



07 JUL 2010

RESOLUCIÓN No.1318

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

LA SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas en el artículo 50 del Código Contencioso Administrativo y en el Decreto Distrital 550 de 2006, y

CONSIDERANDO

I.- Que de conformidad con lo previsto en el artículo 437 del Decreto Distrital 190 de 2004¹ y sus Decretos reglamentarios 348 de 2005 y 626 de 2006, el señor JOSÉ LUIS BARÓN PEÑUELA, identificado con la cédula de ciudadanía 19.345.542 de Bogotá y otros, actuando como integrantes del Comité de Concertación del barrio Garcés Navas, elegidos en la Asamblea General de Propietarios 001 del 10 de octubre de 2005, mediante los radicados 1-2005-45971 del 22 de diciembre de 2005 y 1-2006-05822 del 27 de enero de 2007, presentaron ante el entonces Departamento Administrativo de Planeación Distrital, hoy Secretaría Distrital de Planeación, una propuesta para la sustitución de zonas de uso público ocupadas al interior de la urbanización Garcés Navas de la localidad de Engativá (folio 2)².

II.- Que para sustituir los 6.891.00 M2 de zonas de uso público ocupadas, los habitantes del barrio Garcés Navas propusieron los predios (folio 4 y 5)³:

¹ "Artículo 437. Sustitución de zonas de uso público (artículo 276 del Decreto 469 de 2003).

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto Nacional 1504 de 1998, las zonas de uso público incluidas en el espacio público existentes a la fecha de entrada en vigencia de la presente revisión, de oficio o a solicitud de parte, podrán ser variadas en los instrumentos de planeamiento que desarrollen o complementen el Plan de Ordenamiento Territorial, siempre y cuando sean sustituidas por otras de características o dimensiones equivalentes o superiores y atendiendo en todo caso los criterios de calidad, accesibilidad o localización.

La sustitución de que trata el inciso anterior, podrá hacerse mediante su pago compensatorio en los fondos para el pago compensatorio de cesiones públicas para parques y equipamientos y parqueaderos de que trata el artículo 472 del Plan de Ordenamiento Territorial Decreto 619 de 2000, en la forma que lo determine la reglamentación.

La sustitución de que trata el presente artículo deberá realizarse en un término máximo de tres (3) años contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del presente acto.

Parágrafo: Las propuestas de sustitución del espacio público se someterán a consideración del Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial previamente a su aprobación por parte de la administración distrital."

² Considerando I de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, "Por medio de la cual se aprueba la sustitución de unas zonas de uso público en la URBANIZACION GARCES NAVAS, en la localidad de Engativá".

³ Considerando VII de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, "Por medio de la cual se aprueba la sustitución de unas zonas de uso público en la URBANIZACION GARCES NAVAS, en la localidad de Engativá".



Continuación de la Resolución No. 1318 07 JUL 2010

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

- EL MORRO con un área de 8.360 M2, ubicado en la Transversal 1 Bis No. 48 B-07 Sur, de la localidad de Usme, identificado con el certificado de matrícula inmobiliaria 50S-679987, plano topográfico US. 186/1-00.
- EL MORRO M-2 con un área de 7.150 M2, ubicado en la "Carrera 1 Este con Calle 44 Sur"⁴ de la localidad de Usme, identificado con el certificado de matrícula inmobiliaria 50S-40332717, plano topográfico US. 186/1-00.

El último inmueble referido, de propiedad de la Cooperativa Promotora de Servicios de Vivienda Limitada "SERVICOOP LTDA, fue propuesto para ser utilizado en caso de necesitarse un área adicional a la contenida en el predio el MORRO.

III.- Que el Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial, en la sesión del 30 de agosto de 2007, manifestó la aceptación técnica a la sustitución (folio 5)⁵.

IV.- Que el Comité de Concertación de Sustitución, de acuerdo con lo previsto en el artículo 10 del Decreto Distrital 348 de 2005, en la sesión del 13 de septiembre de 2007 autorizó la propuesta de sustitución en comento (folio 5)⁶.

V.- Que el entonces Secretario Distrital de Planeación, mediante la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, aprobó "(...) la sustitución de las zonas de uso público (zonas verdes, peatonales y andenes) ocupadas de la URBANIZACION GARCES NAVAS, individualizadas en 288 casos, que globalizan un área total ocupada de 6.891 M2", disponiendo (folios 2 a 12):

"ARTICULO SEGUNDO.- Las zonas ocupadas, que totalizan un área de 6.891 M2, serán sustituidas por la totalidad del predio EL MORRO, con un área de 8.360 M2, ubicado en la localidad de Usme, con nomenclatura urbana Transversal 1 Bis No. 48 B -- 07 Sur, e identificado con el plano topográfico No. US. 186/1-00, con punto medio de coordenadas N.94.600 E.97.200, en un área de 8.614 M2, parte sur-occidental del predio, que colinda directamente con el PARQUE ENTRENUBES y tiene frente en su costado sur-oriental con la Av. De La Guacamaya (V-3). En caso de requerirse más área de la contemplada en el

⁴ Considerando VII de la Resolución 0985 de 2007.

