

# INFORME DE SEGUIMIENTO AL PROCESO DE PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS

Vigencias 2021 y 2022

Localidad de  
Antonio  
Nariño

Equipo Técnico

Dirección de Planes de Desarrollo y Fortalecimiento Local

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN | BOGOTÁ D.C.

## CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	3
1. OBJETIVOS	5
1.1 Objetivo General	5
1.2 Objetivos Específicos	5
2. PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS VIGENCIA 2021-2021	6
2.1 Análisis presupuestal	6
2.2 ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO POR META FRENTE AL INICIALMENTE PROYECTADO EN EL PLAN PLURIANUAL	7
2.3 REGISTRO Y REVISIÓN DE PROPUESTAS DEL SECTOR	9
2.4 PRIORIZACIÓN POR TEMÁTICAS	17
2.5 INCORPORACIÓN DE LAS PROPUESTAS GANADORAS DENTRO DEL DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE (DTS)	18
2.6 SEGUIMIENTO A LAS PROPUESTAS GANADORAS	20
3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	23



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

## INTRODUCCIÓN

El Plan Distrital de Desarrollo - 2020-2024 "Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI" adoptado mediante el Acuerdo 761 de 2020 contiene el propósito 5 que busca construir región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente y una de sus metas es "Definir e implementar una estrategia, que contenga la operación, seguimiento y evaluación de los presupuestos participativos en los Fondos de Desarrollo Local".

Los presupuestos participativos son una herramienta de democracia participativa, directa y deliberativa, a través de la cual la ciudadanía ejerce su derecho a participar en el diseño, decisión, ejecución y seguimiento de las políticas públicas. La democracia participativa es un proceso de construcción de ciudadanía activa que se enmarca en los diferentes ámbitos como lo son el económico, social, medioambiental, cultural, a través de un enfoque de género y de sostenibilidad de forma transversal. Los presupuestos participativos buscan promover que la ciudadanía no sea simple observadora de los acontecimientos y decisiones, y que pueda convertirse en protagonista activa de lo que ocurre en la ciudad, profundizando así en una democracia participativa.

Para el caso de la ciudad de Bogotá, el Decreto 768 de 2019, establece que la Coordinación General de Presupuestos Participativos (CGPP) estará integrada por la Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría Distrital de Gobierno y el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal - IDPAC. El decreto señala que, para la implementación de los ejercicios de presupuesto participativo, la Coordinación General fijará criterios, lineamientos, metodología, objetos de gasto y el cronograma general que aplicarán las localidades en el proceso de discusión y decisión de la fase 2. ***En este sentido, el presente documento si bien reconoce aspectos generales del proceso que comparte la SDP con los demás integrantes de la CGPP, hará énfasis en aquellos aspectos que inciden directamente en la competencia misional de la entidad.***

Ahora bien, para un buen desarrollo y participación de la ciudadanía en estos presupuestos participativos el Distrito Capital creó la Plataforma Gobierno Abierto de Bogotá, la cual pretende ofrecer a la ciudadanía una herramienta de participación que involucra estrategias virtuales y presenciales. Sin embargo, se han venido diversificando gradualmente los mecanismos de participación durante los presupuestos participativos involucrando otro tipo de escenarios como las mesas de concertación. Dichos procesos, han tenido que considerar las circunstancias de Emergencia Sanitaria que han promovido el uso de las



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



herramientas digitales, con el fin de potenciar la participación y promover la construcción colectiva, la deliberación y priorización ciudadana.

En la actualidad, los presupuestos participativos se convirtieron en una herramienta de participación fundamental para los ciudadanos ya que los vincula a un proceso decisorio de toma de decisiones sobre los recursos de los Fondos de Desarrollo Local (FDL).

Durante 2020 se realizó la Fase 1 de los presupuestos participativos, en la cual se definió el alcance y compromiso de los presupuestos participativos en el Plan de Desarrollo Local (PDL), y se hizo el primer ejercicio de presupuestos participativos. A partir del 2021, se viene adelantando la implementación de la fase 2 de presupuestos participativos en el que la ciudadanía prioriza las propuestas ciudadanas que ejecutarán los FDL a través de sus proyectos de inversión local.

Si bien la participación en estos presupuestos se organizó en un marco regulado abierto y con un método estructurado, cada etapa tiene reglas específicas, que promueven el espacio de diálogo y comunicación con los ciudadanos participantes, pero que requieren una mayor comprensión y análisis. En tal sentido, el presente documento busca analizar algunos aspectos de la fase 2 de presupuestos participativos que permitan realizar ajustes y mejoras al proceso de presupuestación que se viene adelantando anualmente en la ciudad.



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

# 1. OBJETIVOS

## 1.1 OBJETIVO GENERAL

Analizar los resultados generales obtenidos en la Fase 2 de presupuestos participativos del Distrito Capital para identificar oportunidades de mejora y aportar elementos que fortalezcan el proceso metodológico.

## 1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Analizar la implementación de la Fase 2 de presupuestos participativos del Distrito Capital desde la perspectiva de los instrumentos de planeación.
- Comparar los resultados obtenidos en el proceso de ejercicios participativos de las vigencias 2020 y 2021.
- Identificar oportunidades de mejora del proceso de presupuestos participativos para el Distrito Capital.



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

## 2. PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS VIGENCIA 2021-2022

### 2.1 ANÁLISIS PRESUPUESTAL

En el marco de los componentes presupuestales definidos en la Circular CONFIS No. 03 de 2020, la Alcaldía Local de Antonio Nariño distribuyó el presupuesto de la localidad para la vigencia 2021 y 2022 de la siguiente forma:

