



Resolución No. No 0 8 2 1 2 9 SET. 2008

**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

**EL SUBSECRETARIO DE PLANEACIÓN TERRITORIAL**

Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 50 del Código Contencioso Administrativo y en el Artículo 8º, literal q), del Decreto Distrital 550 de 2006 y,

**CONSIDERANDO**

I.- Que la sociedad **"TELEFÓNICAS MÓVILES COLOMBIA S.A.**, con Nit No. 830037330-7, representada legalmente por la señora **MARTHA ELENA RUIZ DIAZ-GRANADOS** identificada con la cédula de ciudadanía No. 39'775.711 de Usaquén, mediante escrito radicado con el No. 1-2008-08384 del 27 de febrero de 2008, solicitó la aprobación para la localización del diseño y ocupación del espacio para ubicar los elementos que conforman la Estación de Red de Telecomunicaciones, denominada **"CHAPINERO OCCIDENTAL"**, a localizarse en la carrera 18 No. 58 A-11, Urbanización San Luís, de la Localidad de TEUSAQUILLO, de la Ciudad de Bogotá D.C.

II.- Que mediante la Resolución No. 0566 del 16 de Julio de 2008, el Subsecretario de Planeación Territorial, negó el permiso para la localización de la Estación de Red de Telecomunicaciones denominada **"CHAPINERO OCCIDENTAL"**, a ubicarse en la carrera 18 No. 58 A-11, Urbanización San Luís, de la Localidad de TEUSAQUILLO, de la Ciudad de Bogotá D.C.

III. Que mediante escrito con radicación No. 1-2008-35019 del 15 de agosto de 2008, el señor **VICTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.479.722 de Bogotá, y Tarjeta Profesional de Abogado No.53.381 del CSJ, actuando en calidad de Gerente de Recursos Físicos, y de Apoderado Especial de Telefónica Móviles Colombia S.A., interpuso los recursos de reposición y subsidiario de apelación contra la Resolución No. 0566 del 16 de Julio de 2008, y los sustentó con los siguientes argumentos:

1. *"El día 27 de febrero de 2008, se radicó ante la Secretaría Distrital de Planeación mediante radicado No. 1-2008-08384, la solicitud de aprobación para la instalación de los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada CHAPINERO OCCIDENTAL, localizada en la carrera 18 No. 58 A-11, Urbanización San Luís, de la Localidad de TEUSAQUILLO, de la Ciudad de Bogotá D.C. "EDIFICIO""*
2. *El día 10 de marzo de 2008 mediante comunicado No. 1-2008-10371 se radica ante la Secretaría Distrital de Planeación las notificaciones a vecinos, soportes de envío y recibo certificado y publicación en un Diario oficial del trámite cursado ante la Secretaría Distrital de Planeación.*
3. *El día 29 de abril de 2008 mediante comunicado nº 2-2008-13576 la Secretaría Distrital de Planeación emite requerimientos técnicos, urbanísticos, arquitectónicos y jurídicos.*





**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

4. El día 16 de junio de 2008 mediante comunicado n° 1-2008-25667 Telefónica Móviles Colombia S.A., radica ante la Secretaría Distrital de Planeación todos y cada uno de los requerimientos solicitados.
5. El día 5 de agosto de 2008, Telefónica Móviles Colombia S.A. se notificó personalmente de la resolución n° 566 de fecha 16 de julio de 2008, donde la Secretaría Distrital de Planeación NIEGA el diseño y ocupación del espacio para ubicar los elementos que conforman la Estación de Red de Telecomunicaciones denominada CHAPINERO OCCIDENTAL

La resolución indica que la negación se debió al no cumplimiento de los siguientes requerimientos:

- **Requerimiento urbanístico n° 6:** Las condiciones del predio mostradas en los planos de la propuesta, como la fachada principal y los linderos parciales, no coinciden con lo registrado en los planos adjuntos a la licencia de construcción n° 272 del 25 de febrero de 1993, y no se anexa al licencia expedida por autoridad competente, que legalice la modificación de la construcción aprobada.

Sobre este punto, y revisados los planos presentados por Telefónica Móviles Colombia S.A. contra los planos correspondientes a la licencia de construcción 272 del 25 de febrero de 1993, no encontramos ninguna modificación ni arquitectónica ni estructural del predio, ya que por principio técnico este tipo de instalaciones no requieren que se realice ninguna intervención a la TERRAZA DEL EDIFICIO.

Solicitamos al Despacho del señor Director muy respetuosamente, que un tercero con la suficiente capacidad y conocimiento técnico del tema verifique la veracidad de este concepto con los documentos aportados al expediente, ya que es un concepto subjetivo por parte del funcionario que estudió el expediente.

- **Requerimiento urbanístico No. 7:** No adjunta el concepto favorable del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, según lo señalado en el artículo 1° del decreto 048 de 2007, el artículo 310 del decreto 190 de 2004, el artículo 11 del decreto 061 de 1997 y el artículo 26 del decreto 606 de 2001.

Sobre este punto, Telefónica Móviles Colombia S.A. radicó conjuntamente con los requerimientos solicitados, la solicitud realizada al Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, sobre el concepto requerido por la Secretaría Distrital de Planeación, solicitud sobre la cual no hemos tenido respuesta en firme por parte del IDPC (ante el requerimiento de la Secretaría Distrital de Planeación se radica el 12 de mayo de 2008, mediante comunicado n° 2008ER1534 la solicitud del concepto para la instalación de los elementos que conforman una estación base de telefonía móvil celular, ante el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural; no obstante, se manifestó en la solicitud inicial que es un EDIFICIO que NO presenta ningún tipo de reserva patrimonial o Cultural; se solicita visita al inmueble para establecer -construcción año 1993 "EDF Residencial" sin reserva alguna).

