANE –SDP. Proyecciones de población 2005-2020

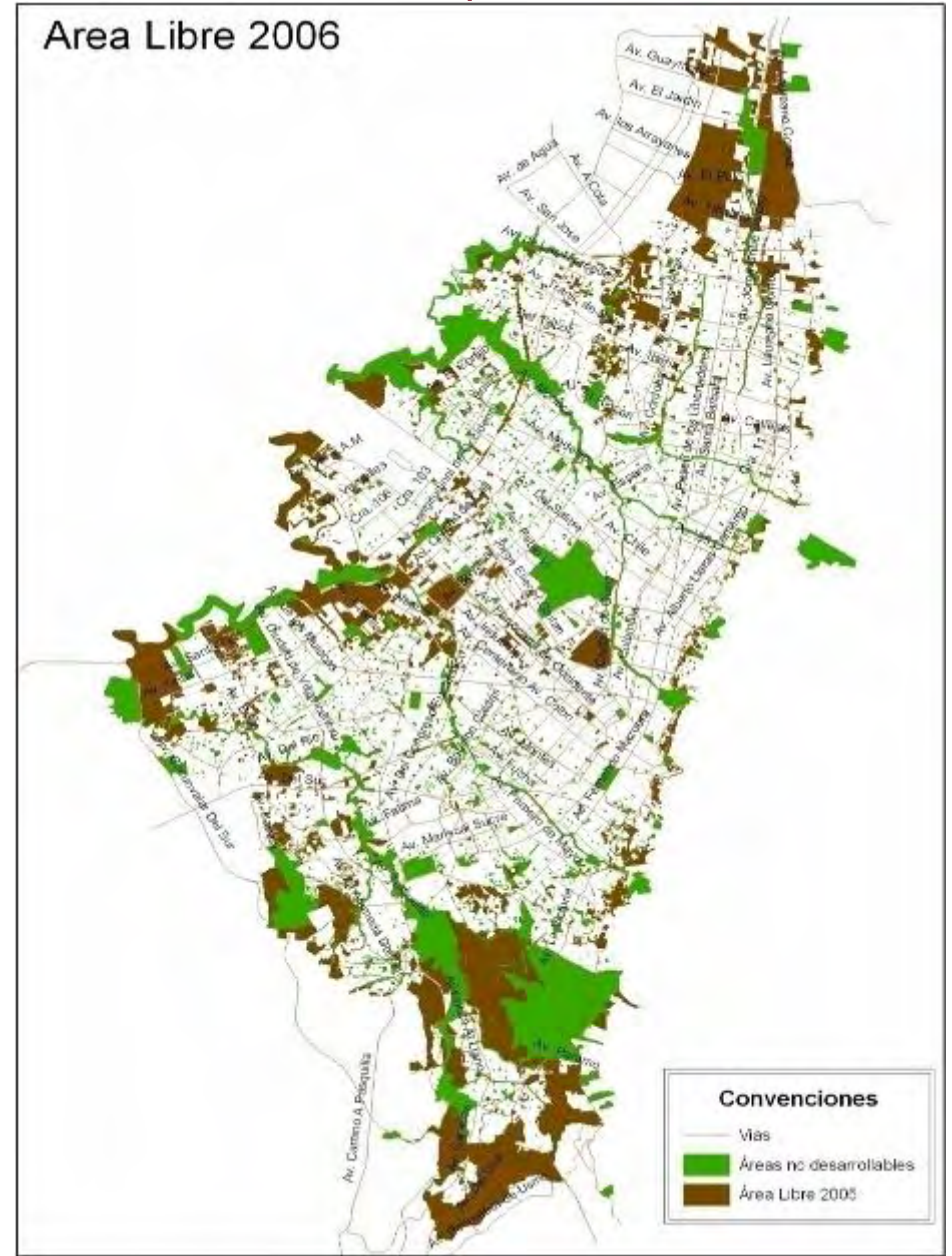
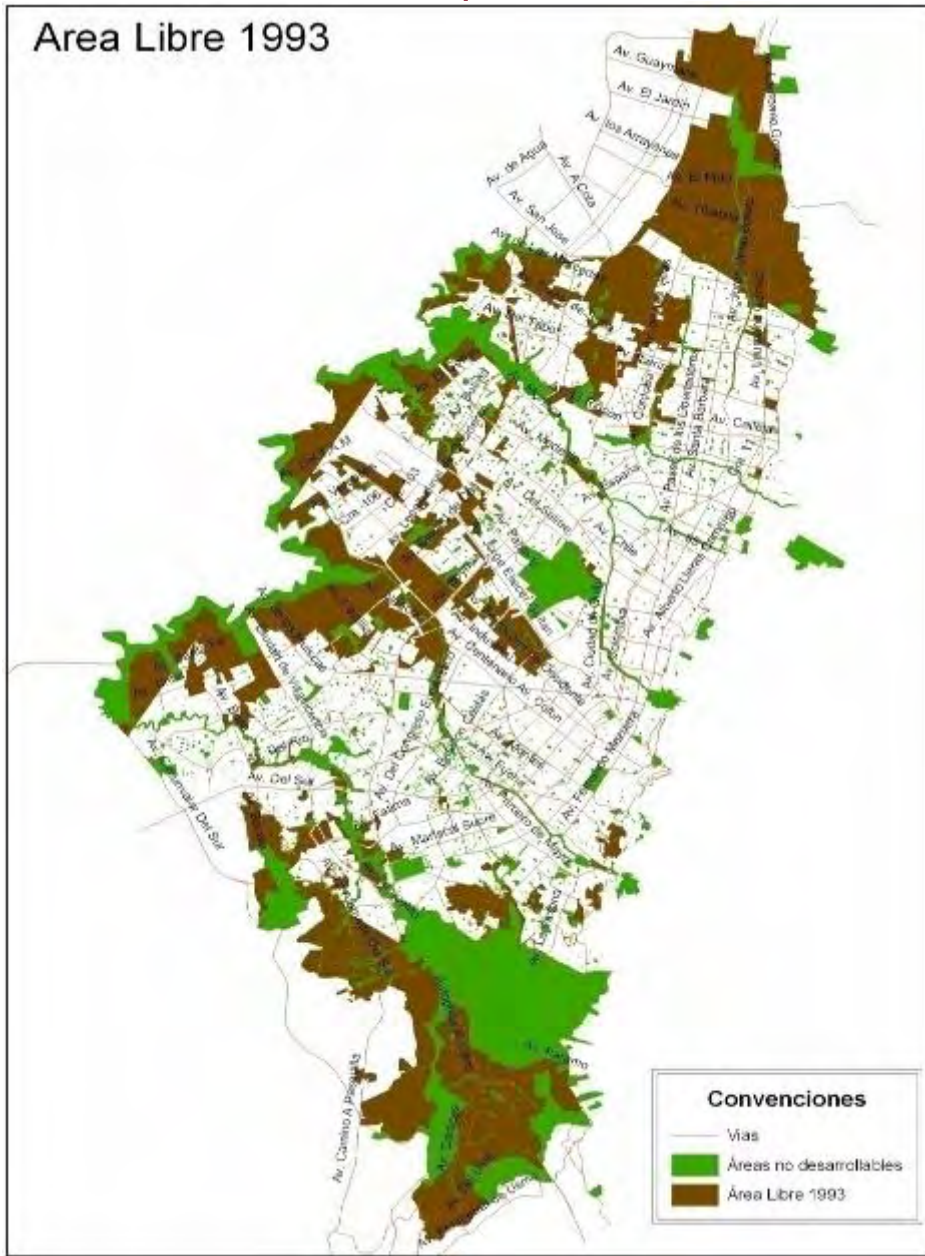
- ✚ En los últimos 25 años la ciudad ha consumido 14.974 hectáreas de su suelo urbano.
- ✚ El mayor consumo de suelo se ha realizado hacia el occidente y el norte de la ciudad.

Mapa 8



Mapa 9

Mapa 10

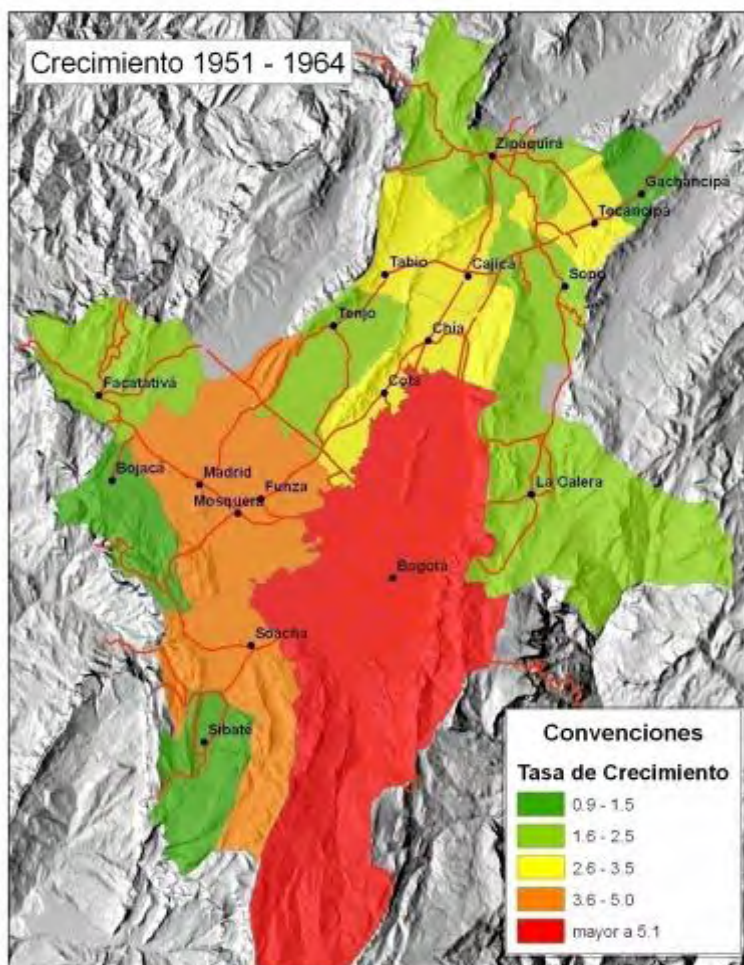


2. CRECIMIENTO DE BOGOTÁ Y LOS 17 MUNICIPIOS CIRCUNVECINOS²

Los municipios de la sabana de Bogotá, tienen permanente interacción y colindan con la ciudad lo cual genera una relación entre las dinámicas del crecimiento tanto de la población de Bogotá como la de los 17 municipios circunvecinos. A continuación se presentan los resultados de esta relación para los períodos intercensales analizados en el capítulo anterior.

2.1 Tasas de Crecimiento 1951 - 1964

Mapa 11



Cuadro 2
Tasa anual de crecimiento
1951-1964

Municipio	Tasa
Bogotá	6,00
Bojaca	0,91
Cajica	2,88
Chia	3,25
Cota	3,33
Facatativa	2,13
Funza	4,66
Gachancipa	1,02
La Calera	2,44
Madrid	4,51
Mosquera	3,74
Sibaté	1,40
Soacha	3,81
Sopo	2,19
Tabio	3,17
Tenjo	2,43
Tocancipa	2,67
Zipaquirá	1,64
17 Mpios	2,72
Bogotá y 17 Mpios	5,61

Fuente: DANE, Censos de población.

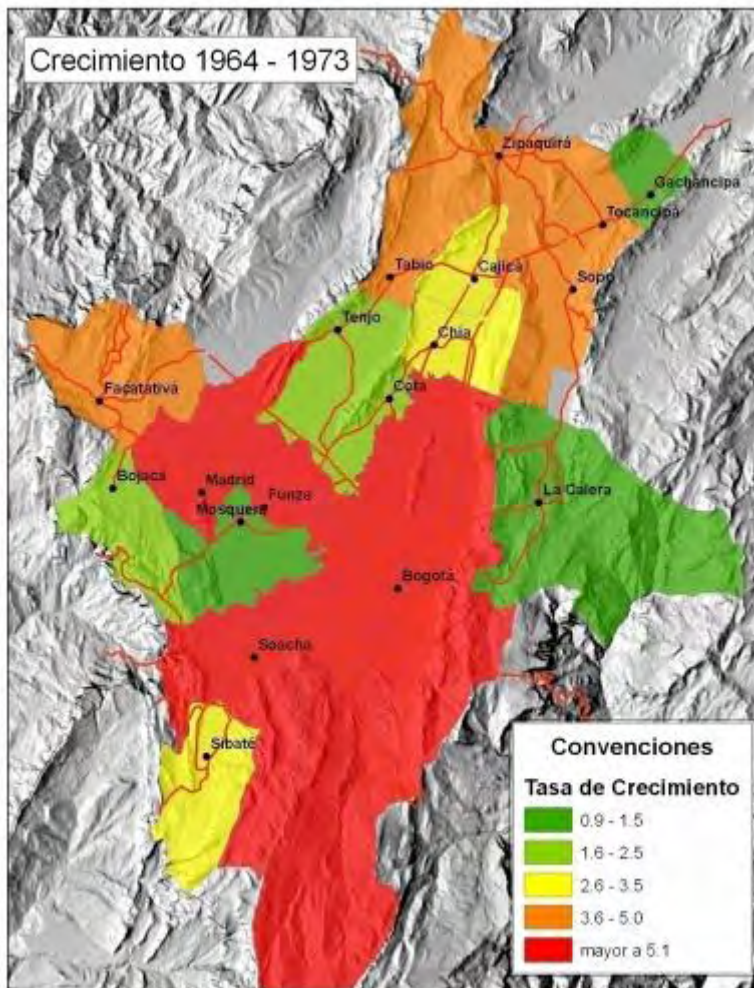
- ✚ En el período intercensal de 1951 a 1964, Bogotá tiene el mayor crecimiento promedio anual del área analizada, presentando una tasa de 6% promedio anual, mientras que el conjunto de los 17 municipios aledaños no superó el 4,7%.
- ✚ Para este período las mayores tasas de crecimiento presentadas en Bogotá se explican fundamentalmente por las altas tasas de migración.
- ✚ Los municipios aledaños que más crecieron, en el mismo período, a pesar de estar por debajo de Bogotá, fueron Funza, Madrid, Soacha, Mosquera, Cota, Chía y Tabio, con tasas superiores al 3% promedio anual.