**Tabla No. 1.** Distribución Presupuesto Localidad Antonio Nariño

Componente líneas	Línea de Inversión	Asignación POAI 2021	% POAI_2021	Asignación POAI 2022	% POAI_2022
1_Inflexible 45%	Educación superior y primera infancia (10%)	\$1.486	10,1%	\$1.685	8,2%
	Gestión pública local	\$1.901	12,9%	\$2.526	12,3%
	Inspección, vigilancia y control	\$260	1,8%	\$464	2,3%
	Sistema Bogotá Solidaria (20%)	\$2.941	20,0%	\$3.911	19,0%
2_Presupuestos Participativos 50%	Desarrollo de la Economía Local	\$1.032	7,0%	\$980	4,8%
	Desarrollo social y cultural	\$2.656	18,1%	\$3.292	16,0%
	Infraestructura	\$3.280	22,3%	\$6.728	32,7%
	Inversiones ambientales sostenibles	\$570	3,9%	\$410	2,0%
3_Flexible 5%	Condiciones de salud	\$550	3,7%	\$551	2,7%
	Participación Ciudadana y construcción de confianza.	\$28	0,2%	\$30	0,1%
	<b>Total general</b>	<b>\$14.703</b>	<b>100,0%</b>	<b>\$20.578</b>	<b>100,0%</b>

Cifras en millones de pesos  
Fuente: POAI SEGPLAN y MUSI

De acuerdo con la tabla, la localidad de Antonio Nariño asignó al componente inflexible en la vigencia 2021 un 44,8% del presupuesto, mientras que para el año 2022 asignó 41,8% del presupuesto total local, siendo la inversión más representativa para la línea de “Sistema de Bogotá solidaria” en los dos periodos.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



A presupuestos participativos se asignó para la vigencia 2021 un 51,3% del presupuesto y la mayor proporción se ubicó a la línea “Infraestructura”, mientras que en el año 2022 se asignó 55,5% del presupuesto local, y la línea con mayor inversión fue Infraestructura (32,7%).

En cuanto al componente flexible para el 2021 se asignó 3,9% de la inversión local mientras que para el año 2022 se asignó el 2,8%.

## **2.2 ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO POR META FRENTE AL INICIALMENTE PROYECTADO EN EL PLAN PLURIANUAL**

El presupuesto de la localidad de Antonio Nariño presenta variaciones porcentuales entre las metas de proyecto para las vigencias 2021 y 2022.

La meta que presenta mayor variación por aumento de recursos es la de “Intervenir 5 Kilómetros-carril de malla vial urbana (local y/o intermedia) con acciones de construcción y/o conservación”, que pasó de tener 6,4% del presupuesto local en la vigencia 2021 a tener 17,4% del presupuesto para vigencia 2022.

La meta que presenta mayor variación por disminución de recurso es “Intervenir 3 sedes culturales con dotación y/o adecuación”, que pasó de tener 5,9% del presupuesto local del año 2021 a tener 0,5%. Del presupuesto 2022.



