



Resolución No. 1 8 5 8 13 OCT 2010

Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

LA SUBSECRETARIA DE PLANEACIÓN TERRITORIAL

Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 50 del Código Contencioso Administrativo y en el Artículo 4º literal n. del Decreto Distrital 550 de 2006 y

CONSIDERANDO

I.- Que la sociedad TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A., con Nit No. 830037330-7, representada legalmente por la señora MARTHA ELENA RUIZ DIAZ-GRANADOS identificada con la cédula de ciudadanía No. 39'775.711 de Usaquén, mediante petición con radicación n° 1-2010-28279 del 1º de julio de 2010, solicitó a la Secretaría Distrital de Planeación, la aprobación para la localización del diseño y ocupación del espacio para ubicar los elementos que conforman la Estación de Red de Telecomunicaciones, denominada CELDA ROSALES, a localizarse en el predio de la carrera 3 No. 75-50, urbanización "Bellavista", Localidad de Chapinero, de la Ciudad de Bogotá D.C

II.- Que mediante la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, la Subsecretaria de Planeación Territorial, negó el permiso para la localización de la Estación de Red de Telecomunicaciones ubicada en predio de la carrera 3 No. 75-50, urbanización "Bellavista", Localidad de Chapinero, de la Ciudad de Bogotá D.C.

III. Que contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, el señor VICTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.479.722 de Bogotá, y Tarjeta Profesional de Abogado No.53.381 del CSJ, actuando en calidad de Gerente de Recursos Físicos, y de Apoderado Especial de Telefónica Móviles Colombia S.A., interpuso los recursos de reposición y subsidiario de apelación mediante escrito con radicación No. 1-2010-35987 del 27 de agosto de 2010, y lo sustentó en los siguientes argumentos:

1. *"El día 1º de julio de 2010 se radicó ante la Secretaria Distrital de Planeación mediante radicado No. 1-2010-28279, la solicitud de aprobación para la instalación de los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada CELDA ROSALES, localizada en la carrera 3 No. 75-50, urbanización "Bellavista", Localidad de Chapinero.*
2. *El día 25 de agosto de 2010, mediante oficio n° 1-2010-35542, se radicó ante la Secretaría Distrital de Planeación, la autorización de las alturas expedido por la Aeronáutica Civil número4400-LA-2010027025, donde nos autorizan 37 metros de altura incluido el pararrayos para la Celda Rosales Bogotá, adicionalmente mediante el mismo oficio se radicarón las cartas informativas a vecinos colindantes y certificaciones de envío de las mismas, así como la página original del periódico donde se informó de la solicitud ante esta Secretaría.*



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

3. En la resolución n° 1432 de fecha 30 de julio de 2010 se indica por parte de la Subsecretaría de Planeación Territorial copiado lo siguiente:

Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 50 del Código Contencioso Administrativo y en el Artículo 4° literal n. del Decreto Distrital 550 de 2006 y

I.- Que la empresa TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A. con Nit No. 830.037.330-7, representada legalmente por la señora MARTHA ELENA RUIZ DIAZ-GRANADOS, identificada con la cédula de ciudadanía No. 39'775.711 de Usaquén, mediante petición con radicación n° 1-2010-28279 del 1° de julio de 2010, solicitó a la Secretaría Distrital de Planeación, la aprobación para la localización del diseño y ocupación del espacio para ubicar los elementos que conforman la Estación de Red de Telecomunicaciones, denominada CELDA ROSALES, a localizarse en el predio de la carrera 3 No. 75-50, urbanización "Bellavista", Localidad de Chapinero, de la Ciudad de Bogotá D.C.

II.- Que el predio de la carrera 3 No. 75-50, cuenta con la siguiente norma urbanística:

NORMA REGLAMENTA RIA:	Decreto 061/97, Decreto 1469/10, Decreto 190 de 2004, Decreto 195 de 2005, Decreto 059 de 2007, Acuerdo 338 de 2008. REFERENCIA: 1-2010-28279
-----------------------------	--

UPZ N°.	88	NOMBRE	EL REFUGIO
------------	----	--------	---------------

DECRE TO N°	059	FECHA DECRETO (DÍA/MES/AÑO)	14/02/2007	INTERÉS PATRIMONIAL	No
----------------	-----	--------------------------------	------------	------------------------	----

SECTO R NORMA TIVO	4	SUBSECTOR DE USOS	I	SUBSECTO R DE EDIFICABI LIDAD	G	TRATAMIE NTO	Zona Residencial Neta
-----------------------------	---	----------------------	---	--	---	-----------------	-----------------------------

III.- Que el peticionario aportó a la solicitud la siguiente documentación:

CONCEPTO DE	RADICACIÓN	FAVORABLE			
		SI	NO	N/A	
VIAS				X	
INSTITUTO DISTRITAL PATRIMONIO CULTURAL	DE			X	APLICA CUANDO LA ESTACIÓN DE TELECOMUNICACIONES SE UBICA EN INMUEBLE CON CARÁCTER DE BIEN DE INTERÉS CULTURAL.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

PUBLICACIÓN EN DIARIO DE AMPLIA CIRCULACIÓN	DIARIO	N/A		ALTURA APROBADA		
	FECHA	N/A				
	RADICADO	N/A				
	FECHA RADICADO EN SDP	N/A				
	FOLIOS	N/A				
COMUNICACIÓN A VECINOS COLINDANTES	DIRECCIÓN	CORREO CERTIFICADO		RADICACIÓN ANTE LA SDP		FOLIOS
		FECHA ENVÍO (DÍA/MES/AÑO)	# CERTIFICACIÓN	NÚMERO	FECHA (DÍA/MES/AÑO)	
NORTE	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
SUR	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
OCCIDENTE	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
ORIENTE	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

IV.- Que la ciudadanía presentó inquietudes y/o oposiciones a la solicitud, mediante los siguientes oficios, que tuvieron la correspondiente respuesta de la Secretaría Distrital de Planeación:

INQUIETUDES DE LA CIUDADANÍA RELACIONADAS CON ESTA SOLICITUD				
NOMBRE CIUDADANO	NÚMERO DE RADICACIÓN DE ENTRADA	FECHA ENTRADA	NÚMERO DE RADICACIÓN DE RESPUESTA	FECHA RESPUESTA
N/A				

V.- Que dentro del estudio de la solicitud, la Secretaría Distrital de Planeación emitió las siguientes observaciones:

OBSERVACIONES ARQUITECTÓNICAS Y URBANÍSTICAS :
N/A
OBSERVACIONES TÉCNICAS:
N/A

VI.- Que el predio de la carrera 3 No. 75-50 se ubica en el sector normativo n° 4 de la Unidad de Planeamiento Zonal (UPZ) n° 88, El Refugio, reglamentada por el Decreto Distrital n° 059 del 14 de febrero de 2007, y cuenta con tratamiento de consolidación con cambio de patrón, área de actividad residencial y zona residencial neta.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

VII. Que según lo establece el decreto n° 059 del 14 de febrero de 2007, "...las Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ) No. 88 /97, EL REFUGIO / CHICO - LAGO, fueron reglamentadas por el Decreto 075 del 20 de marzo de 2003, según disposiciones del Decreto 619 de 2000, Plan de Ordenamiento Territorial, el cual fue modificado por el Decreto 469 de 2003, que adoptó la revisión del Plan de Ordenamiento Territorial (Revisión POT), cuya compilación se recoge en el Decreto 190 de 2004.". Por lo tanto, la zona de uso residencial neto, donde se ubica el predio de la carrera 3 No. 75-50, fue establecida por disposiciones del Decreto 190 de 2004.

