



RESOLUCIÓN No 0611 04 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

EL SUBSECRETARIO DE PLANEACIÓN TERRITORIAL

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por los artículos 50 del Código Contencioso Administrativo y 8º, literal q), del Decreto Distrital 550 de 2006 y,

CONSIDERANDO

- I. Que mediante Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación negó el diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones denominada SAGRADO CORAZÓN a ser localizada en la Carrera 13 No. 35-43, Localidad Santa Fe, de esta ciudad.
- II. Que mediante escrito radicado con el número 1-2008-24396 del 09 de junio de 2008, el Doctor VICTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO, identificado con la cédula de ciudadanía número 19.479.722 de Bogotá y Tarjeta Profesional de abogado No. 53.381 del CSJ, actuando en calidad de Gerente de Recursos Físicos y Apoderado Especial de TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A., interpuso recurso de reposición y en subsidio de apelación contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, argumentando lo siguiente:
 1. "El día 12 de Junio de 2007 se radico ante la Secretaria Distrital de de Planeación mediante radicado No. 1-2007-23701, la solicitud de aprobación para la instalación de los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada SAGRADO CORAZON localizada en la Kra 13 No. 35-43, Urbanización Sagrado Corazón, de la Localidad de Santa fe, de la ciudad de Bogotá, D.C.
 2. El día 15 de Junio de 2007 mediante comunicado No. 1-2007-24535 se radica ante la Secretaria Distrital de Planeación las notificaciones a vecinos, soportes de envío y recibo certificado y publicación en un Diario oficial del trámite cursado ante la Secretaria Distrital de Planeación.
 3. El día 27 de Junio de 2007 mediante comunicación No. 2-2007-19216 la Secretaria Distrital de Planeación Dirección Servicio al Ciudadano hace devolución del expediente para la obtención del concepto del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural por ser un predio colindante con inmueble de interés cultural, lo anterior negando el derecho a subsanar requerimientos como lo indica el concepto emitido en la comunicación No. 0877626 de fecha 10 de abril de 2007, suscrita por el director de Vías, Transporte y Servicios Públicos. (Anexamos Comunicación).



04 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No No 0611

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

- **ACLARAMOS que es violación al debido proceso y al derecho fundamental de la defensa, nuevamente posición unilateral y arbitraria de la Subsecretaría de Planeación Territorial.**

4. El día 30 de Agosto de 2007 mediante comunicación 1-2007-37026 Telefónica Móviles Colombia S.A., radica ante la Secretaría Distrital de Planeación Dirección Servicio al Ciudadano, el concepto emitido por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural comunicación No. 2007 EE1494 de fecha 25 de Julio de 2007 (Se Anexa), la cual indica (transcribe textualmente):

"En respuesta a su solicitud referente al concepto para la instalación de una estación base de telefonía celular para el predio en referencia en Sector de Interés Cultural (SIC) con desarrollo individual (Predio colindante con inmueble de Interés Cultural), este Instituto le informa lo siguiente:

*Teniendo en cuenta lo anterior y lo dispuesto por el artículo 2 de decreto 048/2007, este Instituto informa que las intervenciones propuestas en el predio de la referencia (predio colindante con inmueble de Interés Cultural en SIC), **No afectan los elementos volumétricos y los componentes del espacio público característicos del sector por estar ubicados en cubierta de una edificación (Predio colindante con inmueble de interés cultural) que supera la altura promedio del SIC, de este modo no se alteran los valores urbanísticos del SIC en que se localiza.*** (Subrayado y negrilla nuestra)

5. El día 23 de Noviembre de 2007 mediante comunicación No. 2-2007-37195, la Secretaría Distrital de Planeación emite requerimientos técnicos, Urbanísticos, Arquitectónicos y Jurídicos (**51 días hábiles contados a partir de la fecha de radicación de la solicitud**) para lo cual y de acuerdo con el Decreto 564 sección III Art. 28 el cual indica vencido este plazo si que los curadores urbanos o las autoridades se hubiesen pronunciado se aplicara el silencio Administrativo Positivo en los términos solicitados pero en ningún caso en contravención de las normas urbanísticas y de edificación vigentes, quedando obligadas la autoridad municipal o distrital responsable o el Curador Urbano, a expedir las constancias y certificaciones que se requieran para evidenciar la aprobación del proyecto presentado.
6. No obstante lo anterior, con el ánimo de obtener el permiso solicitado "garantía del Servicio Público y del Derecho de los USUARIOS a la prestación oportuna y efectiva del servicio" Telefónica Móviles Colombia S.A., realizo la radicación de todos los requerimientos solicitados mediante comunicación de fecha 09 de Enero de 2008, radicación No. 1-2008-00654 allegando todos y cada uno de los requerimientos solicitados.
7. El día 04 de Febrero de 2008, mediante comunicación No. 2-2008-03484 (**17 días Hábiles luego de radicar requerimientos**), la Secretaría Distrital de Planeación Dirección Servicio al Ciudadano, nos requiere nuevamente por el concepto del Instituto Distrital de Patrimonio cultural, referente al inmueble ubicado en la carrera 13 No. 35-43.



Continuación de la Resolución No 0 6 1 1

0 4 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

8. *Telefónica Móviles Colombia S.A., mediante comunicación de fecha Febrero 11 de 2008, bajo radicación No. 1-2008-05553, radica ante la Secretaría Distrital de Planeación Dirección Servicio al Ciudadano, nuevamente el concepto No. 2007EE1494 de fecha 25 de Julio de 2007 emitido por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, indicando que este ya había sido allegado al expediente el 30 de agosto de 2007 mediante comunicación 1-2007-37026*
9. *Telefónica Móviles Colombia S.A. el día 13 de Marzo de 2008, mediante comunicación No. 1-2008-11077 radica nuevamente y por solicitud verbal realizada por la Funcionaria de la Secretaria Distrital de Planeación Dirección Servicio al Ciudadano, Nuevamente las cartas de notificación a vecinos, soportes de envío y recibo de correo certificado y publicación en Diario oficial. No obstante este requerimiento no quedo establecido en la comunicación del día 23 de Noviembre de 2007 comunicación No. 2-2007-37195, y el requerimiento realizado verbalmente se realiza **45 días después** de la fecha de radicación de requerimientos Telefónica Móviles Colombia S.A. en aras de la obtención del permiso realiza la radicación de los mismos.*
10. *Como usted podrá notar a la fecha del punto anterior el expediente lleva cursando trámite **113 días hábiles**, atendiendo requerimientos ya surtidos, para lo cual se infiere que el requerimiento verbal solicitado es para que se aporten nuevos documentos y comiencen a correr los términos a partir de la última fecha de radicación.*
11. *No obstante lo anterior, El día 27 de Mayo de 2008 La Secretaría Distrital de Planeación solicita notificación personal sobre la resolución 0349 de fecha Mayo 16 de 2008. **(47 DÍAS HABILES)** inclusive ya fuera de término.*
12. *El día 03 de Junio de 2008, Telefónica Móviles Colombia S.A. se notifico personalmente de la resolución No 0347 de fecha 16 de Mayo de 2008, donde la Secretaria Distrital de Planeación NIEGA EL diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones denominada SAGRADO CORAZON luego de llevar cursando **(160 DIAS HABILES)**.*
13. *La resolución indica que la negación se debió al no cumplimiento de la norma establecida en el decreto No.492 de 26 de Octubre de 2007, que reglamentó la Unidad de Planeamiento Zonal (UPZ) No. 91, Sagrado Corazón en lo que se refiere a :*

La Plancha No. 4 "plano y fichas de reglamentarias y usos y edificabilidad de sectores de de Interés Cultural e Inmuebles de Interés Cultural " anexa al decreto No.059 del 14 de febrero de 2007, estipula en las condiciones generales de edificabilidad para el sector de Interés Cultural que "No se permite la instalación de antenas de comunicación, mástiles, estructuras, vallas u otros elementos, sobre fachadas, cubiertas, antejardines, asilamientos y patios de todos los predios que conforman el sector normativo 3 y 4.

