



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

Resolución Número No 0 1 4 2

21 FEB. 2007

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118

LA SUBSECRETARIA DE INFORMACIÓN Y ESTUDIOS ESTRATÉGICOS DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En ejercicio de sus facultades legales, en especial de las conferidas en los artículos 50 del Código Contencioso Administrativo y 25, ordinales e y f del Decreto 560 de 2006,

CONSIDERANDO:

1. Que mediante solicitud radicada con el No. 1-2006-22455 del 30/06/06, la doctora Mariana Restrepo Representante Legal (e) de TV CABLE S.A., identificada con la cédula de ciudadanía 52.622.139 de Bogotá, solicitó la aprobación del plano topográfico del predio denominado "TV Cable S.A.".
2. Que en respuesta a la petición de incorporación del plano topográfico del predio denominado "TV Cable S.A.", la Gerencia de Cartografía e Información Gráfica (hoy Dirección de Información, Cartografía y Estadística) requirió del interesado mediante oficio con referencia 2-2006-18752, lo siguiente:
 - *Plano original y segundo original en papel seguridad de 100 micrones, debidamente firmado por el titular del predio (o Representante Legal) y el topógrafo responsable. Los planos anexos por usted se presentaron en papel mantequilla. Es importante indicar que el lindero general del predio debe imprimirse en línea tipo dashdot de 0.6 mm de grosor.*
 - *Dos fotorreducciones a escala 1:2000 como producto de un proceso fotolítico.*
3. Que con radicación 1-2006-30679 del 28/08/06, la doctora Mariana Restrepo anexó los documentos requeridos, para continuar con el trámite de incorporación topográfica.
4. Que la Subdirección de Infraestructura y Espacio Público del Departamento Administrativo de Planeación Distrital (hoy Subsecretaría de Planeación Territorial), mediante oficio 2-2006-29118 del 15 de noviembre de 2006, aprobó la solicitud de incorporación del plano topográfico en los siguientes términos:
 1. **INCORPORACIONES ANTE EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACION DISTRITAL:**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

21 FEB. 2007

Continuación de la Resolución Número No 0142

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

Analizada la documentación técnica y jurídica presentada de conformidad con lo establecido en el Acuerdo 6 de 1990 y en el Decreto 600 de 1993, sus límites fueron precisados cartográficamente mediante la aceptación e incorporación del plano topográfico a la cartografía oficial del Departamento.

El predio se incorporó en la plancha E-70 a escala 1:2000 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi con un área de 17709.02 metros cuadrados de acuerdo con lo determinado en el plano del levantamiento topográfico que pasa a la planoteca de la entidad con el número S533/1-02. Copia heliográfica del citado plano puede ser adquirida en el módulo E del Supercade del Centro Administrativo Distrital. Este plano reemplaza y sustituye al plano S533/1.

2. **SEÑALAMIENTO DE RESERVAS PARA ZONAS VIALES:**

Según memorando de la Gerencia de Vías fechado el 20 de octubre de 2006, no se realizó estudio vial al plano topográfico, teniendo en cuenta que se encuentra en Zona de Reserva Forestal, según Resolución 76 de 1977.

3. **COMUNICACIÓN AL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CATASTRO DISTRITAL:**

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 205 del Acuerdo 6 de 1990 y el artículo 18 del Decreto 600 de 1993, se remite al Departamento Administrativo de Catastro Distrital, un disquete con el archivo magnético del levantamiento y el estudio vial realizado por esta Subdirección, un segundo original del plano topográfico, un juego de fotorreducciones del mismo a escala 1: 2000 y 1: 5000, cartera de campo, hojas de cálculo y los documentos de soporte jurídico.

4. **NOTAS:**

El predio se localiza en Zona de Reserva Forestal, según Resolución 76 de 1977. El costado sur-oriental del predio se ubica dentro del Parque del Indio o de las Cometas, según artículo 244 del Decreto 190 de 2004. Así mismo, el predio se encuentra dentro de los Índices de Desarrollo 4 A y 4 B según el artículo 362 del Decreto 190 de 2004.