VIII. Que el artículo 3° del Acuerdo 339 del 24 de noviembre de 2008, "Por medio del cual se dictan normas de restricción para la ubicación de antenas de telecomunicaciones y la estructura que las soporta y se dictan otras disposiciones", establece que "Para la localización de estaciones de telecomunicaciones inalámbricas en zona de uso residencial neto establecido por el Decreto Distrital 190 de 2004, esta se permitirá en un radio no menor de 250 metros de otras estaciones de telecomunicaciones y a no menos de 200 metros de centros educativos, centros geriátricos y centros de servicios médicos".

IX. Que consultada la Base de Datos Corporativa de la Secretaría Distrital de Planeación (información de Luz Stella Castillo, de la Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos) y efectuada la visita al terreno el día 13 de julio de 2010, se verificó que el predio de la carrera 3 No. 75-50, donde se propone ubicar la estación de telecomunicaciones inalámbricas denominada "CELDA ROSALES", se localiza a una distancia de 242 metros (menor de 250 metros) de la estación de telecomunicaciones denominada CELDA TOSCANA, ubicada en la av. Carrera 1 No. 77-14, y aprobada por la Secretaría Distrital de Planeación mediante resolución n° 244 del 28 de marzo de 2007.

X.- Que la solicitud presentada por la empresa TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A. con la radicación n° 1-2010-28279 del 1° de julio de 2010, incumple la norma establecida en el artículo 3° del Acuerdo 339 del 24 de noviembre de 2008, al localizar una estación de telecomunicaciones inalámbricas en una zona de uso residencial neto establecido por el Decreto Distrital 190 de 2004, en un radio menor de 250 metros de otra estación de telecomunicaciones.

Teniendo en cuenta lo anterior, Telefónica Móviles Colombia S.A., en el inicio del proceso de Planeación de la red de expansión de su infraestructura ubicarse (sic) en el edificio ubicado en la av. Carrera 1 el n° 77-14 (sic) denominada CELDA TOSCANA del operador TIGO con el que actualmente existe convenio para compartir infraestructura, edificio que fue evaluado estructuralmente para garantizar que los equipos a ser instalados dieran cumplimiento a los requerimientos técnicos y tendientes a garantizar la estabilidad de la edificación sus residentes y vecinos.

Dichos estudios no cumplieron con los requerimientos que dieran dichas garantías en la parte estructural por tal motivo nos vimos en la RESPONSABILIDAD de hacer la ubicación de desplazar el área para la instalación de la CELDA ROSALES.

Telefónica Móviles Colombia S.A, respetuosa de la normatividad para la instalación de sus estaciones, consideró y tomó especial referencia en las distancias de la CELDA TOSCANA a la proyección de la CELDA ROSALES, así:

Para que la ubicación de la CELDA ROSALES cumpliera con los requisitos legales y técnicos, basamos la implantación en alejarnos del sitio de TIGO llamado LA TOSCANA, fundamentada en el sistema informativo de la Alcaldía Mayor de Bogotá, en su página www.bogota.gov.co donde se realizó la



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

consulta preliminar y con la que basamos nuestra búsqueda y proyección de la instalación para la estación base de telefonía celular denominada Celda Rosales, fuente cien por ciento confiable por ser una herramienta suministrada por una entidad oficial Alcaldía Mayor de Bogotá, y corroborada en el sistema en el sistema de información interno de Telefónica Móviles Colombia S.A., con el objeto de dar total claridad a lo anterior adjuntamos elementos que corroboran esta teoría se adjuntan dos imágenes tomadas de este sistema informativo, uno (mapa de Bogotá "ningún tema") donde se muestra la distancia resultante de ubicar dos puntos uno en el edificio ubicado en la carrera 3 No. 75-50 celda Rosales de Telefónica y el otro punto fue ubicado en la av. Carrera 1 el n° 77-14 (sic) celda Toscana de Tigo, arrojando un resultado de (251.32) doscientos cincuenta y un metros con treinta y dos centímetros, otro donde se muestran la distancia resultante de ubicar dos puntos (...) uno en el edificio ubicado en la carrera 3 No. 75-50 celda Rosales de Telefónica y el otro (mapa de Bogotá Catastro)" fue ubicado en la av. Carrera 1 el n° 77-14 (sic) celda Toscana de Tigo, arrojando un resultado de (250.25) doscientos cincuenta metros con veinticinco centímetros, de igual manera para verificar la distancia de un edificio a otro fueron tomadas distancias en visita realizada el pasado viernes 20 de agosto de 2010 por el ingeniero Enrique Bravo Ledesma, quien verificó medidas desde el punto fijo del edificio ubicado en la carrera 3 No. 75-50, donde se propone ubicar la estación de telecomunicaciones inalámbricas denominada CELDA ROSALES, se localiza a una distancia de 251 metros (cumpliendo con la norma establecida en el artículo 3° del Acuerdo 339 del 24 de noviembre de 2008, al localizar una estación de telecomunicaciones inalámbricas en una zona de uso residencial neto establecido por el Decreto Distrital 190 de 2004, en un radio menor de 250 metros de otra estación de telecomunicaciones) de la estación de telecomunicaciones denominada CELDA TOSCANA, ubicada en la carrera 1 n° 77-14 distancia tomada en el punto fijo donde está instalada la celda.

En este orden de ideas, se confirma mediante la planimetría que aporta Telefónica evidencia irrefutables de los datos que requiere la SDP, para verificar que se cumple con la norma establecida en el 3° del Acuerdo 339 del 24 de noviembre de 2008, al localizar una estación de telecomunicaciones inalámbricas en una zona de uso residencial neto establecido por el Decreto Distrital 190 de 2004, en un radio menor de 250 metros de otra estación de telecomunicaciones.

Adicionalmente TMC, mediante petición con radicación n° 1-2010-28279 del 1° de julio de 2010, solicitó a la Secretaría Distrital de Planeación, la aprobación para la localización del diseño y ocupación del espacio para ubicar los elementos que conforman la Estación de Red de Telecomunicaciones, denominada CELDA ROSALES, a localizarse en el predio de la carrera 3 No. 75-50, urbanización "Bellavista", Localidad de Chapinero, de la Ciudad de Bogotá D.C.

Sin tener en por parte (sic) de la SDP, oficio de requerimientos, TMC fue notificada de la respuesta de la solicitud anteriormente mencionada sin tener derecho al debido proceso y si la obtención de una NEGATIVA por parte de una funcionaria de la SDP, decisión que no es objetiva, con respecto a lo anterior, TMC esta en el derecho de solicitar que se cumpla con los protocolos tendientes a la verificación de la información que presentamos en el momento de hacer la solicitud de aprobación, mediante petición con radicación n° 1-2010-28279 del 1° de julio de 2010, solicitó a la Secretaría Distrital de Planeación (sic).