² Bojacá, Cajicá, Chía, Cota, Facatativa, Funza, Gachancipá, La Calera, Madrid, Mosquera, Sibaté, Soacha, Sopo, Tabio, Tenjo, Tocancipa, Zipaquirá

- ✚ En total los 17 municipios crecieron a una tasa de 2,7% promedio anual, es decir, Bogotá creció 2,2 veces más que los 17 municipios.

2.2 Tasas de Crecimiento 1964 - 1973

Mapa 12



Cuadro 3
Tasa anual de crecimiento
1964-1973

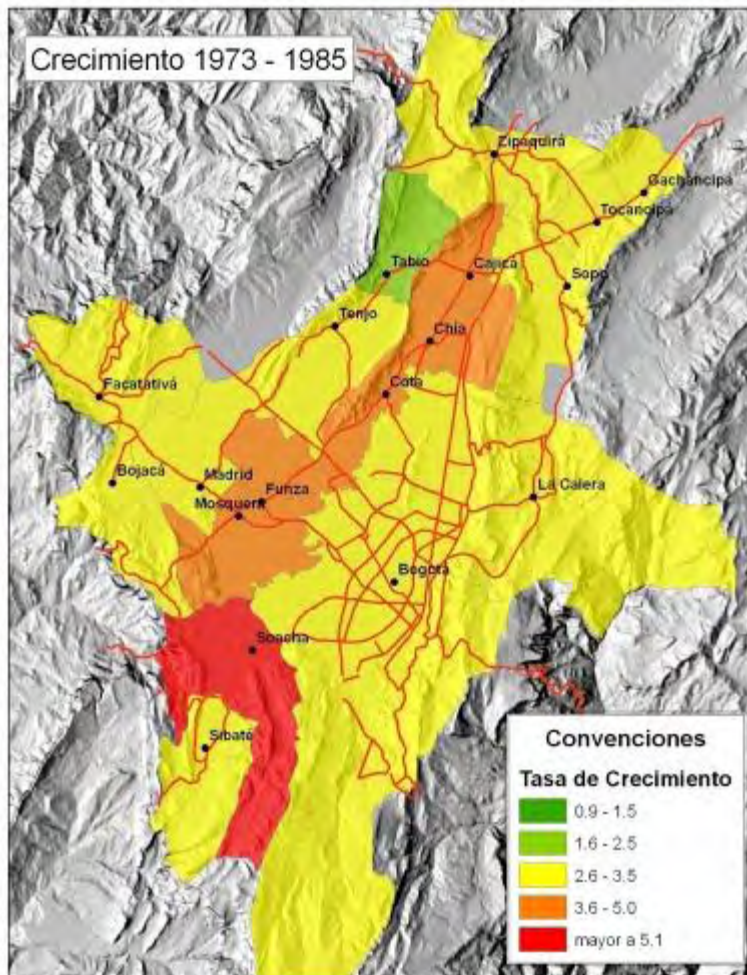
Municipio	Tasa
Bogotá	5,68
Bojaca	1,82
Cajica	2,74
Chia	3,31
Cota	2,34
Facatativa	3,61
Funza	5,94
Gachancipa	0,81
La Calera	1,21
Madrid	5,03
Mosquera	0,74
Sibaté	3,40
Soacha	6,34
Sopó	4,09
Tabio	3,67
Tenjo	1,53
Tocancipa	3,67
Zipaquirá	4,34
17 Mpios	3,90
Bogotá y 17 Mpios	5,52

Fuente: DANE, Censos de población.

- ✚ Soacha es el municipio que presenta la mayor tasa de crecimiento poblacional en este período, pasando de 3,8% promedio anual del período anterior a 6,3%.
- ✚ Por su parte, aunque Bogotá mantiene el ritmo de crecimiento, es superado en este período (1964-1973) por municipios como Soacha, Funza y Mosquera. En este sentido se observa una tendencia generalizada en los 17 municipios a incrementar su crecimiento de población en más de un punto, al pasar de 2,7% a 3,9% promedio anual.
- ✚ No obstante, municipios como Madrid, Zipaquirá, Sopó, Tocancipá, Tabio, Facatativa, Sibaté, Chía, presentan una tasa de crecimiento inferior a la de Bogotá pero por encima del 3% promedio anual.
- ✚ Adicionalmente, es importante resaltar que los municipios que conforman el corredor del occidente aumentan su población a tasas superiores al 5% promedio anual.

2.3 Tasas de Crecimiento 1973 - 1985

Mapa 13



Cuadro 4
Tasa anual de crecimiento
1973-1985

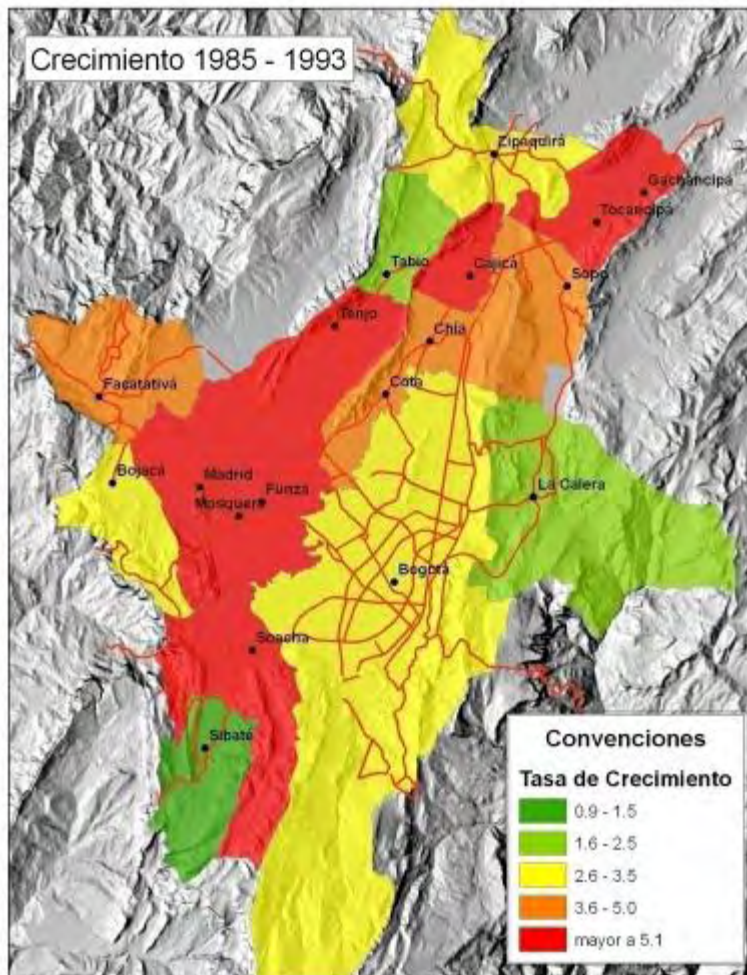
Municipio	Tasa
Bogotá	3,25
Bojaca	2,52
Cajica	4,35
Chia	4,93
Cota	4,54
Facatativa	3,48
Funza	3,63
Gachancipa	2,74
La Calera	2,77
Madrid	3,37
Mosquera	4,35
Sibate	3,38
Soacha	8,89
Sopo	3,11
Tabio	1,64
Tenjo	2,74
Tocancipa	3,49
Zipaquirá	2,86
17 Mpios	4,57
Bogotá y 17 Mpios	3,37

Fuente: DANE, Censos de población.

- ✚ La población de Bogotá crece en este período intercensal (1973-1985) a 3,3% promedio anual, perdiendo la supremacía de los períodos anteriores mientras que Soacha crece ahora a un ritmo muy alto (8,9% promedio anual).
- ✚ Por su parte, los municipios del noroccidente como Chía, Cota, Cajicá, adquieren una mayor dinámica de crecimiento poblacional que Bogotá, presentando tasas por encima del 4% y desaceleran su crecimiento los municipios de Zipaquirá, Facatativa y Tabio.
- ✚ La población de los 17 municipios crece más que lo que crece la población de Bogotá en este período, los cuales presentaron una tasa durante este período de 4,6% promedio anual.

2.4 Tasas de Crecimiento 1985 - 1993

Mapa 14



Cuadro 5
Tasa anual de crecimiento
1985-1993

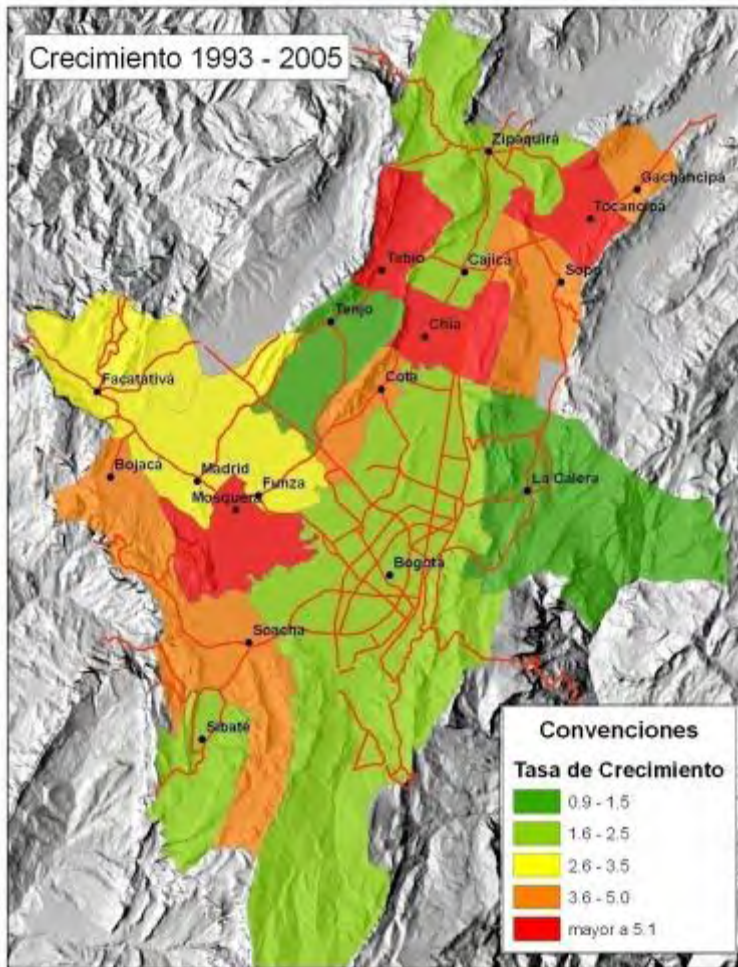
Municipio	Tasa
Bogotá	3,10
Bojaca	2,79
Cajica	5,41
Chia	3,65
Cota	4,79
Facatativa	4,02
Funza	5,24
Gachancipá	5,84
La Calera	1,99
Madrid	5,56
Mosquera	7,23
Sibaté	1,50
Soacha	9,91
Sopo	4,18
Tabio	2,15
Tenjo	6,61
Tocancipá	7,32
Zipaquirá	3,24
17 Mpios	5,95
Bogotá y 17 Mpios	3,40

Fuente: DANE, Censos de población

- ✚ Con excepción de Soacha que alcanza en este período la tasa de crecimiento poblacional más alta de la región, la dinámica de crecimiento se desplaza hacia el norte a municipios como Tocancipá y Gachancipá.
- ✚ Por su parte, los municipios del occidente siguen teniendo tasas de crecimiento superiores a las de Bogotá que crece a ritmos similares a los de Bojacá y Zipaquirá y tan solo con tasas superiores a las de Tabio, La Calera y Sibaté.
- ✚ Para este periodo, los 17 municipios crecieron al 6% promedio anual, tasa superior a los periodos intercensales precedentes.