Sobre esta actuación es totalmente evidente la falta de eficiencia y gestión por parte de la Secretaría Distrital de Planeación, ya que el concepto solicitado depende de una entidad distrital, a la cual la Secretaría Distrital de Planeación tiene acceso directo y puede realizar las solicitudes de los conceptos más rápida y ágilmente que un usuario particular- y fue solicitud unilateral de la Secretaría Distrital de Planeación.





**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

*Es en este actuar de la entidad que se devela la falta de compromiso con el usuario y LA COMUNIDAD "Prestación de Servicio Público" para gestionar satisfactoriamente la solicitud, y por el contrario se adopta la posición facilista de negar una solicitud.*

**FUNDAMENTO JURÍDICO**

*La telefonía móvil celular, corresponde al desarrollo legal del **Servicio Público de la Telefonía Móvil Celular**, actividad que es prestada por el ESTADO, a través de los particulares mediante la Concesión de este servicio y en virtud de la cual los particulares desarrollan la actividad del Estado.*

*El Estado Colombiano en aras de dar cumplimiento a sus obligaciones constitucionales y asegurar de este modo la vida, honra y bienes de todos y cada uno de sus asociados, ha dispuesto la necesidad de traer a nuestro modus vivendi de este adelanto tecnológico que sin lugar a dudas ha permitido un avance significativo en las comunicaciones a escala nacional.*

*Pero este carácter de SERVICIO PÚBLICO lo impone la propia Constitución Nacional al consagrar en su artículo 75 el espectro electromagnético como bien público, de carácter imprescriptible e inajenable cuyo control y gestión pertenece al Estado. En ejecución de este mandato Constitucional encontramos normas como la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990, la Ley 37 de 1993, el decreto 195 de 2005, Decreto Distrital 061 de 1997, entre otras normas, que se encargan de regular concretamente de forma general y particular este servicio público.*

*La prestación del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular, no es una rueda suelta dentro del andamiaje estatal, sino que por el contrario constituye uno de los pilares fundamentales para lograr la función social que compete al Estado Colombiano.*

*En el mismo sentido el ejercicio de las comunicaciones como actividad pública o privada se encuentra altamente regulada por el Gobierno Nacional – Ministerio de Comunicaciones, de la Protección Social, del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial- Las superintendencias de Servicios Públicos, de Industria y Comercio, la Comisión de Regulación de Telecomunicaciones y demás entes gubernamentales y privados, que se encuentran debidamente facultados para ejercer las labores necesarias que tiendan y permitan una adecuada prestación de Servicio Público, para garantía y tranquilidad de COMUNIDAD y muy especialmente, sin que se menoscaben los Derechos conciudadanos.*

**GENERALES-**

*Que la Constitución Política establece como fin esencial del Estado, el servicio a la comunidad y la promoción de la prosperidad general. Así mismo, la Ley 72 de 1989 establece que el Gobierno Nacional promoverá la cobertura nacional de los servicios de telecomunicaciones y su modernización, a fin de propiciar el desarrollo socioeconómico de la población. De la misma forma, el Decreto Ley 1900 de 1990 establece que las telecomunicaciones deberán ser utilizadas como instrumentos para impulsar el desarrollo político, económico y social del país, con el objeto de elevar el nivel y calidad de vida de los habitantes.*

*Que la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990 y el Decreto 1130 de 1999 determinan que corresponde al Ministerio de Comunicaciones formular y adoptar las políticas sobre el sector de telecomunicaciones, así como determinar los planes de desarrollo a nivel nacional.*





**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

*Que los artículos 22 y 23 del Decreto Ley 1900 de 1990, expresan que el establecimiento, la instalación, la expansión, la modificación, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, constituyen motivos de utilidad pública e interés social requieren autorización previa del Ministerio de Comunicaciones, de la Comisión Nacional de Televisión o de la entidad que haga sus veces.*

*Que el Decreto 1504 de 1998 determinó en el artículo 27, la obligatoriedad de las oficinas de Planeación Municipal otorgar licencias de intervención y ocupación del Espacio Público.*

*Que corresponde a la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil UAEAC, entre otras funciones, regular, administrar, vigilar, y controlar el uso del espacio aéreo Colombiano por parte de la aviación civil, coordinar las relaciones de esta con la aviación de estado, la utilización segura y adecuada del espacio aéreo y dictar las normas aplicables a la señalización e iluminación de las torres y estructuras de soporte de antenas de radiocomunicación y determinar su ubicación dentro de los corredores aéreos para la debida seguridad aeronáutica, de conformidad con las normas internacionales.*

*Que el artículo No. 2 de la Ley 142 de 1994 establece que el estado intervendrá en los servicios públicos, conforme a las reglas de competencia de que trata la Ley 142, para garantizar, entre otros la calidad del bien objeto del servicio público y su disposición final para asegurar el mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios, la ampliación permanente de la cobertura mediante sistemas que compensan la insuficiencia de capacidad de pago de los usuarios.*