Las respectivas empresas de servicios públicos definirán las áreas requeridas para la ejecución de proyectos de infraestructura y prestación de servicios públicos, así como las necesarias para su instalación, mantenimiento y control ambiental.

Esta incorporación no otorga licencia de construcción para edificaciones ni obras de urbanismo, no autoriza loteo de terreno ni venta de lotes, no implica certificación de la propiedad del terreno y no se puede considerar como una certificación de cabida y linderos.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

21 FEB. 2007

Continuación de la Resolución Número No 0142

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

Desde el punto de vista urbanístico la incorporación del plano topográfico no es más que la representación gráfica de la situación real y de hecho de un predio en si, que permite a este Departamento mantener actualizada la cartografía oficial de la entidad. La incorporación constituye solo un referente obligado para otros tramites como la licencia de urbanismo y/o construcción (artículos 204, 516 y 521 del Acuerdo 6 de 1990).

No se efectuó estudio jurídico a los títulos presentados, por cuanto estos documentos son requeridos con el único fin de determinar la ubicación, cabida y linderos del respectivo predio e igualmente verificar el interés que le asiste al solicitante (propietario: artículo 18 del decreto 600 de 1993). El soporte jurídico del predio que se tuvo en cuenta para realizar la incorporación corresponde a la escritura pública 0885 del 4/05/06 de Bogotá y el certificado de tradición y libertad de matrícula inmobiliaria número 50N-565432.

5. Que la señora Mariana Restrepo Brigard, identificada con cédula de ciudadanía No. 52'622.139 expedida en Bogotá, en condición de Representante Legal Suplente de TV Cable S.A. sociedad comercial de naturaleza anónima, con domicilio en Bogotá D.C., constituida mediante Escritura Pública N2 2953 del 16 de diciembre de 2005, otorgada en la Notaría 41 del Círculo de Bogotá, interpuso Recurso de Reposición y en Subsidio el de Apelación contra el acto administrativo contenido en el oficio No. 2-2006-29118 del 15 de noviembre de 2006 con el fin de que sea aclarado, modificado o revocado parcialmente, bajo los siguientes argumentos:

1. MOTIVOS DE INCONFORMIDAD CON CIERTOS APARTES DEL ACTO ADMINISTRATIVO CONTENIDO EN EL OFICIO N2 2-2006-29118 DEL 15 DE NOVIEMBRE DE 2006 Y LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS PARA ATACARLA

Teniendo en cuenta que el objetivo del presente recurso de reposición y en subsidio el de apelación contra el acto administrativo contenido en el oficio N2 2-2006-29118 del 15 de noviembre de 2006 es que se aclaren o se modifique ciertos puntos del mismo, procederemos a mencionar en una sección que se denominará "1.1 PARTE ESPECIAL", cada uno de los ítem que contiene dicho acto administrativo y sobre cada uno de ellos se expondrá si se está de acuerdo con lo que en el se señala, o por el contrario los motivos de inconformidad del mismo por lo cual solicitaremos su aclaración, modificación o revocación parcial.

Posteriormente como la inconformidad del acto administrativo gira en torno al señalamiento de que el predio se localiza en una zona de reserva forestal, proposición que es absolutamente errada, expondremos los argumentos que desestiman esa posición en una sección titulada "1.2 PARTE GENERAL".



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

Continuación de la Resolución Número No 0142 21 FEB. 2007

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

1.1. PARTE ESPECIAL.

1.1.1. Sobre el primer punto denominado "INCORPORACIONES ANTE EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN DISTRITAL" estamos absolutamente de acuerdo. Este punto no debe ser objeto de aclaración, modificación o revocación parcial.