⁵ Considerando XI de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, "Por medio de la cual se aprueba la sustitución de unas zonas de uso público en la URBANIZACION GARCES NAVAS, en la localidad de Engativá".

⁶ Considerando XIII de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, "Por medio de la cual se aprueba la sustitución de unas zonas de uso público en la URBANIZACION GARCES NAVAS, en la localidad de Engativá".



Continuación de la Resolución No. **1318**

07 JUL 2010

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

predio EL MORRO, se dispondrá de una parte del predio EL MORRO M-2, hasta 281 M2.

ARTICULO TERCERO.- Las personas identificadas en el artículo primero dispondrán de 30 (treinta) días hábiles para perfeccionar la compra de los **8.360 M2** del predio EL MORRO y los **281 M2** del predio EL MORRO M-2, para luego perfeccionar la tradición de tales inmuebles al Distrito Capital, a través del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público.

VI.- Que los interesados, con el fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, mediante el radicado 2008ER14441 del 23 de septiembre de 2008, aportaron ante el Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público la documentación pertinente y, la referida entidad, a través de la radicación 1-2008-45278 del 24 de octubre de 2008, informó (folios 42 y 43):

"En atención a la sustitución de unas zonas de uso público en la Urbanización Garcés Navas, Localidad de Engativá, el Comité de Concertación de Sustitución de Zonas de Uso Público del Barrio Garcés Navas, Localidad Décima de Engativá, en cumplimiento de los requisitos exigidos en la Resolución N° 255-2005 del DADEP, y para dar cumplimiento al artículo 3° de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, mediante radicado 2008ER14441 del 23 de septiembre de 2008 aportó entre otros documentos, el folio de matrícula inmobiliaria N° 50S-679987 que acredita la titularidad del saldo del predio de mayor de extensión ubicado en la Transversal 1 Bis N° 48B-07 Sur, denominado El Morro, a nombre de los señores Alicia y Guillermo Pardo Posse, adquirido por medio de la Escritura Pública N° 3353 del 27 de julio de 1982 de la Notaría 6 de Bogotá, la cual fue aclarada tanto en medidas como en superficie total por medio de la Escritura Pública N° 3778 del 19 de noviembre de 1983 de la Notaría 21 de Bogotá.

Este Departamento Administrativo por su parte, verificó la situación del mencionado predio en el mapa digital de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, en la capa de espacios públicos y consultados los Planos Urbanísticos N° US32/4 y US32/4-1 e incluso el Plano Topográfico N° US.186/1-00, y evidenció lo siguiente:

El predio ubicado en la Transversal 1 Bis N° 48B-07 Sur denominado El Morro, identificado con código de sector catastral N° 0013217401, se encuentra ubicado en la localidad de San Cristóbal, en el Barrio San Martín de Loba el cual fue aprobado mediante Acuerdo del Concejo Distrital N° 12 de 1969.

Además de lo anterior, se encontró que parte del predio El Morro, en un área de 4639,71 M2, urbanísticamente es una zona verde, según planos N° US32/4 y US32/4-1 y por tal razón se encuentra incluido en el Registro Único de Patrimonio Inmobiliario Distrital, que administra este Departamento Administrativo, como un bien afecto al uso público del Desarrollo San Martín de Loba.



07 JUL 2010

RESOLUCIÓN No.1318

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

LA SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas en el artículo 50 del Código Contencioso Administrativo y en el Decreto Distrital 550 de 2006, y

CONSIDERANDO

I.- Que de conformidad con lo previsto en el artículo 437 del Decreto Distrital 190 de 2004¹ y sus Decretos reglamentarios 348 de 2005 y 626 de 2006, el señor JOSÉ LUIS BARÓN PEÑUELA, identificado con la cédula de ciudadanía 19.345.542 de Bogotá y otros, actuando como integrantes del Comité de Concertación del barrio Garcés Navas, elegidos en la Asamblea General de Propietarios 001 del 10 de octubre de 2005, mediante los radicados 1-2005-45971 del 22 de diciembre de 2005 y 1-2006-05822 del 27 de enero de 2007, presentaron ante el entonces Departamento Administrativo de Planeación Distrital, hoy Secretaría Distrital de Planeación, una propuesta para la sustitución de zonas de uso público ocupadas al interior de la urbanización Garcés Navas de la localidad de Engativá (folio 2)².

II.- Que para sustituir los 6.891.00 M2 de zonas de uso público ocupadas, los habitantes del barrio Garcés Navas propusieron los predios (folio 4 y 5)³:

¹ "Artículo 437. Sustitución de zonas de uso público (artículo 276 del Decreto 469 de 2003).

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto Nacional 1504 de 1998, las zonas de uso público incluidas en el espacio público existentes a la fecha de entrada en vigencia de la presente revisión, de oficio o a solicitud de parte, podrán ser variadas en los instrumentos de planeamiento que desarrollen o complementen el Plan de Ordenamiento Territorial, siempre y cuando sean sustituidas por otras de características o dimensiones equivalentes o superiores y atendiendo en todo caso los criterios de calidad, accesibilidad o localización.

La sustitución de que trata el inciso anterior, podrá hacerse mediante su pago compensatorio en los fondos para el pago compensatorio de cesiones públicas para parques y equipamientos y parqueaderos de que trata el artículo 472 del Plan de Ordenamiento Territorial Decreto 619 de 2000, en la forma que lo determine la reglamentación.