2.5 Tasas de Crecimiento 1993 - 2005

Mapa 15



Cuadro 6
Tasa anual de crecimiento
1993-2005

Municipio	Tasa
Bogotá	1,95
Bojaca	4,33
Cajica	2,47
Chia	5,27
Cota	3,69
Facatativa	3,00
Funza	2,92
Gachancipa	4,85
La Calera	1,37
Madrid	2,90
Mosquera	8,07
Sibaté	2,12
Soacha	3,86
Sopo	4,47
Tabio	5,54
Tenjo	0,87
Tocancipa	5,34
Zipaquira	2,44
17 Mpios	3,67
Bogotá y 17 Mpios	2,17

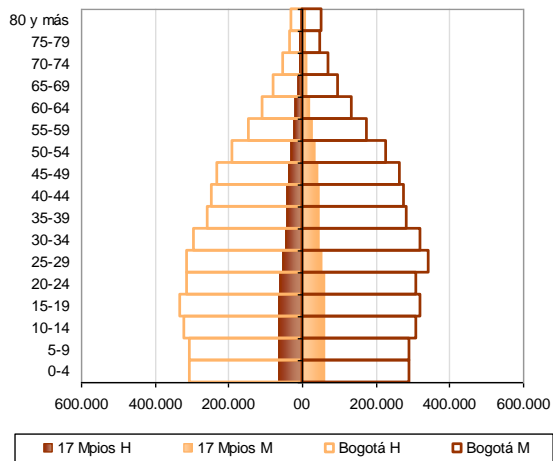
Fuente: DANE, Censos de población

- ✚ Bogotá presenta para este periodo una de las menores tasas de crecimiento de la región tan solo por encima de La Calera y Tenjo.
- ✚ El municipio que presentó los promedios de crecimiento más altos durante este período es Mosquera.
- ✚ No obstante, los municipios de Chía, Tabio y Tocancipá también crecieron por encima del 5% promedio anual.
- ✚ Sin embargo, desciende el crecimiento de los municipios circunvecinos al pasar de 5,9% promedio anual en el período anterior al 3,8% en éste.

2.6 Distribución de la población 2010 - 2015

La situación actual y futura de la población de toda la región incidirá en los nuevos desarrollos, por tal la planeación territorial de las escasas áreas libres en la ciudad y la sabana será fundamental para la calidad de vida de sus habitantes.

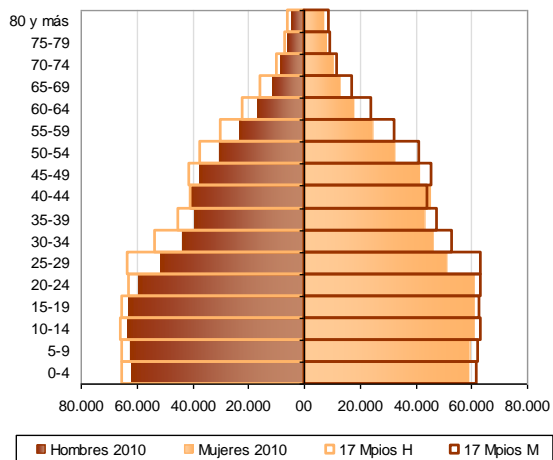
Gráfica 8
Bogotá y 17 Municipios. Estructura de la población 2010



Fuente: DANE – Proyecciones de población 2005-2020

- Actualmente existe una amplia brecha entre la población total de los municipios y la existente en Bogotá.

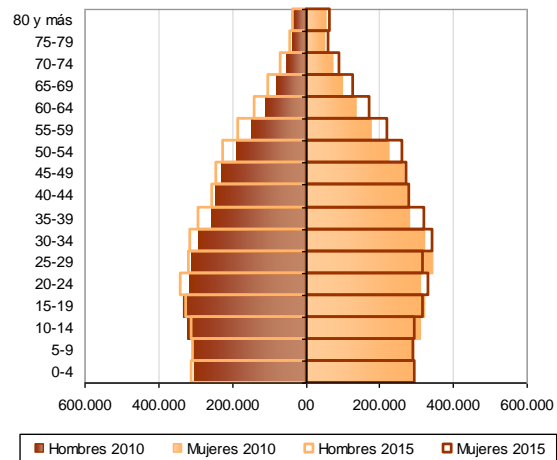
Gráfica 10
17 Municipios. Estructura de la población 2010 - 2015



Fuente: DANE – Proyecciones de población 2005-2020

- Por su parte, la población joven de la sabana aumentará gradualmente.

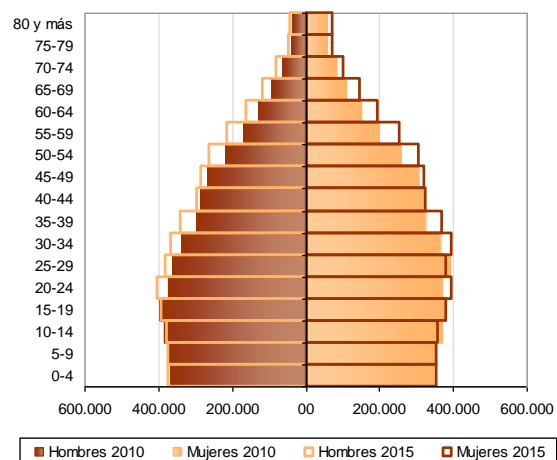
Gráfica 9
Bogotá. Estructura de la población 2010 - 2015



Fuente: DANE – Proyecciones de población 2005-2020

- Se espera que en Bogotá el aumento de la población sea moderado, reduciéndose más los grupos de población joven y aumentando los de población mayor.

Gráfica 11
Bogotá y 17 Municipios. Estructura de la población 2010 - 2015



Fuente: DANE – Proyecciones de población 2005-2020

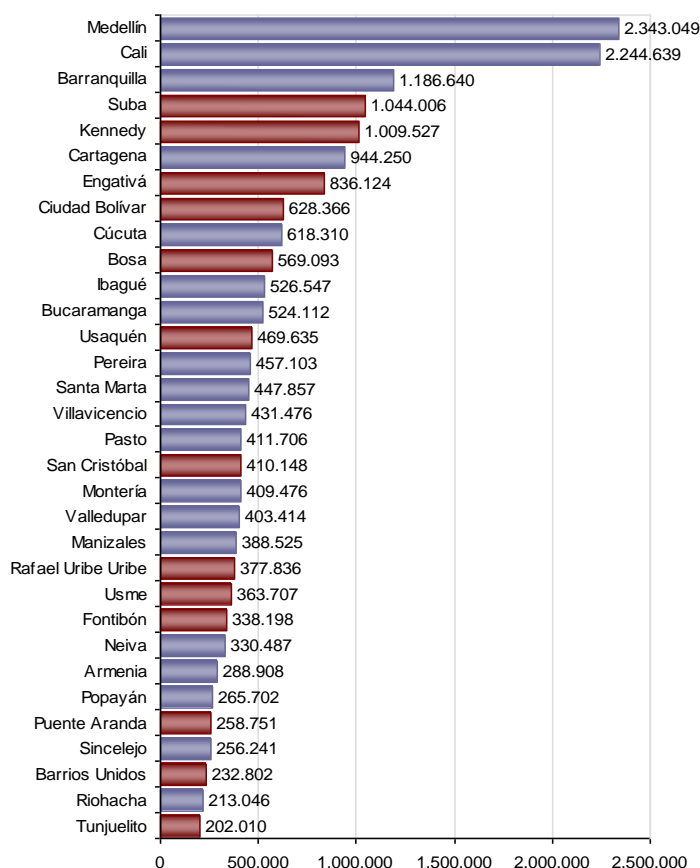
- Para Bogotá la necesidad de contar con la región es inminente. Así existirán mayores proporciones de población en edad productiva y nuevas áreas urbanas desarrollables.

3. BOGOTÁ Y SUS LOCALIDADES

La distribución de la población al interior de la ciudad también es determinante puesto que se deben atender las condiciones de hacinamiento y sobrepoblación existentes, al igual que proveer servicios básicos y dotacionales, más aún si se considera que varias de las localidades de Bogotá albergan la población total de ciudades intermedias.

Distribución de la población

Gráfica 12
Dimensionamiento de las localidades de Bogotá
2010



Fuente: DANE – Proyecciones de población 2005-2020

- ✚ Al comparar la población de las localidades de Bogotá con las 32 áreas del país con población mayor a 200 mil habitantes, se encuentra que 13 localidades están en este umbral.
- ✚ Localidades como Suba y Kennedy tienen más de un millón de habitantes, en este sentido, son tan solo superadas por ciudades como Medellín, Cali y Barranquilla. Es decir, Bogotá puede albergar la población de Medellín, Cali, Barraquilla y Soledad en el Atlántico.
- ✚ Adicionalmente, varias localidades de Bogotá superan en población a las capitales de muchos departamentos del país.

3.1 Tasa de natalidad 2005 – 2010

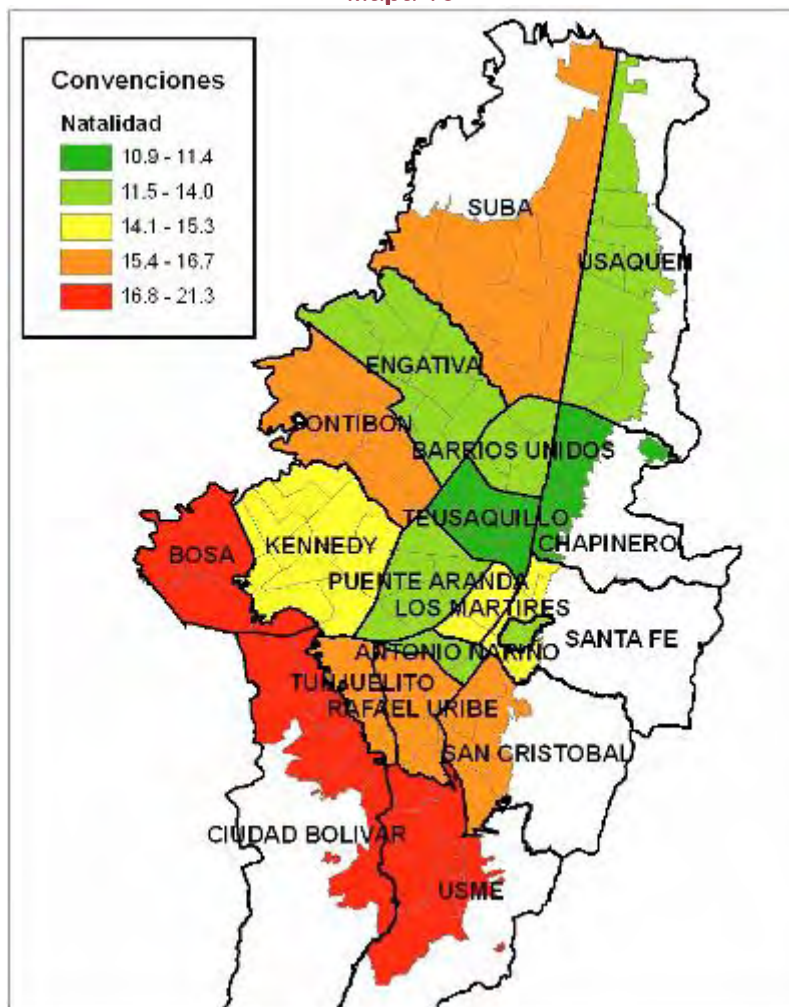
Tasa de natalidad: corresponde al número de nacidos vivos por cada 1.000 habitantes durante un período determinado.

Cuadro 7
Bogotá. Tasa de natalidad
2005-2010

Localidades	2005 - 2010
Colombia	19,92
Chapinero	11,42
Teusaquillo	11,63
Antonio Nariño	13,67
Puente Aranda	13,90
La Candelaria	13,99
Usaquén	14,33
Barrios Unidos	14,46
Engativa	14,54
Los Mártires	15,78
Santa Fe	15,92
Fontibón	16,27
Kennedy	16,45
Suba	16,79
Bogotá	16,83
Sumapaz	16,86
Tunjuelito	17,23
Rafael Uribe Uribe	17,59
San Cristóbal	18,56
Bosa	19,80
Ciudad Bolívar	21,32
Usme	21,72

DANE. Censos de población.

Mapa 16



- Las mayores tasas de natalidad se encuentran especialmente en las localidades del sur de la ciudad es decir que el crecimiento natural de la población tiende a aumentar por nacimientos hacia la periferia jalando el crecimiento de los municipios cercanos.
- Estas localidades contienen bastante población y se urbanizaron en su mayoría por proceso de autoconstrucción lo que implicó poca planeación urbana dejando de lado la calidad del espacio público y las zonas comunes.
- Las localidades también poseen desarrollos urbanos sobre zonas de amenaza y riesgo, muchos de ellos poco consolidados.
- Las tasas de natalidad más bajas coinciden con los desarrollos urbanos más antiguos de la ciudad, los cuales tienen buena oferta de servicios y calidad urbanística.