A lo anterior indicamos lo siguiente:



Continuación de la Resolución No No 0 6 1 1 0 4 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

14. Según ficha consultada en el SINUPOT instrumento creado por la Secretaría Distrital de Planeación para consultas normativas, indica: **"el predio seleccionado no es un inmueble de Interés cultural"**, se anexa ficha.
15. Según Ficha de la UPZ Sagrado Corazón, Localidad Santafé, el inmueble ubicado en la Carrera 13 No. 35-43 indica que no es un inmueble de Interés Cultural, que es un predio que colinda con inmueble de Interés Cultural, y para tal efecto en la misma ficha sección **EDIFICABILIDAD NOTA No. 9** se toma textual de la ficha "¿COLINDANTES CON INMUEBLES DE INTERES CULTURAL: En todos los sectores, la definición de pisos y/o alturas Máximas estará sujeta al concepto expedido por el Comité Asesor de Patrimonio, cuando el Predio a desarrollar sea colindante con un inmueble de Interés Cultural". (Se anexa Ficha No. -- de UPZ).

14. De acuerdo con lo anterior, el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural emitió concepto No. 2007EE1494 de fecha 25 de Julio de 2007 el cual fue radicado por Telefónica Móviles Colombia S.A. mediante comunicaciones de fechas 30 de Agosto de 2007 mediante comunicación 1-2007-37026, y Febrero 11 de 2008, bajo radicación No. 1-2008-05553, en el cual establece: En respuesta a su solicitud referente al concepto para la instalación de una estación base de telefonía celular para el predio en referencia en Sector de Interés Cultural (SIC) con desarrollo individual (Predio colindante con inmueble de Interés Cultural), este Instituto le informa lo siguiente:

Teniendo en cuenta lo anterior y lo dispuesto por el artículo 2 de decreto 048/2007, este Instituto informa que las intervenciones propuestas en el predio de la referencia (predio colindante con inmueble de Interés Cultural en SIC), **No afectan los elementos volumétricos y los componentes del espacio público característicos del sector por estar ubicados en cubierta de una edificación (Predio colindante con inmueble de interés cultural) que supera la altura promedio del SIC, de este modo no se alteran los valores urbanísticos del SIC en que se localiza.**

14. Con base en lo anterior, no entendemos como la Secretaria Distrital de Planeación hace omisión, contravierte y desautoriza el concepto emitido por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural y emite un acto administrativo **NEGATIVO**, después de **más de 160 días hábiles, habiéndose cumplido reiteradamente con todos los requerimientos**, para lo cual a dicho acto le procede NULIDAD por omisión de concepto emitido por el ente competente para dichos casos e investigación por negligencia en la actuación de la Secretaria Distrital de Planeación frente a este expediente, que por esta conducta se niega el derecho colectivo que la comunidad de tener acceso al servicio público y a una prestación efectiva y oportuna del servicio - artículos 84, 89 y Ley 472 de 1998-.

FUNDAMENTO JURIDICO

Servicio Público-



No 0 6 1 1

04 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

*La telefonía móvil celular, corresponde al desarrollo legal del **Servicio Público de la Telefonía Móvil Celular**, actividad que es prestada por el ESTADO, a través de los particulares mediante la Concesión de este servicio y en virtud de la cual los particulares desarrollan la actividad del Estado.*

El Estado Colombiano en aras de dar cumplimiento a sus obligaciones constitucionales y asegurar de este modo la vida, honra y bienes de todos y cada uno de sus asociados, ha dispuesto la necesidad de traer a nuestro modus vivendi de este adelanto tecnológico que sin lugar a dudas ha permitido un avance significativo en las comunicaciones a escala nacional.

*Pero este carácter de **SERVICIO PÚBLICO** lo impone la propia Constitución Nacional al consagrar en su artículo 75 el espectro electromagnético como bien público, de carácter imprescriptible e inenajenable cuyo control y gestión pertenece al Estado. En ejecución de este mandato Constitucional encontramos normas como la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990, la Ley 37 de 1993, el Decreto 195 de 2005, entre otras normas, que se encargan de regular concretamente de forma general y particular este servicio público.*

La prestación del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular, no es una rueda suelta dentro del andamiaje estatal, sino que por el contrario constituye uno de los pilares fundamentales para lograr la función social que compete al Estado Colombiano.

En el mismo sentido, el ejercicio de las comunicaciones como actividad pública o privada se encuentra altamente regulada por el Gobierno Nacional – Ministerio de Comunicaciones, de la Protección Social, y de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial – Las superintendencias de Servicios Públicos, de Industria y Comercio, la Comisión de Regulación de Telecomunicaciones y demás entes gubernamentales y privados, que se encuentran debidamente facultados para ejercer las labores necesarias que tiendan y permitan una adecuada prestación del Servicio Público, para garantía y tranquilidad de COMUNIDAD y muy especialmente, sin que se menoscaben los Derechos conciudadanos.

Generales –

Que la Constitución Política establece como fin esencial del Estado, el servicio a la comunidad y la promoción de la prosperidad general. Así mismo, la Ley 72 de 1989 establece que el Gobierno Nacional promoverá la cobertura nacional de los servicios de telecomunicaciones y su modernización, a fin de propiciar el desarrollo socioeconómico de la población. De la misma forma, el Decreto Ley 1900 de 1990 establece que las telecomunicaciones deberán ser utilizadas como instrumentos para impulsar el desarrollo político, económico y social del país, con el objeto de elevar el nivel y la calidad de vida de los habitantes.

Que la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990 y el Decreto 1130 de 1999 determinan que corresponde al Ministerio de Comunicaciones formular y adoptar las políticas sobre el sector de telecomunicaciones, reglamentar las condiciones para la concesión y prestación de los servicios y la operación de las redes de telecomunicaciones, así como determinar los planes de desarrollo del sector a nivel nacional.



Continuación de la Resolución No No 0 6 1 1 0 4 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

Que los artículos 22 y 23 del Decreto Ley 1900 de 1990, expresan que el establecimiento, la instalación, la expansión, la modificación, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, constituyen motivos de utilidad pública e interés social requieren autorización previa del Ministerio de Comunicaciones, de la Comisión Nacional de Televisión o de la entidad que haga sus veces.

Que el Decreto 1504 de 1998 determinó en el artículo 27, la obligatoriedad de las oficinas de Planeación Municipal otorgar Licencias de intervención y ocupación del Espacio Público.

Que corresponde a la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil UAEAC, entre otras funciones, regular, administrar, vigilar y controlar el uso del espacio aéreo colombiano por parte de la aviación civil, coordinar las relaciones de esta con la aviación de estado, la utilización segura y adecuada del espacio aéreo y dictar las normas aplicables a la señalización e iluminación de las torres y estructuras de soporte de antenas de radiocomunicación y determinar su ubicación dentro de los corredores aéreos para la debida seguridad aeronáutica, de conformidad con las normas internacionales.

Que el Artículo N° 2 de la Ley 142 de 1994 establece que el Estado intervendrá en los servicios públicos, conforme a las reglas de competencia de que trata la Ley 142, para garantizar, entre otros la calidad del bien objeto del servicio público y su disposición final para asegurar el mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios, la ampliación permanente de la cobertura mediante sistemas que compensan la insuficiencia de la capacidad de pago de los usuarios.

Particulares –

1. *Es importante establecer que la instalación de la Estación Base de Telefonía Móvil Celular denominada SAGRADO CORAZON , a ubicarse en predio ubicado en la Carrera 13 No. 35-43 de Bogotá (Cundinamarca), es requerida para asegurar la continuidad en la **prestación de un servicio público de telecomunicaciones de interés general** que le corresponde prestar a **Telefónica Móviles Colombia S.A.**, por virtud de la Ley y en desarrollo de los Contratos de Concesión suscritos con el Ministerio de Comunicaciones desde marzo de 1994. – **SOLICITUD ESCRITA, EXPRESA Y CONSTANTE DE LA COMUNIDAD DEL SECTOR Y DEL PAIS EN GENERAL, PARA MEJORAR LA COBERTURA Y CAPACIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONIA MOVIL CELULAR.***
2. *La Telefonía Móvil Celular es un Servicio Público de Telecomunicaciones, de ámbito y cubrimiento Nacional. (Artículo 1 Ley 37 de 1993).*
3. ***Telefónica Móviles Colombia S.A.**, es concesionaria del servicio público de Telefonía Móvil Celular por adjudicación que se le hizo mediante licitación pública numero 045 de 1993, con base*



No 0 6 1 1 0 4 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No _____

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

en la cual se suscribieron los Contratos de Concesión número – 0001 – 0002 y 0003 de marzo de 1994 que lo habilita para prestar el servicio.