La sustitución de que trata el presente artículo deberá realizarse en un término máximo de tres (3) años contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del presente acto.

Parágrafo: Las propuestas de sustitución del espacio público se someterán a consideración del Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial previamente a su aprobación por parte de la administración distrital."

² Considerando I de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, "Por medio de la cual se aprueba la sustitución de unas zonas de uso público en la URBANIZACION GARCES NAVAS, en la localidad de Engativá".

³ Considerando VII de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, "Por medio de la cual se aprueba la sustitución de unas zonas de uso público en la URBANIZACION GARCES NAVAS, en la localidad de Engativá".



Continuación de la Resolución No. 1318 07 JUL 2010

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

- EL MORRO con un área de 8.360 M2, ubicado en la Transversal 1 Bis No. 48 B-07 Sur, de la localidad de Usme, identificado con el certificado de matrícula inmobiliaria 50S-679987, plano topográfico US. 186/1-00.
- EL MORRO M-2 con un área de 7.150 M2, ubicado en la "Carrera 1 Este con Calle 44 Sur"⁴ de la localidad de Usme, identificado con el certificado de matrícula inmobiliaria 50S-40332717, plano topográfico US. 186/1-00.

El último inmueble referido, de propiedad de la Cooperativa Promotora de Servicios de Vivienda Limitada "SERVICOOP LTDA, fue propuesto para ser utilizado en caso de necesitarse un área adicional a la contenida en el predio el MORRO.

III.- Que el Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial, en la sesión del 30 de agosto de 2007, manifestó la aceptación técnica a la sustitución (folio 5)⁵.

IV.- Que el Comité de Concertación de Sustitución, de acuerdo con lo previsto en el artículo 10 del Decreto Distrital 348 de 2005, en la sesión del 13 de septiembre de 2007 autorizó la propuesta de sustitución en comento (folio 5)⁶.

V.- Que el entonces Secretario Distrital de Planeación, mediante la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, aprobó "(...) la sustitución de las zonas de uso público (zonas verdes, peatonales y andenes) ocupadas de la URBANIZACION GARCES NAVAS, individualizadas en 288 casos, que globalizan un área total ocupada de 6.891 M2", disponiendo (folios 2 a 12):

"ARTICULO SEGUNDO.- Las zonas ocupadas, que totalizan un área de 6.891 M2, serán sustituidas por la totalidad del predio EL MORRO, con un área de 8.360 M2, ubicado en la localidad de Usme, con nomenclatura urbana Transversal 1 Bis No. 48 B -- 07 Sur, e identificado con el plano topográfico No. US. 186/1-00, con punto medio de coordenadas N.94.600 E.97.200, en un área de 8.614 M2, parte sur-occidental del predio, que colinda directamente con el PARQUE ENTRENUBES y tiene frente en su costado sur-oriental con la Av. De La Guacamaya (V-3). En caso de requerirse más área de la contemplada en el

⁴ Considerando VII de la Resolución 0985 de 2007.

⁵ Considerando XI de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, "Por medio de la cual se aprueba la sustitución de unas zonas de uso público en la URBANIZACION GARCES NAVAS, en la localidad de Engativá".

⁶ Considerando XIII de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, "Por medio de la cual se aprueba la sustitución de unas zonas de uso público en la URBANIZACION GARCES NAVAS, en la localidad de Engativá".



Continuación de la Resolución No. **1318**

07 JUL 2010

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

predio EL MORRO, se dispondrá de una parte del predio EL MORRO M-2, hasta 281 M2.

ARTICULO TERCERO.- Las personas identificadas en el artículo primero dispondrán de 30 (treinta) días hábiles para perfeccionar la compra de los **8.360 M2** del predio EL MORRO y los **281 M2** del predio EL MORRO M-2, para luego perfeccionar la tradición de tales inmuebles al Distrito Capital, a través del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público.

VI.- Que los interesados, con el fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, mediante el radicado 2008ER14441 del 23 de septiembre de 2008, aportaron ante el Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público la documentación pertinente y, la referida entidad, a través de la radicación 1-2008-45278 del 24 de octubre de 2008, informó (folios 42 y 43):

"En atención a la sustitución de unas zonas de uso público en la Urbanización Garcés Navas, Localidad de Engativá, el Comité de Concertación de Sustitución de Zonas de Uso Público del Barrio Garcés Navas, Localidad Décima de Engativá, en cumplimiento de los requisitos exigidos en la Resolución N° 255-2005 del DADEP, y para dar cumplimiento al artículo 3° de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, mediante radicado 2008ER14441 del 23 de septiembre de 2008 aportó entre otros documentos, el folio de matrícula inmobiliaria N° 50S-679987 que acredita la titularidad del saldo del predio de mayor de extensión ubicado en la Transversal 1 Bis N° 48B-07 Sur, denominado El Morro, a nombre de los señores Alicia y Guillermo Pardo Posse, adquirido por medio de la Escritura Pública N° 3353 del 27 de julio de 1982 de la Notaría 6 de Bogotá, la cual fue aclarada tanto en medidas como en superficie total por medio de la Escritura Pública N° 3778 del 19 de noviembre de 1983 de la Notaría 21 de Bogotá.