#### **PARTICULARES-**

1. Es importante establecer que la instalación de la Estación Base de Telefonía Móvil Celular denominada CELDA CHAPINERO OCCIDENTAL, a ubicarse en predio ubicado en la carrera 18 No. 58 A-11 de Bogotá, es requerida para asegurar la continuidad en la **prestación de un servicio público de telecomunicaciones de interés general** que le corresponde prestar a **Telefónica Móviles Colombia S.A.**, por virtud de la Ley en desarrollo de los Contratos de Concesión suscritos con el Ministerio de Comunicaciones desde marzo de 1994. – **SOLICITUD ESCRITA, EXPRESA Y CONSTANTE DE LA COMUNIDAD DEL SECTOR Y DEL PAÍS EN GENERAL, PARA MEJORAR LA COBERTURA Y CAPACIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR.**
2. La Telefonía Móvil Celular es un Servicio Público de Telecomunicaciones, de ámbito y cubrimiento nacional. (Artículo 1 Ley 37 de 1993).
3. Telefónica Móviles Colombia S.A., es concesionaria del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular por adjudicación que se le hizo mediante licitación pública número 045 de 1993, con base en la cual se suscribieron los Contratos de Concesión número -0001-0002 y 0003- de marzo de 1994 que lo habilita para prestar el servicio.
4. El Artículo 14 del Decreto Ley 1900 de 1990 y el Artículo 22 de la Resolución No.087 de 1997 de la Comisión de regulación de Telecomunicaciones, definen la Red de Telecomunicaciones del Estado como "el conjunto de elementos que permite conexiones entre dos o más puntos definidos para establecer la telecomunicación entre ellos, a través de la cual se prestan los servicios al público. Hacen parte de la red los equipos de conmutación, transmisión y control, cables y otros elementos físicos, el uso de los soportes lógicos y la parte del espectro electromagnético asignada para la prestación de los servicios y demás actividades de





**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

telecomunicaciones". Agrega el Artículo 15 del mismo Decreto Ley: "La Red de Telecomunicaciones del Estado comprende además, aquellas redes cuya instalación, uso, explotación se autoricen a personas naturales o jurídicas privadas para la operación de servicios de telecomunicaciones, en las condiciones que se determinen en el presente decreto". De acuerdo con la definición transcrita, el concepto de Red de Telecomunicaciones del Estado es un concepto amplio, independiente de la naturaleza del titular de la Red, por lo que este puede ser una persona pública o privada; el concepto obedece además, a criterios de orden público e interés general, en la medida en que **las Telecomunicaciones son un Servicio Público** y por lo tanto, de acuerdo a la Constitución Política, inherentes a la finalidad social del Estado. **En consecuencia el legislador ha señalado que la red de telefonía móvil celular hace parte de la red de Telecomunicaciones del Estado.**

5. El establecimiento, la instalación, la expansión, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, como ocurre con la instalación de Estación de Telefonía Móvil Celular, constituyen motivos de utilidad pública e interés social (Artículo 22 del Decreto Ley 1900 de 1990). En este sentido, y de acuerdo con el Artículo 75 de la Constitución Política, el Estado conserva la gestión y administración del espectro electromagnético por disposición constitucional y conserva la facultad de autorizar la instalación, ampliación, renovación, ensanche o modificación de la red de telecomunicaciones, de acuerdo con el Artículo 23 del Decreto Ley 1900 de 1990. En consonancia con lo anterior, el Artículo 5 del Decreto 741 de abril 20 de 1993 expedido por el Gobierno Nacional y que reglamenta la Ley 37 de 1993, específicamente para la Telefonía Celular, estipuló que la Red de Telefonía Móvil Celular hace parte de la Red de Telecomunicaciones del Estado y **por lo tanto no se puede encajar este Servicio Público como un uso específico que tenga limitantes espaciales para su aplicación.**
6. El USO que **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, pretende dar al proyecto denominado CELDA CHAPINERO OCCIDENTAL a ubicarse en predio ubicado en la carrera 18 No. 58 A-11 de Bogotá, no es un capricho y deseo que este operador celular quiera imponer voluntariamente, sino por el contrario, es la resultante de una serie de pruebas, mediciones técnicas, diseño de red, enlaces con otros operadores y demás, exigida por el Ministerio de Comunicaciones, realizadas por el Departamento de Ingeniería y Diseño de Telefónica Móviles Colombia S.A., requeridas para determinar dentro de un área específica a cubrir un sitio preciso para instalar la Estación Base de Telefonía Móvil Celular. **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, está obligado a dar mayor cubrimiento del Servicio Público de Telefonía Celular dentro del territorio nacional, para satisfacer las necesidades de los usuarios del servicio, para lo cual debe escoger, no solo que el sitio localizado sea estratégico desde el punto de vista de la red instalada a la fecha de empalme con la nueva base, sino también, la cobertura, la capacidad y las facilidades de acceso para poder realizar dicha instalación.
7. No debe olvidarse que el Artículo 28 de la Ley 142 de 1994, establece expresamente que: "Todas las empresas tienen derecho a construir, operar y modificar sus redes e instalaciones para prestar los servicios públicos, para lo cual cumplirán con los mismos requisitos y ejercerán las mismas facultades que las Leyes y demás normas pertinentes establecen para las entidades oficiales que han estado encargadas de la prestación de los mismos servicios, y los particulares previstas en esta ley". La conducta de las autoridades municipales debe estar dirigida a promover el desarrollo de las entidades territoriales a que pertenecen, impulsando la prestación de los servicios públicos en su jurisdicción, **con el fin de garantizar la satisfacción de las necesidades públicas correspondientes.** Así lo dispone el artículo 26 de la ley 142 al ordenar





