

MESA 3. OPERACIONES ESTRATÉGICAS

Arq. SAUL MONTEALEGRE
Asesor
GABRIELA PÉREZ
Sistematizadora

Enfoque Crítico que redefine las operaciones

1. Ordenar para prevalecer el mejoramiento de la calidad de vida sobre el mercado.
2. Falta definición del Desarrollo Regional Urbano hacia dinámica de Densificación Vs. Expansión.
3. La definición de “Ciudad de Servicios” y su dinámica competitiva orienta Operaciones de Expulsión.
4. La prevalencia de la seguridad y soberanía ambiental, hídrica y alimentaria va mas allá de la identificación cartográfica de una Estructura Ecológica Principal.

Definición

Unidades territoriales de carácter zonal que agrupa unidades menores, delimitadas y definidas mediante decreto en las que se invierten grandes capitales con el propósito de desarrollar centralidades especializadas para dinamizar procesos fundamentalmente socio-económicos.

Las operaciones estratégicas pretenden dar respuesta a las políticas generales y a la estrategia de ordenamiento en términos de integración internacional, regional y urbana, crecimiento económico, productividad urbana y regional, desarrollo local y cohesión e integración social y protección y recuperación de la estructura ecológica principal.

El Plan de ordenamiento territorial ha definido las siguientes operaciones estratégicas,

- Op. Est. Plan Centro Bogotá (C. Histórico – C. Internacional)
- Op. Est. Anillo de Innovación (Centralidad Salitre – Z. Industrial)
- Op. Est. - Aeropuerto El Dorado Fontibón - Engativa - Guaymaral.
- Op. Est. Nuevo Usme (Eje de Integración Llanos).
- Op. Est. Eje de Integración Norte (Centralidad Toberín - La Paz)
- Op. Est. Río Tunjuelo (Centralidad Danubio)
- Op. Est. Centralidad Corabastos
- Op. Est. Delicias / Ensueño (Eje de Integración Sur)
- Op. Est. Centralidad Suba

CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA

Es necesario valorar los niveles de inclusión y de desarrollo que han tenido las operaciones estratégicas en la ciudad: Usme, Norte, Borde Occidente, Centro y Aeropuerto para la generación de vivienda de interés social y la inclusión social.

Los siguientes, son lineamientos de impacto que aportaron la mesa de trabajo sobre algunas operaciones estratégicas.

PLAN ZONAL CENTRO DE BOGOTÁ

- Desarrollo Inmobiliario de impulso a competitividad
- Prevalencia de la renta y el mercado.
- Renovación del desalojo y el despojo.
- Dinámica de exclusión socio-espacial.
- Es necesario que las acciones de renovación urbana no terminen excluyendo a la población residente.
- Como tampoco excluya las actividades propias de la microeconomía

Algunas preguntas con respecto al PZCB

¿Qué significa ordenar el centro de la ciudad, dado que allí se da la articulación de todas las actividades terciarias y de servicios, comerciales de servicios, industriales y logísticas?

¿Cómo se asume la zona histórica y patrimonial de la ciudad, sumado a la ciudad salud, ciudad universitaria todas reconocidas como estructurales de la ciudad?

¿El impacto que tendrá sobre la población residente la implementación de proyectos de renovación urbana?

¿Quiénes realmente se benefician con la renovación urbana?

¿La renovación significa expulsión de la población residente o mejoramiento de sus condiciones de vida?

AEROPUERTO EL DORADO

- Plataforma logística altamente especializada.
- Generación de escenarios libres de impuesto
- Impacto ambiental del desalojo.
- Dinámica de exclusión socio-espacial.

Algunas preguntas con respecto a la operación aeropuerto

¿Al Establecer sistemas de conexiones locales y urbanas, así como espacios públicos suficientes, en qué beneficia esta operación a la población circundante?

¿Al configurar espacios de gran accesibilidad y calidad ambiental que incentiven el desarrollo de actividades empresariales, de servicios aeroportuarios y logísticos, implica reubicación de la población residentes?, ¿y en que condiciones?

¿El costo de las inversiones públicas para la competitividad y la globalización, impactan la calidad de vida de las comunidades locales?

¿Se puede compaginar la permanencia de las formas de vida local, junto a una operación de corte internacional?