Este Departamento Administrativo por su parte, verificó la situación del mencionado predio en el mapa digital de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, en la capa de espacios públicos y consultados los Planos Urbanísticos N° US32/4 y US32/4-1 e incluso el Plano Topográfico N° US.186/1-00, y evidenció lo siguiente:

El predio ubicado en la Transversal 1 Bis N° 48B-07 Sur denominado El Morro, identificado con código de sector catastral N° 0013217401, se encuentra ubicado en la localidad de San Cristóbal, en el Barrio San Martín de Loba el cual fue aprobado mediante Acuerdo del Concejo Distrital N° 12 de 1969.

Además de lo anterior, se encontró que parte del predio El Morro, en un área de 4639,71 M2, urbanísticamente es una zona verde, según planos N° US32/4 y US32/4-1 y por tal razón se encuentra incluido en el Registro Único de Patrimonio Inmobiliario Distrital, que administra este Departamento Administrativo, como un bien afecto al uso público del Desarrollo San Martín de Loba.



Continuación de la Resolución No. 1318

07 JUL 2010

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

Así mismo, con base a lo anterior la entonces Procuraduría de Bienes del Distrito procedió a efectuar la aprehensión material de las zonas de uso público del Desarrollo San Martín de Loba, mediante Acta N° 0044 del 26 de mayo de 1989. Posteriormente, este Departamento practicó diligencia de Toma de Posesión de las zonas mediante Acta 633 de junio 12 del año 2000, en la que se midieron y amojonaron dichas zonas.

(...)

Teniendo en cuenta lo anterior, se considera que no es procedente el recibo del predio ubicado en la Transversal 1 Bis N° 48B-07 "El Morro", toda vez que, como se expuso ya hace parte de las zonas de uso público (sic) de la ciudad.

Así mismo, este Departamento Administrativo estima que, si bien el Decreto Distrital 348 de 2005 contempla la sustitución de bienes de uso público por otro de características y dimensiones equivalentes o superiores, el Decreto Distrital N° 610 de 2007 regula el procedimiento para sustituir una zona de uso público de forma subsidiaria, esto es, mediante el pago compensatorio, que para el caso en estudio debe darse aplicación, por las razones anteriormente anotadas".

VII.- Que adicionalmente, en una de las mesas de trabajo realizadas para tratar el tema, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público encontró que la otra parte del predio EL MORRO, según planos topográficos U.S.186/1-00 y US.225/4-1, presenta sobreposición con la zona verde No. 36 del Desarrollo Diana Turbay, por lo cual se solicitó a la Dirección de Información, Cartografía y Estadística de la Secretaría Distrital de Planeación emitir su concepto al respecto, y ésta mediante el oficio 3-2009-17305 del 19 de octubre de 2009, señaló "(...) que con base en la información que reposa en la Base de Datos Geográfica Corporativa, se pudo establecer que el área en sobreposición entre los planos US225/4-13 y US186/1-00 correspondientes a "Diana Turbay" y "El Morro" respectivamente, es de 4.254,44 metros cuadrados como se observa en el esquema anexo". (folios 14-15)⁷

VIII.- Que ante la situación planteada, el señor JOSÉ LUIS BARÓN PEÑUELA y otros integrantes del Comité de Concertación de Sustitución de Zonas de Uso Público del Barrio Garcés Navas, como directos interesados en el trámite de sustitución de las zonas de uso público del barrio citado, mediante la radicación 1-2008-45526 del 27 de octubre de 2008, manifestaron ante la Secretaría Distrital de Planeación (folios 44 y 45):

*"(...) nos dirigimos ante esa Instancia Distrital, con la única finalidad de presentarles la solicitud para que se nos permita proceder en forma **SUBSIDIARIA** a acogernos al*

⁷ Considerando III de la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, "Por medio de la cual se aprueba el pago compensatorio de unas cesiones públicas en el proceso de sustitución de unas zonas de uso público en la Urbanización Garcés Navas, en la Localidad de Engativá"



Continuación de la Resolución No. 1318

07 JUL 2010

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

*Decreto Distrital No. 610 de diciembre 28 de 2007, norma que da la facultad del **PAGO COMPENSATORIO**, basados en los siguientes argumentos:*

(...)

*De conformidad a las razones antes expuestas, es la necesidad de solicitar ante el Comité Técnico de la Secretaría Distrital de Planeación, se nos conceda la posibilidad de proceder a la culminación de nuestro proceso de sustitución por la **VIA DE LA COMPENSACIÓN ECONÓMICA**, donde estaremos disponibles inmediatamente lo indique esa instancia distrital para proceder a dar cumplimiento a esta solicitud, (...)"*

IX.- Que la propuesta de pago de forma subsidiaria, fue presentada por la Directora del Taller del Espacio Público de la Secretaría Distrital de Planeación al Comité Técnico de Sustituciones, el día 10 de diciembre de 2008 y, éste concluyó, que "La Resolución para el proceso de sustitución del caso de Garcés Navas se hará acogiendo al Decreto 610 de 2007 mediante el pago compensatorio, para lo cual el Subsecretario de Planeación Territorial de la SDP solicita convocar nuevamente al Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial para que se apruebe la totalidad del pago del área de la zona de uso público objeto de la sustitución, recomendando se separe el tema urbanístico del predio El Morro (a aclarar por parte de la SDP), con el tema del proceso de sustitución del barrio Garcés Navas". (folio 35).