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

Tabla No. 2. Presupuesto por meta proyectado

Línea de Inversión	Meta proyecto	Asignación POAI 2021		Asignación POAI 2022		Suma de TOTAL POAI
			% POAI_2021		% POAI_2022	
Condiciones de salud	Beneficiar 200 personas con discapacidad a través de Dispositivos	\$144	1,0%	\$125	0,6%	\$269
	Vincular 100 personas a las acciones y estrategias para la prevención	\$24	0,2%	\$25	0,1%	\$49
	Vincular 100 personas en acciones complementarias de la estrategia	\$68	0,5%	\$74	0,4%	\$142
	Vincular 150 mujeres gestantes, niños y niñas, migrantes irregulares	\$38	0,3%	\$50	0,2%	\$88
	Vincular 200 personas a las acciones y estrategias de reconocimiento	\$76	0,5%	\$82	0,4%	\$158
	Vincular 300 personas con discapacidad, cuidadores y cuidadas	\$176	1,2%	\$170	0,8%	\$346
	Vincular 50 personas a las acciones desarrolladas desde los dispositivos	\$24	0,2%	\$25	0,1%	\$49
Desarrollo de la Economía Local	Apoyar 100 Mipymes y/o emprendimientos culturales y creativos	\$162	1,1%	\$150	0,7%	\$312
	Promover en 100 Mipymes y/o emprendimientos la transformación	\$105	0,7%	\$100	0,5%	\$205
	Promover en 50 Mipymes y/o emprendimientos procesos de innovación	\$257	1,7%	\$230	1,1%	\$487
	Revitalizar 80 Mipymes y/o emprendimientos potencializados	\$508	3,5%	\$500	2,4%	\$1.008
	Beneficiar 400 personas a través de estrategias para el fortalecimiento	\$48	0,3%	\$50	0,2%	\$98
Desarrollo social y cultural	Beneficiar 600 Personas con artículos deportivos entregados.	\$47	0,3%	\$50	0,2%	\$97
	Capacitar 500 personas a través de procesos de formación para la participación de manera virtual y presencial.	\$100	0,7%	\$48	0,2%	\$148
	Capacitar 600 personas en los campos artísticos, interculturalidad	\$190	1,3%	\$386	1,9%	\$576
	Capacitar 600 personas en los campos deportivos.	\$133	0,9%	\$140	0,7%	\$273
	Capacitar 800 personas para la construcción de ciudadanía y desarrollo de capacidades para el ejercicio de derechos de las mujeres.	\$95	0,6%	\$100	0,5%	\$195
	Financiar 1 proyectos del sector cultural y creativo.	-	-	\$100	0,5%	\$100
	Formar 200 personas en la escuela de seguridad	-	-	\$22	0,1%	\$22
	Formar 420 personas en prevención de violencia intrafamiliar	\$95	0,6%	\$100	0,5%	\$195
	Fortalecer 70 organizaciones, JAC e instancias de participación	\$299	2,0%	\$102	0,5%	\$401
	Otorgar 55 estímulos de apoyo al sector artístico y cultural.	\$190	1,3%	\$200	1,0%	\$390
	Realizar 2 acuerdos para el uso del EP con fines culturales, de recreación	\$95	0,6%	\$100	0,5%	\$195
	Realizar 2 acuerdos para promover la formalización de vendedores	\$235	1,6%	\$200	1,0%	\$435
	Realizar 8 eventos de promoción de actividades culturales.	\$399	2,7%	\$316	1,5%	\$715
	Suministrar 1 dotación del parque automotor a organismos de seguridad	-	-	\$230	1,1%	\$230
	Suministrar 2 dotaciones tecnológicas a organismos de seguridad.	-	-	\$200	1,0%	\$200
	Vincular 1000 personas en acciones para la prevención del fenómeno	\$100	0,7%	\$200	1,0%	\$300
	Vincular 500 personas a procesos de construcción de memoria	\$95	0,6%	\$100	0,5%	\$195
	Vincular 800 personas en actividades recreo-deportivas comunitarias	\$364	2,5%	\$518	2,5%	\$882
	Vincular 850 personas cuidadoras a estrategias de cuidado.	\$171	1,2%	\$130	0,6%	\$301
	Educación superior y primera infancia (10%)	Beneficiar 92 personas con apoyo para la educación superior	\$1.339	9,1%	\$1.398	6,8%
Implementar 4 Proyectos para el desarrollo integral de la primera infancia		\$147	1,0%	\$287	1,4%	\$434
Gestión pública local	Realizar 4 estrategias de fortalecimiento institucional	\$1.901	12,9%	\$2.526	12,3%	\$4.427
Infraestructura	Construir 1800 m2 de parques vecinales y de bolsillo (la construcción)	-	-	\$300	1,5%	\$300
	Dotar 15 sedes de salones comunales	\$92	0,6%	\$100	0,5%	\$192
	Dotar 4 Sedes de atención a la primera infancia y/o adolescentes	\$48	0,3%	\$50	0,2%	\$98
	Dotar cinco (5) sedes educativas urbanas.	\$114	0,8%	\$160	0,8%	\$274
	Dotar una (1) sedes de casas de juventud, con elementos y mobiliario	\$114	0,8%	\$120	0,6%	\$234
	Intervenir 10.000 metros cuadrados de elementos del sistema de drenaje	\$837	5,7%	\$1.530	7,4%	\$2.367
	Intervenir 3 sedes culturales con dotación y/o adecuación.	\$873	5,9%	\$100	0,5%	\$973
	Intervenir 4 Parques vecinales y/o de bolsillo con acciones de mejoramiento, mantenimiento y/o dotación.	\$262	1,8%	\$320	1,6%	\$582
	Intervenir 5 km/carril de malla vial urbana (local y/o intermedia)	\$940	6,4%	\$3.585	17,4%	\$4.525
	Intervenir 600 metros cuadrados de puentes vehiculares y/o peatonales	-	-	\$213	1,0%	\$213
Inspección, vigilancia y control	Intervenir 7 Sedes de salones comunales	-	-	\$250	1,2%	\$250
	Realizar 4 acciones de inspección vigilancia y control	\$260	1,8%	\$464	2,3%	\$724
Inversiones ambientales sostenibles	Atender 1000 animales en urgencias, brigadas médico veterinarias	\$143	1,0%	\$136	0,7%	\$279
	Capacitar 800 personas en separación en la fuente y reciclaje	\$95	0,6%	\$48	0,2%	\$143
	Construir 150 m2 de muros y techos verdes.	\$48	0,3%	-	-	\$48
	Desarrollar 1 intervención para la reducción del riesgo y adaptación al cambio climático.	\$35	0,2%	\$34	0,2%	\$69
	Implementar 4 acciones de fomento para la agricultura urbana	\$48	0,3%	\$43	0,2%	\$91
	Implementar 4 PROCEDAS.	\$48	0,3%	\$43	0,2%	\$91
	Mantener 800 árboles urbanos y/o rurales.	\$48	0,3%	\$29	0,1%	\$77
	Plantar 680 árboles urbanos y/o rurales.	\$57	0,4%	\$36	0,2%	\$93
	Realizar 2 acciones efectivas para el fortalecimiento de las capacidades locales para la respuesta a emergencias y desastres.	\$48	0,3%	\$43	0,2%	\$91
	Participación Ciudadana y construcción de confianza.	Realizar 1 rendición de cuentas anuales	\$28	0,2%	\$30	0,1%
Atender 5000 hogares con apoyos que contribuyan al ingreso		\$1.668	11,3%	\$2.523	12,3%	\$4.191
Sistema Bogotá Solidaria (20%)	Beneficiar 700 personas mayores con apoyo económico tipo crédito	\$1.273	8,7%	\$1.388	6,7%	\$2.661
	<b>Total general</b>	<b>\$14.703</b>	<b>100,0%</b>	<b>\$20.578</b>	<b>100,0%</b>	<b>\$35.281</b>

\*Cifras en millones de pesos



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.

De igual manera, es pertinente señalar que, de las 51 metas que definió la localidad para el año 2021, hacen parte del componente de presupuestos participativos 37 de ellas, mientras que para el año 2022 la localidad definió 57 metas, de las cuales 43 hacen parte del componente de presupuestos participativos.

Para el año 2022 las variaciones se explican en razón de la circular CONFIS No. 04 de 2021 que contempla la aplicación de los recursos del rescate social, que cambiaron los porcentajes de asignación de recursos por componentes: 3,3% para el componente flexible, 40,9% para el inflexible y 55,7% para presupuestos participativos.

## 2.3 REGISTRO Y REVISIÓN DE PROPUESTAS DEL SECTOR

### Registro de propuestas

Para el año 2021 se presentaron un total de 310 propuestas ciudadanas, de las cuales se destacan las relacionadas con el sector Cultura, recreación y deportes (91 propuestas) que representan el 29,4% del total, seguidas de Mujeres (75 propuestas) con un 24%, luego el sector Gobierno con 50 propuestas (16,1%), Por su parte, el sector Gestión pública fue el que menos propuestas registró, con tan solo 8 propuestas.

Para el año 2022 se presentaron un total de 68 propuestas, de las cuales se destacan los sectores de Cultura, recreación y deporte con 45 propuestas que representan el 66,2%, y el sector Ambiente con 12 propuestas (17,6%). Por su parte, el sector Gestión Pública fue el que menos propuestas registró, con tan solo 2 propuestas.