**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

que: "(...) Los municipios deben permitir la instalación permanente de redes destinadas a actividades de Empresas de Servicios Públicos, o la provisión de los mismos bienes y servicios que éstas proporcionan, en la parte subterránea de las vías, puentes, ejidos, andenes y otros bienes de uso público. Las empresas serán, en todo caso, responsables por todos los daños y perjuicios que causen por la deficiente construcción u operación de sus redes. Las autoridades municipales en ningún caso podrán negar o condicionar a las Empresas de Servicios Públicos las licencias o permisos para cuya expedición fueron competentes conforme a la Ley, por razones que hayan debido ser consideradas por otras autoridades competentes para el otorgamiento de permisos, licencias o concesiones, ni para favorecer monopolios o limitar la competencia". En este mismo sentido, los Artículos 28 y 29 de la citada Ley 142 de 1994, exigen un comportamiento activo de las autoridades municipales para que las empresas de servicios públicos puedan prestar estos servicios, y, al tiempo, se cumplan los fines sociales del Estado, que la Constitución Política ha querido y el legislador ha desarrollado.

8. Las normas de control urbanístico existentes son aplicables **–NO ES VIVIENDA–** para la aprobación de los diseños y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalaron los elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado "Estación Base de Telefonía Celular", por tratarse de la instalación de un Servicio Público; normas que son solo aplicables a la construcción de viviendas y edificaciones o subdivisión de predios urbanos o rurales **y no a la instalación de infraestructura de telefonía**. Agradecemos en este punto tener como soporte y prueba del sustento anterior toda la Red de Telecomunicaciones del Estado – Operadores de TMC (Telefónica Móviles Colombia S.A.); PCS; RPTBC; Colombia Telecomunicaciones "TELEFÓNICA – TELECOM"; etc- que se encuentra instalada a lo largo y ancho del territorio nacional en todos los polígonos SIN RESTRICCIÓN ALGUNA Y CONFORME A LA NECESIDAD TÉCNICA, en desarrollo de los POT vigentes de todos los municipios.
9. Reiteramos que la red de telefonía móvil celular hace parte de la red de telecomunicaciones del Estado y por lo tanto no se puede encajar este Servicio Público como un uso específico que tenga limitantes espaciales para su aplicación, de acuerdo con el Decreto Ley 1900 del 19 de agosto de 1990 expedido por el gobierno que reforma las normas y estatutos que regulan las actividades de telecomunicaciones. De acuerdo al artículo 22 del citado Decreto Ley "el establecimiento, la instalación, la expansión, la modificación, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado o de cualquiera de sus elementos, constituyen motivos de utilidad pública e interés social." El uso dado al predio ubicado en la Carrera 70 G No. 99 A- 28, no fue capricho y deseo de **TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A.** que quiera imponer voluntariamente, sino que fue **la resultante de una serie de pruebas, mediciones técnicas, diseño de red, enlaces y demás exigidas por el Ministerio de Comunicaciones**, realizadas por el departamento de ingeniería y diseño de la Empresa, requeridas para determinar dentro de un área específica a cubrir un sitio específico para instalar la Estación Base de Telefonía Celular. Es todo un proceso que tiene como fundamento y consecuencia el cumplimiento de las obligaciones contraídas con el Ministerio de Comunicaciones de acuerdo con lo establecido con los contratos de Concesión para la prestación del servicio de telefonía móvil celular No. 0001-0002 y 003, como Servicio Público de Telecomunicaciones, de ámbito y cubrimiento nacional que proporciona en sí mismo capacidad completa para la telefonía conmutada (RTPC) entre aquellos y los usuarios fijos, haciendo uso de una red de telefonía móvil celular, en que la parte del espectro radioeléctrico, asignado a **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, constituye un fin principal. Obligaciones dentro de las cuales se encuentra como esencial el cubrimiento minucioso de diferentes zonas a nivel local y nacional.





29 SET. 2008

Continuación de la Resolución No. No 0821

**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

A su vez la Constitución Nacional en su artículo 365 señala: "Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional". En desarrollo de lo anterior, nos permitimos manifestarle que tanto en la zona Oriente, la Zona Atlántica, así como la Nor-Occidental (Contrato de Concesión), áreas de cubrimiento a cargo actualmente de **TELEFONICA MÓVILES COLOMBIA S.A.** en el país, se han instalado aproximadamente 1.800 Bases de Telefonía Móvil Celular en los Municipios que conforman estas áreas, instalaciones éstas realizadas a la fecha por estos Operadores **en todos los polígonos** incluidos los **exclusivamente residenciales y los sometidos a tratamientos de conservación arquitectónica estricta C-1**. Tal es el caso de la ciudad de Bogotá D.C., emporio de las Telecomunicaciones del Estado, el Decreto 061 de enero de 1997, en el cual se establece expresamente las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas, está permitida en todos los polígonos, incluidos exclusivamente residenciales. Así mismo permite la aprobación del diseño y ocupación del espacio incluso en áreas urbanizables no urbanizadas o en desarrollos subnormales y inmueble sometidos al tratamiento de conservación arquitectónica estricta C-1 (Artículos 9 y 11 del Decreto 061 de 1997).