X.- Que de acuerdo con lo previsto en el párrafo del artículo 437 del Decreto Distrital 190 de 2004⁸, la propuesta subsidiaria de sustitución fue presentada ante el Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial, el cual en la sesión del 29 de julio de 2009 recomendó a la administración distrital, aprobar el pago propuesto como un mecanismo subsidiario, solicitando estudiar "(...) la posibilidad de hacer una intervención en el sitio con destinación específica para el mejoramiento y/o generación de espacio público" (folio 37).

XI.- Que de conformidad con los antecedentes referidos, la Secretaría Distrital de Planeación mediante la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, decidió (folio 13 a 22):

"Artículo 1. Aprobar el pago compensatorio de cesiones públicas en el proceso de sustitución de unas zonas de uso público (zonas verdes, peatonales y andenes) ocupadas por la URBANIZACIÓN GARCÉS NAVAS, individualizadas en 275 casos, que globalizan un área total ocupada de 6.648 M2, y que se particularizan en el siguiente listado

(...).

⁸ Párrafo: Las propuestas de sustitución del espacio público se someterán a consideración del Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial previamente a su aprobación por parte de la administración distrital."



07 JUL 2010

Continuación de la Resolución No. 1318

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

Artículo 2. Las zonas ocupadas en un área de **6.648 M2** serán compensadas en su totalidad, teniendo en cuenta que el valor del avalúo realizado previamente a los predios objeto de compensación fue de **SESENTA Y CINCO MIL (65.000.00) PESOS M/CTE** por metro cuadrado, el valor económico a compensar es de **CUATROCIENTOS TREINTA Y DOS MILLONES CIENTO VEINTE MIL PESOS M/CTE (\$ 432.120.000) M/CTE**, valor que será cancelado al Fondo para el Pago Compensatorio de Cesiones Públicas para Parques y Equipamientos, asignado al Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte y reglamentado mediante Decreto Distrital 323 de 2004.

(...)

Artículo 4. El dinero recaudado mediante este pago compensatorio será invertido en la generación y/o mantenimiento del espacio público del sector donde se localiza el (sic) Urbanización Garcés Navas de la Localidad de Engativá".

XII.- Que los interesados, de conformidad con lo autorizado en la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, procedieron a realizar el correspondiente pago compensatorio y, el Subdirector Administrativo y Financiero del Instituto Distrital de Recreación y Deporte IDRD, de conformidad con lo acordado en el Comité Técnico de Sustituciones, celebrado el día 10 de diciembre de 2008⁹, mediante la comunicación del 28 de abril de 2010, dirigida al Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público, informó (folio 46):

"Atentamente me permito remitir para los fines pertinentes, copia de la consignación de fecha 20 de abril de 2010, por valor de \$432.120.000, suma situada en nuestra cuenta de ahorro del BBVA No 310002142, correspondiente al pago compensatorio de la zona de cesión pública en la Urbanización Garcés Navas, en la localidad de Engativá (localizado (sic) entre las Carreras 104 y 110 y entre la Avenida Autopista Medellín y la calle 72), conforme a Resolución No 0727 del 09 de marzo de 2010, de la Secretaría Distrital de Planeación".

XIII.- Que el 27 de mayo de 2010, mediante la radicación 1-2010-22721 el doctor JUAN JESÚS FRANCISCO RODRÍGUEZ VARGAS, identificado con la cédula de ciudadanía 19.374.955, portador de la tarjeta profesional de abogado 46.310, expedida por el Consejo Superior de la Judicatura -, actuando como apoderado de los propietarios y poseedores de los predios denominados "EL MORRO", ubicado en la transversal 1ª Bis No. 48 B-07 de Bogotá D.C. y "EL MORRO M-2", ubicado en la carrera 1A No. 45-31 Sur, Interior 1, señores GUILLERMO PARDO POSSE, identificado con la cédula de ciudadanía 19.241.819, HELENA LUCÍA PARDO POSSE, identificada con la cédula de ciudadanía 41.551.630 de Bogotá, quien para el efecto obra

⁹ En dicho Comité, se indicó "(...) con la certificación emitida por el IDRD donde se informe la realización de ese pago compensatorio se realizará la correspondiente modificación urbanística y de escrituras públicas objeto de dicha Resolución".



Continuación de la Resolución No. 1318

07 JUL 2010

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

en nombre y representación de ALICIA PARDO POSSE, identificada con la cédula de ciudadanía 41.550.969 y HORACIO PARDO POSSE, identificado con la cédula de ciudadanía 19.309.873, quien para el caso obra como representante legal de la sociedad COOPERATIVA PROMOTORA DE SERVICIOS DE VIVIENDA LTDA., SERVICOOPT LTDA., interpuso recurso de reposición contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, para que esta sea revocada (folio 56 a 230):

"(...) por cuanto el predio "EL MORRO", con plano topográfico aprobado U.S. 186/1-00 situado en la Transversal 1 bis No. 48b-07 de la nomenclatura urbana del Distrito Capital de Bogotá, así (sic) como el predio EL MORRO M-2, con matrícula (sic) inmobiliaria Nro. 50S- 40332717 de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Bogotá Zona Sur, con dirección oficial principal Kra 1 A No. 45-31 Sur, Interior 1 no son parcial ni mucho menos totalmente zonas verdes, así (sic) como tampoco presentan ningún tipo de sobreposición con la zona verde No. 36 del Desarrollo Diana Turbay, ni son bienes afectos al uso público del desarrollo San Martín (sic) de Loba, acto administrativo del cual me doy por notificado personalmente en la fecha".