1.1.2. En cuanto al punto dos, titulado "SEÑALAMIENTO DE RESERVAS PARA ZONAS VIALES" en el acto administrativo que se recurre, este debe ser modificado y en tal sentido la Gerencia de Vías deberá realizar el estudio vial al plano topográfico, teniendo en cuenta que el predio TV Cable S.A. objeto de incorporación del plano topográfico a la cartografía oficial del Departamento Administrativo de Planeación Distrital - DAPD no se encuentra en zona de reserva forestal como se señala en el acto administrativo recurrido.

La razón fundamental de lo anterior, es que se tomó una decisión basada en una normatividad que no existe, es decir la Resolución 76 de 1977. Es importante recordar que cuando una ley, un decreto, una resolución, etc., es derogado, muere en el ámbito jurídico y por ellos sus efectos a partir de ese momento, es decir hacia delante, es que la norma derogada es como si nunca hubiera existido, como si nunca hubiera nacido en el mundo jurídico. Por ello, teniendo en cuenta que la mencionada resolución está derogada por el Decreto 190 de 2004 (P.O.T) es un error señalar que el predio TV Cable S.A. se encuentra en zona de reserva forestal.

Por otro lado y sobre el particular, es importante tener presente el concepto jurídico No. 1200-E2-25929, el cual se adjunta al presente recurso, emitido por la Jefe de la oficina de asesoría jurídica del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial el cual señala que:

"[...] es importante anotar que las [sic] Cerros de Suba, no se encuentran incluidos dentro de las reservas forestales nacionales declaradas mediante la Resolución Ejecutiva No. 076 de 1977 expedida por la Junta Directiva delINDERENA".

1.1.3. Haciendo referencia al tercer punto señalado como "COMUNICACIÓN AL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CATASTRO DISTRITAL" no encontramos reparo alguno y por ello no es necesaria su aclaración, modificación o revocación parcial.

1.1.4. Sobre el cuarto punto denominado "NOTAS" estamos completamente



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

21 FEB. 2007

Continuación de la Resolución Número No 0 1 4 2

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

inconformes, única y exclusivamente, con el primer párrafo de este punto que dice:

"El predio se localiza en Zona de Reserva Forestal, según Resolución 76 de 1977. El costado sur-oriental del predio se ubica dentro del Parque del Indio o de las Cometas, según artículo 244 del Decreto 190 de 2004. Así mismo, el predio se encuentra dentro de los índices de Desarrollo 4 A Y 48 según el artículo 362 del Decreto 190 de 2004."

y por ello debe ser modificado o revocado totalmente. La razón de inconformidad con el párrafo. mencionado radica en que es errada esa afirmación, ya que predio TV Cable no se localiza en zona de reserva forestal, como ya se explicó en el punto anterior 1.1.2 y como adicionalmente se demostrará a continuación en la "Parte General" de este escrito.

1.2. PARTE GENERAL.

1.2.1. Hemos venido y seguiremos sosteniendo que el predio TV Cable no se localiza en zona de reserva forestal. Así lo aclararon en su momento el Departamento Administrativo de Planeación Distrital, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y el DAMA, cuyos pronunciamientos sirvieron de base a la solicitud de actualización e incorporación del Plano Topográfico, a la que se refiere el acto administrativo contenido en el oficio 2-2006-29118 del 15 de noviembre de 2006.

1.2.1.1. Departamento Administrativo de Planeación Distrital - DAPD. En 1999, el DAPD detectó que el predio TV Cable se localizaba en una Zona Verde Metropolitana correspondiente al Parque Arqueológico de Suba por lo cual solicitó al IDRD, DAMA, Procuraduría de Bienes del Distrito, Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, su pronunciamiento al respecto. (Ver oficios No 2 -1999 -24747; 2 -1999 -25108; 2 -1999 -24748).