10. De la misma manera, la instalación de la red de telefonía móvil celular como parte de la red de comunicaciones del Estado se encuentra reglamentada de manera general, por lo que las autoridades públicas no pueden establecer ni exigir permisos, licencias o requisitos adicionales para su ejercicio, de conformidad con lo establecido expresamente en el artículo 84 de la Constitución Nacional. Corresponde al Ministerio de Comunicaciones ejercer el control y la vigilancia de este tipo de servicio. **Como también le corresponde a esta institución en coordinación con la Aeronáutica Civil determinar las condiciones técnicas como de ubicación que deben reunir con los equipos y las alturas de las torres. Competencia que solo radica en este ente, quien se reserva exclusivamente el derecho de modificar los permisos o suprimirlos si se presentan interferencias o inconvenientes para los servicios de radiocomunicaciones, radio navegaciones aeronáutica, así como ordenar disminuir altura o cambiar el sitio por la seguridad aérea o de las comunicaciones.**
11. El artículo 99 de la Ley 338 de 1997, la ley 99 de 1993, el Decreto 1052 de 1998, no contienen ninguna restricción para la instalación de elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado. Normas estas que tienen como fin primordial la de fijar los objetivos, directrices y políticas, estrategias y normas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo del municipio.
12. El Decreto 2201 de Agosto 5 de 2003, reglamentario del Artículo 10 de la Ley 388 de 1997, establece expresamente en sus Artículos 1 y 2, lo siguiente:

"Artículo 1. Los proyectos, obras o actividades considerados por el legislador de utilidad pública e interés social cuya ejecución corresponda a la Nación, podrán ser adelantados por esta en todo el territorio Nacional, de manera directa o indirecta a través de cualquier modalidad contractual, previa la expedición de la respectiva licencia o del correspondiente instrumento administrativo de manejo y control ambiental por parte de la autoridad ambiental correspondiente".

"Parágrafo. De igual manera, se podrán ejecutar los proyectos, obras o actividades que sean considerados de utilidad pública e interés social que no requieran de la obtención previa de





**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

licencias o demás instrumentos administrativos de manejo y control ambiental.” (subrayado propio)

Artículo 2. Los planes, planes básicos o esquemas de ordenamiento territorial de los municipios y distritos en ningún caso serán oponible a la ejecución de proyectos, obras o actividades a los que se refiere el Artículo 1º del presente decreto.

13. Por su parte el **Decreto 195 de Enero 31 de 2005** – Decreto Ejecutivo- suscrito por el señor Presidente de la República, la señora Ministra de Comunicaciones, la señora Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y el señor Ministro de la Protección Social- por el cual se adoptan límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, se adecuan procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y se dictan otras disposiciones, estableció en su Artículo 16 lo siguiente:

#### **REQUISITOS ÚNICOS**

**“Artículo 16. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones.** En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operan infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se sufran ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información:

1. Acreditación del Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones, según sea el caso.
2. Plano de localización e identificación del predio o predios por coordenadas oficiales del país, de acuerdo con las publicaciones cartográficas del Instituto Agustín Codazzi y/o levantamientos topográficos certificados, indicando con precisión la elevación del terreno sobre el cual se instalará la estación, la ubicación, distribución, y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas, todo ello mostrando claramente la dimensión y/o tamaño de las instalaciones. Adicionalmente, se debe incluir la relación de predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas. Cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, se deberá adjuntar la respectiva licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente.
3. El prestador de servicios y/o actividades de telecomunicaciones debe presentar ante la autoridad territorial correspondiente (distrito o municipio), dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes a su instalación copia, de la Declaración Conformidad Emisión Radioeléctrica, DCER, con sello de recibo del Ministerio de Comunicaciones, que incluya la estación radioeléctrica a instalar.

**Parágrafo 1º.** Los procedimientos que conforme a las normas vigentes deben surtir ante el Ministerios de Comunicaciones, cuando se refiera al uso del espectro electromagnético; la Aeronáutica Civil de Colombia, en cuanto al permiso de instalación de estaciones radioeléctricas; el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o las Corporaciones Autónomas Regionales, cuando se requiera licencia, permiso u otra autorización de tipo ambiental; y ante los curadores urbanos y las oficinas de Planeación de los Municipios y Distritos para las licencias de construcción y/o ocupación del espacio público, en su caso serán los únicos trámites para la instalación de Estaciones Radioeléctricas de Telecomunicaciones.





**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

**Parágrafo 2º.** Quienes prestan servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán ubicar las estaciones radioeléctricas, de acuerdo con los reglamentos aeronáuticos y demás normas expedidas por la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil, UAEAC”.

Atendiendo a esto, y frente a medidas de igual índole en la Administración Municipal Barranquilla, el Ministerio de Comunicaciones, se pronunció de la siguiente manera: **“De otra parte, y frente a las preocupaciones de otros sectores políticos y sociales de la Nación relacionadas con el posible impacto que en la salud y el medio ambiente pudiera ocasionar la infraestructura de telecomunicaciones, en especial las antenas de telefonía móvil, quiero informarle que el Gobierno Nacional durante más de dos años realizó una serie de estudios que sirvieron de soporte para la expedición del Decreto 195 de 2005. Esta norma, entre otros temas, establece lineamientos y requisitos únicos en los procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y de igual forma recoge las recomendaciones técnicas internacionales y nacionales elaboradas por entidades altamente especializadas, respetadas y reconocidas en la materia, y que advierten la pertinencia y suficiencia de la norma expedida por el gobierno.”**, manifestando igualmente la **Ministra de Comunicaciones MARTHA HELENA PINTO DE DE HART, que la adopción de medidas proscritas para la instalación de Estaciones Base de Telefonía Móvil Celular**, genera el temor que estas normas desconozca el estudio técnico y jurídico interinstitucional que desarrollaron los Ministerios de Medio Ambiente, Protección Social y Comunicaciones, pudiendo generar confusiones en los temas que ya fueron objeto de regulación a escala nacional, creando contradicciones normativas e inestabilidad para los encargados de operar los servicios de telecomunicaciones.