**Tabla No. 3.** Resumen registro de propuestas por sector



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Sector / Entidad	2021		2022	
	No. Propuestas	% Propuestas	No. Propuestas	% Propuestas
<b>Cultura, Recreación y Deportes</b>	<b>91</b>	<b>29,4%</b>	<b>45</b>	<b>66,2%</b>
IDRD	54	17,4%	21	30,9%
SDCRD	37	11,9%	24	35,3%
<b>Mujer</b>	<b>75</b>	<b>24,2%</b>	<b>9</b>	<b>13,2%</b>
SDMU	75	24,2%	9	13,2%
<b>Gobierno</b>	<b>50</b>	<b>16,1%</b>		<b>0,0%</b>
IDPAC	50	16,1%		0,0%
<b>Desarrollo económico, industria y comercio</b>	<b>48</b>	<b>15,5%</b>		<b>0,0%</b>
SDDE	48	15,5%		0,0%
<b>Ambiente</b>	<b>28</b>	<b>9,0%</b>	<b>12</b>	<b>17,6%</b>
IDIGER	5	1,6%		0,0%
IDPYBA	8	2,6%		0,0%
JBB	10	3,2%	4	5,9%
SDA	5	1,6%	8	11,8%
<b>Hábitat</b>	<b>10</b>	<b>3,2%</b>		<b>0,0%</b>
UAESP	10	3,2%		0,0%
<b>Gestión Pública</b>	<b>8</b>	<b>2,6%</b>	<b>2</b>	<b>2,9%</b>
SGAL-Victimas	8	2,6%	2	2,9%
<b>Total general</b>	<b>310</b>	<b>100,0%</b>	<b>68</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Plataforma <https://participacion.gobiernoabiertobogota.gov.co/>

Los sectores Cultura, recreación y deporte, Mujer, Ambiente y Gestión pública tienen propuestas para los dos periodos de tiempo, y aunque los porcentajes se reducen significativamente para la vigencia 2022, mantienen una participación importante en la localidad con 270 propuestas en total para las dos vigencias.

El sector Desarrollo económico, industria y comercio que para el año 2021 recibió 48 propuestas, para el año 2022 no recibió ninguna propuesta ciudadana. También ocurrió para el sector Hábitat que recibió 10 propuestas en 2021 y ninguna en 2022, y el sector Gobierno que recibió 50 propuestas en 2021 y ninguna en 2022.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**Tabla No. 4.** Metas con mayores propuestas en la localidad vigencia 2021

Meta	No. Propuestas 2021	% propuestas según meta
Capacitar 850 personas cuidadoras a estrategias de cuidado.	61	19,7%
Fortalecer 70 Organizaciones, JAC e Instancias de participación ciudadana	43	13,9%
Vincular 800 personas en actividades recreo-deportivas comunitarias.	28	9,0%
Capacitar 600 personas en los campos artísticos, interculturales, culturales y/o patrimoniales.	20	6,5%
Realizar 8 eventos de promoción de actividades culturales.	17	5,5%
Apoyar 100 Mipymes y/o emprendimientos culturales y creativos.	15	4,8%
Promover en 100 Mipymes y/o emprendimientos la transformación empresarial, productiva y/o comercial	14	4,5%
Capacitar 600 personas en los campos deportivos.	10	3,2%
Intervenir 4 Parques vecinales y/o de bolsillo con acciones de mejoramiento, mantenimiento y/o dotación.	10	3,2%
Capacitar 800 personas en separación en la fuente y reciclaje garantizando acciones efectivas de separación en	10	3,2%
Otras	82	26,5%
	<b>310</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: (SDP,2021)

En lo que corresponde a las metas del Plan de Desarrollo Local de Antonio Nariño para la vigencia 2021, en promedio se presentaron 14 propuestas ciudadanas por meta a través de los distintos canales (presencial, virtual), siendo la meta relacionada con “Capacitar 850 personas cuidadoras a estrategias de cuidado.” la que más propuestas recibió (61) que corresponden a 19,7% del total de propuestas, seguido de “Fortalecer 70 Organizaciones, JAC e Instancias de participación ciudadana.” con 43 propuestas (13,9%) y en tercer lugar “Vincular 800 personas en actividades recreo-deportivas comunitarias.” con 28 propuestas (9,0%).

**Tabla No. 5.** Metas con mayores propuestas en la localidad vigencia 2022

Meta	No. Propuestas 2022	% propuestas según meta
Vincular 800 personas en actividades recreo-deportivas comunitarias.	21	30,9%
Realizar 8 eventos de promoción de actividades culturales.	12	17,6%
Implementar 4 PROCEDAS.	8	11,8%
Financiar 1 proyectos del sector cultural y creativo.	7	10,3%
Capacitar 600 personas en los campos artísticos, interculturales, culturales y/o patrimoniales.	5	7,4%
Implementar 4 acciones de fomento para la agricultura urbana.	4	5,9%
Capacitar 800 personas para la construcción de ciudadanía y desarrollo de capacidades para el ejercicio de derechos de las mujeres.	4	5,9%
Vincular 850 personas cuidadoras a estrategias de cuidado.	3	4,4%
Vincular 500 personas a procesos de construcción de memoria, verdad, reparación integral a víctimas, paz y reconciliación.	2	2,9%
Vincular 1000 personas en acciones para la prevención del feminicidio y la violencia contra la mujer.	2	2,9%
<b>Total general</b>	<b>68</b>	<b>100%</b>

Fuente: (SDP,2022)



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

En lo que respecta a las metas del Plan de Desarrollo Local de Antonio Nariño para la vigencia 2022, en promedio se presentaron 6,8 propuestas ciudadanas a través de los distintos canales (presencial, virtual), siendo la meta relacionada con “Vincular 800 personas en actividades recreo-deportivas comunitarias.” la que más propuestas recibió (21) representando el 30,9% del total. Le sigue la meta “Realizar 8 eventos de promoción de actividades culturales” con 12 propuestas que corresponden a 17,6% del total, y luego “Implementar 4 PROCEDAS” con un 11,8%.

## Revisión de propuestas

A continuación, se presentan los resultados del proceso de revisión de propuestas por cada uno de los sectores de acuerdo con su competencia frente a las líneas de inversión, y que conforme a las disposiciones del Decreto 768 de 2019, tienen la responsabilidad de emitir los conceptos preliminares en el marco de presupuestos participativos.

## Sector Mujer

Se encuentran 4 metas asociadas al sector Mujer con registro de 84 propuestas ciudadanas en el bienio, de las cuales fueron evaluadas 15 (94%) con un concepto preliminar favorable, y solo una propuesta (6%) no cumplió con los criterios establecidos por el sector.