Es evidente que la SDP no cumplió con oficiar requerimientos e hizo caso omiso para la confrontación de la información suministrada por TEM y la registrada por TEM.

Telefónica Móviles Colombia S.A. solicita se tenga en cuenta el debido proceso para actos administrativos ya que según la corte constitucional:



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

“La garantía del debido proceso, plasmada en la constitución colombiana como derecho fundamental de aplicación inmediata (artículo 85) y consignada, entre otras, en la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 (artículos 10 y 11), en la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre proclamada el mismo año (artículo XXVI) y en la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto San José de Costa Rica, 1969, artículos 8 y 9), no consiste solamente en las posibilidades de defensa o en la oportunidad para interponer recursos, como parece entenderlo el juzgado de primera instancia, sino que exige, además, como lo establece el artículo 29 de la carta, el ajuste a las normas preexistentes al acto que se imputa; la competencia de la autoridad judicial o administrativa que orienta el proceso; la aplicación del principio de de favorabilidad en materia penal; el derecho a una resolución que defina las cuestiones jurídicas planteadas sin dilaciones injustificadas; la ocasión de presentar pruebas y de controvertir las que se alleguen en contra y, desde luego, la plena observancia de las formas propias de cada proceso según sus características”.

La instalación que Telefónica Móviles Colombia S.A. requiere realizar en la CELDA ROSALES, tiene como finalidad la prestación de un servicio público “Ley 37 de 1993”, el cual es requerido por la comunidad del sector y como operadores del mismo estamos en la obligación constitucional de prestarlo.

FUNDAMENTO JURIDICO

Servicio Publico

La telefonía móvil celular, corresponde al desarrollo legal del Servicio Público de la Telefonía Móvil Celular, actividad que es prestada por el ESTADO, a través de los particulares mediante la Concesión de este servicio y en virtud de la cual los particulares desarrollan la actividad del Estado.

El Estado Colombiano en aras de dar cumplimiento a sus obligaciones constitucionales y asegurar de este modo la vida, honra y bienes de todos y cada uno de sus asociados, ha dispuesto la necesidad de traer a nuestro modus vivendi de este adelanto tecnológico que sin lugar a dudas ha permitido un avance significativo en las comunicaciones a escala nacional.

Pero este carácter de SERVICIO PÚBLICO lo impone la propia Constitución Nacional al consagrar en su artículo 75 el espectro electromagnético como bien público, de carácter imprescriptible e inajenable cuyo control y gestión pertenece al Estado. En ejecución de este mandato Constitucional encontramos normas como la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990, la Ley 37 de 1993, el decreto 195 de 2005, Decreto Distrital 061 de 1997, entre otras normas, que se encargan de regular concretamente de forma general y particular este servicio público.

La prestación del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular, no es una rueda suelta dentro del andamiaje estatal, sino que por el contrario constituye uno de los pilares fundamentales para lograr la función social que compete al Estado Colombiano.

En el mismo sentido el ejercicio de las comunicaciones como actividad pública o privada se encuentra altamente regulada por el Gobierno Nacional – Ministerio de Comunicaciones, de la Protección Social, del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial- Las superintendencias de Servicios Públicos, de Industria y Comercio, la Comisión de Regulación de Telecomunicaciones y demás entes gubernamentales y privados, que se encuentran debidamente facultados para ejercer las labores necesarias que tiendan y permitan una adecuada prestación de Servicio Público, para garantía y tranquilidad de COMUNIDAD y muy especialmente, sin que se menoscaben los Derechos conciudadanos.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

No es dable por tanto, que el Estado Colombiano, por intermedio del Ministerio de Comunicaciones, otorgue la Concesión en la prestación de un Servicio Público "Telefonía Móvil Celular", que de modo alguno coloque en situación de peligro o riesgo alguno, la salud, la vida e integridad de los particulares.

Por lo anterior, la infraestructura de la Red del Estado "Estación Base de Telefonía Móvil Celular denominada CELDA ROSALES en Bogotá corresponde a equipos y elementos debidamente homologados nacional e internacionalmente como NO PERJUDICIALES para la Salud Humana, siendo instalados en cientos de ciudades de los diversos países del orbe.

Generales

Que la Constitución Política establece como fin esencial del Estado, el servicio a la comunidad y la promoción de la prosperidad general. Así mismo, la Ley 72 de 1989 establece que el Gobierno Nacional promoverá la cobertura nacional de los servicios de telecomunicaciones y su modernización, a fin de propiciar el desarrollo socioeconómico de la población.

De la misma forma, el Decreto Ley 1900 de 1990 establece que las telecomunicaciones deberán ser utilizadas como instrumentos para impulsar el desarrollo político, económico y social del país, con el objeto de elevar el nivel y calidad de vida de los habitantes.

Que la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990 y el Decreto 1130 de 1999 determinan que corresponde al Ministerio de Comunicaciones formular y adoptar las políticas sobre el sector de telecomunicaciones, así como determinar los planes de desarrollo a nivel nacional.

Que los artículos 22 y 23 del Decreto Ley 1900 de 1990, expresan que el establecimiento, la instalación, la expansión, la modificación, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, constituyen motivos de utilidad pública e interés social requieren autorización previa del Ministerio de Comunicaciones, de la Comisión Nacional de Televisión o de la entidad que haga sus veces.

Que el Decreto 1504 de 1998 determinó en el artículo 27, la obligatoriedad de las oficinas de Planeación Municipal otorgar licencias de intervención y ocupación del Espacio Público.

Que corresponde a la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil UAEAC, entre otras funciones, regular, administrar, vigilar, y controlar el uso del espacio aéreo Colombiano por parte de la aviación civil, coordinar las relaciones de esta con la aviación de estado, la utilización segura y adecuada del espacio aéreo y dictar las normas aplicables a la señalización e iluminación de las torres y estructuras de soporte de antenas de radiocomunicación y determinar su ubicación dentro de los corredores aéreos para la debida seguridad aeronáutica, de conformidad con las normas internacionales.

Que el artículo No. 2 de la Ley 142 de 1994 establece que el estado intervendrá en los servicios públicos, conforme a las reglas de competencia de que trata la Ley 142, para garantizar, entre otros la calidad del bien objeto del servicio público y su disposición final para asegurar el mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios, la ampliación permanente de la cobertura mediante sistemas que compensan la insuficiencia de capacidad de pago de los usuarios.