OPERACIÓN NUEVO USME

- Plataforma logística de procesamiento -llano.
- Oferta habitacional de mercado E-3
- Falta de conciencia.
- Dinámica de exclusión campesina

Algunas preguntas con respecto a la operación Nuevo Usme

- ¿Este proyecto logra desarrollar una política habitacional a partir de la gestión del suelo?
- ¿Cómo se ha aplicado la figura de reparto equitativo de cargas y beneficios?
- ¿El tipo de oferta de vivienda realmente logra beneficiar a las familias de bajos ingresos?
- ¿El impacto ambiental de esta operación sobre la zona rural y el recurso hídrico?
- ¿Esta operación logrará frenar el crecimiento informal de la ciudad, que se ha dado en beneficio del intermediario o urbanizador pirata?

EJE DE INTEGRACIÓN NORTE

- Desarrollo inmobiliario de élite.
- Oferta habitacional para E-4-5-6
- Desarrollo Zona ambiental sensible.
- Prevalencia del mercado sobre calidad vida.
- Desarrollo inmobiliario para terrateniente urb.

Algunas preguntas con respecto para el PZNB

¿Este proyecto posibilita la integración regional, convirtiéndose en un escenario de articulación de las ciudades en red?

¿Logra configurar una franja de servicios regionales con comercio especializado, servicios en grandes superficies, actividades empresariales y logísticas?

¿Es compatible las actividades de comercio e industria con la zona de vivienda circundante?

¿Qué tipo de vivienda, dirigida a quién y qué costos tendría?

¿Cuál es el porcentaje que van a dejar para vivienda social y dónde será localizada?

¿Impacto de este plan sobre la zona de reserva ambiental?

MATRIZ DE PROPUESTA TERRITORIAL
Tema: OPERACIÓN ESTRATÉGICA NUEVO USME

29 de Mayo de 2009 Desarrollo de Construcción Colectiva

IDENTIFICACIÓN PROBLÉMICA	OBJETIVO DIMENSIÓN ORDENADORA	ESCALA	PROPUESTA
	<p>Política</p> <p>Las decisiones siempre sean concertadas con la comunidad.</p> <p>Desarrollar un análisis socio-económico con proyección a futuro sobre las consecuencias que traería la urbanización de esta zona agrícola en cuanto al medio ambiente, la seguridad alimentaria, la economía, el desplazamiento, la pobreza, entre muchos otros factores de importancia.</p>		<p>Promover, invitar y conformar un PANEL DE EXPERTOS (especialistas independientes de toda tendencia por la urbanización de la zona).</p> <p>Establecer los CABILDOS ABIERTOS para la concertación entre las comunidades y las instituciones que estén involucradas con los temas que afecten la territorialidad para así tomar las decisiones de manera justa y equitativa.</p> <p>Determinar una cifra (en porcentaje) respecto al número de familias propietarias, poseedoras y arrendatarias de las tierras que se ven afectadas por el proyecto de la Operación Urbanística para así afirmar que se CONCERTO con la comunidad: por ejemplo, que un setenta por ciento (70%) de las familias estén de acuerdo y firmen la aceptación de la propuesta.</p>
	<p>Físico-Espacial</p> <p>Conocer el territorio y la gente, conocer directamente la problemática, estar en el</p>		<p>Requerir la participación de la comunidad para adelantar un ESTUDIO DE LAS CONDICIONES ACTUALES Y PROSPECTIVAS DE LA ZONA donde se consideren todos los aspectos desde las características físico-espaciales, pasando por la productividad y el ser</p>