4. *El Artículo 14 del Decreto Ley 1900 de 1990 y el Artículo 2.2 de la Resolución N° 087 de 1997 de la Comisión de Regulación de Telecomunicaciones, definen la Red de Telecomunicaciones del Estado como “el conjunto de elementos que permite conexiones entre dos o mas puntos definidos para establecer la telecomunicación entre ellos, a través de la cual se prestan los servicios al público. Hacen parte de la red los equipos de conmutación, transmisión y control, cables, y otros elementos físicos, el uso de los soportes lógicos, y la parte del espectro electromagnético asignada para la prestación de los servicios y demás actividades de telecomunicaciones”. Agrega el Artículo 15 del mismo Decreto Ley: “La Red de Telecomunicaciones del Estado comprende además, aquellas redes cuya instalación, uso explotación se autoricen a personas naturales o jurídicas privadas para la operación de servicios de telecomunicaciones, en las condiciones que se determinen en el presente Decreto”. De acuerdo con la definición transcrita, el concepto de Red de Telecomunicaciones del Estado es un concepto amplio, independiente de la naturaleza del titular de la Red, por lo que este puede ser una persona pública o privada; el concepto obedece además, a criterios de orden público e interés general, en la medida en que **las Telecomunicaciones son un Servicio Público** y por lo tanto, de acuerdo a la Constitución Política, inherentes a la finalidad social del Estado. **En consecuencia el Legislador ha señalado que la red de telefonía móvil celular hace parte de la red de Telecomunicaciones del Estado.***
5. *El establecimiento, la instalación, la expansión, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, como ocurre con la instalación de Estación de Telefonía Móvil Celular, constituyen motivos de utilidad pública e interés social (Artículo 22 del Decreto Ley 1900 de 1990). En este sentido, y de acuerdo con el Artículo 75 de la Constitución Política, el Estado conserva la gestión y administración del espectro electromagnético por disposición constitucional y conserva la facultad de autorizar la instalación, ampliación renovación, ensanche o modificación de la red de telecomunicaciones, de acuerdo con el Artículo 23 del Decreto Ley 1900 de 1990. en consonancia con lo anterior, el Artículo 5 del Decreto 741 de abril 20 de 1993 expedido por el Gobierno Nacional y que reglamenta la Ley 37 de 1993, específicamente para la Telefonía Celular, estipulo que la Red de Telefonía Móvil Celular hace parte de la Red de Telecomunicaciones del Estado y **por lo tanto no se puede encajar este Servicio Público como un uso específico que tenga limitantes espaciales para su aplicación.***
6. *El USO que **TELEFONICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, pretende dar al proyecto denominado CELDA SAGRADO CORAZON , a ubicarse en predio ubicado en la Carrera 13 No. 35-43 de Bogotá (Cundinamarca), no es un capricho y deseo que este operador celular quiera imponer voluntariamente, sino por el contrario, es la resultante de una serie de pruebas, mediciones técnicas, diseño de red, enlaces con otros operadores y demás, exigidas por el Ministerio de Comunicaciones, realizadas por el Departamento de Ingeniería y Diseño de Telefónica Móviles Colombia S.A., requeridas para determinar dentro de un área específica a cubrir un sitio preciso para instalar la Estación Base de Telefonía Móvil Celular. **TELEFONICA MÓVILES COLOMBIA***



Continuación de la Resolución No 0611 04 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

S.A., está obligado a dar mayor cubrimiento del Servicio Público de Telefonía Celular dentro del territorio nacional, para satisfacer las necesidades de los usuarios del servicio, para lo cual debe escoger, no solo que el sitio localizado sea estratégico desde el punto de vista de la red instalada a la fecha de empalme con la nueva Base, sino también la cobertura, la capacidad y las facilidades de acceso para poder realizar dicha instalación.

7. *No debe olvidarse que el Artículo 28 de la Ley 142 de 1994, establece expresamente que: "Todas las empresas tienen derecho a construir, operar y modificar sus redes e instalaciones para prestar los servicios públicos, para lo cual cumplirán con los mismos requisitos y ejercerán las mismas facultades que las Leyes y demás normas pertinentes establecen para las entidades oficiales que han estado encargada de la prestación de los mismos servicios, y las particulares previstas en esta Ley". La conducta de las Autoridades Municipales debe estar dirigida a promover el desarrollo de las entidades territoriales a que pertenecen, impulsando la prestación de los Servicios Públicos en su jurisdicción, **con el fin de garantizar la satisfacción de las necesidades públicas correspondientes**. Así lo dispone el Artículo 26 de la Ley 142, al ordenar que: "(...) Los municipios deben permitir la instalación permanente de redes destinadas a actividades de Empresas de Servicios Públicos, o a la provisión de los mismos bienes y servicios que éstas proporcionan, en la parte subterránea de las vías, puentes, ejidos, andenes y otros bienes de uso público. Las empresas serán, en todo caso, responsables por todos los daños y perjuicios que causen por la deficiente construcción u operación de sus redes. Las autoridades municipales en ningún caso podrán negar o condicionar a las Empresas de Servicios Públicos las licencias o permisos para cuya expedición fueren competentes conforme a la Ley, por razones que hayan debido ser consideradas por otras autoridades competentes para el otorgamiento de permisos, licencias o concesiones, ni para favorecer monopolios o limitar la competencia". En este mismo sentido, los Artículos 28 y 29 de la citada Ley 142 de 1994, exigen un comportamiento activo de las autoridades municipales para que las empresas de servicios públicos puedan prestar estos servicios y, al tiempo, se cumplan los fines sociales del Estado, que la Constitución Política ha querido y el Legislador ha desarrollado.*
8. *Las normas de control urbanístico existentes no son aplicables **-NO ES VIVIENDA-** para la aprobación de los diseños y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalaran los elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado "Estación Base de Telefonía Móvil Celular", por tratarse de la instalación de un Servicio Público; normas que son sólo aplicables a la construcción de viviendas y edificaciones o subdivisión de predios urbanos o rurales **y no a la instalación de infraestructura de Telefonía**. Agradecemos en este punto tener como soporte y prueba del sustento anterior toda la Red de Telecomunicaciones del Estado - Operadores de TMC (Telefónica Móviles Colombia S.A.); PCS; RPTBC; Colombia Telecomunicaciones "TELEFONICA - TELECOM"; etc.- que se encuentra instalada a lo largo y ancho del Territorio Nacional en todos los polígonos SIN RESTRICCIÓN ALGUNA Y CONFORME A LA NECESIDAD TÉCNICA, en desarrollo de los POT vigentes de todos los Municipios.*

9. *A su vez la Constitución Nacional en su Artículo 365 señala: "Los servicios públicos son*



No 0 6 1 1

04 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No _____

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

*inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del Territorio Nacional". En desarrollo de lo anterior, nos permitimos manifestarle que tanto en la zona Oriente, la zona Atlántica, así como la Nor-Occidental (Contratos de Concesión), áreas de cubrimiento a cargo actualmente de **TELEFÓNICA MOVILES COLOMBIA S.A.** en el País, se han instalado aproximadamente 1.800 Bases de Telefonía Móvil Celular en los Municipios que conforman estas áreas, instalaciones éstas realizadas a la fecha por estos Operadores **en todos los polígonos** incluidos los **exclusivamente residenciales y los sometidos al tratamiento de conservación arquitectónica estricta C-1**. Tal es el caso de la ciudad de Bogotá D.C., emporio de las Telecomunicaciones del Estado, el Decreto 061 de enero de 1997, en el cual se establece expresamente las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas, esta permitida en todos los polígono, incluidos exclusivamente residenciales. Así mismo permite la aprobación del diseño y la ocupación del espacio incluso en áreas urbanizables no urbanizadas o en desarrollos subnormales y en inmuebles sometidos al tratamiento de conservación arquitectónica estricta C-1 (Artículos 9 y 11 del Decreto 061 de 1997).*