Ante la falta de pronunciamiento oficial, TV Cable S.A. solicitó directamente a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, la aclaración de los linderos del predio El Porvenir (Hoy predio TV Cable). Con Número consecutivo 6300-2000-A-053, oficio No. 120779 del 13 de junio de 2000, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado manifestó que:

"[...] verificados los linderos contenidos en el plano S 533/1 correspondiente al inmueble El Porvenir de propiedad de TV Cable S.A., éste se localiza en toda su extensión por fuera del predio de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá ESP denominado Arenalito - Gibraltar - La Loma (Parque del Indio) en



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

Continuación de la Resolución Número No 0142

21 FEB. 2007

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

donde se adelanta la construcción del Tanque de Suba y obras complementarias."

Con lo anterior, a nivel Institucional, se consideró resuelto el tema de localización del predio.

Posteriormente en el año 2000, El DAPD mediante oficio 2-200026672 del 19 de junio conceptuó que el predio TV Cable por encontrarse por debajo de la cota 2.700 en el cerro de Suba está ubicado en un área urbana dentro de los términos del Acuerdo 6 de 1990.

Adicionalmente, a lo anterior en el Decreto 175 de 2006 reglamentario de la UPZ 24 Niza, el predio TV Cable se encuentra localizado en el sector normativo No. 25, clasificado como Área Urbana Integral zona residencial con Tratamiento de Desarrollo, sujeta, según el Decreto 327 de 2004, a la formulación de un plan Parcial. De igual manera el Decreto 399 de 2004, reglamentario de la UPZ El Rincón, la parte occidental del predio TV Cable forma parte del sector normativo No. 1, clasificado como Área Urbana Integral, zona residencial con tratamiento de Desarrollo sujeta a la formulación de un Plan Parcial.

Se adjuntan planos que indican la zonificación asignada al predio según los Decretos 175 de 2006 y 399 de 2004.

1.2.1.2. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Según el Departamento Administrativo de Planeación Distrital - DAPD, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial debía precisar los lineamientos sobre el posible desarrollo urbanístico y arquitectónico de los cerros de Suba. Así, dicho Ministerio, con oficio 1-2000-E2-25929 del 9 de junio de 2004, conceptuó que los Cerros de Suba no se encontraban incluidos dentro de las Reservas Forestales Nacionales declaradas en la Resolución 076 de 1977 del INDERENA.

1.2.1.3. Departamento Administrativo del Medio Ambiente DAMA. El DAMA, con oficio No. 669330 proyectado el 21 de octubre de 2005, señaló:

"[...] la Subdirección Ambiental Sectorial mediante memorando No 1395 del 22 de julio de 2005, informó que en consulta realizada a la Subdirección de Ecosistemas y Biodiversidad de este Departamento se concluyó que las antenas de TV Cable S.A., no han afectado la vegetación existente en la zona, y que dicho predio está dentro del perímetro urbano y no hace parte de algún componente de la estructura ecológica del Distrito Capital. "



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

21 FEB. 2007

Continuación de la Resolución Número No 0142

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

"De conformidad con lo anterior y en concordancia con el artículo 10 del decreto No 061 de 1997, no es necesario que este Departamento profiera concepto ambiental, puesto que las antenas de TV Cable S.A no se encuentran ubicadas en zonas que hagan parte de la estructura ecológica del Distrito. "

En conclusión, los argumentos expuestos y los documentos mencionados anteriormente demuestran que el predio TV Cable no está localizado en zona de reserva forestal, como tampoco hace parte del Parque del Indio PM13.

2. PRUEBAS

Como prueba fundamental de todo lo anterior, presento los siguientes documentos, que le ruego al señor Subdirector se sirva tenerlos como pruebas:

1. *En dos (2) folios, comunicación 2-1999-24747 del DAPD a la doctora Diana Margarita Beltrán, Procuradora de Bienes del Distrito.*
2. *En dos (2) folios, comunicación 2-1999-24748 del DAPD al doctor Manuel Felipe Olivera, Director del Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente.*
3. *En dos (2) folios, comunicación 2-1999-25108 del DAPD a la doctora Alicia Arango Olmos, Directora del Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte - IDRD.*
4. *En dos (2) folios, concepto jurídico N.o. 1200-E2-25929, emitido por la Jefe de la oficina de asesoría jurídica del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.*
5. *En un (1) folio, oficio 6300-2000-A-0537 de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá sobre la aclaración de linderos del predio El Porvenir, hoy TV Cable.*
6. *En dos (2) folios, comunicación 2-2000-26672 del DAPD al señor Juan Carlos García Bernal, Secretario general de TV Cable. en dos (2) folios, comunicación del 15 de agosto de 2003 de TV Cable dirigida a la Oficina de comunicaciones del DAPD.*
7. *En un (1) folio, oficio 2-2004-28731 del DAPD dirigido a la doctora Carmen Cecilia Angarita, representante legal suplente de TV Cable.*
8. *En un (1) folio, concepto jurídico N.o. 69330, emitido por la subdirectora jurídica del DAMA.*
9. *En un (1) folio, Plano de Regularización y Manejo – Diagnóstico de Sectores UPZ.*
10. *En un (1) folio, Plano de Regularización y Manejo - Diagnóstico*



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

21 FEB. 2007

No 0 1 4 2

Continuación de la Resolución Número _____

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

Localización.

Adicionalmente a lo anterior, adjunto al presente escrito el respectivo certificado de existencia y representación legal de TV Cable S. A.

3. PETICIONES

Con fundamento en cada una de las razones expuestas anteriormente y a las pruebas aportadas, me permito solicitarle respetuosamente a usted señor Subdirector, se sirva revocar el acto administrativo contenido en el oficio No. 2-2006-29118 del 15 de noviembre de 2006 exclusivamente en los siguientes términos:

- A. En cuanto al punto dos, titulado "SEÑALAMIENTO DE RESERVAS PARA ZONAS VIALES" este debe ser modificado y en tal sentido la Gerencia de Vías deberá realizar el estudio vial al plano topográfico.*
- B. Sobre el cuarto punto denominado "NOTAS", el primer párrafo de ese punto debe ser modificado y en su lugar señalar que el predio TV Cable no está localizado en zona de reserva forestal, como tampoco hace parte del Parque del Indio. En su defecto el párrafo debe ser revocado totalmente*

- 6. Que compete a este Despacho, decidir el recurso de reposición interpuesto contra el oficio No. 2-2006-29118 del 15 de noviembre de 2006, expedido por la Subdirección de Infraestructura y Espacio Público del Departamento Administrativo de Planeación Distrital (hoy Secretaría Distrital de Planeación), a lo cual procede previas las siguientes consideraciones.
- 7. Que efectuado el análisis formal al escrito contentivo del recurso, se encontró que el mismo cumple los requisitos establecidos en el artículo 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo, y por esto el Despacho, procederá a decidir el fondo del asunto.
- 8. Que el artículo 50 del Código Contencioso Administrativo señala que por regla general, contra los actos administrativos que ponen fin a las actuaciones administrativas proceden los recursos de reposición y apelación, y el de queja, cuando es rechazado el de apelación.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

21 FEB. 2007

Continuación de la Resolución Número No 0142

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

9. Que es preciso aclarar, que la Resolución 76 de 1977 del Ministerio de Agricultura, mediante la cual se aprobó el Acuerdo 30 de 1976 del INDERENA y *"Por el cual se declaran y alinderan unas áreas de reserva forestal y se delegan unas funciones"*, no ha sido derogada por el Decreto 190 de 2004, ya que la citada resolución es un acto administrativo del Orden Nacional, mientras el acto administrativo que adoptó el Plan de Ordenamiento Territorial es del Orden Distrital. Cabe anotar que, la Resolución 76 de 1977 aún continúa vigente.
10. Que para el caso es necesario retomar varios conceptos que han dilucidado de manera clara la situación de los Cerros de Suba, los cuales se exponen a continuación:

- Mediante memorando con referencia 3-2006-07629 del 7/11/06, la Subdirección de Gestión Urbanística (hoy Subsecretaría de Planeación Territorial) de esta entidad, sobre el tema que nos ocupa, estableció algunas conclusiones, que a continuación se describen:

"...Adicionalmente y en función de lo establecido por el Plan de Ordenamiento Territorial y el Decreto 327 de 2004, es posible señalar con claridad que las áreas pertenecientes a los Cerros de Suba, ubicadas por debajo de la cota 2695 fueron clasificadas con diversos tratamientos, incluso el tratamiento de desarrollo con especiales condiciones de ocupación, construcción y densidad restringida".

En conclusión las áreas de los Cerros de Suba que pertenecen a la Estructura Ecológica Principal son las Áreas Forestales Distritales ubicadas por encima de la cota 2695 msnm de los Cerros Norte y Sur y la totalidad del Cerro de la Conejera, en la categoría de Parque Ecológico Distrital de Montaña..".

Así mismo, en otro de sus apartes el mencionado oficio concluyó:

"...Finalmente, respecto del cuestionamiento planteado en el presente concepto, en el sentido de determinar si los Cerros de Suba hacen parte de la reserva forestal de la Resolución 76 de 1977, esta Subdirección considera, por las razones expuestas anteriormente, especialmente por la naturaleza concertada de la estrategia de manejo planteada para los Cerros de Suba y por la competencia ambiental atribuida al Ministerio (por el artículo 61 de la Ley 99 de 1993) para pronunciarse sobre la sabana de Bogotá, que los Cerros Norte y Sur de Suba no hacen parte, ni están incluidos en la reserva forestal declarada mediante el artículo segundo del Acuerdo 30 de 1976, emanada del INDERENA y aprobado mediante el artículo 1° de la Resolución 76 de 1977 expedida por el Ministerio de Agricultura."



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

Continuación de la Resolución Número No 0 1 4 2 21 FEB. 2007

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

- Mediante memorando interno (oficio SJ/2977) radicado con No. 3-2007-00176 del 12 de enero de 2007, en la Subsecretaría de Planeación Territorial, la Subsecretaría Jurídica de esta entidad, planteó la naturaleza jurídica de los Cerros de Suba que en algunos de sus apartes indicó:

... Sobre el tema en concreto tenemos que si bien la Resolución 76 de 1977 del Ministerio de Agricultura, mediante la cual se aprobó el Acuerdo 30 de 1976 delINDERENA "Por el cual se declaran y alinderan unas áreas de reserva forestal y se delegan unas funciones", declaró como área de Reserva Forestal Protectora Productora la Cuenca Alta del Río Bogotá, aguas arriba de la cota superior del Salto del Tequendama, con excepción de las tierras que están por debajo de la cota 2.650 y tengan una pendiente inferior al 100% y de las definidas por el Artículo 1° de este Acuerdo y por el perímetro urbano y sanitario de la ciudad de Bogotá.", el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá (compilado en el Decreto 190 de 2004), desarrollado con fundamento en la Ley 388 de 1997 y concertado con las autoridades ambientales del orden Nacional y Distrital, dispuso lo siguiente sobre los Cerros de Suba.

*Los Cerros de Suba son Áreas Forestales Distritales, según lo consignado en el artículo 92 del Decreto 190 de 2004, con excepción del Cerro La Conejera, declarado como Parque Ecológico Distrital a la luz del artículo 95 del mismo ordenamiento. El artículo 92 citado, dispuso en el numeral 1, como una de las Áreas Forestales Distritales los "Cerros de Suba," **de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo 31 de 1997**" (sublíneas al margen); no obstante y tal como se expresa en el concepto de Gestión Urbanística, el Acuerdo en cita no guarda relación alguna con los Cerros de Suba. Si sobre la base de dicho error, se entendiera que la cita a la que se refería el artículo 92 era la del Acuerdo 31 de 1996, que reglamentó el Borde Norte y Nororiental de la ciudad, al realizar una revisión general de la cartografía de ese Acuerdo, en principio, no parece que los cerros Norte y Sur de Suba hayan quedado incluidos en al ámbito de aplicación del mismo. No obstante, la precisión cartográfica de este último punto deberá ser corroborada por las áreas técnicas competentes de esta entidad.*