**Tabla No. 6.** Concepto Preliminar Propuestas Sector Mujer

Revisión de Criterios	2021		2022		Total propuestas	%
	No. Propuestas	%	No. Propuestas	%		
No cumple	0	0%	1	11%	1	6%
Si cumple	7	100%	8	89%	15	94%
No evaluadas	68	N.A		N.A	68	N.A
<b>Total general</b>	<b>75</b>	<b>100%</b>	<b>9</b>	<b>100%</b>	<b>84</b>	<b>100%</b>

Fuente: (SDP,2021-2022)

Para la vigencia 2021 se registraron 75 propuestas, de las cuales el sector revisó 7, dado que como decisión de ordenación de propuestas de las asambleas temáticas realizadas en la localidad 68 propuestas no recibieron concepto preliminar por parte del sector.

Entre las propuestas que no obtuvieron suficiente apoyo por parte de la Asamblea para incluirlas en la etapa de priorización, se encontraron 50 registros repetidos de propuestas, dado que algunas fueron inscritas entre 2 y 15 veces.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Para la vigencia 2022 se registraron 9 propuestas, de las cuales el sector revisó el 100%, y solo una fue rechazada porque "la propuesta no se encuentra en ninguna de las opciones elegibles establecidas para esta meta. La propuesta hace referencia a las metas del Sector Salud mas no del Sector Mujer".

## Sector Ambiente

Se encuentran 4 metas asociadas al sector Ambiente con registro de 40 propuestas ciudadanas en el bienio, de las cuales fueron evaluadas 16 (59%) con un concepto preliminar favorable, y 11 (41%) propuestas no cumplieron con los criterios establecidos por el sector.

**Tabla No. 7. Concepto Preliminar Propuestas Sector Ambiente**

Revisión de Criterios	2021		2022		Total propuestas	%
	No. Propuestas	%	No. Propuestas	%		
No cumple	4	27%	7	58%	11	41%
Si cumple	11	73%	5	42%	16	59%
No evaluadas	13	N.A	0	N.A	13	N.A
<b>Total general</b>	<b>28</b>	<b>100%</b>	<b>12</b>	<b>100%</b>	<b>40</b>	<b>100%</b>

Fuente: (SDP,2021-2022)

Para la vigencia 2021 se registraron 40 propuestas, de las cuales el sector revisó 15, dado que como decisión de ordenación de propuestas de las asambleas temáticas realizadas en la localidad 13 propuestas no recibieron concepto preliminar por parte del sector.

Entre las propuestas que no obtuvieron suficiente apoyo por parte de la Asamblea para incluirlas en la etapa de priorización, se encontraron 3 registros repetidos de propuestas.

Para la vigencia 2022 se registraron 28 propuestas, de las cuales el sector revisó 27, dado que como decisión de ordenación de propuestas de las asambleas temáticas realizadas en la localidad una propuesta no recibió concepto preliminar por parte del sector.

De acuerdo con la revisión del sector se encuentra el incumplimiento de criterios técnicos como causal de para rechazo o incumplimiento. Entre los argumentos se reportaron que "Las acciones de inspección, vigilancia y control descritas en el "Cómo" no hacen parte de las establecidas en la meta ni son viables frente a los criterios de elegibilidad y viabilidad del concepto de gasto", "la instalación de huertas y en particular de las pacas biodigestoras en espacios públicos no son avaladas por el JBB. El manejo inadecuado de estas pacas se convierte en fuente de vectores que tienen efectos negativos en la salud pública", "la iniciativa no evidencia la conformación y/o fortalecimiento de un proceso comunitario de educación ambiental", entre otras razones.

## Sector Desarrollo económico, industria y comercio



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Se encuentran 4 metas asociadas al sector Desarrollo económico, industria y comercio con registro de 48 propuestas ciudadanas solo en la vigencia 2021, de las cuales fueron evaluadas 18 (47%) con un concepto preliminar favorable, y 20 (53%) propuestas no cumplieron con los criterios establecidos por el sector.

**Tabla No. 8.** Concepto Preliminar Propuestas Sector Desarrollo económico, industria y comercio

Revisión de Criterios	2021	
	No. Propuestas	%
No cumple	20	53%
Si cumple	18	47%
No evaluadas	10	N.A
<b>Total general</b>	<b>48</b>	<b>100%</b>

Fuente: (SDP,2021-2022)

Para la vigencia 2021 se registraron 48 propuestas, de las cuales el sector revisó 38, dado que como decisión de ordenación de propuestas de las asambleas temáticas realizadas en la localidad 10 propuestas no recibieron concepto preliminar por parte del sector.

Entre las propuestas que no obtuvieron suficiente apoyo por parte de la Asamblea para incluirlas en la etapa de priorización, se encontraron 3 registros repetidos de propuestas.

De acuerdo con la revisión del sector se encuentra el incumplimiento de criterios técnicos como causal para rechazo. Entre los argumentos se reportaron " La propuesta genera gastos recurrentes", "Su implementación excede el recurso disponible para la vigencia", "No responde a un interés general/colectivo", "Hay metas desde el Sector Gobierno para espacio público", o porque "Esta actividad se relaciona más con los conceptos de cultura".

### Sector Cultura, Recreación y Deportes

Se encuentran 7 metas asociadas al sector Cultura, Recreación y Deportes con registro de 136 propuestas ciudadanas en el bienio, de las cuales fueron evaluadas 52 (68%) con un concepto preliminar favorable, y 25 (32%) propuestas no cumplieron con los criterios establecidos por el sector.

**Tabla No. 9.** Concepto Preliminar Propuestas Sector Cultura, Recreación y Deportes



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Revisión de Criterios	2021		2022		Total propuestas	%
	No. Propuestas	%	No. Propuestas	%		
No cumple	11	34%	14	31%	25	32%
Si cumple	21	66%	31	69%	52	68%
No evaluadas	59	N.A	0	N.A	59	N.A
<b>Total general</b>	<b>91</b>	<b>100%</b>	<b>45</b>	<b>100%</b>	<b>136</b>	<b>100%</b>

Fuente: (SDP,2021-2022)

Para la vigencia 2021 se registraron 91 propuestas, de las cuales el sector revisó 32, dado que como decisión de ordenación de propuestas de las asambleas temáticas realizadas en la localidad 59 propuestas no recibieron concepto preliminar por parte del sector.