10. De la misma manera, la instalación de la red de telefonía móvil celular como parte de la red de comunicaciones del Estado se encuentra reglamentada de manera general, por lo que las autoridades públicas no pueden establecer ni exigir permisos, licencias o requisitos adicionales para su ejercicio, de conformidad con lo establecido expresamente en el Artículo 84 de la Constitución Nacional. Corresponde al Ministerio de Comunicaciones ejercer el control y la vigilancia de este tipo de servicio. Como también le corresponde a esta institución en coordinación con la Aeronáutica Civil determinar las condiciones técnicas como de ubicación que deben reunir con los equipos y las alturas de las torres. Competencia que solo radica en este ente, quien se reserva exclusivamente el derecho de modificar los permisos o suprimirlos si se presentan interferencias o inconvenientes para los servicios de radiocomunicaciones, radio navegaciones aeronáuticas, así como ordenar disminuir altura o cambiar el sitio por la seguridad aérea o de las comunicaciones.
11. El Artículo 99 de la Ley 338 de 1997, la Ley 99 de 1993, el Decreto 1052 de 1998, no contienen ninguna restricción para la instalación de elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado. Normas estas que tienen como fin primordial la de fijar los objetivos, directrices y políticas, estrategias y normas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo del Municipio.
12. El Decreto 2201 de Agosto 5 de 2003, reglamentario del Artículo 10 de la LEY 388 de 1997, establece expresamente en sus Artículos 1 y 2, lo siguiente:

"Artículo 1º. Los proyectos, obras o actividades considerados por el legislador de utilidad pública e interés social cuya ejecución corresponda a la Nación, podrán ser adelantados por esta en todo el territorio nacional, de manera directa o indirecta a través de cualquier modalidad contractual, previa



Continuación de la Resolución No No 0611 04 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

la expedición de la respectiva licencia o del correspondiente instrumento administrativo de manejo y control ambiental por parte de la autoridad ambiental correspondiente.”.

“Parágrafo. De igual manera, se podrán ejecutar los proyectos, obras o actividades que sean considerados de utilidad pública e interés social que no requieran de la obtención previa de licencias o demás instrumentos administrativos de manejo y control ambiental.” (Subrayado propio)

“Artículo 2º. Los planes, planes básicos o esquemas de ordenamiento territorial de los municipios y distritos en ningún caso serán oponibles a la ejecución de proyectos obras o actividades a los que se refiere el artículo primero del presente decreto.”.

13. Por su parte el **DECRETO 195 DE ENERO 31 DE 2005** – Decreto Ejecutivo – suscrito por el Señor Presidente de la República, la señora Ministra de Comunicaciones, La señora Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y el señor Ministro de la Protección Social- por el cual se adoptan límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, se adecuan procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y se dictan otras disposiciones, estableció en su Artículo 16, lo siguiente:

“REQUISITOS UNICOS”

“Artículo 16. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones. En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operen infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se sufran ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información:

1. Acreditación del Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones, según sea el caso.
2. Plano de localización e identificación del predio o predios por coordenadas oficiales del país, de acuerdo con la publicaciones cartográficas de Instituto Geográfico Agustín Codazzi y/o levantamientos topográficos certificados, indicando con precisión la elevación del terreno sobre el cual se instalará la estación, la ubicaciones, distribución y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas, todo ello mostrando claramente la dimensión y/o tamaño de las instalaciones. Adicionalmente, se debe incluir la relación de los predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas. Cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, se deberá adjuntar la respectiva licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente.
3. El prestador de servicios y/o actividades de telecomunicaciones debe presentar ante la entidad territorial correspondiente (distrito o municipio), dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes a su instalación



04 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No 0611

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

copia, de la Declaración Conformidad Emisión Radioeléctrica, DCER, con sello de recibo del Ministerio de Comunicaciones, que incluya la estación radioeléctrica a instalar.

Parágrafo 1°. Los procedimientos que conforme a las normas vigentes deben surtirse ante el Ministerio de Comunicaciones, cuando se refiera al uso del espectro electromagnético; la Aeronáutica Civil de Colombia, en cuanto al permiso de instalación de Estaciones Radioeléctricas; el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o las Corporaciones Autónomas Regionales, cuando se requiera licencia, permiso u otra autorización de tipo ambiental; y ante los curadores urbanos y las Oficinas de Planeación de los Municipios y Distritos para las licencias de construcción y/o de ocupación del espacio público, en su caso serán los únicos trámites para la instalación de Estaciones Radioeléctricas, de Telecomunicaciones.

Parágrafo 2°. Quienes prestan servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán ubicar las estaciones radioeléctricas, de acuerdo con los reglamentos aeronáuticos y demás normas expedidas por la unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil, UAEAC."

Atendiendo a esto, y frente a medidas de igual índole en la Administración Municipal Barranquilla, el Ministerio de Comunicaciones, se pronunció de la siguiente manera: **"De otra parte, y frente a las preocupaciones de algunos sectores políticos y sociales de la Nación relacionadas con el posible impacto que en la salud y el medio ambiente pudiera ocasionar la infraestructura de telecomunicaciones, en especial las antenas de telefonía móvil, quiero informarle que el Gobierno Nacional durante más de dos años realizó una serie de estudios que sirvieron de soporte para la expedición del Decreto 195 de 2005. Esta norma, entre otros temas, establece lineamientos y requisitos únicos en los procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y de igual forma recoge las recomendaciones técnicas internacionales y nacionales elaboradas por entidades altamente especializadas, respetadas y reconocidas en la materia, y que advierten la pertinencia y suficiencia de la norma expedida por el Gobierno."**, manifestando igualmente la **Ministra de Comunicaciones MARTHA ELENA PINTO DE DE HART, que la adopción de medidas proscritas para la instalación de Estaciones Base de Telefonía Móvil Celular, generan el temor que estas normas desconozca el estudio técnico y jurídico interinstitucional que desarrollaron los Ministerios de Medio Ambiente, Protección Social y Comunicaciones, pudiendo generar confusiones en los temas que ya fueron objeto de regulación a escala nacional, creando contradicciones normativas e inestabilidad para los encargados de operar los servicios de telecomunicaciones.**

Obligación Legal que es reiterada por el Ministerio de Comunicaciones, mediante comunicación No. 220275 del fecha mayo 6 de 2008, mediante la cual "El Ministerio de Comunicaciones, en cabeza de la Dirección de Administración de Recursos de Comunicaciones, se permite recordar a los operadores de los servicios de telefonía móvil el cumplimiento de las normas urbanísticas, en especial lo consagrado en el artículo 16 del decreto 195 de 2005 " y presenta textualmente el artículo 16 del decreto 195 de 2005.

Por lo anterior, **Dr. Clavijo, , reiteramos nuevamente a la Secretaría de Planeación que conforme el Decreto 195 de 2005, su circular reglamentaria de Julio 25 de 2005, el Decreto distrital 061 de 1997, la instalación de la infraestructura "CELDA SAGRADO CORAZON, se cumplió cabal y oportunamente con todos los**



No 0 6 1 1

0 4 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No _____

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

requisitos legales, y de forma unilateral y arbitrariamente se desconocieron conceptos emitidos por entidades competentes, así como de forma deliberada este proceso se ve constantemente afectado, en detrimento directo del Servicio Público y el derecho de los Usuarios de la prestación efectiva y oportuna del servicio artículos 84, 89 y Ley 472 de 1998- Hoy se reitera nuevamente que las directrices impartidas por la Dirección de la Subsecretaria de Planeación territorial, vienen "y seguirán generando violación SI un tercero. -Personería de Bogotá-no nos colabora a todos en determinar unas reglas precisas y conforme a la Ley para el desarrollo del proceso-Usuarios; La Ciudad de Bogotá; Los Operadores; Nuestra Secretaria Distrital de Planeación- para beneficio directo de la Comunidad"- generando violación grave al debido proceso y al derecho fundamental de defensa, en detrimento directo del Servicio Público y del derecho de los usuarios, al NO permitir la atención de los Operadores por los funcionarios que conocen los proyectos; el establecer que los funcionarios tiene la capacidad de aceptar o no el requerimiento a su arbitrio "negativas" -no se tiene en cuenta el Operador ni conceptos de entidades competentes-; solo entregar un listado del estado de los proyectos y no permitir estudiar los expedientes; imponer cargas a los operadores que no le corresponden conforme a la Ley como la legalización e incorporación de predios, y conceptos de otras autoridades como acueducto y dama que son de competencia de la Secretaría de Planeación; no controlar la perdida constante de soportes debidamente radicados; y por último No conceder reuniones la Subsecretaría en aras de garantizar el debido proceso y el derecho de defensa.