3.2 Tasa de mortalidad bruta 2005 – 2010

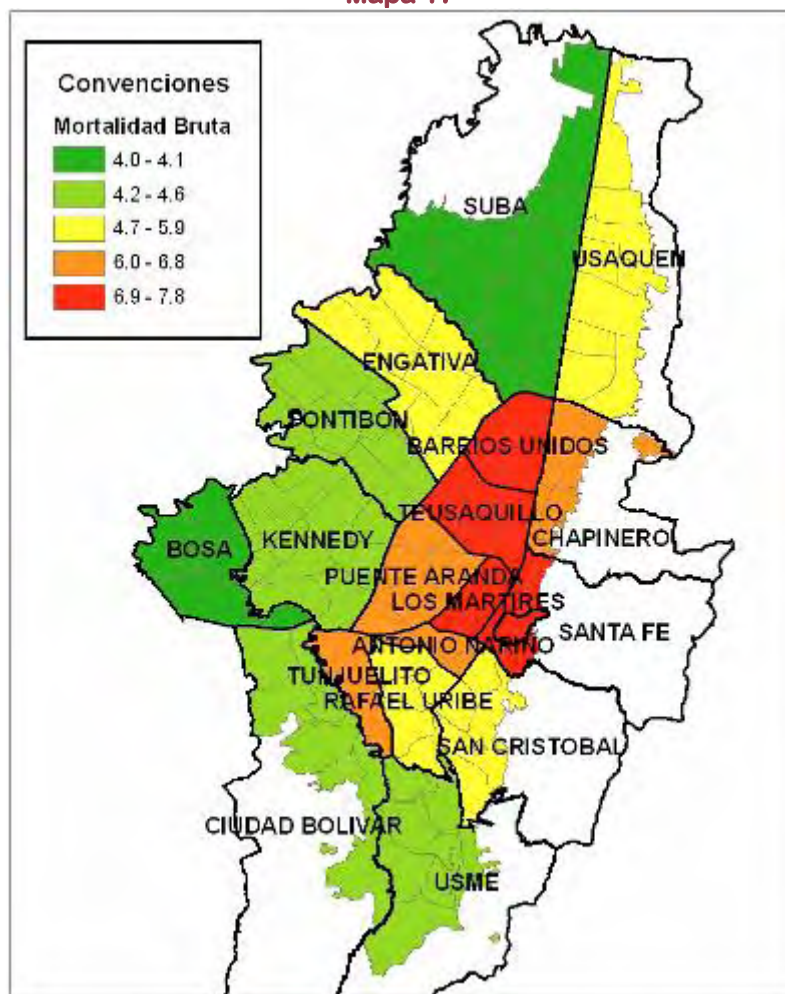
Tasa de mortalidad: corresponde al número de muertes por cada 1.000 habitantes durante un período determinado

Cuadro 8
Bogotá. Tasa de mortalidad
2005-2010

Localidades	2005-2010
Colombia	5,81
Suba	3,34
Kennedy	3,52
Bosa	3,54
Fontibón	3,73
Usme	4,10
Ciudad Bolívar	4,13
Bogotá	4,32
Engativa	4,32
Rafael Uribe Uribe	4,51
Usaquén	4,54
San Cristóbal	5,02
Antonio Nariño	5,07
Puente Aranda	5,30
Chapinero	5,69
Tunjuelito	5,72
Teusaquillo	6,09
Santa Fe	6,18
Los Mártires	6,29
Sumapaz	6,31
La Candelaria	6,56
Barrios Unidos	6,66

DANE. Censos de población.

Mapa 17



- ✚ Las mayores tasas de mortalidad se dan en las localidades del centro de la ciudad, es allí donde se asienta la población más adulta.
- ✚ Sobre las localidades periféricas donde habita más población joven, se presentan bajas tasas de mortalidad.
- ✚ La distribución de las tasas de mortalidad contrastan de forma opuesta a las tasas de natalidad

3.3 Esperanza de vida 2005 - 2010

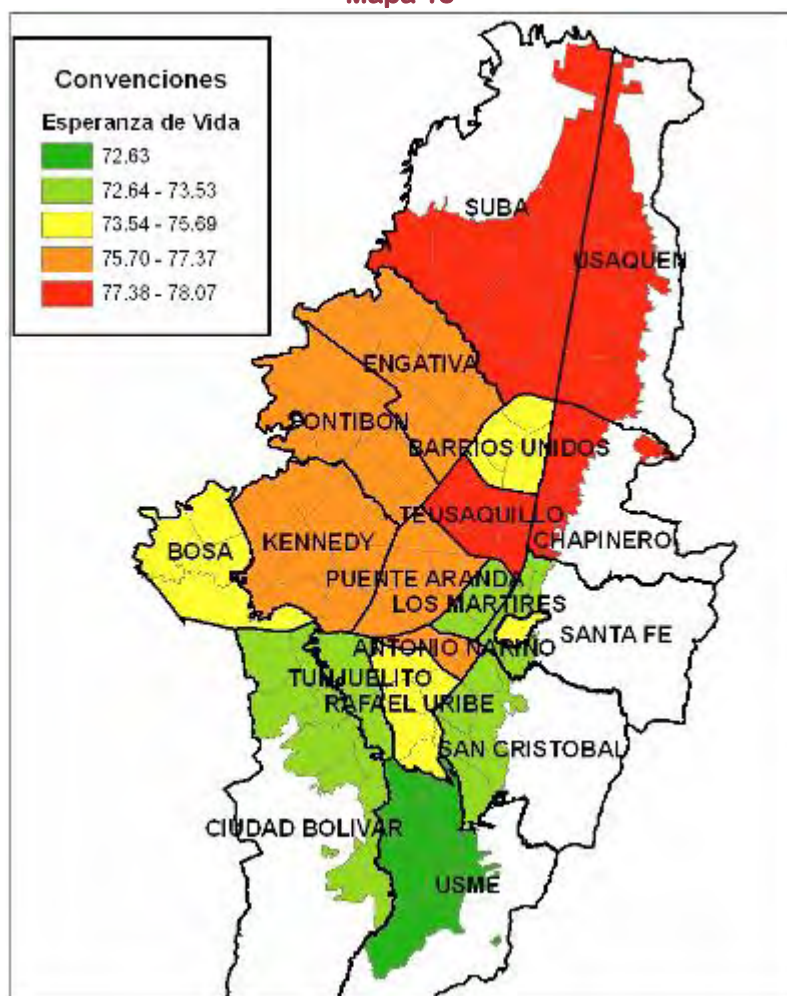
Esperanza de vida: Media de la cantidad de años que vive una determinada población en un cierto periodo de tiempo.

Cuadro 9
Bogotá. Esperanza de vida
2005-2010

Localidades	2005 - 2010
Colombia	74,00
Sumapaz	68,81
Usme	70,72
Ciudad Bolívar	71,17
Santa Fe	71,56
San Cristóbal	71,63
Tunjuelito	71,72
Los Mártires	72,61
La Candelaria	72,94
Bosa	73,31
Rafael Uribe Uribe	74,25
Barrios Unidos	74,69
Puente Aranda	75,54
Kennedy	76,01
Engativa	76,01
Antonio Nariño	76,11
Fontibón	76,30
Teusaquillo	76,95
Bogotá	77,08
Chapinero	77,11
Usaquén	77,17
Suba	77,43

DANE. Censos de población.

Mapa 18



- ✚ La esperanza de vida se ve influenciada por la alimentación, la higiene y el estilo de vida. Las localidades que poseen población con mayor esperanza de vida se localizan en el norte, y contienen a los estratos sociales cinco y seis de la ciudad.

3.4 Tasa de crecimiento 2005 – 2010

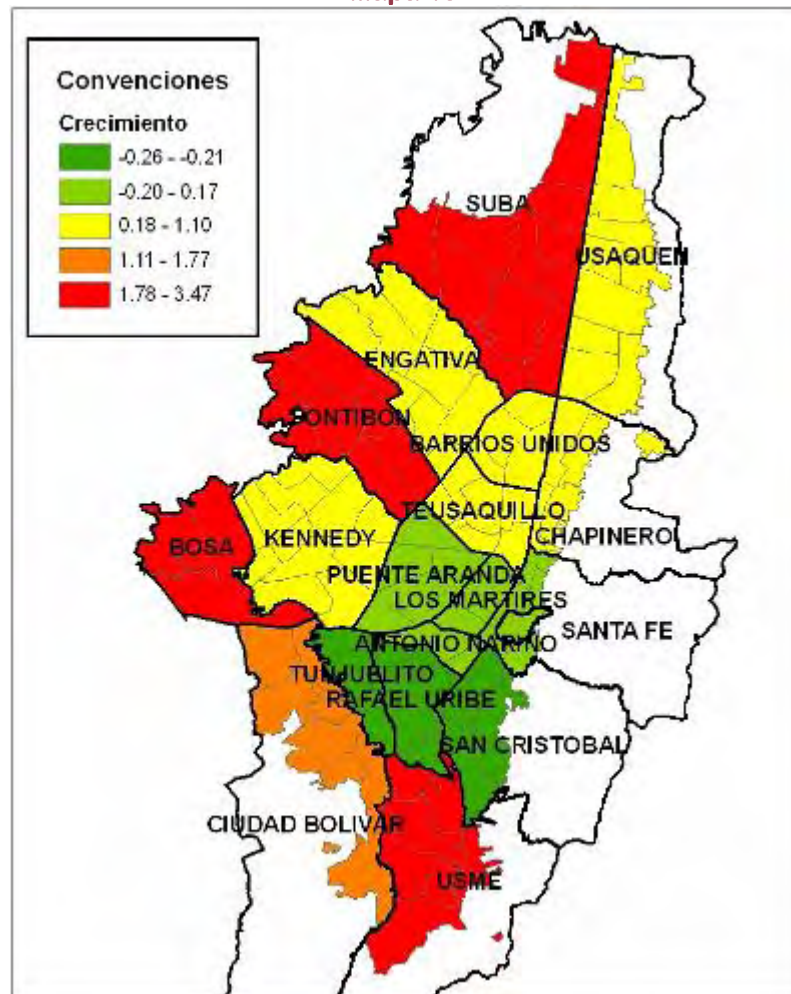
Tasa de crecimiento: es la medida a la que está aumentando (o disminuyendo) una población durante un período determinado.

Cuadro 10
Bogotá. Tasa de crecimiento
2005-2010

Localidades	2005-2010
Colombia	1,19
Tunjuelito	-0,03
San Cristóbal	0,02
Rafael Uribe Uribe	0,06
Santa Fe	0,11
La Candelaria	0,11
Puente Aranda	0,13
Antonio Nariño	0,28
Los Mártires	0,36
Barrios Unidos	0,75
Teusaquillo	0,87
Sumapaz	0,89
Chapinero	0,93
Engativa	1,04
Usaquén	1,08
Kennedy	1,33
Bogotá	1,48
Ciudad Bolívar	2,02
Fontibón	2,54
Suba	2,56
Bosa	2,78
Usme	3,88

DANE. Censos de población.

Mapa 19



- ✚ La tasa de crecimiento de la población es el resultado del comportamiento de 2 fenómenos fundamentales, el crecimiento natural o vegetativo de la población ocasionado por los nacimientos y defunciones y por la migración, es decir, el saldo de las entradas y salidas de la población residente por periodos importantes de tiempo.
- ✚ En este sentido se confirma que la tendencia de crecimiento poblacional se da en la periferia de la ciudad hacia el sur y el occidente

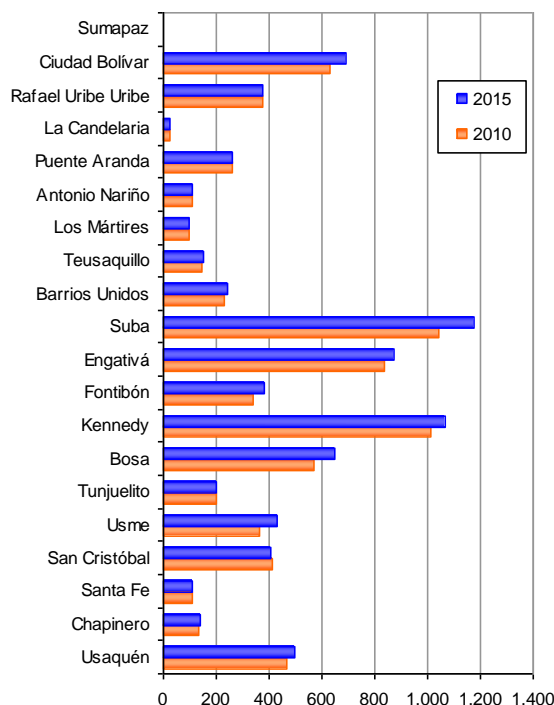
3.5 Proyecciones de población por localidades

Cuadro 11
Bogotá. Proyecciones de población
2005-2015

Localidad	2005	2010	2015
Usaquén	444.924	469.635	494.066
Chapinero	126.274	132.271	137.870
Santa Fe	109.463	110.049	110.053
San Cristóbal	409.653	410.148	406.025
Usme	299.621	363.707	432.724
Tunjuelito	202.342	202.010	200.048
Bosa	495.283	569.093	646.833
Kennedy	944.777	1.009.527	1.069.469
Fontibón	297.933	338.198	380.453
Engativá	793.944	836.124	874.755
Suba	918.580	1.044.006	1.174.736
Barrios Unidos	224.216	232.802	240.960
Teusaquillo	138.993	145.157	151.092
Los Mártires	95.866	97.611	98.758
Antonio Nariño	106.648	108.150	108.941
Puente Aranda	257.090	258.751	258.414
La Candelaria	23.985	24.117	24.096
Rafael Uribe Uribe	376.711	377.836	375.107
Ciudad Bolívar	567.861	628.366	687.923
Sumapaz	5.952	6.224	6.460
Total Bogotá	6.840.116	7.363.782	7.878.783

Fuente: DANE – Proyecciones de población 2005-2015

Gráfica 13
Bogotá. Proyecciones de población
2005-2015



Fuente: DANE – Proyecciones de población 2005-2015

- ✚ En resumen se espera un leve crecimiento en la ciudad a una tasa de 1,5 para el año 2015, siendo las localidades de Suba y Kennedy las de mayor cantidad de población a futuro superando el millón de habitantes, Engativá con más de 800.000 personas, Ciudad Bolívar y Bosa por encima de los 600.000.