Obligación legal que es reiterada por el Ministerio de Comunicaciones, mediante comunicación No. 220275 de fecha mayo 606 de 2008, mediante la cual “el Ministerio de Comunicaciones, en cabeza de la Dirección de Administración de Recursos de Comunicaciones, se permite recordar a los operadores de los servicios de telefonía móvil el cumplimiento de las normas urbanísticas, en especial lo consagrado en el artículo 16 del Decreto 195 de 2005.....” **y presenta textualmente el Artículo 16 del Decreto 195 de 2005**

Por los anterior **Dr. Clavijo**, reiteramos nuevamente a la Secretaría de Planeación que conforma al Artículo 16, Decreto 195 de 2005, su circular reglamentaria de Julio 25 de 2005, el Decreto distrital 061 de 1997, Artículo 2, y la preexistencia de cerramiento en el predio desde el momento de la radicación del proyecto por parte de Telefónica Móviles Colombia S.A. y fue presentado en los planos debidamente radicados –como consta en el expediente- para la instalación de la infraestructura “CELDA CHAPINERO OCCIDENTAL”, NO requiere el trámite de licencia alguna y frente al servicio público no presenta ninguna limitación especial, pero que igualmente, Telefónica Móviles Colombia S.A. respetuosa de la normatividad urbanística y de acuerdo a los hechos presentados, solicita a su Despacho proceda la aprobación del diseño y ocupación de los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones en la celda denominada CHAPINERO OCCIDENTAL.

#### PETICIÓN

Por lo anterior, **Dr. Clavijo**, solicitamos respetuosamente Reponga su decisión y en su defecto conceda el permiso del diseño y ocupación de los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones para el proyecto denominado CHAPINERO OCCIDENTAL, se expida el correspondiente permiso para la instalación de los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones, o en su defecto conceder el recurso de APELACION para garantía del Servicio Público..





No 0821

29 SET. 2008

Continuación de la Resolución No. \_\_\_\_\_

**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

*Teniendo en cuenta lo anterior y conforme a la normatividad nacional y municipal dichas instalaciones no tienen ninguna clase de limitante para la instalación del servicio público de telefonía móvil celular, así como conforme lo determina el artículo 99 de la Ley 388 de 1997, la Ley 99 de 1993, el decreto 1092 de 1998, el artículo 2 de la Ley 142 de 1994, el Decreto 2201 de Agosto 5 de 2003 reglamentario de la Ley 388, y el decreto 1504 de 1998, artículo 27, así como el derecho colectivo que tienen los ciudadanos de acceso a los servicios públicos y prestación eficiente y oportuna, y el derecho de los consumidores y usuarios consagrado en el artículo 88 de la Constitución Política y el artículo 4 de la Ley 472 de 1998 – en subsidio se concede la Apelación conforme el CCA-“.*

### **RAZONAMIENTOS DEL DESPACHO**

Revisadas las objeciones por las cuales se pide la revocación de la Resolución 0566 del 16 de Julio de 2008, “Por medio de la cual se NIEGA el diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones denominada “CHAPINERO OCCIDENTAL, a ubicarse en la carrera 18 No. 58 A-11, Urbanización San Luís, de la Localidad de TEUSAQUILLO, de la Ciudad de Bogotá D.C.” se manifiesta lo siguiente:

Respecto a la interposición del Recurso de Reposición se radicó en debida forma y con respeto de lo exigido en el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo, el cual señala como máximo término legal para la presentación de los recursos, el quinto día siguiente a la notificación de la decisión objeto del recurso, verificándose que en el presente caso, el acto administrativo le fue notificado personalmente al señor **VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO**, el 5 de agosto de 2008 y el recurso fue radicado el 15 de agosto del mismo año, pero presentado ante el Notario 15 del Circulo de Bogotá el día 14 de agosto de 2008, encontrándose dentro del término legal, lo que amerita su análisis de fondo.

El Recurso de Reposición es procedente en los términos de los Artículos 50 del C.C.A., 36 del Decreto 564 de 2006, normas que disponen:

**“Artículo 50.- Recursos de la vía gubernativa. Por regla general, contra los actos que pongan fin a las actuaciones administrativas procederán los siguientes recursos:**

- 1. El de reposición, ante el mismo funcionario que tomó la decisión, para que la aclare, modifique o revoque.**
- 2. El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo, con el mismo propósito (...)” ( Negrilla fuera de texto).**

**“ARTÍCULO 36. Recursos en la vía gubernativa. Contra los actos que resuelvan las solicitudes de licencias procederán los recursos de reposición y apelación:**

- 1. El de reposición, ante el curador urbano o la autoridad municipal o distrital que lo expidió, para que lo aclare, modifique o revoque.**





No 0 8 2 1 29 SET. 2008

Continuación de la Resolución No. \_\_\_\_\_

**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.**

2. El de apelación, ante la oficina de planeación o en su defecto ante el alcalde municipal, para que lo aclare, modifique o revoque. El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición.