Para el caso en particular creemos que los considerandos lo dicen todo.

PETICION

*Por lo anterior, **Dr. Clavijo**, solicitamos respetuosamente reponga su decisión y en su defecto conceda el permiso del diseño y ocupación de los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones del estado para el proyecto denominado SAGRADO CORAZON, considerando que de acuerdo al concepto emitido por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural -ente único competente-, el cual fue desconocido en su contenido y formulación técnica por parte de la Secretaria Distrital de Planeación, se expida el correspondiente permiso para la instalación de los elementos que conforman una estación de la red de Telecomunicaciones, conducta esta que afectó gravemente el derecho de los usuarios y los derechos de Telefónica Móviles Colombia S.A. fueron vulnerados al expedir un acto administrativo sin contemplar la solicitud realizada, y solicitamos se nos expida el permiso urbanístico para la instalación de los elementos que conforman una estación de telecomunicaciones para la Celda SAGRADO CORAZON toda vez que se cumplieron los requisitos solicitados..*

Teniendo en cuenta lo anterior y Conforme a la normatividad nacional y municipal dichas instalaciones no tienen ninguna clase de limitante para la instalación del servicio público de telefonía móvil celular, así como conforme lo determina el artículo 99 de la Ley 388 de 1997, la Ley 99 de 1993, el Decreto 1092 de 1998, el artículo segundo de la Ley 142 de 1994, el Decreto 2201 de Agosto 5 de 2003 reglamentario de la Ley 388, y el Decreto 1504 de 1998, artículo 27, así como el derecho colectivo que tienen los ciudadanos de acceso a los servicios públicos y prestación eficiente y oportuna, y el derecho de los consumidores y usuarios consagrado en el artículo 88 de la constitución Política y el artículo 4 de la Ley 472 de 1998 - en subsidio se conceda la Apelación conforme el CCA-.



Continuación de la Resolución No Nº 0 6 1 1 0 4 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

RAZONAMIENTOS DEL DESPACHO

Conforme a lo anterior, este Despacho procede a decidir el recurso de reposición interpuesto contra la Resolución No. 0349 del 16 de mayo de 2008, mediante la cual se negó el diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones denominada SAGRADO CORAZON localizada en la Carrera 13 No. 35-43, Localidad de Santa Fe, de esta ciudad, expedida por el Subsecretario de Planeación Territorial, previo el siguiente análisis:

Oportunidad y procedencia del recurso.

Respecto del recurso de reposición interpuesto por el Doctor VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO, apoderado Especial y gerente de Recursos Físicos de Telefónica Móviles Colombia S.A., (1-2008-24396 del 09 de junio de 2008), se verificó su oportunidad y cumplimiento de requisitos, según lo previsto en el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo, toda vez que dicho acto administrativo le fue notificado personalmente el día 03 de junio de 2008 y el escrito de impugnación fue radicado ante esta Subsecretaría el 09 de junio de 2008, es decir, dentro del término señalado en la citada norma. Además, se dio cumplimiento a lo preceptuado por el Artículo 52 del Código Contencioso Administrativo, en la medida que se presentó personalmente por el señor VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO, Apoderada Especial y Gerente de Recursos Físicos de Telefónica Móviles Colombia S.A, con Tarjeta Profesional No. 533.381 del CSJ, de esta ciudad.

El Recurso de Reposición es procedente en los términos de los Artículos 50 del C.C.A., 36 del Decreto 564 de 2006, normas que disponen:

“Artículo 50.- Recursos de la vía gubernativa. Por regla general, contra los actos que pongan fin a las actuaciones administrativas procederán los siguientes recursos:

- 1. El de reposición, ante el mismo funcionario que tomó la decisión, para que la aclare, modifique o revoque.*
- 2. El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo, con el mismo propósito (...)” (Negrilla fuera de texto).*

“ARTÍCULO 36. Recursos en la vía gubernativa. Contra los actos que resuelvan las solicitudes de licencias procederán los recursos de reposición y apelación:

- 1. El de reposición, ante el curador urbano o la autoridad municipal o distrital que lo expidió, para que lo aclare, modifique o revoque.*



Continuación de la Resolución No No 0611

04 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

2. El de apelación, ante la oficina de planeación o en su defecto ante el alcalde municipal, para que lo aclare, modifique o revoque. El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición.

Parágrafo. Los recursos de reposición y apelación deberán presentarse en los términos previstos en el Código Contencioso Administrativo".

De acuerdo con lo anteriormente expuesto, este Despacho procede a decidir sobre cada uno de los motivos de inconformidad formulados por le señor VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO contra la Resolución No. 0349 del 16 de mayo de 2008, negó el diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones denominada SAGRADO CORAZON localizada en la Carrera 13 No. 35-43, Localidad de Santa Fe, de esta ciudad, expedida por el Subsecretario de Planeación Territorial, previo el siguiente análisis:

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Sobre los argumentos del recurso, es necesario precisar que la Dirección del Servicio al Ciudadano mediante memorando No. 3-2008-5245 del 11 julio de 2008, expreso lo siguiente:

Puntos nº 1 y 2.

Señala el impugnante que la empresa Telefónica Móviles Colombia S.A., radicó mediante comunicado 1-2007-23701 del 12 de Junio de 2007, la solicitud de aprobación para la instalación de la estación de telecomunicaciones inalámbricas denominada SAGRADO CORAZÓN, a ser ubicada en la Carrera 13 No. 35-43, de esta ciudad y que mediante escrito No. 1-2007-24535 del 15 de Junio de 2007, radicó ante esta Secretaría las notificaciones a vecinos, soportes de envío, recibo por correo certificado y publicación del trámite en un Diario oficial. Sobre este punto, se precisa que revisada la documentación que hace parte del expediente, se confirma que el recurrente anexó la mencionada documentación.

Punto nº 3

Expone también el recurrente que el día 27 de Junio de 2007, mediante comunicación 2-2007-19216 la Secretaría Distrital de Planeación hace devolución del expediente para la obtención del concepto del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, por ser un predio colindante con inmueble de interés cultural; lo anterior negando el derecho a subsanar requerimientos.

En relación con esta afirmación encuentra esta Secretaría que, de conformidad con el



04 AGO. 2008

No 0611

Continuación de la Resolución No

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

procedimiento "Aprobación de Estaciones de Telecomunicaciones", establecido en la Resolución No. 0429 del 7 de Junio de 2007, en el punto de control No. 4, a cargo de la Dirección de Servicio al Ciudadano: *"Verificar que los documentos están completos y tienen las características señaladas por la SDP..."*, función que fue cumplida por la Secretaría verificándose que faltaba el concepto del Instituto de Patrimonio Cultural IDPC. Por lo tanto se procedió a devolver el expediente aclarando a la empresa Telefónica Móviles Colombia S.A., que una vez se obtenga el concepto requerido, podrá radicar nuevamente la solicitud de aprobación para la instalación de la estación de telecomunicaciones.

Punto nº 4

Señala el impugnante que mediante comunicación 1-2007-37026 del 30 de Agosto de 2007, radica ante la Secretaría Distrital de Planeación, el concepto emitido por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural. Al respecto, se precisa que, revisando la documentación que obra dentro del expediente, la empresa Telefónica Móviles Colombia S.A., solicita dar alcance al oficio 2-2007-19216 del 27 de junio de 2007, para lo cual anexa el concepto emitido por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural y la documentación para estudiar la solicitud de aprobación para la instalación de la estación de telecomunicaciones en referencia.