4. REGULACIÓN DEL SUELO

- ✚ El proceso de asentamiento en Bogotá se dio en dos sentidos el de la ciudad planeada y la llamada ciudad popular o ciudad informal, los asentamientos clandestinos, los barrios piratas, etc, es decir todos los demás asentamientos urbanos generados de forma espontánea u orgánica por autoconstrucción, a la sombra de la institucionalidad. Desde la administración se ha visto como un problema de ausencia o cumplimiento de la regulación del uso del suelo ya que estos procesos llevan a condiciones no siempre óptimas en términos habitacionales, de acceso a los servicios, cobertura en dotacionales o espacio público insuficiente entre muchos otros aspectos.
- ✚ Por ello a lo largo del tiempo se han generado estrategias para mejorar la calidad de vida y el estatus urbano de quienes allí habitan. Para la década del 30 varios de esos asentamientos se normalizaron desde la categoría de Barrios Obreros, con el fin de asistir técnicamente algunas de las carencias más importantes. Así mismo desde la década del 40 hasta el 70, se fortalecieron las normas a través de diversos planes reguladores del distrito, donde se dio una fuerte intervención por parte de la Sociedad Colombiana de arquitectos, y otros extranjeros de gran reconocimiento, que aplicaron estándares internacionales de la arquitectura moderna, con un nivel técnico elevado y reconocido.
- ✚ A pesar que la Ley 88 de 1947, creó un marco legislativo de planeamiento urbano para que sirviera como instrumento básico del desarrollo de la ciudad, la destrucción del centro de Bogotá a raíz del "Bogotazo" en el año 1948, obligó a reformular el futuro de la capital. Entre los impactos más evidentes fue la altísima migración del campo a la ciudad y por tanto el aumento poblacional desmedido, lo que no pudo controlarse ni dimensionarse desde la planeación. Como se mostró en los apartes anteriores uno de los impactos más importantes fue el rápido crecimiento de la ciudad popular e informal que a partir de los años 50 agudizó su problemática.
- ✚ Dentro de las normas más importantes que han incidido en la ciudad se encuentra el Acuerdo 7 de 1979 el cual trazó la línea normativa para la organización y administración del espacio urbano de la ciudad. No fue pero se propuso ser un plan de desarrollo. Esto implicó retomar nuevos análisis de la ciudad en cuanto a su mercado inmobiliario, precios del suelo, desarrollos habitacionales e industriales y su localización geográfica. La necesidad de ello fue replantear los desarrollos en términos de los tratamientos y las áreas de actividad con el fin de contemplar los usos normativos desde la racionalidad y desde la autonomía funcional. Esto posibilitó dimensionar la dinámica del uso durante el tiempo, con lo cual se contemplaron tratamientos de "desarrollo", "conservación", "rehabilitación o renovación". El impacto de esta norma tuvo grandes alcances en términos de una nueva mirada a la ciudad y contribuyó a contener en gran medida la urbanización pirata, ya que influyó en la disminución de la urbanización por loteo, aumentando la demanda de otras áreas de actividad como la comercial y la de servicios.

- ✚ Como se mencionó anteriormente, los acuerdos que intervinieron en la creación de las 20 alcaldías menores de la ciudad fueron en su orden el Acuerdo 26 de 1972 las primeras 16, subrogado por el Acuerdo 8 de 1977 donde se crean dos más, y los Acuerdos 14 de 1983 y 9 de 1986, que crean las últimas dos.
- ✚ Posteriormente el Acuerdo 6 de 1990 retoma los conceptos centrales del Acuerdo 7 de 1979, en lo relacionado con las áreas de actividad, tratamientos y regímenes, desde un marco jurídico más complejo. También da mayores libertades a los privados para hacer la ciudad de acuerdo a la dinámica del mercado inmobiliario e industria de la construcción. Mejoró el sustento jurídico, los aspectos técnicos y la visión de ciudad. Sin embargo no fue eficiente en su aplicación debido a la complejidad del marco jurídico. Este acuerdo se encuentra vigente para las zonas que aún no cuentan con normatividad definida.
- ✚ A partir de la formulación de la Ley de ordenamiento territorial la cual favorece un nuevo modelo de planeación urbana en Colombia, se adoptó el Decreto 619 de 2000 que formula el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá, el cual contempló un modelo integral de desarrollo, mediante "piezas urbanas" en el que se establecieron las directrices y mecanismos necesarios para lograr un aprovechamiento territorial equilibrado, equitativo y eficiente. Bajo este concepto se contemplaron seis tipos de tratamientos para ordenar tanto la ciudad existente como la prevista para los próximos años.
- ✚ En el año 2004 mediante el Decreto 190 de 2004 se hace la primera revisión y por tal entra en vigencia un nuevo POT. Formuló como objetivos planear el ordenamiento territorial del Distrito Capital en un horizonte de largo plazo, pasar de un modelo cerrado a un modelo abierto, vincula la planeación del Distrito Capital al Sistema de Planeación Regional, al igual que las áreas de actuación estratégica en el marco de una agenda regional.
- ✚ Actualmente en el 2010 se adelanta la segunda revisión del POT para Bogotá por parte de la Secretaria Distrital de Planeación, la cual tendrá como consecuencia el replanteamiento de varios de los aspectos de la ciudad.

A continuación se muestran cuatro ejemplos de desarrollos urbanísticos con intervención de la administración distrital desde la regulación del uso del suelo y el fomento de alternativas para crear ciudad moderna, sostenible y amable que todos queremos.

4.1 Ciudades dentro de las ciudades Ciudad Salitre

4.1.1 Antecedentes

El concepto de ciudad dentro de la ciudad se refería al diseño y planeación de conglomerados habitacionales menores con las siguientes características esperadas:

- ✚ Autosuficientes dentro de la gran ciudad
 - ✓ Zonas de crecimiento poblacional balanceado
 - ✓ Intensificación del uso del suelo mediante la densificación en altura
 - ✓ Agrupación de diversas actividades y servicios: vivienda, empleo, dotacionales, recreación y comercio.
- ✚ Con viabilidad para alcanzar metas mediante:
 - ✓ Una efectiva descentralización del empleo.
 - ✓ Generar un alto grado de autosuficiencia en términos de nuevas oportunidades de empleo y la generación de servicios urbanos dentro de cada multicentro.

Ciudad Salitre fue parte de los terrenos de la Hacienda El Salitre cedida en los años 30, a la Beneficencia de Cundinamarca, sólo hasta el año de 1987 se reactivó el proyecto de desarrollo urbano, en las 250 hectáreas comprendidas entre la Av. El Dorado y la Calle 22, y entre la Carrera 50 y la Avenida Boyacá.

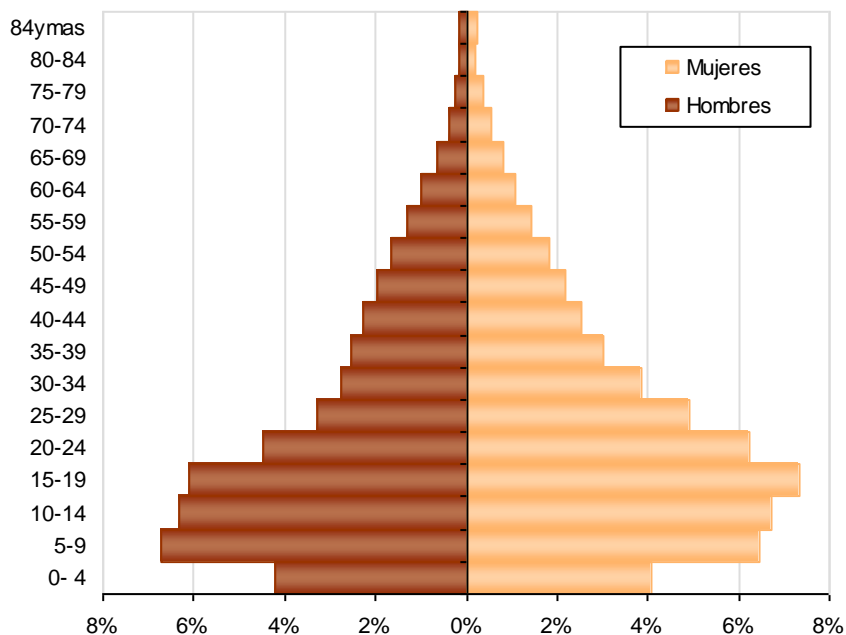
En los primeros estudios años 70's, se esperaba generar desarrollos urbanos en un área de 450 ha aprox. mediante la construcción de 54.000 viviendas con capacidad de albergar entre 250.000 a 300.000 personas. Sin embargo al diversificar los usos en el área se redujo la zona residencial, pero se superaron las proyecciones de población esperada.

4.1.2 Objetivos del proyecto

- ✚ Los objetivos específicos del proyecto El Salitre consistían en:
 1. Lograr la autosuficiencia en cuanto a empleo, vivienda y servicios
 2. Reducir la escala de segregación social y garantizar el acceso a la prestación de servicios a toda la población que habite la zona
 3. Aumentar la densidad de ocupación, las áreas libres para usos comunales, la calidad urbanística y ambiental.
 4. Contribuir a disminuir el déficit habitacional mediante facilidades para adquirir vivienda en el área de forma proporcional al número de hogares esperado y sus niveles de ingresos.

4.1.3 Ciudad Salitre 1981

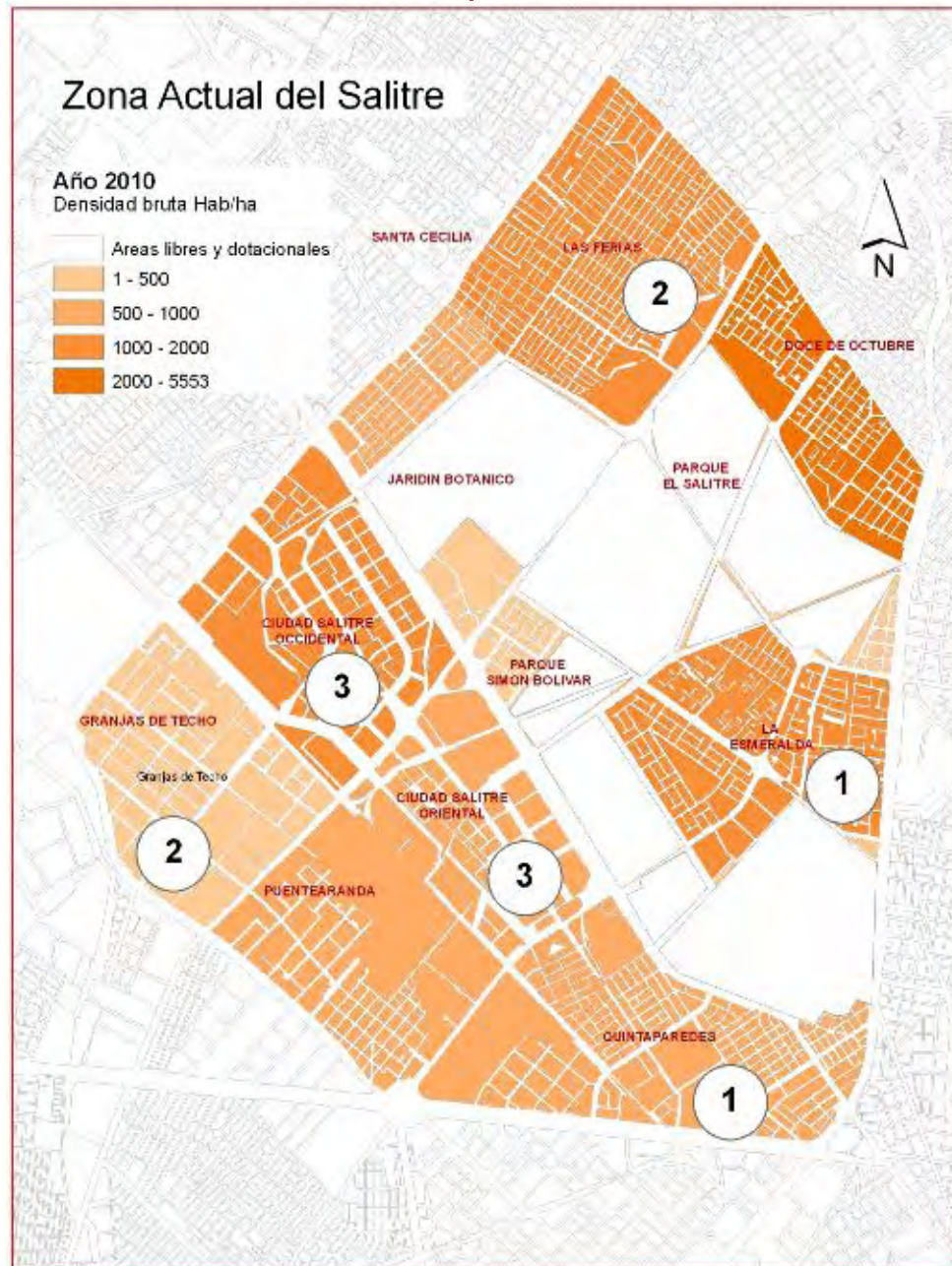
Gráfica 14
Ciudad Salitre. Estructura de la población
1981