PARTICULARES-



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

1. *Es importante establecer que la instalación de la Estación Base de Telefonía Móvil Celular denominada CELDA ROSALES, a ubicarse en predio ubicado en el predio ubicado en la carrera 3 No. 75-50 de Bogotá, Cundinamarca, es requerida para asegurar la continuidad en la prestación de un servicio público de telecomunicaciones de interés general que le corresponde prestar a Telefónica Móviles Colombia S.A., por virtud de la Ley en desarrollo de los Contratos de Concesión suscritos con el Ministerio de Comunicaciones desde marzo de 1994. – SOLICITUD ESCRITA, EXPRESA Y CONSTANTE DE LA COMUNIDAD DEL SECTOR Y DEL PAÍS EN GENERAL, PARA MEJORAR LA COBERTURA Y CAPACIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR.*

2. *La Telefonía Móvil Celular es un Servicio Público de Telecomunicaciones, de ámbito y cubrimiento nacional. (Artículo 1 Ley 37 de 1993).*

3. *Telefónica Móviles Colombia S.A., es concesionaria del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular por adjudicación que se le hizo mediante licitación pública número 045 de 1993, con base en la cual se suscribieron los Contratos de Concesión número -0001-0002 y 0003- de marzo de 1994 que lo habilita para prestar el servicio.*

4. *El Artículo 14 del Decreto Ley 1900 de 1990 y el Artículo 22 de la Resolución No.087 de 1997 de la Comisión de regulación de Telecomunicaciones, definen la Red de Telecomunicaciones del Estado como "el conjunto de elementos que permite conexiones entre dos o más puntos definidos para establecer la telecomunicación entre ellos, a través de la cual se prestan los servicios al público. Hacen parte de la red los equipos de conmutación, transmisión y control, cables y otros elementos físicos, el uso de los soportes lógicos y la parte del espectro electromagnético asignada para la prestación de los servicios y demás actividades de telecomunicaciones". Agrega el Artículo 15 del mismo Decreto Ley: "La Red de Telecomunicaciones del Estado comprende además, aquellas redes cuya instalación, uso, explotación se autoricen a personas naturales o jurídicas privadas para la operación de servicios de telecomunicaciones, en las condiciones que se determinen en el presente decreto". De acuerdo con la definición transcrita, el concepto de Red de Telecomunicaciones del Estado es un concepto amplio, independiente de la naturaleza del titular de la Red, por lo que este puede ser una persona pública o privada; el concepto obedece además, a criterios de orden público e interés general, en la medida en que las Telecomunicaciones son un Servicio Público y por lo tanto, de acuerdo a la Constitución Política, inherentes a la finalidad social del Estado. En consecuencia el legislador ha señalado que la red de telefonía móvil celular hace parte de la red de Telecomunicaciones del Estado.*

5. *El establecimiento, la instalación, la expansión, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, como ocurre con la instalación de Estación de Telefonía Móvil Celular, constituyen motivos de utilidad pública e interés social (Artículo 22 del Decreto Ley 1900 de 1990). En este sentido, y de acuerdo con el Artículo 75 de la Constitución Política, el Estado conserva la gestión y administración del espectro electromagnético por disposición constitucional y conserva la facultad de autorizar la instalación, ampliación, renovación, ensanche o modificación de la red de telecomunicaciones, de acuerdo con el Artículo 23 del Decreto Ley 1900 de 1990. En consonancia con lo anterior, el Artículo 5 del Decreto 741 de abril 20 de 1993 expedido por el Gobierno Nacional y que reglamenta la Ley 37 de 1993, específicamente para la Telefonía Celular, estipuló que la Red de Telefonía Móvil Celular hace parte de la Red de Telecomunicaciones del Estado y por lo tanto no se puede encajar este Servicio Público como un uso específico que tenga limitantes espaciales para su aplicación.*

6. *El USO que TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A., pretende dar al proyecto denominado CELDA ROSALES a ubicarse en el predio ubicado en la carrera 3 No. 75-50 de Bogotá, Cundinamarca, no es un*



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

capricho y deseo que este operador celular quiera imponer voluntariamente, sino por el contrario, es la resultante de una serie de pruebas, mediciones técnicas, diseño de red, enlaces con otros operadores y demás, exigida por el Ministerio de Comunicaciones, realizadas por el Departamento de Ingeniería y Diseño de Telefónica Móviles Colombia S.A., requeridas para determinar dentro de un área específica a cubrir un sitio preciso para instalar la Estación Base de Telefonía Móvil Celular. TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A., está obligado a dar mayor cubrimiento del Servicio Público de Telefonía Celular dentro del territorio nacional, para satisfacer las necesidades de los usuarios del servicio, para lo cual debe escoger, no solo que el sitio localizado sea estratégico desde el punto de vista de la red instalada a la fecha de empalme con la nueva base, sino también, la cobertura, la capacidad y las facilidades de acceso para poder realizar dicha instalación.

7. No debe olvidarse que el Artículo 28 de la Ley 142 de 1994, establece expresamente que: "Todas las empresas tienen derecho a construir, operar y modificar sus redes e instalaciones para prestar los servicios públicos, para lo cual cumplirán con los mismos requisitos y ejercerán las mismas facultades que las Leyes y demás normas pertinentes establecen para las entidades oficiales que han estado encargadas de la prestación de los mismos servicios, y los particulares previstas en esta ley". La conducta de las autoridades municipales debe estar dirigida a promover el desarrollo de las entidades territoriales a que pertenecen, impulsando la prestación de los servicios públicos en su jurisdicción, **con el fin de garantizar la satisfacción de las necesidades públicas correspondientes**. Así lo dispone el artículo 26 de la ley 142 al ordenar que: "(...) Los municipios deben permitir la instalación permanente de redes destinadas a actividades de Empresas de Servicios Públicos, o la provisión de los mismos bienes y servicios que éstas proporcionan, en la parte subterránea de las vías, puentes, ejidos, andenes y otros bienes de uso público. Las empresas serán, en todo caso, responsables por todos los daños y perjuicios que causen por la deficiente construcción u operación de sus redes. Las autoridades municipales en ningún caso podrán negar o condicionar a las Empresas de Servicios Públicos las licencias o permisos para cuya expedición fueron competentes conforme a la Ley, por razones que hayan debido ser consideradas por otras autoridades competentes para el otorgamiento de permisos, licencias o concesiones, ni para favorecer monopolios o limitar la competencia". En este mismo sentido, los Artículos 28 y 29 de la citada Ley 142 de 1994, exigen un comportamiento activo de las autoridades municipales para que las empresas de servicios públicos puedan prestar estos servicios, y, al tiempo, se cumplan los fines sociales del Estado, que la Constitución Política ha querido y el legislador ha desarrollado.

8. Las normas de control urbanístico existentes son aplicables **-NO ES VIVIENDA-** para la aprobación de los diseños y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalaron los elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado "Estación Base de Telefonía Celular", por tratarse de la instalación de un Servicio Público; normas que son solo aplicables a la construcción de viviendas y edificaciones o subdivisión de predios urbanos o rurales y no a la instalación de infraestructura de telefonía. Agradecemos en este punto tener como soporte y prueba del sustento anterior toda la Red de Telecomunicaciones del Estado - Operadores de TMC (Telefónica Móviles Colombia S.A.); PCS; RPTBC; Colombia Telecomunicaciones "TELEFÓNICA - TELECOM"; etc- que se encuentra instalada a lo largo y ancho del territorio nacional en todos los polígonos **SIN RESTRICCIÓN ALGUNA Y CONFORME A LA NECESIDAD TÉCNICA**, en desarrollo de los POT vigentes de todos los municipios.