**Parágrafo.** Los recursos de reposición y apelación deberán presentarse en los términos previstos en el Código Contencioso Administrativo”.

De acuerdo con lo anteriormente expuesto, este Despacho procede a decidir sobre cada uno de los motivos de inconformidad formulados por le señor VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO contra la Resolución No. 0566 DEL 16 DE JULIO DE 2008, negó el diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones denominada CHAPINERO OCCIDENTAL localizada en la Carrera 18 No. 58 A-11, Urbanización San Luis, Localidad de Teusaquillo, de esta ciudad, expedida por el Subsecretario de Planeación Territorial, previo el siguiente análisis:

#### CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Procede el Despacho a considerar los argumentos expuestos por el recurrente, en su orden.

Respecto del numeral 5º de la parte considerativa del Recurso de Reposición, manifiesta el recurrente que “...revisados los planos presentados por Telefónica Móviles Colombia S.A.. contra los planos correspondientes a la licencia de construcción 272 del 25 de febrero de 1993, no encontramos ninguna modificación ni arquitectónica ni estructural del predio, ya que por principio técnico este tipo de instalaciones no requieren que se realice ninguna intervención a la TERRAZA DEL EDIFICIO”.

- La Secretaría Distrital de Planeación, verificó en los planos presentados por Telefónica Móviles Colombia S.A. y distinguidos como “PL-1”, “Planta, detalles y refuerzos estructurales” y “Plancha PC-1 proyección de columnas”, que la propuesta modifica las condiciones del edificio aprobadas con la licencia de construcción nº 272 del 25 de febrero de 1993 y contenidas en los planos aprobados nº 3 y 5, así:
  - o Los planos de la propuesta indican linderos parciales del área de terraza donde se ubicará la estación, de 15.55 mts. x 12.10 mts, y en los planos aprobados, los linderos de dicha área son de 15.60 mts x 12.00 mts.
  - o La proporción, ubicación, dimensión y acabado de los antepechos y vanos de la fachada principal del edificio, mostrados en la propuesta, son diferentes a lo que indican los planos aprobados.
  - o La ubicación, diseño y proporción de accesos vehicular y peatonal del edificio, que registra la fachada propuesta, son diferentes a lo que indican los planos aprobados.

La anterior confrontación de planos, demuestra que el concepto emitido en la Resolución nº 566 del 16 de julio de 2008, fue producto de un estudio técnico detallado de los documentos





**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

aportados por el peticionario al expediente, lo cual refuta la aseveración del recurrente de que el concepto emitido por la Secretaría Distrital de Planeación *"...es un concepto subjetivo por parte del funcionario que estudio el expediente"*. A su vez, confirma que la propuesta si contempla la intervención del edificio, sin que se anexe la respectiva licencia de construcción reglamentada en el artículo 16 del decreto 195 de 2005.

En el numeral quinto del considerando, el recurrente expresa sobre el concepto del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, que *"...no hemos tenido respuesta en firme por parte del IDPC"* y que *"se manifestó en la solicitud inicial que es un EDIFICIO que NO presenta ningún tipo de reserva patrimonial o Cultural; se solicita visita al inmueble para establecer - construcción año 1993 "EDF Residencial" sin reserva alguna"*

Al respecto se informa que Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, mediante oficio n° 2008EE1243 del 13 de junio de 2008 (y con fecha de recibo por parte de Telefónica Móviles el día 13 de junio de 2008, según guía de correo n° 579652), informó a la señora Martha Judith Eslava, de Telefónica Móviles S.A. Nokia, que el predio de la carrera 18 No. 58 A-09/11/15 *"...se localiza en un Sector de Interés Cultural, declarado por el Decreto 606 de 2001, con reglamentación específica definida en la Unidad de Planeamiento Zonal (UPZ) No. 100 Galerías (mediante Decreto 621 de 2006), en la cual el predio se ubica en el sector normativo n° 9 cuyo tratamiento es el de conservación en la modalidad de Sector de Interés Cultural con Desarrollo Individual"*.

Agrega el citado concepto del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, que según la Nota C de la plancha n° 4 de la UPZ antes mencionada, que *"No se permite la instalación de antenas de telecomunicación, mástiles estructurales, valla u otros elementos, sobre las fachadas, cubiertas, antejardines, aislamientos y patios de todos los predios que conforman el sector normativo. Por lo tanto no está permitida la instalación de estaciones de telefonía móvil celular para el predio en asunto"*.

Lo anterior demuestra que el citado concepto del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural si fue recibido por la empresa Telefónica Móviles Colombia, y en consecuencia no es exacta la afirmación del recurrente.

- Se aclara que en el Acta de Observaciones y Correcciones, emitida al peticionario mediante oficio de la Secretaría Distrital de Planeación n° 2-2008-13576 del 29 de abril de 2008, se especificó que el predio se ubica en un Bien de Interés Cultural en la modalidad de Sector de Interés Cultural con Desarrollo Individual y colinda con el Inmueble de Interés Cultural de la carrera 18 n° 58 A-29. La anterior clasificación está contenida en la plancha n° 4: *"Usos y edificabilidad para el Sector de Interés Cultural y usos para Inmuebles de Interés Cultural"* de la UPZ N° 100 Galerías, reglamentada por el Decreto 621 de 2006; y en consecuencia, el predio **si tiene afectación patrimonial**. La solicitud de visita al inmueble que menciona el recurrente en su escrito, no figura en alguna de las comunicaciones que fueron aportadas al expediente.