XIV.- Que la Veedora Delegada para la Atención de Quejas y Reclamos de la Veeduría Distrital de Bogotá, con la radicación 1-2010-23305 del 31 de mayo de 2010, remitió a la Secretaría Distrital de Planeación, en los términos del artículo 33 del Código Contencioso Administrativo, el escrito mediante el cual el doctor JUAN JESÚS FRANCISCO RODRÍGUEZ VARGAS, solicita a dicha entidad intervenir en el trámite del recurso de reposición interpuesto por él, contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010 (folio 53).

XV.- Que el Director Jurídico Distrital (E) de la Alcaldía Mayor de la ciudad, mediante el oficio 2-2010-22417 del 11 de junio de 2010, radicado con el número 1-2010-25397 del 15 de junio de 2010, remitió a la Secretaría Distrital de Planeación copia del escrito del recurso de reposición objeto de esta actuación, el cual fue presentado por el doctor JUAN JESÚS FRANCISCO RODRÍGUEZ VARGAS, en dicha entidad y, de la respuesta dada al recurrente por la citada Dirección (folio 55).

RAZONAMIENTOS DEL DESPACHO

Corresponde a esta instancia decidir el recurso de reposición interpuesto por el doctor JUAN JESÚS FRANCISCO RODRÍGUEZ VARGAS, contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por este despacho, a lo cual procede previas las siguientes consideraciones:



Continuación de la Resolución No. 1318

07 JUL 2010

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

Oportunidad y procedencia.

En este sentido, el recurrente expresa:

"(...) interpongo recurso de reposición EN EL EFECTO SUSPENSIVO para que se sirva revocar el acto administrativo distinguido como Resolución número 0727 de fecha 9 de marzo de 2010 (...) acto administrativo del cual me doy por notificado personalmente en la fecha. (...) en cuanto a su oportunidad, me hallo dentro del término que señalale Art. 51 del C.C.A., o sea dentro de los cinco (5) días siguientes a la notificación personal.

(...)

En cuanto a la pertinencia del recurso, ha de observarse que el acto recurrido contempla el recurso ordinario que interpongo en sede de vía gubernativa a través de su artículo 9.

De otro lado hasta la fecha no se ha notificado la resolución recurrida en la forma prevista en los artículos 44 y 45 del C.C.A., es decir, personalmente, ni mucho menos por edicto, por lo cual, procede una vez mas (sic) la interposición del recurso de Reposición dándose mi mandante por notificada personalmente a la fecha de interposición de este recurso, sin que con ello se saneen o convaliden, las nulidades derivadas de la indebida notificación, teniendo en cuenta que el recurso de Reposición de acuerdo con lo señalado en la Resolución número 0727 de 9 de Marzo de 2010 pudo ser interpuesto dentro de los 5 días siguientes a la notificación de esta (sic) o la desfijación del edicto lo cual, tampoco ha ocurrido" (folios 58 y 59).

De conformidad con lo transcrito en precedencia, el doctor JUAN JESÚS FRANCISCO RODRÍGUEZ VARGAS, procede a notificarse personalmente del contenido de la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010 y, a interponer contra ésta el recurso de reposición, en el entendido de que sus poderdantes son partes dentro de la actuación que dio origen a la expedición de la citada resolución.

Al respecto, debe señalarse, que si bien la resolución recurrida en el artículo 9º dispuso:

"Artículo 9. Contra la presente resolución procede el Recurso de Reposición ante la Secretaría Distrital de Planeación, dentro de los cinco (5) días siguientes a la notificación de ésta o de la desfijación del edicto según el caso, de conformidad con el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo".

La notificación y el recurso antes referidos, fueron concedidos a favor de quienes participaron como parte interesada en la actuación que nos ocupa y, de acuerdo con los antecedentes que obran en el expediente los poderdantes, en ningún momento actuaron como parte, ni les fue reconocida tal calidad.



Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

Acorde con lo expuesto, la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, no dispuso la notificación de los recurrentes ni concedió a favor de ellos recurso alguno. En este sentido, el artículo 8º, señaló:

"Artículo 8. Notificar la presente resolución en la forma prevista en los artículos 44 y 45 del C.C.A., a las personas indicadas en el artículo primero, y al Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, conforme lo establece el artículo 11 del Decreto Distrital 348 de 2005".