9. Reiteramos que la red de telefonía móvil celular hace parte de la red de telecomunicaciones del Estado y por lo tanto no se puede encajar este Servicio Público como un uso específico que tenga limitantes espaciales para su aplicación, de acuerdo con el Decreto Ley 1900 del 19 de agosto de 1990 expedido por el gobierno que reforma las normas y estatutos que regulan las actividades de telecomunicaciones. De acuerdo al artículo 22 del citado Decreto Ley "el establecimiento, la instalación, la expansión, la



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

modificación, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado o de cualquiera de sus elementos, constituyen motivos de utilidad pública e interés social." El uso dado al predio ubicado en la carrera 3 No. 75-50 no fue capricho y deseo de TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A. que quiera imponer voluntariamente, sino que fue la resultante de una serie de pruebas, mediciones técnicas, diseño de red, enlaces y demás exigidas por el Ministerio de Comunicaciones, realizadas por el departamento de ingeniería y diseño de la Empresa, requeridas para determinar dentro de un área específica a cubrir un sitio específico para instalar la Estación Base de Telefonía Celular. Es todo un proceso que tiene como fundamento y consecuencia el cumplimiento de las obligaciones contraídas con el Ministerio de Comunicaciones de acuerdo con lo establecido con los contratos de Concesión para la prestación del servicio de telefonía móvil celular No. 0001-0002 y 003, como Servicio Público de Telecomunicaciones, de ámbito y cubrimiento nacional que proporciona en sí mismo capacidad completa para la telefonía conmutada (RTPC) entre aquellos y los usuarios fijos, haciendo uso de una red de telefonía móvil celular, en que la parte del espectro radioeléctrico, asignado a TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A., constituye un fin principal. Obligaciones dentro de las cuales se encuentra como esencial el cubrimiento minucioso de diferentes zonas a nivel local y nacional.

A su vez la Constitución Nacional en su artículo 365 señala: "Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional". En desarrollo de lo anterior, nos permitimos manifestarle que tanto en la zona Oriente, la Zona Atlántica, así como la Nor-Occidental (Contrato de Concesión), áreas de cubrimiento a cargo actualmente de TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A. en el país, se han instalado aproximadamente 1.800 Bases de Telefonía Móvil Celular en los Municipios que conforman estas áreas, instalaciones éstas realizadas a la fecha por estos Operadores, el Decreto 061 de enero de 1997, en el cual se establece expresamente las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas, está permitida en todos los polígonos, incluidos exclusivamente residenciales. Así mismo permite la aprobación del diseño y ocupación del espacio incluso en áreas urbanizables no urbanizadas o en desarrollos subnormales y en inmuebles sometidos al tratamiento de conservación arquitectónica estricta C-1 (Artículos 9 y 11 del Decreto 061 de 1997).

A su vez la Constitución Nacional en su artículo 365 señala: "Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional". En desarrollo de lo anterior, nos permitimos manifestarle que tanto en la zona Oriente, la Zona Atlántica, así como la Nor-Occidental (Contrato de Concesión), áreas de cubrimiento a cargo actualmente de TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A. en el país, se han instalado aproximadamente 1.800 Bases de Telefonía Móvil Celular en los Municipios que conforman estas áreas, instalaciones éstas realizadas a la fecha por estos Operadores en todos los polígonos incluidos los exclusivamente residenciales y los sometidos a tratamientos de conservación arquitectónica estricta C-1. Tal es el caso de la ciudad de Bogotá D.C., emporio de las Telecomunicaciones del Estado, el Decreto 061 de enero de 1997, en el cual se establece expresamente las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas, está permitida en todos los polígonos, incluidos exclusivamente residenciales. Así mismo permite la aprobación del diseño y ocupación del espacio incluso en áreas urbanizables no urbanizadas o en desarrollos subnormales y inmueble sometidos al tratamiento de conservación arquitectónica estricta C-1 (Artículos 9 y 11 del Decreto 061 de 1997).



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

10. De la misma manera, la instalación de la red de telefonía móvil celular como parte de la red de comunicaciones del Estado se encuentra reglamentada de manera general, por lo que las autoridades públicas no pueden establecer ni exigir permisos, licencias o requisitos adicionales para su ejercicio, de conformidad con lo establecido expresamente en el artículo 84 de la Constitución Nacional. Corresponde al Ministerio de Comunicaciones ejercer el control y la vigilancia de este tipo de servicio. Como también le corresponde a esta institución en coordinación con la Aeronáutica Civil determinar las condiciones técnicas como de ubicación que deben reunir con los equipos y las alturas de las torres y/o mástiles. Competencia que solo radica en este ente, quien se reserva exclusivamente el derecho de modificar los permisos o suprimirlos si se presentan interferencias o inconvenientes para los servicios de radiocomunicaciones, radio navegaciones aeronáutica, así como ordenar disminuir altura o cambiar el sitio por la seguridad aérea o de las comunicaciones.

11. El artículo 99 de la Ley 338 de 1997, la ley 99 de 1993, el Decreto 1052 de 1998, no contienen ninguna restricción para la instalación de elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado. Normas estas que tienen como fin primordial la de fijar los objetivos, directrices y políticas, estrategias y normas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo del municipio.

12. El Decreto 2201 de Agosto 5 de 2003, reglamentario del Artículo 10 de la Ley 388 de 1997, establece expresamente en sus Artículos 1 y 2, lo siguiente:

"Artículo 1. Los proyectos, obras o actividades considerados por el legislador de utilidad pública e interés social cuya ejecución corresponda a la Nación, podrán ser adelantados por esta en todo el territorio Nacional, de manera directa o indirecta a través de cualquier modalidad contractual, previa la expedición de la respectiva licencia o del correspondiente instrumento administrativo de manejo y control ambiental por parte de la autoridad ambiental correspondiente".

"Parágrafo. De igual manera, se podrán ejecutar los proyectos, obras o actividades que sean considerados de utilidad pública e interés social que no requieran de la obtención previa de licencias o demás instrumentos administrativos de manejo y control ambiental." (subrayado propio)

Artículo 2. Los planes, planes básicos o esquemas de ordenamiento territorial de los municipios y distritos en ningún caso serán oponible a la ejecución de proyectos, obras o actividades a los que se refiere el Artículo 1º del presente decreto.

13. Por su parte el Decreto 195 de Enero 31 de 2005 – Decreto Ejecutivo- suscrito por el señor Presidente de la República, la señora Ministra de Comunicaciones, la señora Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y el señor Ministro de la Protección Social- por el cual se adoptan límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, se adecuan procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y se dictan otras disposiciones, estableció en su Artículo 16 lo siguiente:

REQUISITOS ÚNICOS

"Artículo 16. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones. En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operan infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se sufran ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información:



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

1. Acreditación del Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones, según sea el caso.

2. Plano de localización e identificación del predio o predios por coordenadas oficiales del país, de acuerdo con las publicaciones cartográficas del Instituto Agustín Codazzi y/o levantamientos topográficos certificados, indicando con precisión la elevación del terreno sobre el cual se instalará la estación, la ubicación, distribución, y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas, todo ello mostrando claramente la dimensión y/o tamaño de las instalaciones. Adicionalmente, se debe incluir la relación de predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas. Cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, se deberá adjuntar la respectiva licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente.