Al revisar otras disposiciones del POT que guardan relación con el tema, se encontró que el artículo 87 del Decreto 190 de 2004 precisó la denominación de "Área Forestal Distrital", cuando se haga referencia a cualquiera de las categorías de "reservas forestales distrital o del orden distrital" (sic). Por tanto, en el caso de los Cerros de Suba no se estaría frente a un Área de Reserva Forestal, sino frente



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

21 FEB. 2007

Continuación de la Resolución Número No 0142

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

a un Área Forestal Distrital. Al respecto, cabe señalar que existen diferencias entre las unas y las otras. En efecto, en los términos del artículo 206 del Decreto ley 2811 de 1974, las áreas de reserva forestal están constituidas por zonas de propiedad pública o privada, reservadas para destinarlas exclusivamente al establecimiento o mantenimiento y utilización racional de áreas forestales protectoras o productores protectoras. Entre tanto, el artículo 91 del Decreto 190 de 2004, define el Área Forestal Distrital como aquella "...de propiedad pública o privada que se destina al mantenimiento o recuperación de la vegetación nativa protectora...". Por consiguiente y tal como lo ha corroborado el MAVDT, a través de las comunicaciones reseñadas en el concepto de Gestión Urbanística, en lo que se refiere a los Cerros de Suba, no se estaría frente a un Área de Reserva Forestal Nacional, sino frente a un Área Forestal Distrital

...En este orden de ideas, el alinderamiento y amojonamiento definitivo de esta Área Forestal Distrital debe ser materia del Plan de Manejo Ambiental correspondiente a los Cerros de Suba. Bajo esta perspectiva, es imposible para esta Subsecretaría determinar a ciencia cierta cuál es el límite inferior de esta Área Protegida, porque dicha información, además de ser técnica, pende de la delimitación que sobre esta zona se determine en dicho plan de manejo.

...Así las cosas, solo nos resta concluir que el límite del Área Forestal Distrital, denominada "Cerros de Suba", debe ser definido en el Plan de Manejo Ambiental que se adopte para dicha área, al cual deberán ajustarse todas las reglamentaciones que se expidan para esa zona...

- Mediante oficio 3-207-01296 del 16 de febrero de 2007 la Dirección de Planes Parciales de la Subsecretaría de Planeación Territorial, informó a la Dirección de Información, Cartografía y Estadística, sobre el particular que:

"De manera atenta remito para su conocimiento y fines pertinentes el memorando relacionado en el asunto, mediante el cual se establece desde el análisis jurídico efectuado por esta entidad y el realizado por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, que los Cerros de Suba no están catalogados como reserva forestal protectora – productora "Cuenca Alta del Río Bogotá".

A continuación se hace alusión al oficio SJ/2977 de la Subsecretaría Jurídica de esta entidad donde se recalca la calidad de los Cerros de Suba, en cuanto a que corresponden a un Área Forestal Distrital. Así mismo, este documento concluye lo siguiente:

"En conclusión, la Resolución No. 76 de 1977 del Ministerio de Agricultura,



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

21 FEB. 2007

Continuación de la Resolución Número No 0142

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.

mediante la cual se aprobó el Acuerdo 30 de 1976 del INDERENA "Por el cual se declaran y alinderan unas áreas de reserva forestal y se delegan unas funciones" no es aplicable a los Cerros de Suba al no considerarse estos como área de reserva forestal nacional, razón por la cual se solicita que en la cartografía de competencia de esta Secretaría se levanten las anotaciones que hacen referencia a dicha condición.