Punto nº 5

El recurrente en el punto 5 señala que, mediante comunicación 2-2007-37195 del 23 de Noviembre de 2007, la Secretaría Distrital de Planeación emite los requerimientos técnicos, urbanísticos arquitectónicos y jurídicos (51 días hábiles contados a partir de la fecha de radicación de la solicitud)

Se precisa que, el oficio por el cual se emitieron estos requerimientos fue el 2-2007-36218 del 15 de noviembre de 2007.

Punto nº 6.

Con respecto a lo expuesto por el recurrente en este punto, no hay pronunciamiento por parte de esta Dirección.

Puntos nº 7 y 8

Señala el impugnante que, mediante la comunicación 2-2008- 03484 del 4 de Febrero de 2008, la Secretaría Distrital de Planeación, requiere nuevamente por el concepto del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural.

Al respecto, se precisa que, mediante la comunicación 2-2008-03484 del 4 de Febrero de 2008, se informó a la empresa TELEFÓNICA MÓVILES S.A., lo siguiente: *"En atención a su solicitud, mediante la cual requiere concepto del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, IDPC, para la*



No 0 6 1 1

04 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No _____

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

instalación de los elementos que conforman una estación de telecomunicaciones inalámbricas en el inmueble citado, se informa que, su solicitud se envió a esa Entidad por ser de su competencia, definir sobre la mencionada solicitud, de conformidad con el Decreto 606 de 2001, "Por medio del cual se adopta el inventario de algunos Bienes de Interés Cultural, se define la reglamentación de los mismos y se dictan otras disposiciones". De acuerdo a lo anterior, esta Entidad no solicitó el concepto mencionado por el recurrente.

Punto nº 9

No reposa en la documentación del expediente, que se encuentra en el Archivo General de la Entidad, documento escrito que corrobore algún presunto requerimiento efectuado por la Secretaría Distrital de Planeación, según lo manifiesta el recurrente en el punto 9.

Punto nº 10

Se reitera que no se encuentra documento escrito que corrobore algún presunto requerimiento efectuado por la Secretaría Distrital de Planeación, según lo manifiesta el recurrente en el punto anterior.

Puntos nº 11 y 12

Con respecto a lo expuesto por el recurrente en estos puntos, la diligencia de notificación personal de la Resolución No. 0349 del 16 de Mayo de 2008, que decide el trámite referenciado, se llevó a cabo el 3 de Junio de 2008, de acuerdo con la documentación anexa al expediente y al oficio 2-2008-16128 del 23 de Mayo de 2008.

Punto nº 13

"La resolución indica que la negación se debió al no cumplimiento de la norma urbanística establecida en el decreto 492 del 26 de octubre de 2007, que reglamentó la Unidad de Planeamiento Zonal (UPZ) nº 91, Sagrado Corazón, en lo que se refiere a:

La plancha nº 4: "Plano y fichas de reglamentarias de usos y edificabilidad de Sectores de Interés Cultural e Inmuebles de Interés Cultural" anexa al decreto nº 059 del 14 de febrero de 2007, estipula, en las condiciones generales de edificabilidad para el Sector de Interés Cultural, que "No se permite la instalación de antenas de comunicación, mástiles estructurales, vallas u otros elementos, sobre las fachadas, cubiertas, antejardines, aislamientos y patios de todos los predios que conforman el sector normativo 3 y 4".

A lo anterior indicamos lo siguiente:



No 0 6 1 1 0 4 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No _____

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

- Según ficha consultada en el SINUPOT instrumento creado por la Secretaría Distrital de Planeación para consultas normativas, indica: "el predio seleccionado no es un Inmueble de Interés Cultural, se anexa ficha.
- Según ficha (sic) de la UPZ Sagrado Corazón, localidad Santa Fé, el inmueble ubicado en la carrera 13 No. 35-43 indica que no es un inmueble de Interés Cultural, que es un predio que colinda con inmueble de Interés Cultural, y para tal efecto en la misma sección EDIFICABILIDAD NOTA N° 9 se toma textual de la ficha: "L? (sic) COLINDANTES CON INMUEBLES DE INTERES CULTURAL: En todos los sectores, la definición de pisos y/o alturas Máximas (sic) sujeta al concepto expedido por el Comité Asesor de Patrimonio, cuando el Predio a desarrollar sea colindante con un Inmueble de Interés Cultural". (Se anexa Ficha No. (sic) de UPZ).
- De acuerdo con lo anterior, el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural emitió concepto n° 2007EE1494 de fecha 25 de julio de 2007 el cual fue radicado por Telefónica Móviles Colombia S.A. mediante comunicaciones de fechas 30 de agosto de 2007 mediante comunicación 1-2007-37026, y febrero 11 de 2008, bajo radicación n° 1-1008-05553, en el cual se establece: En respuesta a su solicitud referente al concepto para la instalación de una estación base de telefonía celular para el predio en referencia en Sector de Interés Cultural (SIC) con desarrollo individual (predio colindante con inmueble de Interés Cultural), este Instituto le informa lo siguiente:

Teniendo en cuenta lo anterior y lo dispuesto por el artículo 2 de decreto 048/2007, este Instituto informa que las intervenciones propuestas en el predio de la referencia (predio colindante con inmueble de Interés Cultural en SIC), No afectan los elementos volumétricos y los componentes de espacio público característicos del sector por estar ubicados en cubierta de una edificación (predio colindante con inmueble de Interés Cultural) que supera la altura promedio del SIC, de este modo no se alteran los valores urbanísticos del SIC donde se encuentra.

14. (sic) Con base en lo anterior, no entendemos como la Secretaría Distrital de Planeación hace omisión, controvierte y desautoriza el concepto emitido por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural y emite un acto administrativo NEGATIVO, después de 160 días hábiles, habiéndose cumplido reiteradamente con todos los requerimientos, al cual le procede NULIDAD por omisión de concepto emitido por el ente competente para dichos casos, e investigación por negligencia en la actuación de la Secretaría Distrital de Planeación frente a este expediente, que por esta conducta se niega el derecho colectivo que la COMUNIDAD (sic) de tener acceso al servicio público y a una prestación efectiva y oportuna del servicio – artículos 84, 89 y ley 472 de 1998-."



Continuación de la Resolución No 0611

04 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

Respuesta:

En primer término, debe aclararse que lo realmente indicado el acto de negación de la solicitud (resolución nº 348 del 16 de mayo de 2008), no es lo afirmado por el recurrente sino el siguiente texto:

"La plancha nº 4 "usos y edificabilidad de Sectores de Interés Cultural y usos para Inmuebles de Interés Cultural" de la UPZ nº 91, SAGRADO CORAZON, estipula, en las condiciones generales de edificabilidad para el Sector de Interés Cultural que "No se permite la instalación de antenas de comunicación, mástiles estructurales, vallas u otros elementos, sobre las fachadas, cubiertas, antejardines, aislamientos y patios de todos los predios que conforman el sector normativo N. 3 y 4"

Según lo reglamentado en el artículo 125 del decreto 190 de 2004, los Bienes de Interés Cultural del Distrito están compuestos por los Inmuebles de Interés Cultural, los Sectores de Interés Cultural, los monumentos conmemorativos y objetos artísticos y los caminos históricos y bienes arqueológicos. Dentro de clasificación de los Sectores de Interés Cultural se encuentran los Sectores de Interés Cultural con desarrollo individual, y a este último grupo pertenece el barrio Sagrado Corazón, identificado y delimitado por la plancha nº 24 del decreto 190 de 2004 y en la plancha nº 4 de la UPZ nº 91 SAGRADO CORAZON, como el sector normativo nº 3.

La ficha normativa nº 3 que anexa el recurrente, confirma la anterior información, en cuanto a que dicho predio se ubica en el sector normativo nº 3 de la UPZ nº 91, Sagrado Corazón, el cual, según la mencionada ficha y la plancha nº 4 anexa al decreto 492 de 2007, cuenta con el tratamiento de conservación, en la modalidad de Sector de Interés Cultural con desarrollo individual.