- ✚ Para la época, la población estimada en la zona al año 1975 fue de 196.250 habitantes de los cuales el 45,7% eran hombres y el 54,3% mujeres.
- ✚ En relación con los grupos de edad, es importante resaltar que la población menor de 20 años representaba el 55,6% y que el 90% era menor de 50 años, es decir, se caracterizaba por contar con población joven.
- ✚ Las proyecciones calculadas para el año 1981, estimaron una población de 438.150 habitantes para la zona distribuidas en proporciones similares de hombres y mujeres.
- ✚ Tras la ejecución del plan se impactó positivamente, actualmente toda la zona se encuentra urbanizada y mezcla diversos usos entre ellos vivienda, comercio, áreas recreacionales y dotacionales de calidad.
- ✚ Las densidades poblacionales aumentaron en toda la zona destacándose el sector norte de Ciudad Salitre con densidades superiores a 1000 habitantes por hectárea.

4.1.4 Ciudad Salitre 2010

Mapa 20



4.1.5 Población de Ciudad Salitre

Población 2005

Cuadro 12
Ciudad Salitre Occidental y Oriental.
2005

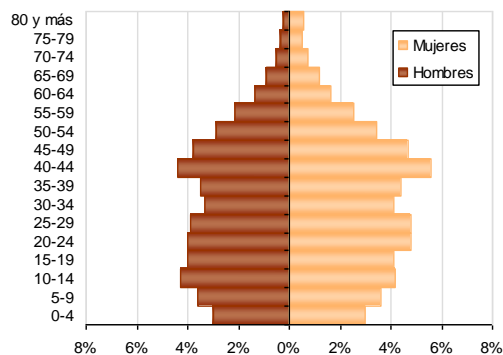
UPZ	Hombres	Mujeres	Total
Ciudad Salitre Occidental	16.314	19.115	35.429
Ciudad Salitre Oriental	6.901	8.159	15.060

Fuente: DANE – Censo General 2005

El censo de población de 2005 muestra que en la composición de la población que ocupa la zona de Ciudad Salitre (Oriental y occidental) son los adultos quienes poseen las mayores proporciones, sin embargo en la zona occidental, más lejana a las zonas productivas de la ciudad las proporciones de jóvenes aumentan.

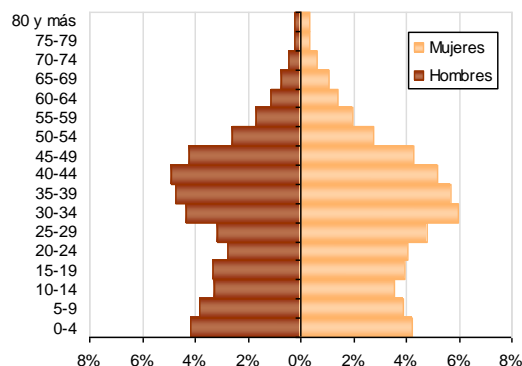


Gráfica 15
Ciudad Salitre Occidental. Estructura de la población 2005



Fuente: DANE – Censo General 2005

Gráfica 16
Ciudad Salitre Oriental. Estructura de la población 2005



Fuente: DANE – Censo General 2005

Población 2010

Cuadro 13
Ciudad Salitre Occidental y Oriental. 2010

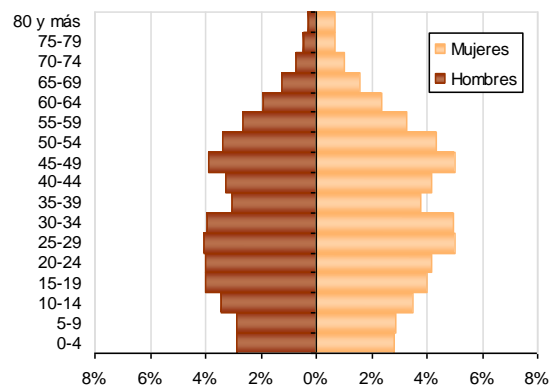
UPZ	Hombres	Mujeres	Total
Ciudad Salitre Occidental	19.553	23.020	42.573
Ciudad Salitre Oriental	8.645	10.075	18.720

DANE, SDP – DICE: Proyecciones de población de Bogotá por localidades 2005-2015



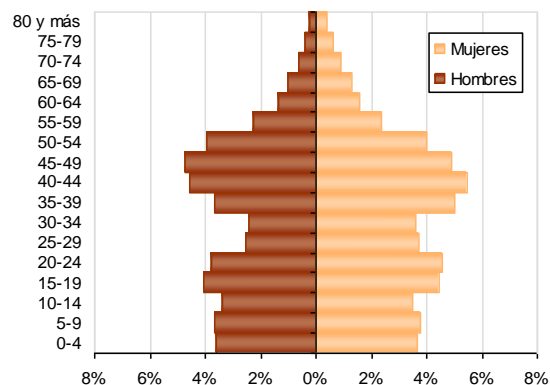
Las proyecciones estimadas a 2010 esperan mantener las mismas proporciones de los grupos de edad, sin embargo la tendencia de permanencia de población adulta en edad de trabajar aumenta.

Gráfica 17
Ciudad Salitre Occidental. Estructura de la población 2010



DANE, SDP – DICE: Proyecciones de población de Bogotá por localidades 2005-2015

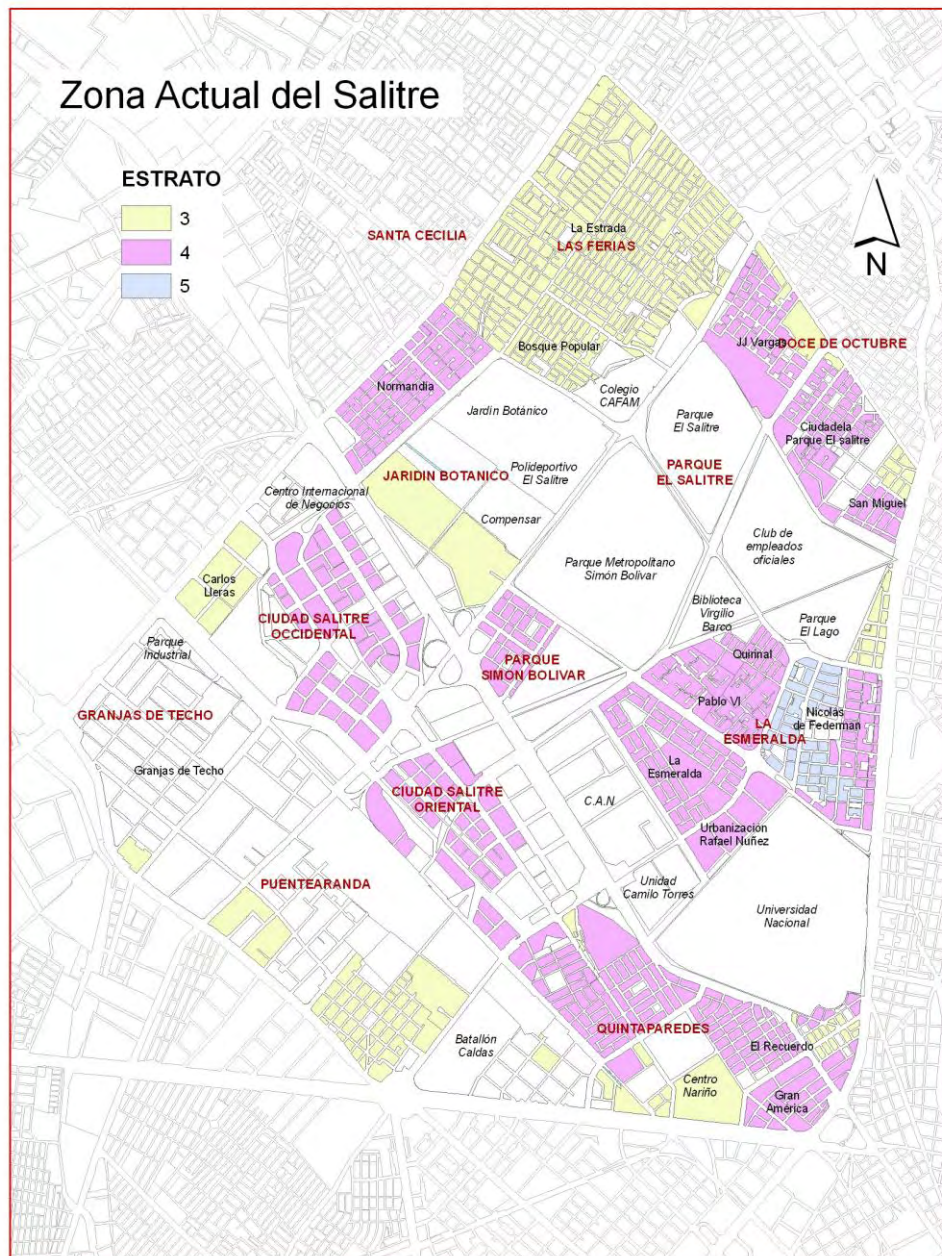
Gráfica 18
Ciudad Salitre Oriental. Estructura de la población 2010



DANE, SDP – DICE: Proyecciones de población de Bogotá por localidades 2005-2015

- La intervención urbanística desde la normatividad logró un crecimiento poblacional controlado al igual que un desarrollo urbano armónico, con altas densidades logradas mediante la densificación en altura
- La población que se asentó allí, esta caracterizada por ser población adulta joven en edad de trabajar, en estratos socioeconómicos medios y altos, con una alta calidad de entorno urbano y equipamientos.

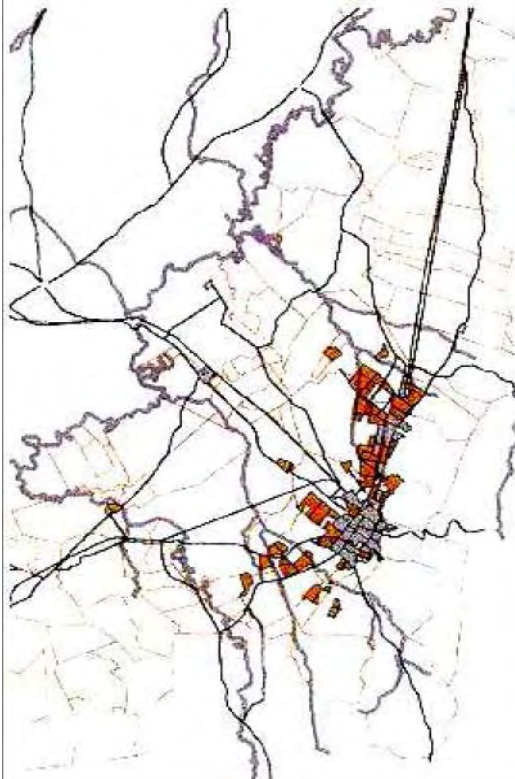
Mapa 21



4.2 Operación Estratégica Zonal del Centro: Revitalización en el Corazón de la ciudad

La Operación Estratégica Centro, se propone como la fórmula de recuperación y repoblamiento de esta importante área de la ciudad con proyectos de renovación urbana que vinculan la importancia histórica y patrimonial del área con su potencial habitacional, empresarial, de comercio y servicios. Se proyecta duplicar la población que según censo en 2005 era 259.587 habitantes y hacer un sitio de condiciones óptimas para la población flotante estimada en 1.700.000 habitantes.