Entre las propuestas que no obtuvieron suficiente apoyo por parte de la Asamblea para incluirlas en la etapa de priorización, se encontraron 17 registros repetidos de propuestas.

Para la vigencia 2022 se registraron 45 propuestas, de las cuales el sector revisó el 100%.

De acuerdo con la revisión del sector se encuentran varias situaciones principales para su rechazo o incumplimiento, así:

- a. Incumplimiento de criterios técnicos: Entre los argumentos dados se hallan que “La propuesta no cumple con criterios de viabilidad y elegibilidad del concepto de gasto de circulación y apropiación de prácticas artísticas, interculturales, culturales y patrimoniales, no aborda temáticas de arte, cultura y patrimonio”, que “La propuesta cumple mínimamente con el propósito de desarrollar procesos de formación virtual y/o presencial en áreas artísticas, culturales o patrimoniales que permitan generar saberes, capacidades, actitudes y competencias principalmente del orden artístico. La propuesta debe fortalecer su formulación en cuanto a objetivos pedagógicos, áreas artísticas, población objetivo y metodología”, o que “La propuesta incluye otros temas de tipo deportivo y derechos humanos”.
- b. No existe coherencia con la meta asociada a la propuesta: El sector justifica el rechazo en la propuesta “no especifica que parques se requieren para su intervención”.
- c. Otras situaciones: Otras razones para rechazar propuestas fueron que “Porque es una propuesta mixta, tiene actividades del sector deporte pero también del sector Cultura, se sugiere dividir las actividades , para que la propuesta pueda ser aprobada según los criterios de elegibilidad”, “No cumple con la meta de actividades recreo deportivas, está encaminado a la meta formación porque dice que realizar sesiones”, o



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

que "La propuesta no es coherente con las tres opciones elegibles de este concepto de gasto/meta. Dado el propósito y las estrategias de acción de la propuesta, está relacionada con otros conceptos de gasto". En un caso se argumentó que "La propuesta no cumple con criterios de viabilidad y elegibilidad del concepto de gasto de circulación y apropiación de prácticas artísticas, interculturales, culturales y patrimoniales, en cuanto se dirige a beneficiar específicamente a las agrupaciones representadas por una organización y no a la comunidad y a los otros agentes culturales de la localidad de Antonio Nariño", y en otro que "No se evidencia cómo la propuesta fortalece a los agentes del campo cultural de la localidad más allá del servicio ofrecido". También se encontró un caso donde "Es una iniciativa de interés particular para fortalecer su propio modelo de negocio", y en otro caso "el objetivo de la actividad es terapéutico y educativo, requiere fonoaudiólogos, psicólogo, terapeutas ocupacionales y maestro en educación especial". En otros casos la propuesta se rechazó porque no se dirigió a la entidad correcta dentro del sector, por lo que no había competencia para que la evaluadora la desarrollara.

En este sector particular en los argumentos se evidencia confusión al momento de clasificar las causales de rechazo, pues algunos podían incluirse en las aquí señaladas como a) o b).

## Sector Gobierno

Se encuentran 2 metas asociadas al sector Gobierno con registro de 50 propuestas ciudadanas solo en la vigencia 2021, de las cuales fueron evaluadas 2 con un concepto preliminar favorable.

**Tabla No. 10.** Concepto Preliminar Propuestas Sector Gobierno

Revisión de Criterios	2021	
	No. Propuestas	%
Si cumple	2	100%
No cumple	0	0%
No evaluadas	48	N.A
<b>Total general</b>	<b>50</b>	<b>100%</b>

Fuente: (SDP,2021-2022)

Para la vigencia 2021 se registraron 50 propuestas, de las cuales el sector revisó 2, dado que como decisión de ordenación de propuestas de las asambleas temáticas realizadas en la localidad 48 propuestas no recibieron concepto preliminar por parte del sector.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Entre las propuestas que no obtuvieron suficiente apoyo por parte de la Asamblea para incluirlas en la etapa de priorización, se encontraron 15 registros repetidos de propuestas.

## 2.4 PRIORIZACIÓN POR TEMÁTICAS

**Tabla No. 11.** Consolidado de propuestas ganadoras a través de la plataforma por sector

SECTOR	PROP. GANAD. 2021	% P. 2021	PROP. GANAD. 2022	% P. 2022
AMBIENTE	5	20,0%	2	16,7%
CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE	8	32,0%	6	50,0%
DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO	7	28,0%	-	-
GESTIÓN PÚBLICA	1	4,0%	1	8,3%
GOBIERNO	1	4,0%	-	-
HÁBITAT	1	4,0%	-	-
MUJERES	2	8,0%	3	25,0%
<b>TOTAL PROPUESTAS</b>	<b>25</b>	<b>100,0%</b>	<b>12</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Información Plataforma <https://participacion.gobiernoabiertobogota.gov.co/>

En la localidad de Antonio Nariño, para el año 2021, 32 propuestas resultaron ganadoras por votación a través de la plataforma <https://participacion.gobiernoabiertobogota.gov.co/> y el mayor número se encuentran en el sector de Cultura, recreación y deportes (8), y los sectores con el menor número de propuestas ganadoras fueron Gobierno, Gestión pública y Hábitat, cada uno con una.

Para el año 2022, 7 propuestas resultaron ganadoras, de las cuales 6 se encuentran en el sector de Cultura, recreación y deporte, mientras que el sector Gestión pública tiene el menor número de propuestas ganadoras con solo una.

**Tabla No. 12.** Consolidado de votos por sector a través de la plataforma

SECTOR	VOTOS 2021	% V. 2021	VOTOS 2022	% V. 2022
AMBIENTE	71	18,6%	317	13,7%
CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE	114	29,9%	1.389	60,1%
DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO	92	24,1%	-	-
GESTIÓN PÚBLICA	21	5,5%	-	-
GOBIERNO	20	5,2%	-	-
HÁBITAT	10	2,6%	-	-
MUJERES	53	13,9%	604	26,1%
<b>TOTAL VOTOS</b>	<b>381</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.310</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Información Plataforma <https://participacion.gobiernoabiertobogota.gov.co/>



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

En los presupuestos participativos de la localidad de Antonio Nariño observamos que se aportó un total de 381 votos para la vigencia 2021, siendo el sector Cultura, recreación y deporte el que más votos recibió con 114 equivalentes al 29,9% del total registrado, mientras que el sector Hábitat fue el que menos votos recibió (10) que representan 2,6% del total de votos.