No 0 8 2 1

29 SET. 2008

Continuación de la Resolución No. \_\_\_\_\_

**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.**

En este mismo numeral afirma el recurrente que *"...el concepto solicitado depende de una entidad distrital, a la cual la Secretaría Distrital de Planeación tiene acceso directo y puede realizar las solicitudes de los conceptos más rápida y ágilmente que un usuario particular- y fue solicitud unilateral de la Secretaría Distrital de Planeación"*

El concepto del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, solicitado por la Secretaría Distrital de Planeación mediante oficio nº 2-2008-13576 del 29 de abril de 2008, es un requisito exigido por el artículo 11 del Decreto 061 de 1997, norma vigente para la aprobación de estaciones de telecomunicaciones, que estipula: *"Cuando los elementos de que trata este Decreto se instalen en inmuebles sometidos al Tratamiento de Conservación Arquitectónica o Urbanística de categoría estricta C-1, las demoliciones o intervenciones propuestas deben tener concepto previo favorable de a junta de Protección del Patrimonio Urbano, o la Corporación La Candelaria, según la ubicación del inmueble"*. Cabe aclarar que el artículo 126 del Decreto 190 de 2004 (Plan de Ordenamiento Territorial) clasificó a los antiguos sectores con el tratamiento de conservación urbanística de categoría estricta C-1, como Sectores de Interés Cultural con Desarrollo Individual, y que las funciones de la Junta de Protección de Patrimonio Urbano son ejercidas actualmente por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, según lo reglamenta el artículo 1º del Decreto 048 de 2007.

Igualmente, la exigencia de dicho concepto está reglamentada en el literal d, artículo 12 del Decreto 621 de 2006 y en el artículo 310 del Decreto 190 de 2004, que rigen los procedimientos para intervenciones en Bienes de Interés Cultural. Por lo anterior, la exigencia del concepto obedeció a la revisión del cumplimiento de la norma urbanística vigente para el predio y no a una *"...solicitud unilateral de la Secretaría Distrital de Planeación"*, como afirma el recurrente.

Si bien el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural (IDPC) es una entidad del orden Distrital, como afirma el recurrente, no le compete a la Secretaría Distrital de Planeación solicitar a dicha entidad los conceptos sobre intervenciones en Bienes de Interés Cultural, ya que dicho trámite, por formar parte de la expedición de una licencia de construcción, solo puede ser realizado por *"...los titulares de derechos reales principales, los propietarios del derecho de dominio a título de fiducia y los fideicomitentes de las mismas fiducias, de los inmuebles objeto de la solicitud"* (artículo 16 del decreto 564 de 2006).

En consecuencia, se ratifica que el concepto favorable del IDPC es un requisito indispensable contemplado por la norma vigente para el estudio de la solicitud de aprobación de una estación de telecomunicaciones inalámbricas en el predio de la carrera 18 No. 58 A-11, que sólo puede ser solicitado por el propietario del predio, y la ausencia del mismo dentro de la solicitud es causal para su negación.

Se concluye que la Secretaría Distrital de Planeación dio cumplimiento al manual de procesos establecido en la Resolución 429 del 07 de Junio de 2007, al Decreto 564 de 2006, como también al Artículo 56 del C.C.A., al negar la solicitud de aprobación por no dar cumplimiento al





Continuación de la Resolución No. No 0821

29 SET. 2008

**Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0566 del 16 de Julio de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.**

requerimiento efectuado mediante el oficio nº 2-2008-13576 del 29 de abril de 2008. En consecuencia, se considera que no es procedente la solicitud del recurrente.

En mérito de lo expuesto,

### RESUELVE

**ARTICULO PRIMERO:** Negar las pretensiones contenidas en el Recurso de Reposición presentado por el señor **VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.479.722 de Bogotá, y Tarjeta profesional de Abogado No.53.381 del CSJ, actuando en calidad de Gerente de Recursos Físicos y como Apoderado Especial de Telefónica Móviles Colombia S.A., contra la Resolución No. 0566 de fecha 16 de julio de 2008, a través de la cual se NEGÓ a la Sociedad Telefónica Móviles Colombia S.A. con Nit 830.037.330-7, representada legalmente por la señora **MARTHA ELENA RUIZ DIAZ-GRANDOS**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 39'775.711 de Usaquén, el diseño y la ocupación del espacio para instalar los elementos que conforman la estación de red de telecomunicaciones inalámbricas, denominada "CHAPINERO OCCIDENTAL", en el predio de la carrera 18 No. 58 A-11, Urbanización San Luís, de la localidad de Teusaquillo, de la ciudad de Bogotá D.C.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Conceder el recurso subsidiario de apelación interpuesto contra la Resolución No. 0566 del 16 de julio de 2008, ante la Secretaría Distrital de Planeación.

Dada en Bogotá D.C., a los

29 SET. 2008

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**ERNESTO JORGE CLAVIJO**  
**Subsecretario de Planeación Territorial**

Proyectó: Arq. Ricardo Navas C.   
Abg. Dolly Lucia Gróso G.  
Dirección del Servicio al Ciudadano  
Revisaron: Martha Eugenia Bernal Pedraza   
Directora de Servicio al Ciudadano  
William Fernando Camargo   
Director de Vías, Transporte y Servicios Públicos  
Revisión: Nelly Vargas   
Júridica Subsecretaría de Planeación Territorial