3. El prestador de servicios y/o actividades de telecomunicaciones debe presentar ante la autoridad territorial correspondiente (distrito o municipio), dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes a su instalación copia, de la Declaración Conformidad Emisión Radioeléctrica, DCER, con sello de recibo del Ministerio de Comunicaciones, que incluya la estación radioeléctrica a instalar.

Parágrafo 1º. Los procedimientos que conforme a las normas vigentes deben surtirse ante el Ministerios de Comunicaciones, cuando se refiera al uso del espectro electromagnético; la Aeronáutica Civil de Colombia, en cuanto al permiso de instalación de estaciones radioeléctricas; el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o las Corporaciones Autónomas Regionales, cuando se requiera licencia, permiso u otra autorización de tipo ambiental; y ante los curadores urbanos y las oficinas de Planeación de los Municipios y Distritos para las licencias de construcción y/o ocupación del espacio público, en su caso serán los únicos trámites para la instalación de Estaciones Radioeléctricas de Telecomunicaciones.

Parágrafo 2º. Quienes prestan servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán ubicar las estaciones radioeléctricas, de acuerdo con los reglamentos aeronáuticos y demás normas expedidas por la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil, UAEAC".

Atendiendo a esto, y frente a medidas de igual índole en la Administración Municipal Barranquilla, el Ministerio de Comunicaciones, se pronunció de la siguiente manera: "De otra parte, y frente a las preocupaciones de otros sectores políticos y sociales de la Nación relacionadas con el posible impacto que en la salud y el medio ambiente pudiera ocasionar la infraestructura de telecomunicaciones, en especial las antenas de telefonía móvil, quiero informarle que el Gobierno Nacional durante más de dos años realizó una serie de estudios que sirvieron de soporte para la expedición del Decreto 195 de 2005. Esta norma, entre otros temas, establece lineamientos y requisitos únicos en los procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y de igual forma recoge las recomendaciones técnicas internacionales y nacionales elaboradas por entidades altamente especializadas, respetadas y reconocidas en la materia, y que advierten la pertinencia y suficiencia de la norma expedida por el gobierno.", manifestando igualmente la Ministra de Comunicaciones MARTHA HELENA PINTO DE DE HART, que la adopción de medidas proscritas para la instalación de Estaciones Base de Telefonía Móvil Celular, genera el temor que estas normas desconozca el estudio técnico y jurídico interinstitucional que desarrollaron los Ministerios de Medio Ambiente, Protección Social y Comunicaciones, pudiendo generar confusiones en los temas que ya fueron objeto de regulación a escala nacional, creando contradicciones normativas e inestabilidad para los encargados de operar los servicios de telecomunicaciones.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

En consecuencia "reglamentada en el artículo 16. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones. En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operan infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se sufran ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información:

1. Acreditación del Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones, según sea el caso.

2. Plano de localización e identificación del predio o predios por coordenadas oficiales del país, de acuerdo con las publicaciones cartográficas del Instituto Agustín Codazzi y/o levantamientos topográficos certificados, indicando con precisión la elevación del terreno sobre el cual se instalará la estación, la ubicación, distribución, y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas, todo ello mostrando claramente la dimensión y/o tamaño de las instalaciones.

Adicionalmente, se debe incluir la relación de predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas. Cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, se deberá adjuntar la respectiva licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente" del decreto 195 de 2005.

La instalación que Telefónica Móviles Colombia S.A. requiere realizar en la CELDA ROSALES, tiene como finalidad la prestación de un servicio público "Ley 37 de 1993", el cual es requerido por la comunidad del sector y como operadores del mismo estamos en la obligación constitucional de prestarlo.

PETICION

Por lo anterior, señora Directora, solicitamos respetuosamente reponga su decisión y conceda el CONCEPTO FAVORABLE para el proyecto denominado CELDA ROSALES y conforme a la normatividad nacional y municipal dichas instalaciones no tienen ninguna clase de limitante para la instalación del servicio público de telefonía móvil celular, así como conforme lo determina el artículo 99 de la Ley 388 de 1997, la Ley 99 de 1993, el decreto 1092 de 1998, el artículo 2 de la Ley 142 de 1994, el Decreto 2201 de Agosto 5 de 2003 reglamentario de la Ley 388, y el decreto 1504 de 1998, artículo 27, así como el derecho colectivo que tienen los ciudadanos de acceso a los servicios públicos y prestación eficiente y oportuna, y el derecho de los consumidores y usuarios consagrado en el artículo 88 de la Constitución Política y el artículo 4 de la Ley 472 de 1998, o se decrete la nulidad y en subsidio se conceda la Apelación conforme el CCA-".

RAZONAMIENTOS DEL DESPACHO

Revisadas las objeciones con las que se pide la revocatoria de la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, "Por la cual se NIEGA el diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una Estación de la Red de Telecomunicaciones denominada CELDA ROSALES localizada en la carrera 3 No. 75-50, urbanización "Bellavista", Localidad de Chapinero", se manifiesta lo siguiente:

1. Oportunidad y Procedencia del recurso de reposición:



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

Respecto a la interposición del Recurso de Reposición se radicó en debida forma y con respeto de lo exigido en el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo, el cual señala como máximo término legal para la presentación de los recursos, el quinto día siguiente a la notificación de la decisión objeto del recurso, verificándose que en el presente caso, el acto administrativo le fue notificado personalmente al señor VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO, el día veinte (20) de agosto de 2010, y el recurso fue presentado el 27 de agosto del mismo año, encontrándose dentro del término legal, lo que amerita su análisis de fondo.

El Recurso de Reposición es procedente en los términos de los Artículos 50 del C.C.A., 42 del Decreto Nacional 1469 de 2010, normas que disponen:

“Artículo 50.- Recursos de la vía gubernativa. Por regla general, contra los actos que pongan fin a las actuaciones administrativas procederán los siguientes recursos:

- 1. El de reposición, ante el mismo funcionario que tomó la decisión, para que la aclare, modifique o revoque.*
- 2. El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo, con el mismo propósito (...)*”

“ARTÍCULO 42. Recursos en la vía gubernativa. Contra los actos que resuelvan las solicitudes de licencias procederán los recursos de reposición y apelación:

- 1. El de reposición, ante el curador urbano o la autoridad municipal o distrital que lo expidió, para que lo aclare, modifique o revoque.*
- 2. El de apelación, ante la oficina de planeación o en su defecto ante el alcalde municipal, para que lo aclare, modifique o revoque. El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición.*

Parágrafo 1. *Los recursos de reposición y apelación deberán presentarse en los términos previstos en el Código Contencioso Administrativo y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 65 de la Ley 9ª de 1989. Transcurrido un plazo de dos (2) meses contados a partir de la interposición del recurso sin que se haya notificado decisión expresa sobre ellos, se entenderá que la decisión es negativa y quedará en firme el acto recurrido. Pasado dicho término, no se podrá resolver el recurso interpuesto e incurrirá en causal de mala conducta el funcionario moroso...”*

De acuerdo con lo anteriormente expuesto, este despacho procede a decidir sobre cada uno de los motivos de inconformidad, previo el siguiente análisis:

Considerandos nº 1 y 2

Los considerandos nº 1 y 2 el recurso relacionan el trámite cursado por la empresa Telefónica Móviles Colombia S.A., para la aprobación del diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

denominada CELDA ROSALES, localizada en la carrera 3 No. 75-50, y por lo tanto, al tratarse del resumen de un trámite cumplido, esta Secretaría no se pronuncia sobre el mismo.