Para el año 2022 los ciudadanos aportaron un total de 2310 votos para la localidad, donde tuvo mayor representatividad el sector Cultura, recreación y deportes con 1389 votos, es decir 60,1% de participación, mientras que el sector Ambiente fue el que recibió menos votos 317, que representan un 13,7% del total de votos.

## 2.5 INCORPORACIÓN DE LAS PROPUESTAS GANADORAS DENTRO DEL DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE (DTS)

En cuanto a la revisión de incorporación de propuestas ganadoras en los Documentos Técnicos de Soporte (DTS), se revisó los cuatro sectores con mayor número de propuestas ganadoras en el distrito; desarrollo económico, industria y turismo, mujeres, ambiente y cultura, recreación y deporte, y para la localidad de Antonio Nariño se evidenció lo siguiente:

**Tabla No. 13.** Revisión DTS Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo

Desarrollo Económico, Industria y Turismo / Criterio revisión	SI	NO
Se incluyó propuesta SI/NO	X	
Se incluye el contenido de la propuesta en la descripción de las actividades SI/NO		X
Se Incluye información de la localización según las propuestas		X

Fuente: DTS Alcaldía Local

Para el año 2021, el sector de desarrollo económico, industria y turismo reporta 7 propuestas ganadoras incorporadas en el DTS 2191. Sin embargo, el Documento tiene campos sin diligenciar como el de descripción del proyecto, descripción de actividades, descripción de población y tiempo de ejecución (vigencias).

**Tabla No. 14.** Revisión DTS Sector Mujeres

Mujeres / Criterio revisión	SI	NO
Se incluyó propuesta SI/NO	X	



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Se incluye el contenido de la propuesta en la descripción de las actividades SI/NO		X
Se Incluye información de la localización según las propuestas		X

Fuente: DTS Alcaldía Local

El sector de Mujeres reporta una de las propuestas que fueron ganadoras incorporada en el DTS 2193. Sin embargo, el documento registra campos sin diligenciar como descripción de actividades, descripción de población y tiempo de ejecución (vigencias).

De otro lado, la segunda propuesta del sector fue incorporada en el DTS 2197, documento que no fue suministrado por la alcaldía local.

**Tabla No. 15.** Revision DTS Sector Ambiente

Ambiente / Criterio revisión	SI	NO
Se incluyó propuesta SI/NO	X	
Se incluye el contenido de la propuesta en la descripción de las actividades SI/NO	X	
Se Incluye información de la localización según las propuestas	X	

Fuente: DTS Alcaldía Local

El sector de ambiente tiene cinco (5) propuestas ganadoras para la vigencia 2021 que fueron ubicadas en los DTS 2203, 2204, 2205, 2206 y 2209 de la localidad.

**Tabla No. 16.** Revision DTS Sector Cultura, recreación y deporte

Cultura, recreación y deporte / Criterio revisión	SI	NO
Se incluyó propuesta SI/NO	x	
Se incluye el contenido de la propuesta en la descripción de las actividades SI/NO	x	
Se Incluye información de la localización según las propuestas		X

Fuente: DTS Alcaldía Local

Por último, el Sector de cultura, recreación y deporte reporta 8 propuestas ganadoras que fueron incorporadas en los DTS 2200, 2201 y 2207. En este caso es necesario indicar que las propuestas presentadas no indicaban una ubicación específica dentro de la localidad.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

## 2.6 SEGUIMIENTO A LAS PROPUESTAS GANADORAS

Frente al tema del seguimiento a las propuestas ganadoras de presupuestos participativos, la SDP viene realizando el proceso de manera trimestral. Hasta la fecha se tiene información de los cuatro trimestres del año 2021, es decir; 31 de marzo, 30 de junio, 31 de septiembre y 31 de diciembre.

De acuerdo con la información reportada por las Alcaldías Locales para el corte de diciembre, de las 29 propuestas ganadoras, se encuentran contratadas 12 propuestas (41%) y en ejecución 7 propuestas (24%), mientras que 10 propuestas (34%) se encontraban en etapa de contratación.

**Figura No. 1.** Avance de la contratación de propuestas ganadoras 2021.

No. Propuestas	Propuestas con avance*	%	Vr. comprometido
29	19	65,5%	\$1.693

\*Propuestas con estado de avance contratado, ejecutado o implementado.  
Cifras en millones de pesos

Fuente: Informe Presupuestos participativos SDP

En la siguiente tabla se evidencia que, del total de propuestas pendientes de contratar, 3 de ellas hacen parte de sector de desarrollo económico, industria y turismo, 4 corresponden al sector de cultura, recreación y deporte y una (1) propuesta del sector de ambiente. En cuanto a los demás sectores, ya comprometieron la totalidad del recurso y contrataron las propuestas ganadoras.

**Tabla No. 8.** Avance de las propuestas ganadoras 2021 consolidadas por sector



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Sector	Propuestas	Propuestas con avance *	%	Vr. comprometido
DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO	9,0	6	66,7%	\$593
CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE	8,0	4	50,0%	\$549
AMBIENTE	6,0	5	83,3%	\$186
MUJERES	3,0	3	100,0%	\$273
HÁBITAT	1,0	0	-	-
GOBIERNO	1,0	0	-	-
GESTIÓN PÚBLICA	1,0	1	100,0%	\$94
<b>Total general</b>	<b>29,0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>\$1.693</b>

\*Propuestas con estado de avance contratado, ejecutado o implementado.

Cifras en millones de pesos

Fuente: Informe Presupuestos participativos SDP

A continuación, se relaciona el avance cuantitativo en la contratación de las propuestas ganadoras de la localidad de Antonio Nariño en cada corte trimestral. Finalizado el primer y segundo trimestre de la vigencia 2021 se encontraba sin contratar 25 propuestas ganadoras; al corte del tercer trimestre se había contratado 5 propuestas, se tenía 21 propuestas sin contratar y se habían identificado 2 como de imposible ejecución. Al terminar el cuarto trimestre, estaba pendiente de contratar 10 propuestas.