Lo dispuesto en los artículos 8 y 9 de la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, se ajusta estrictamente a lo establecido el artículo 11 del Decreto Distrital 348 de 2005, que dice:

"ARTÍCULO 11º. DECISIÓN. Una vez aprobada o negada la propuesta de sustitución por parte del Comité de que trata el artículo anterior, se proferirá la respectiva resolución por el Director del Departamento Administrativo de Planeación Distrital, la cual deberá ser expedida dentro de los dos (2) meses siguientes a la emisión del concepto por parte del Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial.

La presente decisión será debidamente notificada al interesado y al Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, para que procedan de conformidad. Contra esta decisión sólo procede el recurso de reposición, el cual deberá interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a su notificación". (Sublíneas y negrillas fuera de texto).

Los interesados en el proceso de sustitución de unas zonas de uso público de la Urbanización Garcés Navas de la Localidad de Engativá, son las personas que presentaron la propuesta de sustitución referida, las cuales aparecen relacionadas en el artículo 1º de la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, con su nombre, cédula de ciudadanía, dirección, certificado de matrícula inmobiliaria y área ocupada. Dentro de dicho listado no aparecen los ahora recurrentes. Por tanto, no había lugar a notificarlos ni personalmente, ni por edicto, en los términos de los artículos 44 y 45 del Código Contencioso Administrativo, como afirma el apoderado.

De otro lado, debe precisarse, que si bien inicialmente en el proceso de expedición de la Resolución 0985 del 14 de diciembre de 2007, "Por medio de la cual se aprueba la sustitución de unas zonas de uso público en la URBANIZACIÓN GARCÉS NAVAS, en la localidad de Engativá"¹⁰, los interesados en la sustitución de las zonas de uso público de la citada urbanización, propusieron los predios de propiedad de los recurrentes, denominados EL MORRO y EL MORRO M-2, para sustituir las

¹⁰ La cual no corresponde a la resolución objeto del recurso.



Continuación de la Resolución No. 1318

07 JUL 2010

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

áreas ocupadas, este hecho no los convierte en parte dentro de la actuación que nos ocupa, ni obliga a que la sustitución en comento, deba realizarse necesariamente, mediante la compensación con los predios referidos.

Lo anterior, por cuanto a partir de la expedición del Decreto Distrital 610 del 28 de diciembre de 2007¹¹, en cualquier momento las personas interesadas podían acogerse al derecho que les otorga el citado Decreto, para dar cumplimiento a lo establecido en la Resolución 0985 del 14 de Diciembre de 2007, acudiendo al pago compensatorio, tal como lo solicitaron a través de la radicación 1-2008-45526 del 27 de octubre de 2008.

Cabe anotar, que para el caso, fue el Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público, quien al considerar que no era "(...) procedente el recibo del predio ubicado en la Transversal 1 Bis N° 48B-07 "El Morro", toda vez que, como se expuso ya hace parte de las zonas de uso público (sic) de la ciudad", recomendó dar aplicación al Decreto Distrital 610 de 2007¹².

En este sentido, tenemos que el artículo 1° Decreto Distrital 610 de 2007, adicionó el artículo 4° del Decreto Distrital 348 de 2005, permitiendo que los interesados en la sustitución de zonas de uso público, pudieran en forma subsidiaria, hacer uso del "(...) pago compensatorio en el Fondo para el Pago Compensatorio de Cesiones Públicas para Parques y Equipamientos, adscrito al Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte". Esto, según lo dispone la misma norma, con la condición de que se "justifique técnicamente su procedencia", la cual para el caso que nos ocupa, se dio, de acuerdo con lo señalado en los antecedentes de la presente resolución, donde se precisó, que el pago compensatorio fue aprobado mediante la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, (ahora recurrida) previa autorización del Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial y del Comité Técnico de Sustituciones.

Así mismo, cabe señalar que el artículo 7° del Decreto Distrital 610 de 2007, claramente establece que "Las solicitudes de sustitución radicadas antes de la entrada en vigencia del presente Decreto, se resolverán con sujeción a las disposiciones que les dieron origen, salvo que los interesados expresen por escrito su voluntad de acogerse a las nuevas normas". (Sublíneas y negrillas fuera de texto).

¹¹ El artículo 9° del citado Decreto dispuso: "El presente Decreto rige a partir de la fecha de su publicación en el Registro Distrital y deroga las disposiciones que le sean contrarias. (...)".

¹² En este sentido el Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público, indicó:

"Así mismo, este Departamento Administrativo estima que, si bien el Decreto Distrital 348 de 2005 contempla la sustitución de bienes de uso público por otro de características y dimensiones equivalentes o superiores, el Decreto Distrital N° 610 de 2007 regula el procedimiento para sustituir una zona de uso público de forma subsidiaria, esto es, mediante el pago compensatorio, que para el caso en estudio debe darse aplicación, por las razones anteriormente anotadas". (folio 43).



07 JUL 2010

13 18

Continuación de la Resolución No. _____

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

Acorde con lo expresado en la norma transcrita, los interesados estaban plenamente facultados, para continuar con el trámite de sustitución, ya fuera utilizando los predios propuestos inicialmente o, acudiendo voluntariamente al pago compensatorio, tal como ocurrió en esta oportunidad.