Considerando n° 3

Sobre los argumentos y documentos aportados por el recurrente, relacionados con la *"implantación del sitio de TIGO llamado LA TOSCANA, fundamentada en el sistema informativo de la Alcaldía Mayor de Bogotá, en su página www.bogota.gov.co"* y de las *"dos imágenes tomadas de este sistema informativo, (...) donde se muestra la distancia resultante de ubicar dos puntos uno en el edificio ubicado en la carrera 3 No. 75-50 celda Rosales de Telefónica y el otro punto fue ubicado en la av. Carrera 1 el n° 77-14 (sic) celda Toscana de Tigo, arrojando un resultado de (251.32) metros"* y *"otro (mapa de Bogotá Catastro)... arrojando un resultado de (250.25) metros"*, se informa lo siguiente:

Se ratifica la información de la Base de Datos Corporativa de la Secretaría Distrital de Planeación brindada por la Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos en el documento *"Localización de posible estación de telecomunicaciones en el predio con nomenclatura KR 3 75 50"* (folio 88 de la carpeta de la solicitud), acerca de que la distancia entre el predio de la carrera 3 No. 75-50, donde se propone ubicar la estación de telecomunicaciones inalámbricas denominada "CELDA ROSALES", se localiza a una distancia de **242 metros** (menor de 250 metros) de la estación de telecomunicaciones denominada CELDA TOSCANA, ubicada en la av. Carrera 1 No. 77-14, y aprobada por la Secretaría Distrital de Planeación mediante resolución n° 244 del 28 de marzo de 2007.

Por lo anterior, se ratifica el contenido de la resolución n° 1432 del 30 de julio de 2010, acerca de que la solicitud presentada por la empresa TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A. con la radicación n° 1-2010-28279 del 1° de julio de 2010, incumple la norma establecida en el artículo 3° del Acuerdo 339 del 24 de noviembre de 2008, al localizar una estación de telecomunicaciones inalámbricas en una zona de uso residencial neto establecido por el Decreto Distrital 190 de 2004, en un radio **menor de 250 metros** de otra estación de telecomunicaciones.

Acerca de la diferencia de la medición entre los dos predios, encontrada entre el documento *"Localización de posible estación de telecomunicaciones en el predio con nomenclatura KR 3 75 50"* (folio 88 de la carpeta de la solicitud) y las imágenes aportadas por el recurrente, la Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos informó, mediante memorando n° 3-2010-11767 del 16 de septiembre de 2010, que *"...la Dirección encargada de realizar el estudio de información geo-referenciada como es la medición de un predio, es decir entre un punto y otro digitalmente (sic), es la Dirección de Información, Cartografía y Estadística de esta entidad"*.

Sobre el mismo asunto, la Dirección de Información, Cartografía y Estadística conceptuó, mediante memorando n° 3-2010-12144 del 24 de septiembre de 2010, lo siguiente:

"En respuesta al oficio de la referencia, en donde solicita concepto técnico referente a la validación de la información contenida en el documento "Localización de posible estación de telecomunicaciones en el predio con nomenclatura Cra 3 No. 75 - 50"; esta dirección le informa



13 OCT 2010

Continuación de la Resolución No. 1858

Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

que analizando los datos y predios objeto de estudio, se llevó a cabo una validación teniendo en cuenta el centroide¹ de los loteos de los predios en mención, para así calcular la distancia entre ellos, dando como resultado una distancia de 243,1 metros lineales. Así mismo, se trazó sobre el predio en mención un Buffer² o área de influencia de 250 metros, en donde es claro su incidencia y cobertura (subrayado fuera de texto).

El sistema de referencia sobre el cual son medidas las distancias, es el adoptado por la Secretaría Distrital de Planeación –SDP, y que a la vez el Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, entidad gubernamental encargada de los sistemas geodésicos nacionales de referencia; mediante resolución 068 del 28 de enero de 2005, adoptó como único datum oficial de Colombia, el Marco Geocéntrico Nacional de Referencia: MAGNA-SIRGAS”.

De lo anterior puede concluirse que la información de la Base de Datos Corporativa de la Secretaría Distrital de Planeación, contenida en la resolución 1432 del 30 de julio de 2010, se ajustó al sistema de referencia geográfica oficial adoptada por esta entidad y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, para medir la distancia entre los predios de la carrera 3 No. 75-50 y av. Carrera 1 No. 77-14, resultando, en todos los casos, una distancia **menor a 250 metros** entre los dos predios, lo cual ratifica el incumplimiento en la propuesta presentada por la empresa TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A., de la norma establecida en el artículo 3° del Acuerdo 339 del 24 de noviembre de 2008.

Se concluye también que las “*imágenes tomadas del sistema informativo de la página www.bogota.gov.co y otro (mapa de Bogotá Catastro)*” aportados por el recurrente y tomados de los portales de Internet, no son extractados de los sistemas geodésicos nacionales adoptados por las entidades gubernamentales competentes, lo cual demuestra que los documentos aportados por el recurrente son imágenes informativas y no pueden ser tomadas como documentos oficiales dentro del trámite de decisión de una licencia o permiso urbanístico.

Esta Secretaría no se pronuncia sobre la “*...visita realizada el pasado viernes 20 de agosto de 2010 por el ingeniero Enrique Bravo Ledesma, quien verificó medidas desde el punto fijo del edificio ubicado en la carrera 3 No. 75-50, donde se propone ubicar la estación de telecomunicaciones inalámbricas denominada CELDA ROSALES, se localiza a una distancia de 251 metros*”, ya que el recurrente no aportó material documental que sustente este argumento.

Sobre el supuesto incumplimiento del debido proceso por parte de la Secretaría Distrital de Planeación, al no oficiar requerimientos, como menciona el recurrente, debe citarse lo preceptuado en el artículo 32 del Decreto nacional n° 1469 de 2010 “*Por el cual se reglamentan las disposiciones relativas a las licencias urbanísticas; al reconocimiento de edificaciones; a la función pública que desempeñan los curadores urbanos y se expiden otras disposiciones*”, así:

“Artículo 32. Acta de observaciones y correcciones. Efectuada la revisión técnica, jurídica, estructural, urbanística y arquitectónica del proyecto, el curador urbano o la autoridad

¹ Punto central de un polígono

² Área de influencia a una distancia equidistante desde un centro determinado.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

municipal o distrital competente para el estudio, trámite y expedición de las licencias levantará por una sola vez, si a ello hubiere lugar, un acta de observaciones y correcciones en la que se informe al solicitante sobre las actualizaciones, correcciones o aclaraciones que debe realizar al proyecto y los documentos adicionales que debe aportar para decidir sobre la solicitud" (subrayado y negrilla fuera de texto).