Por último, consideramos importante ratificar lo manifestado por la Subdirección (SIC) Jurídica de esta Secretaría en el memorando de la referencia, en cuanto a que el alinderamiento y amojonamiento definitivo del área forestal distrital de los Cerros de Suba debe ser materia del Plan de Manejo Ambiental correspondiente, competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente (antes DAMA), en virtud de lo dispuesto en el Parágrafo 2 del artículo 83 del Decreto No. 190 de 2004.

11. Que de acuerdo con los razonamientos esgrimidos por la Subsecretaría Jurídica, la Subdirección de Gestión Urbanística (hoy Subsecretaría de Planeación Territorial), y la Dirección de Planes Parciales, se concluye que los Cerros Norte y Sur de Suba no hacen parte, ni están incluidos en la reserva forestal declarada mediante el artículo segundo del Acuerdo 30 de 1976, emanada del INDERENA y aprobado mediante el artículo 1° de la Resolución 76 de 1977 expedida por el Ministerio de Agricultura.
12. Que el límite del Área Forestal Distrital, denominada "Cerros de Suba" debe ser definido en el Plan de Manejo Ambiental que se adopte para esta área, cuya competencia corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente (antes DAMA).
13. Que el denominado Parque del Indio o de las Cometas, figura en la cartografía del Plan de Ordenamiento Territorial Decreto 190 de 2004: Mapa 12. La información temática definida en dicho plano permite señalar que las líneas que delimitan el perímetro de este parque, corresponden con el delimitado en el plano topográfico S533/1-02 del predio TV Cable S.A.
14. Que el plano denominado "Estructura Ecológica Principal: Suelo Urbano" (Mapa 12) actúa como parte integrante del citado ordenamiento legal (Decreto 190 de 2004), el cual está referido a coordenadas geográficas y sirve como instrumento para determinar el alcance de sus normas.
15. Que mediante oficio radicado en esta entidad con referencia 1-2005-04787, el Subdirector Técnico de Parques del IDRD, envió a la Gerencia de Cartografía e Información Gráfica (Hoy Dirección de Información, Cartografía y Estadística) una nueva cobertura de parques. Para el parque del Indio o de las Cometas, se confirmó que sus linderos concuerdan con el indicado en el plano topográfico S533/1-02 del



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital de
PLANEACIÓN

21 FEB. 2007

Continuación de la Resolución Número No 0142

Por la cual se decide el recurso de reposición y en subsidio de apelación interpuesto contra el oficio expedido por Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el 15 de noviembre de 2006 con referencia No. 2-2006-29118.
predio TV Cable S.A.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO 1º Acceder parcialmente a las pretensiones contenidas en el recurso de reposición interpuesto por la Dra. Mariana Restrepo Brigard, identificada con cédula de ciudadanía No. 52'622.139 expedida en Bogotá, en condición de Representante Legal Suplente de TV Cable S.A., contra el oficio expedido por la Subdirección de Infraestructura y Espacio Público el día 15 de noviembre de 2006, con referencia No. 2-2006-29118, en cuanto a lo que se refiere a la Reserva Forestal Nacional señalada en el plano topográfico del predio TV Cable S.A. Para lo cual, se actualizará el respectivo plano topográfico.

ARTICULO 2º Remitir copia del presente acto a la Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos, para que emita su concepto sobre el particular.

ARTÍCULO 3º Conceder el recurso subsidiario de apelación interpuesto contra el oficio con referencia No. 2-2006-29118 del 15 de noviembre de 2006, ante el Secretario de la Secretaría Distrital de Planeación, para que se estudie el punto que no fue accedido en el recurso en cita

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

21 FEB. 2007

Dada en Bogotá, D.C., a los días ____ del mes ____ de ____


Sergio Andrés Soler Rosas
Subsecretario de Información y Estudios Estratégicos (e)

Revisó: Herman Alberto Rodríguez Murillo 

Proyectó: José Ricardo Jaimes F. 