	<p>sitio.</p>		<p>humano, resaltando la importancia de la participación comunitaria porque dará las bases ciertas para dicho estudio, el cual sera básico para la toma de decisiones.</p>
	<p>Ambiental</p> <p>Conocer la existencia de importantes recursos naturales propios de la zona no subvalorarlos; evaluarlos.</p>		<p>Requerir la participación de la comunidad para la realización de un INVENTARIO de los factores ambientales que se encuentran en este medio físico, que incluya la valoración del clima, de los recursos hídricos existentes, del aire, de la geología, del relieve, del suelo, del paisaje, dimensionando la importancia de los mismos para el ser humano y la tierra como nuestra casa de habitación, destacando que sera básico para la toma de decisiones.</p>
	<p>Económica</p> <p>La población no quiere irse de la zona, no les interesa oír ninguna propuesta económica, sienten que nadie tiene derecho a ponerle precio a su tierra.</p>		<p>Acompañarlos en la búsqueda de una forma jurídica que les permita quedarse en su territorio.</p>
EXCLUSIÓN Y DERECHOS	<p>Social</p> <p>Valorar la cultura campesina, la vocación agrícola de esas tierras y proteger sus derechos: a la tierra, al trabajo, a un ambiente sano, a sus tradiciones, etc.</p> <p>No forzar a la población a abandonar sus tierras para dar paso a la urbanización.</p> <p>Permitir que el campesino se defienda, que sea oído, que exponga sus puntos de vista.</p>		<p>Reconocer a la población rural como un sector muy importante para la economía del país por el aporte a la seguridad y soberanía alimentaria en contra del hambre.</p> <p>Romper con la desigualdad social basada en la debilidad de la comunidad campesina.</p>
	<p>Política</p>		<p>Proteger los derechos de la comunidad campesina, permitiéndoles seguir trabajando la tierra como inversión</p>

	<p>Rescatar la cultura campesina, reconocer la importancia de preservar su identidad, afianzar su protección.</p>		<p>estratégica considerando que muchos de los integrantes de las familias son niños y jóvenes que se constituyen en el relevo generacional que dará continuidad a los procesos agrícolas y pecuarios.</p>
	<p>Físico-Espacial</p> <p>Ver este territorio no solo como el medio que explotado agrícolamente les sirve a los campesinos para su subsistencia sino también por el significado que tiene al ser su espacio social, cultural, político, tradicional, ancestral, heredado de sus antepasados.</p>		<p>Promover para la zona rural de Usme un modelo de desarrollo armónico entre la naturaleza, la población y las dimensiones política, económica y ambiental.</p> <p>Revaluar y asumir como imperativo ético el respeto por toda vida humana y no humana, su cultura y arraigo por la tierra.</p> <p>Promover un desarrollo social donde la comunidad local comparta los beneficios que las cualidades de la zona ofrece.</p>
	<p>Ambiental</p> <p>Defender el medio ambiente natural de la zona que ha sido el entorno en que ha vivido tradicionalmente esta comunidad campesina.</p>		<p>Promover la cultura y la conciencia ambiental.</p> <p>Rechazar las prácticas que vayan en contra de las cualidades ambientales, ecológicas y agrícolas propias de la zona rural de Usme.</p>
	<p>Económica</p> <p>No mercantilizar la tierra para favorecer a organismos financieros.</p> <p>Defender la economía popular campesina ya que son productores a pequeña</p>		<p>Proteger la producción de alimentos.</p> <p>Promover las actividades agropecuarias en la zona, teniendo en cuenta que difícilmente se consigue trabajo en las ciudades.</p>

	<p>escala, con lo cual satisfacen sus necesidades y truecan.</p>		<p>Incentivar a los jóvenes rurales para que se queden en la zona, teniendo en cuenta que muchos de ellos son bachilleres y aunque han intentado buscar trabajo en la ciudad no lo han conseguido, entonces están acompañando a sus familiares en las labores propias del campo.</p> <p>Promover la organización de los jóvenes en torno a la ruralidad.</p>
<p>APLICACIÓN DE AVALUOS</p>	<p>Social</p> <p>Tener en cuenta que los campesinos no quieren vender sus tierras a ningún precio.</p>		<p>Cambiar la clasificación del suelo de suburbano a suelo rural y de protección para explotación agrícola y pecuaria.</p> <p>Declarar la zona como de patrimonio ambiental para la protección de los recursos naturales y de vocación agrícola para la promoción de la seguridad alimentaria.</p>
	<p>Política</p> <p>Darle la importancia que se requiere para la protección de ese medio ambiente, con los recursos naturales propios de ese sector rural: quebradas, aire, vocación de la tierra, etc.</p>		
<p>DESARROLLO ECONÓMICO Y PRODUCTIVIDAD</p>	<p>Social</p> <p>No poner en peligro el entorno sociológico de la zona rural de Usme.</p> <p>Destacar el sentimiento por la responsabilidad heredada de sus ancestros hacia la tierra, su cuidado y explotación agrícola y pecuaria.</p>		<p>Organizar a la comunidad.</p>