Lo anterior demuestra que la emisión del acta de observaciones y correcciones por parte de la autoridad competente se levantará por una sola vez, si hubiere sido necesaria, y que solo hay lugar a ella en el caso de que se requiera aportar documentos adicionales, aclaraciones o correcciones para decidir la solicitud.

Para el caso de la solicitud de aprobación del diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones denominada CELDA ROSALES, en el predio de la carrera 3 No. 75-50, radicada con el n° 1-2010-28279 del 1° de julio de 2010, no se requirió el aporte de documentos adicionales como tampoco de aclaraciones o correcciones para decidir la solicitud, ya que, dentro del estudio de la misma, se comprobó el incumplimiento de la norma de localización de estaciones de telecomunicaciones establecida en el artículo 3° del Acuerdo 339 de 2008, **evento que no es subsanable ni corregible con el aporte de documentos, aclaraciones ni correcciones.**

Igualmente, el manual de procedimientos para la aprobación de estaciones de telecomunicaciones, adoptado mediante resolución de la Secretaría Distrital de Planeación n° 1624 del 21 de agosto de 2009, establece en el flujograma de procedimientos, que si dentro del proceso de revisión de la documentación de la solicitud y consultados los antecedentes y normas urbanísticas y arquitectónicas, se detecta el incumplimiento de la norma urbanística, el paso inmediato a seguir es **diligenciar y/o revisar formato de resolución de negación de la solicitud**, para la posterior expedición del respectivo acto administrativo.

El anterior proceso no establece la obligatoriedad, por parte de la Secretaría Distrital de Planeación, de emitir requerimientos al peticionario cuando se verifica el incumplimiento de la norma urbanística, razón por la cual la resolución n° 1432 del 30 de julio de 2010 se ajustó al procedimiento señalado en la resolución n° 1624 del 21 de agosto de 2009, al comprobar el incumplimiento de la norma de localización de estaciones de telecomunicaciones establecida en el artículo 3° del Acuerdo 339 de 2008.

Con los anteriores argumentos se concluye que para caso del predio de la carrera 3 No. 75-50, la Secretaría Distrital de Planeación se ajustó al procedimiento y normas vigentes para el estudio de la solicitud de aprobación del diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones, y en consecuencia no existió alguna violación al debido proceso ni al derecho fundamental de la Defensa.

De otra parte, en cuanto al fundamento jurídico, tenemos que se enmarca principalmente en la Constitución Nacional, la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990, la Ley 37 de 1993, la Ley 142 de 1994 y el Decreto 195 de 2005, favoreciendo la prestación del servicio público de telecomunicaciones; también es claro y evidente que la misma Constitución Nacional establece



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

como función de los Municipios y Distritos Capitales, ordenar su territorio, como así lo determina el artículo 311, que refiere:

“ARTICULO 311. Al municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes”.

Así mismo, la Ley 388 de 1997, conocida como Ley de Ordenamiento Territorial, fortalece a los Municipios y Distritos, en sus funciones para velar por el ordenamiento territorial, en este sentido el artículo 5, establece:

“Artículo 5º.- Concepto. El ordenamiento del territorio municipal y distrital comprende un conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física concertadas, emprendidas por los municipios o distritos y áreas metropolitanas, en ejercicio de la función pública que les compete, dentro de los límites fijados por la Constitución y las leyes, en orden a disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, de acuerdo con las estrategias de desarrollo socioeconómico y en armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales”.

Por lo anterior, el Distrito Capital de Bogotá, a través de sus instrumentos de Planeación, como son: El Plan de Ordenamiento Territorial (Decreto Distrital 190 de 2004) y los Planes Maestros; y mediante las normas urbanísticas procura el mejor ordenamiento de la ciudad. Así mismo, mediante el Decreto Distrital 061 de 1997, se establecen las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas y su estudio y aprobación es de competencia del Departamento Administrativo de Planeación Distrital hoy Secretaria Distrital de Planeación.

De otra parte, el Decreto Nacional 1469 de 2010, en su artículo 3º, estableció que el competente para el estudio, trámite y expedición de las licencias de intervención y ocupación del espacio público será de las Oficinas de Planeación municipal o distrital. En el Distrito es la Secretaria Distrital de Planeación (Decreto Distrital 550 de 2006)..

Se anota, que mientras las normas se encuentren vigentes y no sean modificadas, derogas o anuladas por la Jurisdicción de lo contencioso administrativo continúan rigiendo. Su aplicación es de estricto cumplimiento y obligación. Por tal motivo, debe cumplirse con todo lo exigido en las mismas ya que la competencia para su estudio y expedición se encuentra en cabeza de esta entidad como se expreso anteriormente.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

Por ta motivo, se confirma que la Secretaría Distrital de Planeación dio cumplimiento a lo establecido en el Título II del C.C.A., al negar la solicitud de aprobación por incumplimiento de la norma establecida en el artículo 3° del Acuerdo 339 del 24 de noviembre de 2008, al localizar una estación de telecomunicaciones inalámbricas en una zona de uso residencial neto establecido por el Decreto Distrital 190 de 2004, en un radio menor de 250 metros de otra estación de telecomunicaciones. En consecuencia, se considera que no es procedente la solicitud del recurrente.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Negar las pretensiones contenidas en el Recurso de Reposición presentado por el señor **VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.479.722 de Bogotá, y Tarjeta profesional de Abogado No.53.381 del CSJ, actuando en calidad de Gerente de Recursos Físicos y como Apoderado Especial de Telefónica Móviles Colombia S.A., contra la Resolución No. 1432 del 30 de julio de 2010, a través de la cual se NEGÓ a la sociedad "TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A", con Nit 830037330-7, representada legalmente por la señora MARTHA ELENA RUIZ DIAZ-GRANADOS, identificada con la cédula de ciudadanía No. 39'775.711 de Usaquén, el diseño y la ocupación del espacio para instalar los elementos que conforman la estación de red de telecomunicaciones inalámbricas, denominada "CELDA ROSALES", a localizarse en el predio de la carrera 3 No. 75-50, urbanización "Bellavista", Localidad de Chapinero.

ARTÍCULO SEGUNDO: Conceder el Recurso subsidiario de Apelación ante la Secretaria de la Secretaría Distrital de Planeación.

Dada en Bogotá D.C., a los

13 OCT 2010

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.


CLAUDIA M. SANDOVAL CASTRO
Subsecretaria de Planeación Territorial

Proyectó: Arq. Edgar Ricardo Navas Camargo
Dirección del Servicio al Ciudadano

Revisaron: Amparo Barboza Navas.
Directora de Servicio al Ciudadano

William Fernando Camargo Triana
Director de Vías, Transporte y Servicios Públicos

Revisión: Abogada. Nelly Vargas
Subsecretaria de Planeación Territorial