Bogotá1912



http://camara.ccb.org.co/documentos/3442_ptc_ciudad_densa_compacta.pdf

Antigua Plaza de las Cruces



Fotografía: <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=375762>



Fotografía: <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=375762>

Bogotá inicia en lo que hoy se conoce como el centro

Las tendencias demográficas del centro previas al siglo XX están resumidas en estas cifras

- ✚ Entre los años 1670 a 1680 Bogotá registraba la cifra de 3.000 “vecinos”
- ✚ A principios del s. XVIII no llegaba aún a los 10.000
- ✚ En el censo de 1723, registros hablan de 20.000 habitantes y 1.770 casas
- ✚ En 1776 se censaron 19.479 habitantes
- ✚ En 1793 17.725 habitantes
- ✚ El “Correo Curioso” publicó en 1801 un padrón de 21.394 almas
- ✚ El censo de 1843 arrojó un total de 40.883 habitantes
- ✚ El de 1881 se registraron 84.723 habitantes
- ✚ Y el de 1884 95.813 habitantes

4.2.1 La Población que habita el Plan Zonal del Centro

- El plan centro comprende un total de 1.730 Ha, involucrando 4 localidades, 9 UPZ y 59 barrios, los límites de la operación son:

Oriente: Línea de borde de los cerros o avenida de los cerros (circunvalar)

Occidente: Av Ciudad de Quito (Cra. 30)

Sur: Av la Hortua (calle 1)

Norte: Canal del Arzobispo



Decreto No. 492 Octubre 26, de 2007

- Por el cual se adopta la Operación Estratégica del Centro de Bogotá, el Plan Zonal del Centro -PZCB- y las Fichas Normativas para las Unidades de Planeamiento Zonal -UPZ- 91 Sagrado Corazón, 92 La Macarena, 93 Las Nieves, 94 La Candelaria, 95 Las Cruces y 101 Teusaquillo.

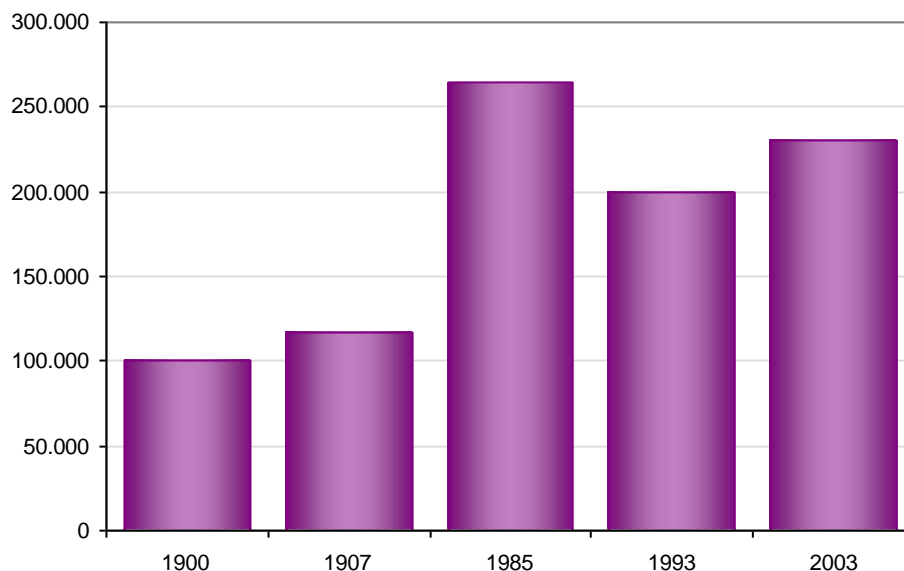
Cuadro 14

Localidad	No residencial	Estratos					Total
		1	2	3	4	5	
Población	2.839	2.408	96.064	119.898	7.834	992	227.196
Hogares	449	521	15.374	24.180	3.017	225	43.317
Viviendas	811	734	25.178	34.775	2.837	262	64.597
Manzanas	195	60	525	731	38	1	1.355

Fuente: SDP, DTS plan Centro 2005, Cálculos DEM

✚ Durante el siglo pasado el centro se consolida como el área administrativa comercial más importante de la ciudad, sin embargo hacia las dos últimas décadas va perdiendo importancia y su crecimiento poblacional disminuye en contraste con el del resto de Bogotá donde aumenta, el centro se va despoblando simultáneo a dinámicas que paulatinamente aumentaron la actividad comercial, el deterioro y generalización de la inseguridad para el sector. Así mismo parte de la actividad empresarial se traslada a otras zonas. Frente a este panorama se toma la determinación de revitalizar el centro de la ciudad. Se proyecta e inicia la Operación Estratégica Centro.

Gráfica 19
Crecimiento demográfico del centro
1900-2003



Fuente: Crónicas de Bogotá Tomo I Academia de Historia; tomado de Bogotá S XX, Urbanismo, Arquitectura y Vida Urbana. DTS PZC 2005 y censo ajustado por localidades SDP

Principios del Plan Centro



Un Centro para Vivir:

- ✚ Oferta habitacional con el fin de mejorar las condiciones de habitabilidad de la población tradicional del Centro
- ✚ *Atraer nuevos moradores*, considerando la inclusión de todos los estratos.

Un Centro con Equilibrio Territorial:

- ✚ Estructura ambiental sólida.

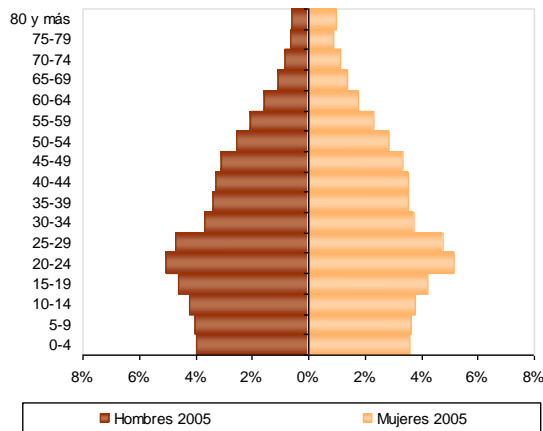
Un Centro Conservado, Renovado y Consolidado:

- ✚ Operaciones integrales y proyectos urbanísticos e inmobiliarios.

Un Centro Competitivo:

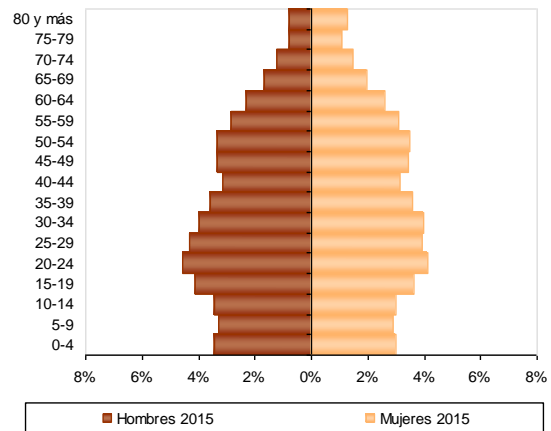
- ✚ Espacio atractivo para la inversión pública y privada.

Gráfica 20
Plan Centro. Estructura de la población
2005



DANE, SDP – DICE: Proyecciones de población de Bogotá por localidades 2005-2015

Gráfica 21
Plan Centro. Estructura de la población
2015



DANE, SDP – DICE: Proyecciones de población de Bogotá por localidades 2005-2015

- ✚ Con base en el censo 2005 se determinó la caracterización poblacional 2005-2015. La segunda pirámide contempla el patrón de crecimiento, sin intervención en el área del plan zonal. La Operación estratégica tiene como un objetivo principal atraer nuevos habitantes al sector.

Centro 2038 (500.000 Habitantes)

- ✚ Además de atraer aproximadamente a 250.000 nuevos pobladores el plan centro se propone conservar la población actualmente residente sin generar desplazamiento, generando recuperación y densificación, siendo un polo de atractivo turístico y empresarial, con amplias áreas peatonales en torno al centro histórico, y obras de importancia urbanística.



Fuente: Crónicas de Bogotá Tomo I Academia de Historia; tomado de Bogotá S XX, Urbanismo, Arquitectura y Vida Urbana. Dts PZC 2005 y censo ajustado por localidades SDP



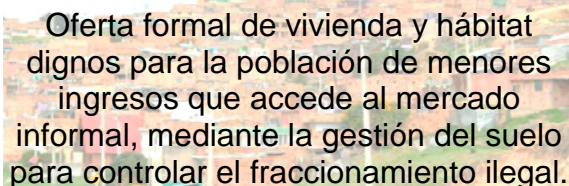
Fotografía: <http://www.peruarki.com/el-centro-de-bogota-en-el-2038-tendra-como-prioridad-espacios-para-los-peatonales/>

4.3 Operación Estratégica Nuevo Usme: solución a los cambios demográficos de la localidad

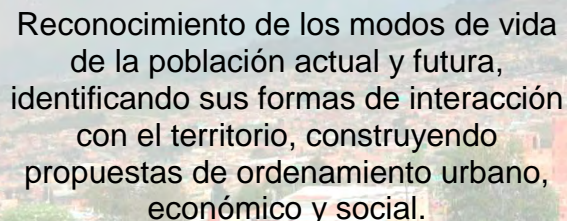
- ✚ La “Operación Estratégica Nuevo Usme” es reglamentada por el Decreto 252 de 2007.
- ✚ Consiste en un conjunto de actuaciones, acciones urbanísticas, instrumentos de gestión urbana e intervenciones económicas y sociales, que son fundamentales para consolidar la estrategia de ordenamiento establecida en el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.
- ✚ Surge para generar solución a situaciones como:
 - a. Aumento de la población.
 - b. Necesidades de equipamientos para satisfacer la demanda de la población infantil, joven y adulta.
 - c. Aumento de la población desplazada de otras regiones.
 - d. Aumento de vivienda informal.
 - e. Necesidades de redes viales, de acueducto y alcantarillado.
- ✚ En Usme existen aún viviendas construidas en materiales no sólidos especialmente en la UPZ La Flora y la UPZ Danubio Azul, con el agravante de estar ubicadas en rondas de quebradas con riesgo de deslizamiento.
- ✚ Por ejemplo, en la zona rural existían a 2005:
 - a. 610 familias sin acueducto
 - b. 737 sin alcantarillado
 - c. 613 sin recolección de basuras.
- d. En el sector de La Flora:
 - a. 55 familias no contaban con conexión al acueducto
 - b. 91 no tenían alcantarillado
 - c. 33 no contaban con recolección de basura.
- ✚ En las UPZ la Fiscala y La Reforma existían 30 familias sin servicios de acueducto.

4.3.1 Alternativa para cambiar la situación histórica de la localidad y sus habitantes

- Los objetivos de la Operación Estratégica Nuevo Usme se pueden resumir en:



Oferta formal de vivienda y hábitat dignos para la población de menores ingresos que accede al mercado informal, mediante la gestión del suelo para controlar el fraccionamiento ilegal.



Reconocimiento de los modos de vida de la población actual y futura, identificando sus formas de interacción con el territorio, construyendo propuestas de ordenamiento urbano, económico y social.

4.3.2 Estrategias y metas

- La estrategia social con respecto a la población futura usuaria de la Operación Nuevo Usme, consiste en:

- Desembolsar 26.400 subsidios distritales para vivienda nueva y usada.
- Ofrecer solución de vivienda a 4.000 familias desplazadas.
- La estrategia social con respecto a la población campesina residente en la zona se basa en:
- Apoyar la construcción social del borde como transición urbano-rural, orientada a la protección del entorno ecológico, al fortalecimiento de la organización y a las formas de vida campesinas para contener la expansión urbana sobre el suelo rural.
- Diseñar mecanismos que aseguren la equidad entre la población campesina que ingresa al proceso de reasentamiento productivo.

- La estrategia de vivienda de interés prioritario y hábitat digno busca entre otros:

- Desarrollar 600 hectáreas en el sur de la ciudad e Implementar los cuatro planes parciales de la Operación Nuevo Usme.
- Generar 10 hectáreas de suelo para malla vial arterial, intermedia y local mediante la adopción de planes parciales de desarrollo.
- Habilitar 440 hectáreas de suelo para construcción de vivienda.

✚ *La estrategia para la construcción social del borde urbano – rural consiste en:*

- a. La promoción de construcción de alternativas de sostenibilidad ambiental, social, productiva y cultural que contribuyan, en primera instancia, a la contención de la urbanización ilegal y, en el mediano y largo plazo, a la consolidación de la ruralidad en el borde suroriental de la ciudad.

✚ *La estrategia territorial que desarrolla cuatro planes parciales está compuesta por:*

- a. Un Plan Parcial No.1, concebido para detener la tendencia de crecimiento de la zona producida por la urbanización informal.
- b. Se encuentra en ejecución a través del Plan Parcial Tres Quebradas: Decreto 438 de 2009, cuyo objetivo es la gestión del uso de suelo público y privado en el proceso de urbanización.
- c. b) Un Plan Parcial No.2, que busca potenciar el papel simbólico del actual casco urbano, como núcleo de la ciudad proyectada y centro social más importante del ámbito de actuación.
- d. c) Un Plan parcial No.3. que se orienta a la provisión de equipamientos de oferta regional y urbana en materia de salud y educación.
- e. d) Un Plan Parcial No.4. que busca primordialmente la concreción del borde urbano-rural definitivo y atender el reasentamiento productivo de la población campesina actualmente residente en el área de la Operación Nuevo Usme.