De la anterior norma, puede concluirse que **el predio de la carrera 13 nº 35-43 se encuentra en un sector declarado como Bien de Interés Cultural del Distrito, en la modalidad de Sector de Interés Cultural con desarrollo individual**, y, por ubicarse en el sector normativo nº 3 de la citada UPZ, le aplican las condiciones generales de edificabilidad para el Sector de Interés Cultural, contenidas en la plancha nº 4 de la UPZ nº 91, Sagrado Corazón, reglamentada por el decreto 492 de 2007, entre las que se encuentra que *"No se permite la instalación de antenas de comunicación, mástiles estructurales, vallas u otros elementos, sobre las fachadas, cubiertas, antejardines, aislamientos y patios de todos los predios que conforman el sector normativo N. 3 y 4"* (Subrayado fuera de texto).

La anterior condición de edificabilidad hace claridad en cuanto a que dicha restricción aplica a **TODOS los predios de los sectores normativos nº 3 y 4** de la UPZ nº 91 Sagrado Corazón, entre los que se incluye el predio de la carrera 13 nº 35-39, y no establece diferenciación de aplicación en alguno (s) de los predios que los conforman.

En cuanto al concepto nº 2007EE1494 del 25 de julio de 2007, expedido por el Instituto Distrital de



Continuación de la Resolución No No 0611 04 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

Patrimonio Cultural, que anexa el recurrente, informamos que dicho documento **no es aplicable** a solicitud n° 1-2007-37026 del 30 de agosto de 2008 para la instalación de los elementos que conforman una Estación de Telecomunicaciones Inalámbricas: SAGRADO CORAZON en el predio de la **carrera 13 n° 35-39**, ya que dicho concepto hace referencia al predio de la "**Calle 13 A No. 35-35/43**", nomenclatura totalmente diferente a la incluida en la solicitud.

No obstante, en caso de existir algún concepto del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural para el predio de la carrera 13 n° 35-39, debe aclararse que dicho documento no puede modificar, alterar o suprimir los Decretos Distritales n° 190 de 2004 y 492 de 2007.

Los anteriores argumentos no constituyen una omisión de parte de la Secretaría Distrital de Planeación, sobre el concepto n° 2007EE1494 del 25 de julio de 2007, expedido por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, y por lo tanto no "*procede NULIDAD por omisión de concepto emitido por el ente competente para dichos casos*", como solicita el recurrente..".

Se concluye que la Secretaría Distrital de Planeación, dio estricto cumplimiento al manual de procesos establecido en la resolución n° 429 del 7 de junio de 2007, al negar la solicitud de aprobación para la instalación de los elementos que conforman una Estación de Telecomunicaciones Inalámbricas: SAGRADO CORAZON, en el predio de la carrera 13 No. 35-43, por incumplimiento de la norma urbanística contemplada en el Decreto 492 del 26 de octubre de 2007. En consecuencia, consideramos que **NO ES PROCEDENTE** la solicitud del recurrente.

Ahora bien, en cuanto a los demás argumentos del recurrente relacionados con los fundamentos jurídicos, complementamos de la siguiente forma:

El Decreto 195 de enero 31 de 2005, establece los límites máximos de exposición de las personas a campos electromagnéticos, mediante una tabla técnica de rangos fija estos parámetros y adecua procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas. A continuación transcribo los artículos del 5 al 12 que hacen alusión a las medidas establecidas en el mencionado decreto, para ejercer el control en la medición de estos rangos:

Artículo 5º. "Superación de los límites máximos de exposición. En caso de que en alguna zona ocupacional el nivel de exposición porcentual llegase a ser mayor a la unidad, debe medirse el nivel de emisión de cada fuente radiante o estación radioeléctrica, e identificar cuáles de ellas supera el límite máximo de exposición correspondiente a su frecuencia de operación. Aquellas fuentes radiantes o estaciones radioeléctricas que lo superen deben ajustarse empleando técnicas de mitigación que permitan mantener los niveles de emisión dentro de los márgenes permitidos, tales como: Aumentar la altura de las antenas, uso de apantallamientos o mecanismos similares de protección, limitar la accesibilidad de personas a la zona ocupacional en cuestión, reducir la potencia de emisión, trasladar la fuente de radiación a otro sitio, entre otras, hasta que cada una de ellas emita por debajo de su respectivo límite. Cuando el tamaño del predio lo permita, se podrá trasladar la delimitación de las



No 0 6 1 1

04 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No _____

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

zonas de exposición a campos electromagnéticos, siempre y cuando la nueva delimitación entre la zona ocupacional y la de público en general siga estando dentro del predio donde se encuentran las estaciones radioeléctricas.

Si una vez cumplido lo anterior, el nivel de exposición porcentual continuase siendo mayor a la unidad, todas las fuentes radiantes debe mitigarse proporcionalmente al aporte que realiza dicha fuente radiante a la sumatoria de la Tabla 2, artículo 4°. El Ministerio de Comunicaciones establecerá un procedimiento de ayuda para definir dicho porcentaje mediante resolución.

Independientemente del cumplimiento de los niveles, quienes operen estaciones radioeléctricas, deben incluir dentro de las medidas de protección para los trabajadores, controles de ingeniería y administrativos, programas de protección personal y vigilancia médica, conforme lo establecido en la normatividad vigente de atención y prevención de riesgos profesionales o las que establezcan las autoridades competentes en salud ocupacional, en especial, las contenidas en el Decreto-ley 1295 de 1994 y demás normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan.

Para efectos de la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica, DCER, quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, podrán tipificar antenas para homologar las mediciones, siempre y cuando las condiciones de propagación e instalación sean equivalentes.

Independientemente de la tipificación se deben medir todas las estaciones radioeléctricas que se encuentren a menos de 150 metros de centros educativos, centros geriátricos y centros de servicio médico. De la misma forma, si adyacentes a la estación radioeléctrica existen edificios cuya altura sea comparable a la altura de la fuente radiante, deberán buscarse hot spots en dichos edificios también. La responsabilidad de los representantes legales se mantendrá en los términos establecidos en el artículo 3.3 del presente decreto.

Artículo 6°. Plazos de cumplimiento. *Quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán entregar al Ministerio de Comunicaciones, en un plazo no superior a dos (2) años la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica de todas sus estaciones radioeléctricas, en el que harán constar el cumplimiento de los límites y condiciones establecidos en el presente decreto. La declaración DCER se entenderá presentada bajo la gravedad de juramento.*

Los dos años serán contados a partir de la entrada en vigencia de la resolución que el Ministerio de Comunicaciones expida para definir la metodología de medición y el contenido del formato DCER. Quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán entregar al Ministerio de Comunicaciones informes de avance de las mediciones en el formato DCER cada seis (6) meses, es decir, a los seis, a los doce y a los dieciocho meses de definida la metodología de medición y el contenido del formato DCER.



Continuación de la Resolución No 0 6 1 1 0 4 AGO. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

Los prestadores de servicios y/o actividades de telecomunicaciones deberán priorizar y realizar sus mediciones teniendo en consideración las zonas con mayor concentración de antenas respecto a mayor densidad poblacional.

El Ministerio de Comunicaciones se reserva la facultad de verificar e inspeccionar, de oficio o a solicitud de parte, la información suministrada, y podrá reglamentar el cobro de las mediciones que deba realizar a solicitud de parte.

De igual forma se realizará cuando se requiera verificar las múltiples fuentes de radiación que se encuentren en un mismo lugar. La verificación del cumplimiento versará al menos del cumplimiento con los límites de exposición y con la delimitación de las zonas:

- a) De público en general;*
- b) Ocupacional, y de*
- c) Rebasamiento.*

Quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán actualizar la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica cada cuatro años, contados a partir de la entrega de la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica anterior. Dicha DCER deberá soportarse de igual forma con las respectivas mediciones.

Artículo 7°. Vigilancia y control. *En ejercicio de las funciones de vigilancia y control y sin perjuicio de las funciones atribuidas a las entidades territoriales en relación con la ordenación y uso del suelo, el Ministerio de la Protección Social, el Ministerio de Comunicaciones y el Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el marco de lo dispuesto en el Decreto-ley 1295 de 1994, el Decreto-ley 1900 de 1990, y la Ley 99 de 1993, impondrán las sanciones derivadas del incumplimiento de las disposiciones contenidas en el presente decreto.*

El Ministerio de Comunicaciones impondrá sanciones a quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones que no cumplan con las condiciones y límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, y con las demás obligaciones establecidas en el presente decreto, en los términos de lo establecido en el numeral 11 del artículo 52 y en el artículo 53 del Decreto-ley 1900 de 1990.