	<p>Que la Operación Urbanística Nuevo Usme no contribuya a la escasez de alimentos en la región, ni caracterice la pobreza en las familias que se pretende a futuro poblaran la zona.</p>		
	<p>Política</p> <p>Proteger los derechos humanos de la población campesina de la zona rural de Usme, en cuanto al derecho a la vida, al trabajo, a la tierra, a la propiedad, a la vivienda, a su entorno, a su arraigo, a sus ancestros, a su libre desarrollo, a la libre elección, a calidad de vida.</p>		<p>Declarar la zona rural de Usme de interés agrícola por encima de las posibilidades de expansión del perímetro urbano de Bogotá y de urbanización que ella ofrezca.</p> <p>Como es de interés agrícola, de la misma manera se debe reclasificar el suelo.</p>
	<p>Físico-Espacial</p> <p>No dejar perder la relación de la población campesina de la zona con su territorio.</p>		<p>Declarar la zona rural de Usme como de reserva agrícola.</p>
	<p>Económica</p> <p>Fortalecer el desarrollo económico y la productividad de los campesinos de la zona rural de Usme, enfatizando la gestión pública en el análisis del territorio, accediendo a recursos financieros adecuados a las condiciones de la ruralidad, procurando la productividad</p>		

MATRIZ DE PROPUESTA TERRITORIAL
Tema a Tratar: OPERACIÓN ESTRATÉGICA AEROPUERTO
29 de Mayo de 2009 Desarrollo de Construcción Colectiva

IDENTIFICACIÓN PROBLÉMICA	OBJETIVO DIMENSIÓN ORDENADORA	ESCALA	PROPUESTA
<p>FALTA PARTICIPACIÓN EFECTIVA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pedagogía como principio para la formación y generar conciencia • Se requiere procesos de acompañamiento interinstitucional con autónomo • Organizar un ente autónomo solidario. • Rendición de cuentas con consecuencias y responsables 	<p>Social</p> <p>Prevalencia de la calidad de vida</p> <p>Reconocimiento de saberes</p>	<p>Global</p> <p>Nacional</p> <p>Regional</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Acompañamiento técnico. Vincular entes académicos autónomos públicos para la formación social • Conformar Mesas permanentes de formación y concertación • Información oportunidad y de calidad. • Formación académica • Implementación práctica de diálogo de saberes
	<p>Política</p> <ul style="list-style-type: none"> • Participación con incidencia • Inclusión 	<p>Zonal</p> <p>Local</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Crear reglas y normas claras unificadas y de fácil entendimiento. • Crear un ente autónomo solidario de participación para la planeación • Difundir la información y generar los espacios. Pedagogía con medios pertinentes para la formación • Hacer el planeamiento desde los territorios hacia el centro del poder real. • Desarrollo de Redes desde lo global para que la incidencia en la ciudad. Planear de abajo hacia arriba.
	<p>Físico-Espacial</p>		<ul style="list-style-type: none"> • Espacio público y privado tengas espacios de concertación de la formulación para la definición de la delineación urbana rural y ecológica • Mayor prevalencia, desarrollo y promoción del uso del espacio como público prioritariamente • Consolidación de un Sistema concertado de

			planificación y ordenamiento desde lo público, autónomo y los territorios
	Ambiental Primacía del Derecho fundamental de la vida, el agua como garante de este derecho		<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de los consejos locales ambientales a partir de Pedagogía ambiental como fundamento de vida
	Económica Modelo de ordenamiento económico del uso del suelo y explotación del suelo y recursos naturales desde la perspectiva Latinoamericana con prevalencia social.		<ul style="list-style-type: none"> Inclusión social en las operaciones Equidad de oportunidades para la población desde la formulación, diseño y montaje de las operaciones. Promoción de empresas comunitarias al interior de las operaciones estratégicas con incidencia global. Garantizar compensaciones Auto avalúos Desarrollo de instrumentos evaluatorios ambientales Revisión y de los instrumentos de peritazgo, revisar y ajustar metodologías para los avalúos tangibles e intangibles.
	Solidaridad Inclusión		<ul style="list-style-type: none"> Manejo efectivo de la redistribución de las plusvalías ocasionadas por las operaciones Reconocimiento y garantía de compensación al propietario y no propietario Incluir procesos maduros de propuestas ciudadanas y lo solidario, en las propuestas que se encuentren en fase de formulación y diseño.