Tabla No. 13. Avance del estado de las propuestas ganadoras 2021 por trimestre

Estado	31 de marzo	30 de junio	30 de septiem	31 de diciembre
Imposible ejecución	-	-	2	-
No ejecutada	25	25	21	10
Contratada	-	-	-	12
En ejecución	-	-	5	7
Terminada	-	-	-	-
<b>Total general</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>28</b>	<b>29</b>

Fuente: Informe Presupuestos participativos SDP

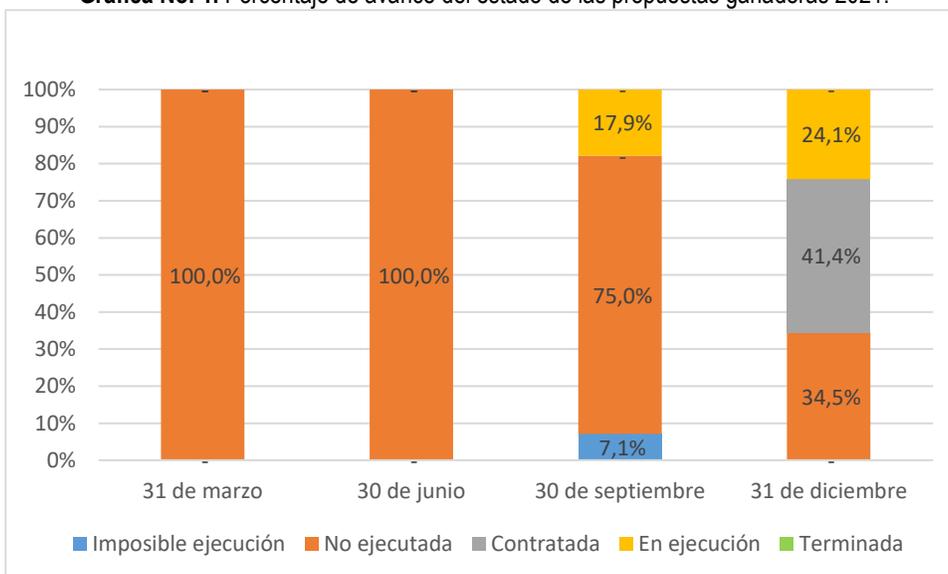
En siguiente gráfica se representa el avance porcentual de la contratación de las propuestas ganadoras de la localidad de Antonio Nariño: Finalizado el primer y segundo trimestre de la vigencia 2021 se



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

encontraba sin contratar el 100% de las propuestas; al corte del tercer trimestre se tenía sin contratar el 75%, y el 17,9% contratadas, mientras que con corte a 31 de diciembre, estaba pendiente de contratar el 34,5% de las propuestas.

**Gráfica No. 1.** Porcentaje de avance del estado de las propuestas ganadoras 2021.



Fuente: Informe Presupuestos participativos SDP



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

### 3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A continuación, se presentan las principales conclusiones y recomendaciones derivadas del ejercicio de análisis de la fase 2 de presupuestos participativos:

#### Conclusiones

- Existen debilidades en la formulación de las propuestas para los presupuestos participativos, presentadas por la ciudadanía y demás grupos o actores
- Los criterios de rechazo de propuestas no están estandarizados, ni brindan información suficiente que facilite la retroalimentación a los ciudadanos y ciudadanas que las formularon y que permita mayor apropiación del proceso participativo
- Se evidenció un rezago en el proceso de ejecución de las propuestas priorizadas en los tres primeros trimestres de 2021, y solo finalizada la vigencia se reportaron avances importantes en la contratación, ejecución y entrega (terminación) de las propuestas presentadas.
- Entre los motivos de rechazo, por el incumplimiento de criterios técnicos de las propuestas, estuvo el desconocimiento de las funciones o competencias de la Alcaldía Local, la orientación a población no objeto de atención en el marco de la meta, incompletas, sin los elementos o la claridad suficiente para poder evaluarlas, entre otros.
- La cantidad de propuestas presentadas en la vigencia 2022 disminuyó, pero el porcentaje de conceptos preliminares favorables, emitidos por los sectores responsables, fue superior, infiriendo que la calidad técnica y de contenido de las mismas mejoró.

#### Recomendaciones

- Capacitar a los ciudadanos en torno a los criterios de viabilidad y elegibilidad para que sus propuestas sean mejor formuladas y tenidas en cuenta en el desarrollo de los presupuestos participativos. Se considera oportuno propiciar una mejora en el proceso de comunicación y socialización de los criterios de rechazo y aprobación de las propuestas ciudadanas presentadas.
- Desarrollar estrategias con uso del lenguaje claro a fin de explicar con mayor claridad a las ciudadanas y ciudadanos las reglas de participación, en cuanto a las condiciones de admisión, las etapas y las



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

causales de rechazo, para evitar múltiples registros de una misma propuesta, o que sean registradas en metas que no corresponden con el contenido.

- Generar canales de comunicación y retroalimentación con las y los ciudadanos con base en los resultados de las propuestas sin concepto preliminar que evidencie las razones del rechazo y permita su ajuste para que puedan ser nuevamente presentadas.
- Generar espacios y canales de comunicación ciudadana para la socialización de los resultados y avances del ejercicio de Presupuestos Participativos
- Se recomienda cumplir a cabalidad las disposiciones generadas en la circular 001 del 2021, mediante la cual se establecen orientaciones para que los documentos de formulación de los proyectos de inversión local (DTS) incorporen los resultados de la fase 2 de los presupuestos participativos.
- Es pertinente generar espacios de retroalimentación permanente con las y los ciudadanos interesados en participar en los procesos de presupuestos participativos.
- Adelantar una mayor socialización y difusión de los distintos momentos del proceso de la Fase 2 de los presupuestos participativos para continuar incentivando una masiva participación ciudadana en este proceso.
- Generar nuevas alternativas, herramientas o mecanismos que fomenten mayor interés en los ejercicios de los presupuestos participativos, que ayuden a incrementar la participación ciudadana en los mismos y que promuevan en los interesados una mayor riqueza técnica o argumentativa para formular y presentar sus propuestas.



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**