En materia de salud pública, corresponde a las entidades territoriales ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control conforme a lo dispuesto en la Ley 715 de 2001, para lo cual podrán aplicar las medidas de seguridad e imponer las sanciones correspondientes, en virtud de lo establecido en los artículos 576 y siguientes de la Ley 9ª de 1979. (Subrayado fuera de texto)

Lo anterior, sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar en materia de medio ambiente y recursos naturales renovables conforme lo dispone el artículo 85 de la Ley 99 de 1993, por parte de las autoridades ambientales.



No 0 6 1 1

04 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No _____

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

Parágrafo. El Ministerio de Comunicaciones podrá inspeccionar de oficio o a solicitud de parte la instalación y niveles de las fuentes radiantes, con el fin de verificar el cumplimiento de las normas establecidas en el presente decreto y demás normas aplicables, para lo cual podrá, según lo considere necesario, efectuar directamente las pruebas de conformidad de estaciones radioeléctricas o acreditar peritos que cumplan con lo establecido en el presente artículo y que no se encuentren incurso en conflicto de intereses respecto a los inspeccionados.

Cuando la medición se realice a solicitud de parte, los gastos de la medición estarán a cargo del responsable de la estación radioeléctrica que presta servicios y/o actividades de telecomunicaciones, si está incumpliendo lo indicado en la presente normativa. Si está cumpliendo, el responsable de los gastos de la medición será el solicitante.

Artículo 8°. Prueba suficiente. Las entidades territoriales, en el procedimiento de autorización para la instalación de antenas y demás instalaciones radioeléctricas, en ejercicio de sus funciones de ordenamiento territorial, deberán admitir como prueba suficiente para el cumplimiento de dicho requisito, la copia de la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica con la marca oficial de recibido del Ministerio de Comunicaciones.

Parágrafo. Para la autorización de instalación de las antenas y demás instalaciones radioeléctricas, los municipios y distritos deberán tener en cuenta las disposiciones que en materia de medio ambiente y recursos naturales renovables hayan expedido las autoridades ambientales conforme lo dispone el artículo 10 de la Ley 388 de 1997 y la compatibilidad con el uso del suelo definido en el respectivo Plan de Ordenamiento Territorial.

Artículo 9°. Evaluación periódica. El Ministerio de Comunicaciones, en coordinación con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y el Ministerio de la Protección Social, revisarán periódicamente las restricciones básicas y los niveles de referencia adoptados por el Gobierno Nacional, a la luz de los nuevos conocimientos, de las novedades de la tecnología y de las aplicaciones de las nuevas fuentes y prácticas que dan lugar a la exposición a campos electromagnéticos, con el fin de garantizar el nivel de protección más adecuado al medio ambiente, a los trabajadores y la comunidad en general. Para la evaluación podrá invitarse para presentar sus opiniones, a personas de los distintos sectores de la sociedad, del académico, gremios y ciudadanos interesados en el tema.

El Ministerio de Comunicaciones adaptará la metodología de medición y los procesos de verificación de cumplimiento, mediante resolución motivada, cuando tal necesidad se evidencie de la revisión y evaluación anual de las restricciones básicas y los niveles de referencia de que trata el párrafo anterior.

Artículo 10. Condición para la instalación de nuevas estaciones radioeléctricas, dentro o alrededor de una zona ocupacional ya establecida. La instalación y operación de Estaciones radioeléctricas dentro, o en las cercanías de una zona ocupacional ya establecida, está condicionada a



No 0 6 1 1

0 4 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No _____

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

que el nivel de exposición porcentual en dicha zona, sea menor o igual a la unidad, es decir, menor o igual al ciento por ciento (100%), de acuerdo con lo establecido en el artículo 4° del presente decreto.

Artículo 11. Coexistencia de las antenas transmisoras sobre una misma infraestructura de soporte o en las zonas de exposición de que trata el numeral 3.29. *En el caso de que en una estación radioeléctrica, más de una persona natural o jurídica autorizada para el uso del espectro, requiera emplazar sus antenas transmisoras sobre la misma infraestructura de soporte, tales como: Torres, mástiles, edificaciones, entre otras, deben verificar que el nivel de exposición porcentual no exceda a la unidad, de acuerdo con lo establecido en el artículo 4° del presente decreto. En tal sentido, los operadores de Estaciones radioeléctricas se suministrarán mutuamente los datos técnicos necesarios para realizar el estudio y verificar el cumplimiento individual y conjunto.*

Parágrafo. *En caso de presentarse diferencias con ocasión del cumplimiento de los límites de exposición, en las zonas donde se presentan múltiples fuentes radiantes, y los propietarios de las mismas no ajustan la radiación de la estación radioeléctrica o demás condiciones para el cumplimiento del Nivel de Exposición Porcentual, el Ministerio de Comunicaciones impondrá las sanciones a que haya lugar por el incumplimiento de lo establecido en el presente decreto, bajo condiciones que permitan promover la cobertura nacional de los servicios de telecomunicaciones y su modernización, bajo los criterios establecidos en el Decreto-ley 1900 de 1990 que permitan la conjunción entre un acceso eficiente y un acceso igualitario propendiendo por que los grupos de población de menores ingresos económicos, los residentes en áreas urbanas y rurales marginales o de frontera, las minorías étnicas y en general los sectores más débiles o minoritarios de la sociedad accedan a los servicios de telecomunicaciones.*

Artículo 12. Alturas y distancias de seguridad para la instalación de antenas transmisoras. *Los operadores de estaciones radioeléctricas deberán consultar los lineamientos contenidos en los textos y cuadros de la Recomendación UIT-T K. 52, según corresponda, para la determinación de las distancias y/o alturas necesarias para determinar la zona de rebasamiento y delimitar la zona ocupacional, alrededor de las antenas a la cual debe limitar el acceso del público en general, por medio de barreras físicas y señalización adecuada.*

En cuanto a las normas que rigen el tema de las antenas tenemos, El artículo segundo del Decreto Distrital 061 de 1997 establece que las estaciones están compuestas por: el cerramiento, el cuarto de equipos y el generador, el aire acondicionado, el cuarto del tanque de combustible, la subestación de energía, la caseta de vigilancia y las respectivas estructuras de soporte de las antenas, tales como torres, mástiles, monopolos y similares

De conformidad con el Decreto Distrital 061 de 1997, el Departamento Administrativo de Planeación Distrital (hoy Secretaria Distrital de Planeación) es la entidad competente para otorgar los permisos de aprobación del diseño y ocupación del espacio donde se instalan los elementos que conforman una estación de red de telecomunicaciones.



04 AGO. 2008

Continuación de la Resolución No No 0611

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO. Negar las pretensiones formuladas por el señor VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO, identificado con la cédula de ciudadanía número 19.479.722 de Bogotá y Tarjeta Profesional No. 53.381 del CSJ, en el recurso de reposición interpuesto contra la Resolución No. 0349 del 16 de mayo de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial de la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá, D.C.

ARTICULO SEGUNDO. Conceder el recurso subsidiario de apelación interpuesto contra la Resolución No. 0349 del 16 de mayo de 2008, ante la Secretaría Distrital de Planeación.

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE. 04 AGO. 2008

Dada en Bogotá, D.C., a los

ERNESTO JORGE CLAVIJO SIERRA
SUBSECRETARIO DE PLANEACIÓN TERRITORIAL

Elaboró: Arq. Julia Emma Velasco C.
Abg. Dolly Lucia Grosso G.
Fredy H. Rodriguez Rueda
Revisó: Martha Eugenia Bernal Pedraza
Directora de Servicio al Ciudadano
William Fernando Camargo Triana
Director de Vías, Transporte y Servicios Públicos
Revisó: Nelly Yolanda Vargas Contreras
Abogada Subsecretaría de Planeación Territorial