4.3.3 Cambios poblacionales de la Localidad de Usme y beneficios de la Operación Estratégica Nuevo Usme

- ✚ En el año de 1993 la población de la localidad era de 178.452 habitantes.
- ✚ El Censo General del 2005 arrojó resultados de 299.621 habitantes en la localidad.
- ✚ La proyección para 2010 es de 363.707 habitantes.

Cuadro 15

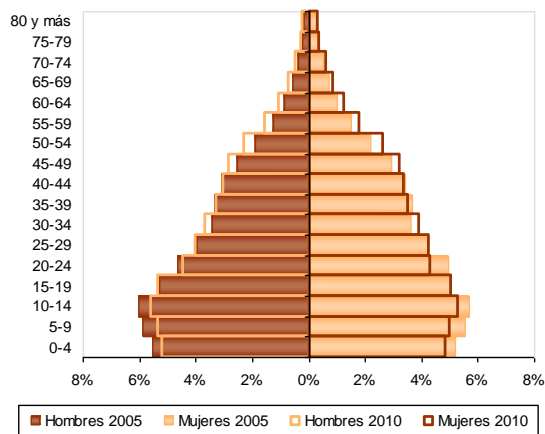
Censo	Habitantes
Censo de Población 1993	178.452
Censo General 2005	299.621
Proyección 2010	363.707

Fuente: DANE, XVI Censo Nacional de Población 1993

DANE, Censo General 2005

DANE, SDP – DICE: Proyecciones de población de Bogotá por localidades 2005-2015

Gráfica 22
Usme. Estructura población
2005-2010



Fuente: DANE, Censo General 2005
 DANE, SDP – DICE: Proyecciones de población de Bogotá por localidades 2005-2015

✚ Usme es de las localidades que más soporta el peso de la migración de desplazados en el Distrito Capital, así como de los asentamientos urbanísticos de carácter ilegal.

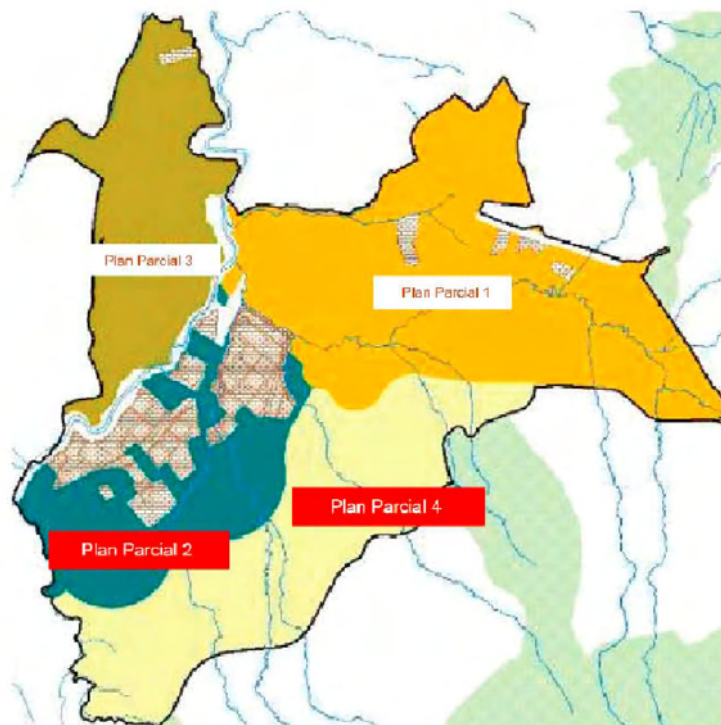
✚ En Usme existían a 2005:

- ✓ 17 veredas
- ✓ 193 barrios
 - 90% legalizados
 - 10% por legalizar

✚ Población:

- ✓ Estrato 1: 47.7%
- ✓ Estrato 2: 38.5%
- ✓ Sin estrato: 13.8%
- ✓ Con Necesidades Básicas Insatisfechas

✚ La población de Usme se beneficiará a través de la Operación Estratégica con:



Fuente: Metrovivienda 2010.

- ✚ 53.000 viviendas para cerca de 200.000 personas.
- ✚ 985.000 metros cuadrados de vías
- ✚ 18 hectáreas de suelo para construcciones destinadas a servicios sociales.
- ✚ 90 hectáreas de espacio público
- ✚ 12 hectáreas de zona comerciales
- ✚ 46 hectáreas para zonas industriales y un nodo logístico
- ✚ 135 hectáreas para VIS y VIP.

4.4 Plan de Ordenamiento Zonal del Norte. El norte para todos

4.4.1 La población POZ Norte - 2009

- El plan zonal norte se ubica en las localidades de Suba y Usaquén en una zona con excelente valorización del suelo.
- Actualmente es una zona con vocación dotacional por excelencia ya que alberga diversos tipos de equipamientos educativos y recreacionales.

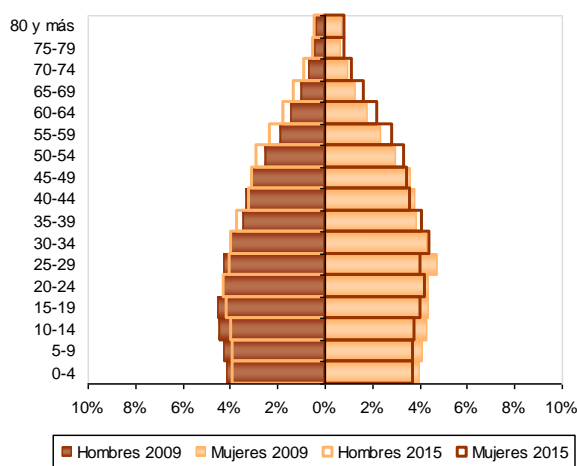
Cuadro 16
POZ Norte. Distribución de la población por UPZ
2009

Localidad	UPZ	Población POZ Norte 2009
Usaquén	Paseo de los Libertadores	3.360
	Verbenal	4
Suba	La Academia	920
	Guaymaral	167
	San José de Bavaria	7.484
Total UPZ POZ Norte		11.935
Total Bogotá		7.259.597

Fuente: DANE – SDP. Proyecciones de población por UPZ. 2006 – 2015

- La mayoría de la población actual se asienta sobre la UPZ San José de Bavaria y Paseo de los libertadores.

Gráfica 23
POZ Norte. Estructura de la población
2009



- La población que habita actualmente el POZ norte se caracteriza por mantener proporciones similares de los grupos de población adulta y joven, menores proporciones de población de niños y adultos mayores.

Fuente: DANE – SDP. Proyecciones de población por UPZ. 2006 – 2015

Cuadro 17
POZ Norte. Distribución de la población por estrato socioeconómico
2009

Localidad	UPZ	Estrato					Total	
		Sin*	2	3	4	5		6
USAQUEN	1 Paseo Los Libertadores	203	3.154				3	3.360
	9 Verbenal	0			4			4
SUBA	2 La Academia	120	8			776	16	920
	3 Guaymaral	90					77	167
	17 San José de Bavaria	12		2.365	438	4.669		7.484
TOTALES		425	3.162	2.365	442	5.445	96	11.935

Fuente: UAECD- Base predial catastral 2009 y SDP-Dirección de Estratificación: Decreto 176 de 2007

- Los estratos socioeconómicos de la zona incluyen desde el nivel 2 al 6, sin embargo la mayoría de la población se concentra en el nivel 5.

Cuadro 18
POZ Norte. Distribución de la población por grupos de edad
2009

Grupos de Edad	Población POZ Norte	% Población
Primera Infancia	864	7,2%
Infancia	1.156	9,7%
Adolescencia	1.010	8,5%
Jóvenes	1.416	11,9%
Adultos	6.184	51,8%
Adultos mayores	1.305	10,9%
Total	11.935	100%

Fuente: DANE – SDP. Proyecciones de población por UPZ. 2006 – 2015

- Consecuente con la pirámide de población la zona se compone especialmente de adultos y jóvenes.

Cuadro 19
POZ Norte. Distribución de la población nivel educativo
2009

Nivel de educación	Edades	PEE POZ Norte
Preescolar	5 y 6 años	289
Básica Primaria	7 a 11 años	825
Básica Secundaria y Media Vocacional	12 a 17 años	1.194
Educación Superior	18 a 24 años	1.416
Total		3.724

Fuente: DANE – SDP. Proyecciones de población por UPZ. 2006 – 2015

- Como existe una amplia oferta de colegios y universidades tiene bastante demanda de población en edad escolar.

4.4.2 Objetivo del Plan Zonal Norte

Objetivo: Expedir un marco normativo para:

- ✚ Adoptar instrumentos de planeamiento y de gestión del suelo que se desarrollen en su ámbito.
- ✚ Determinar como los beneficiarios aportarán para la dotación de la infraestructura pública
- ✚ Establecer los parámetros para que la administración distrital adelante la gestión pública relacionada con el mismo.

4.4.3 Modelo urbanístico

Supuestos:

- ✚ Aprovechamiento máximo del índice de construcción (2,75)
- ✚ Desarrollo de edificaciones con soluciones de vivienda multifamiliares
- ✚ Índice de ocupación máximo (0,28)
- ✚ Altura máxima de 17 pisos
- ✚ Densidad promedio 200 viviendas/Ha, similar al plan parcial de La Felicidad
- ✚ Áreas definidas para viviendas de acuerdo con el Decreto 436 de 2006
- ✚ San José de Bavaria y El Jardín: áreas de posible redensificación en vivienda.

4.4.4 Densidades, población y viviendas por estrato socioeconómico

- ✚ Las densidades de viviendas y de personas por hectárea se calcularon con base en el área neta urbanizable, es decir, el área que corresponde al área bruta (2.014,57 Ha) menos las áreas de afectaciones (áreas protegidas y malla vial arterial).

Cuadro 20

ESTRATO	DENSIDAD (ANU)		POBLACIÓN	
VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL	1,001	hab/Ha	207.363	hab.
	242	viv/Ha	50.214	viv.
ESTRATO 3	801	hab/Ha	68.815	hab.
	240	viv/Ha	20.61	viv.
ESTRATO 4	564	hab/Ha	93.796	hab.
	204	viv/Ha	33.861	viv.
ESTRATO 5	331	hab/Ha	41.846	hab.
	119	viv/Ha	15.053	viv.
ESTRATO 6	272	hab/Ha	34.465	hab.
	98	viv/Ha	12.397	viv.
TOTAL	627	hab/Ha	446.285	hab.
	186	viv/Ha	132.135	viv.

Fuente: SDP, Dirección de Operaciones Estratégicas, SIEE

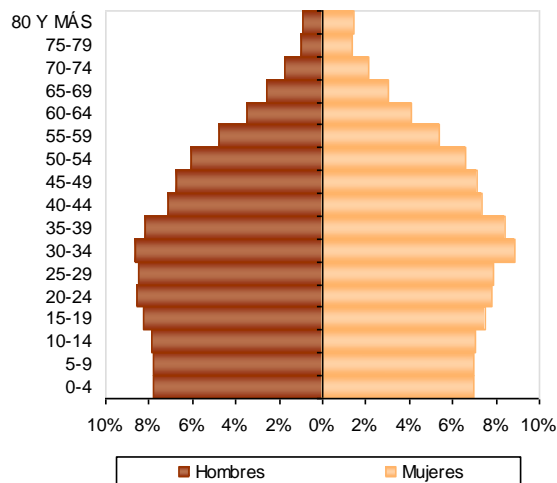
4.4.5 Población futura POZ Norte

Cuadro 21
POZ Norte. Población potencial por grupo de edad 2015

Grupos de Edad	Total	Hombres	Mujeres
Primera Infancia	39.421	19.873	19.549
Infancia	46.054	23.201	22.853
Adolescencia	34.371	17.191	17.180
Jóvenes	50.810	25.269	25.541
Adultos	227.033	105.888	121.146
Adultos mayores	48.596	20.408	28.188
Total	446.285	211.829	234.456

Fuente: SDP -SIEE. Proyecciones de población 2015

Gráfica 24
POZ Norte. Estructura de la población 2015



Fuente: SDP -SIEE. Proyecciones de población 2015

- En general el plan espera que la densidad poblacional aumente de forma equitativa en todos los estratos socioeconómicos manteniendo la vocación dotacional y recreacional de la zona. Se espera un total de 446.285 nuevos habitantes.

Cuadro 22
POZ Norte. Población según grupos de edad escolar 2015

Grupos de edad	Total	Hombres	Mujeres
Preescolar	13.113	6.600	6.513
Básica Primaria	32.866	16.559	16.308
Básica Secundaria y Media Vocacional	41.004	20.534	20.470
Educación superior	50.810	25.269	25.541
Total	137.793	68.962	68.831

Fuente: SDP -SIEE. Proyecciones de población 2015