En conclusión, son parte interesada en el trámite de sustitución de unas zonas de uso público ocupadas al interior de la urbanización Garcés Navas de la localidad de Engativá, los propietarios de dicha urbanización que presentaron la respectiva solicitud y fueron reconocidos como tal en la parte resolutive de la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, *"Por medio de la cual se aprueba el pago compensatorio de unas cesiones públicas en el proceso de sustitución de unas zonas de uso público en la Urbanización Garcés Navas, en la Localidad de Engativá"*, no los ahora recurrentes. En consecuencia, desde este punto de vista, no puede tenerse como oportuna la presentación del recurso de reposición, en la medida en que los aquí recurrentes no son parte dentro del trámite y, a favor de ellos no se concedió recurso alguno.

Por otra parte, el apoderado a través del recurso de reposición, pretende discutir y debatir lo determinado por el Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público mediante el oficio radicado en la Secretaría Distrital de Planeación con el número 1-2008-45278 del 24 de octubre de 2008, para demostrar ante esta instancia, que los predios EL MORRO y EL MORRO M-2, antes referenciados *"no son parcial ni mucho menos totalmente zonas verdes, así (sic) como tampoco presentan ningún tipo de sobreposición con la zona verde No. 36 del Desarrollo Diana Turbay, ni son bienes afectos al uso público del desarrollo San Martín (sic) de Loba"*.

Al respecto, debe reiterarse, que fueron los interesados, señor JOSÉ LUIS BARÓN PEÑUELA y otros integrantes del Comité de Concertación de Sustitución de Zonas de Uso Público del Barrio Garcés Navas, quienes a través de la radicación 1-2008-45526 del 27 de octubre de 2008, (folios 44 y 45 carpeta 3), con fundamento en lo previsto en los artículos 1º, 7º y 9º del Decreto Distrital 610 de 2007, de forma voluntaria optaron por acudir a la *"sustitución por la VIA DE LA COMPENSACIÓN ECONÓMICA"*, dejando de lado la compensación con los predios referidos, resultando desde este punto de vista improcedente la discusión propuesta. Además, la Secretaría Distrital de Planeación no es la entidad u organismo competente, para tomar decisión alguna en relación con lo planteado por el Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público en el oficio referido, menos aún dentro del trámite que nos ocupa.

Conviene advertir, que lo expresado en precedencia, no significa que los propietarios de los predios en cuestión, estén impedidos para demostrar la condición que alegan respecto de los



1318

07 JUL 2010

Continuación de la Resolución No. _____

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

mismos o, que no puedan discutir lo expresado por el Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público en la radicación citada, lo que se está señalando, es que la SDP, a través del recurso de reposición que nos ocupa, no es la instancia pertinente para adelantar dicho debate. En relación con el tema, conviene traer a colación, que el Comité Técnico de Sustituciones, en la reunión del 10 de diciembre de 2008, al aprobar el pago de la totalidad del área de la zona de uso público objeto de la sustitución, de manera adicional recomendó separar "(...) el tema urbanístico del predio El Morro (a aclarar por parte de la SDP), con el tema del proceso de sustitución del barrio Garcés Navas". Por lo tanto, el despacho concluye que no es del caso, en esta instancia, entrar a estudiar y debatir los argumentos expuestos por el doctor JUAN JESÚS FRANCISCO RODRÍGUEZ VARGAS, en el recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Negar el recurso de reposición interpuesto por el doctor JUAN JESÚS FRANCISCO RODRÍGUEZ VARGAS, contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación, por las consideraciones expuestas en la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. Notificar el contenido de esta decisión al doctor JUAN JESÚS FRANCISCO RODRÍGUEZ VARGAS, identificado con la cédula de ciudadanía 19.374.955, portador de la tarjeta profesional de abogado 46.310, expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, en su calidad de apoderado de los señores GUILLERMO PARDO POSSE, HELENA LUCÍA PARDO POSSE, quien para el efecto obra en nombre y representación de ALICIA PARDO POSSE y HORACIO PARDO POSSE, representante legal de la sociedad COOPERATIVA PROMOTORA DE SERVICIOS DE VIVIENDA LTDA., SERVICOOPT LTDA., advirtiéndole que contra ella no procede recurso alguno de la vía gubernativa.

ARTÍCULO TERCERO. Comunicar el contenido de esta resolución al Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público, a la Veedora Delegada para la Atención de Quejas y Reclamos de la Veeduría de Bogotá D. C., a la Personería de Bogotá, D.C, al Subdirector Administrativo y Financiero del Instituto Distrital de Recreación y Deporte IDR D, a la Dirección Jurídica Distrital y al señor JOSÉ LUIS BARÓN PEÑUELA, como integrante del Comité de



Continuación de la Resolución No. 13 18

07 JUL 2010

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0727 del 9 de marzo de 2010, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

Concertación del barrio Garcés Navas.




ARTÍCULO CUARTO. En firme el presente acto administrativo, una vez expedidas las copias solicitadas, remitir el expediente al Archivo General de la Entidad, para que forme parte del que allí reposa bajo el número 3-2010-08708.

Dada en Bogotá D.C., a los

07 JUL 2010

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.


MARÍA CAMILA URIBE SÁNCHEZ
Secretaria Distrital de Planeación.

Revisó: Heyby Poveda Ferro 
Revisó: Clara del Pilar Giner García 
Proyectó: Juan de Jesús Vega F. 

23-VI-10.